

充分发挥代表作用 提升代表工作质效

■ 秦辉 (贵州)

习近平总书记在中央人大工作会议上指出:“要充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。”贵州省龙里县人大常委会牢固树立尊重代表、依靠代表、服务代表的理念,推行“22933”工作机制,以高质量发展为统揽,切实加强和改进代表工作,支持代表更好地投身本地发展的“主战场”,积极履行职责,当好人民群众的“代言人”。

“两个”联系转作风 代表联系有桥梁

龙里县人大常委会不断创新载体、搭建平台、建立机制,构建常委会、代表、基层群众立体联系网络,促进县人大常委会组成人员和人大代表转作风、接地气、察民情、办实事,切实增强群众意识,着力发挥主体作用,不断提高履职能力。一是构建代表联系选民机制。通过召开代表与选民见面会、代表活动日、代表入户走访、谈心谈话等方式,支持和保障代表与选民建立常态化、制度化的联系,为代表与选民面对面“零距离”沟通提供了有效服务和保障。二是构建常委会组成人员联系代表机制。按照常委会领导联系3名基层人大代表,其他组成人

员联系2名基层人大代表的要求,完善常委会组成人员联系代表制度,采用座谈会、约见、走访等形式,加强与代表联系,听取代表对各方面工作的意见和建议,帮助、指导代表依法履行职责。

“两个”机制建平台 代表履职有保障

2022年换届以来,龙里县人大常委会共组织各级人大代表赴省内外举办培训班12期,其中省外4期,累计培训人大代表800余人次。一是让代表素质有保障,搭建学习培训机制。县人大常委会认真总结代表学习培训工作经验,丰富培训内容,创新培训方式,不断改进代表学习培训机制。制定每届代表培训规划和年度计划,并纳入县委培训盘子,构建初任学习、履职学习和专题学习相结合的学习培训体系。换届之后,做好代表初任学习,重点学习宪法及相关法律法规、人民代表大会制度理论、代表的权利和义务、人大议事规则等;代表任期前两年,集中安排履职学习培训,侧重学习审议工作报告、审查批准计划预算报告,提出高质量议案建议等基本履职知识,实现新任县镇人大代表履职学习全覆盖;任期内根据代表履职需求,增加应用型知识培训,分领域、分行业、分层次开展专题学习培训,增强学习培训的针对性、精准性、实效性。二是让代表履职有作

“九个”标准建站室 代表活动有阵地

为确保人大代表联络站(室)建设实现“全覆盖、制度化、常态化、重实效”的规范化要求,龙里县人大常委会在原有5镇1街道设立6个代表联络站和17个联络室的基础上,结合龙里实际,打破行政区划界线,创建龙里县全域旅游代表联络站、贵州物流聚集园区代表联络站、高新产业园区企业家代表联络站、《龙里县人大代表联络站标准化建设方案》,明确代表联络站(室)建设“九个标准”,实现基础设施建设“四大提升”,促进人大代表联络站各项工作扎实开展。“九个标准”,即每月开展代表集中接待走访群众活动一次;每季度开展主题活动一次;每季度开展“代表履职之星”宣传活动一次;每年至少开展培训一次;每年至少开展代表集中视察一次;每年至少参与执法检查活动一次;每年至少

开展评议站、办、所工作一次;每年开展代表意见建议督办活动一次;每年开展述职述廉活动一次。实现“四大提升”,即硬件设施再提升,落实联络站办公用房,提升联络站建设水平,规范场所布置;风格形象再提升,代表基础信息、代表编组、片区联络室、联络点、网络示意图等统一上墙;管理机制再提升,建立健全工作职责、联络站守则、联络站工作、联络站活动、接待选民和群众、代表履职登记、人大代表向选民述职、代表视察调研工作、代表联系选民承诺等制度;智慧化水平再提升,充分利用好用网上代表工作联络站平台、县乡两级人大授权使用或维护的代表信息库等。

目前,龙里县选举产生23名州级人大代表、189名县级人大代表、342名镇级人大代表已全员编组进入6个联络站和17个联络室。规范化建设后,各站(室)结合自身特点,充分利用手机APP、智慧社区管理平台、民情一点通、代表微信群等网络工具加强代表与代表、代表与选民之间的沟通和联系。

“三级”督办增刚性 代表建议有质量

龙里县人大常委会高度重视人大代表意见建议办理工作,形成了县委“四化”调度会、常委会领导领衔督办、各工委分类督办的三级督办机制,对

人大代表建议进行全面督办,有效提高代表建议办理质量。一是通过县委“四化”调度机制督办。县委经济建设高质量发展“四化”调度联席会议由县委书记召集,对全县“四化”项目,特别是人大代表建议办理情况等重点工作进行调度。会议中,听取政府关于人大代表建议办理情况和县人大常委会督办情况,对办理滞后的原因进行分析、总结并提出推进措施,立足于解决实际问题,有力推进了承办部门的办理进度。二是领导牵头督办。将代表多次提出、涉及本县发展全局、群众普遍关心、迫切要求解决的意见建议,明确由常委会主要领导领衔督办。三是县人大常委会各工委(室)分类督办。涉及对口联系单位承办的代表建议,由各工委(室)通过实地察看、走访、调研等方式进行督办,并形成督办情况报告,进一步推动代表建议办理工作的落实。县人大常委会代表工作机构按照办理人大代表建议工作相关要求,有侧重地对承办单位的办理程序、专人负责制、办理工作组织领导、办理工作情况等进行重点抽查,对答复不规范、不认真的,要求重新办理和答复。

“三个”明确定规则 代表工作有规范

为加强和规范街道人大工委的工

■ 陈启发 (江苏)

近年来,江苏省东海县人大常委会在履职中积极推进和践行全过程人民民主重要理念,支持和保障人民群众依法参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各个环节,真正体现人民利益、反映人民意愿、维护人民权益、增进人民福祉。

强化政治性,在坚持党的领导上践行全过程人民民主

一是始终坚持党的领导,确保党委决策体现人民意愿。东海县人大常委会严格执行重大事项请示报告制度,确保把党的领导贯穿于人大依法履职的全过程,落实到人大工作的各方面。充分发挥人大常委会党组的领导核心作用,确保党的路线方针政策贯穿到民主政治建设的各环节。围绕县委中心工作开展调查、视察,提出针对性的意见建议,供党委决策参考,确保党委在决策、执行、监督和落实各环节都能听到来自群众的呼声,体现人民的意愿,确保全过程人民民主的有序推进。

二是贯彻落实党委决策部署,自觉把党的主张转化为人民的共同行动。东海县人大常委会依法行使重大事项决定权,连续四年围绕县委的决策部署,依法作出《关于加快推进棚户区改造工作的决议》《关于聚焦突出环境问题,依法推动打好污染防治攻坚战》《关于扎实推进“八个决战决胜”的决议》《关于开新局、夺首胜的决议》,为推动县委各项决策部署贯彻落实凝聚智慧力量,让党委的决策成为全体人民的自觉行动。

三是积极参与党委中心工作,始终保持与党委同心同向发力。东海县人大常委会积极参与县委中心工作,领导班子成员牵头和参与全县公共空间治理、温泉产业发展、安全生产巡查、“三重”项目督查、文明城市创建、疫情防控、棚户区(老旧小区)改造和高铁新城建设等县委中心工作,助推相关工作有效开展,真正做到在大局中找准定位、大勢中谋划工作、大考中展现担当。

聚焦全过程,在实现监督闭环上践行全过程人民民主

一是建立街道议政代表会议制度,实现监督主体全方位。东海县自2012年成立两个街道以来,群众对街道办事处财政、事权的关注日益增强。为加强街道办事处与群众之间的沟通联系,2020年初,东海县人大将建立街道议政代表会议制度作为全县重点改革任务之一,指导石榴街道、牛山街道成功召开首届街道议政代表会议,共收到议政代表提出的意见和建议100余件。议政代表会议不仅激发了街道人大工作新活力,填补了街道人大监督的空白,还畅通了全方位民意沟通渠道,保证人民群众有序政治参与。

二是实行民生实事项目代表票决制,实现监督过程的全链条。东海县人大常委会在2018年乡镇试点的基础上,在全市率先实现县乡民生实事项目代表票决全覆盖,确保民生实事从项目的征集、初定、代表审议、票决、到监督、评价等各个环节都让人民群众参与,推进了民生项目决策的科学化、民主化。为推进民生实事落地见效,县人大常委会创新“三问一评”监督模式,即“年初问计划、年中问进度、年底问结果,并在下一年度会上进行满意度测评”,综合运用集中视察、专项审议、满意度测评等方式实施全过程跟踪监督,构建一条完整的监督链,实现了监督闭环。四年来,县人大常委会共推动教育卫生、环境保护、道路和社会保障等近100多件重点民生项目的落实,增强了广大代表和群众的获得感、幸福感。

体现人民性,在发挥代表作用上践行全过程人民民主

一是以主题实践活动为载体,拓宽代表履职渠道。东海县人大常委会持续开展“创新富民我行动”暨“六个一”活动基础上,坚持“一年一主题”,先后开展“千名代表进企业促发展”“千名代表进乡村促振兴”“千名代表听民声助发展”等系列主题实践活动,引导他们把履职的重点放在围绕中心、服务大局和聚焦民生方面,为经济社会发展积极建言献策。依托主题实践活动,全县各级人大代表共走访选民3452人次,反映民生问题758件,提出合理化建议601件,推动解决民生实事429件。人大代表已成为助推民生、践行全过程人民民主的重要力量。

二是以“家站岗”为依托,畅通民意表达渠道。东海县人大常委会每年召开人大代表座谈会,广泛征集民情民意,畅通民意表达渠道,认真倾听人民声音,真实反映人民诉求,切实保障人民利益。常态化开展“常委会组成人员与代表有约”和“代表与民有约”活动。每月10日,常委会组成人员开展与代表有约活动,各乡镇依托“家站岗”平台,组织代表常态化开展接待选民、议政督政等活动,每月10日、20日轮流接待选民,广泛倾听民声,及时反馈问题,通过“一题三单”推动一批民生实事落地。

三是以督办代表建议为抓手,把人民所思盼落到实处。东海县人大常委会通过严把关口、科学分类、跟踪督办、加强考评等举措,不断完善代表建议提出、交办、督办工作机制,形成“四办一评公开”建议办理制度。每年遴选10项重点建议由常委会领导牵头督办,推进了一批重点建议办理落实,代表建议满意率和办成率实现双提高,切实回应了百姓的期盼。

让全过程人民民主的重要理念转化为人大履职生动实践

立足“五个坚持” 彰显人大新作为

■ 孙启卫 (河南)

今年以来,河南省温县新一届人大常委会秉持“五个坚持”工作思路,彰显新作为,不断创新开展人大工作,切实在县域经济社会高质量发展中贡献人大力量。

坚持政治建设,确保正确方向。坚持正确的政治方向,最根本的是坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。一是突出政治引领原则。制订年度学习、培训计划,积极引导人大代表、人大干部坚定不移把“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的政治自觉。二是坚持党的领导原则。严格执行请示报告制度,重要会议、工作事项及时向县委请示报告,确保人大各项工作始终沿着正确方向行稳致远,始终与省委、市委、县委同频共振、同向发力。三是强化理论武装原则。坚持第一议题、“三会一课”等制度,把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为党组会议的第一议题、理论学习中心组的常设议题、机关党组织“三会一课”的长期主题以及全体人大代表、人大干部培训的第一课程,确保党的创新思想在全体人大代表、人大干部中见行见效。

■ 张勤刚 (陕西)

中央人大工作会议是我国社会主义民主政治建设进程中的一次具有里程碑意义的重要会议,为新时代加强和改进人大工作指明了方向,为不断发展全过程人民民主提供了重要遵循。陕西省委人大工作会议全面贯彻中央人大工作会议精神,科学分析全省人大工作面临的新形势,研究安排全面提高新时代人大工作质量的具体举措。陕西省宝鸡市人大常委会以贯彻落实好中央和省委人大工作会议精神为牵引,不断加强和改进地方人大工作,聚力“四个坚持”忠实履行职责,积极践行全过程人民民主,谱写推进人民代表大会制度在宝鸡的生动实践。

坚持依法行权勇担当 全力服务高质量发展大局。宝鸡市人大常委会立足职能定位,依法履行职权,更好服务推进经济社会高质量发展。坚持更好行使决定权。紧紧围绕事关全市经济社会发展的根本性、全局性、长远性的重大问题和人民群众普遍关注的热点难点问题进行深入调研,认真组织讨论审议,适时作出决议决定,及时把党的委员会对地方重大事务的主张转化为全市人民的共同意志和自觉行动,确保市委重大决策部署的全面贯彻落实。坚持更好行使立法权。注重“小切口”立法,突出特色、管用,先后在起草《宝鸡市凤香型白酒产区历史文化和环境保护条例(草案)》中有发挥基层立法联系点作用,有效拓展人民群众参与立法、表达诉求的途径和方式,积极邀请市、县、区人大代表参加立法座谈会、论证会,向社会各界发放调查问卷,广泛征求市民的意见建议,确保立法工作的各个环节都广泛汇聚民智、反映民意,体现民利,生动践行全过程人民民主;对《宝鸡市文明行为促进条例》等5部地方性法规开展广泛深入的宣传,推动贯彻实施。坚持更好行使监督权。围绕“加快建设副中心、全力打造先行区”总体目标,今年确定了生态环境保护、职业教育发展、公共卫生服务等18项监督议题,确保人大工作主动融入全市大局,增强监督的针对性。聚焦人民群众高度关注的生态环境保护问题,连续5年听取审议全市环境状况和环保目标完成情况报告,“跟踪式”监督有力推动环境突出问题解决;聚焦乡村振兴这一最大民生工程,开展市、县、镇三级人大联动监督,

坚持旗帜鲜明讲政治 牢牢把握人大工作前进方向

宝鸡市人大常委会始终坚持党的领导这一最高政治原则,确保人大工作沿着正确政治方向前进。

坚持请示报告制度。自觉将人大工作置于市委领导之下,常委会工作要点、立法计划、监督工作计划重点工作以及召开的重要会议、举行的重大活动及时向市委汇报,经批准后再组织实施,确保市委工作部署在哪里,人大工作就跟到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。

落实市委决策部署 紧扣市委提出的“一四五十”发展战略,及时对常委会的各项工作任务举措跟进调整,完善细化,形成《2022年市人大常委会重点工作分解清单》,明确责任。自觉服从市委安排的重要工作任务,主动参与全市总部经济招商、全国文明城市复审等重点工作,协调解决问题,推动工作落实。

发挥党组领导作用。坚持对重点工作、人事事项、财务管理等重要事项召开

坚持围绕中心,积极服务大局。紧扣县委决策部署和全县发展大局,紧贴人民群众关心关切,有力有效推动县委决策部署贯彻落实,用心用情推动解决一批人民群众“急难愁盼”问题。一是着力增强监督实效。进一步加强对国有资产管理、环境保护督查反馈问题整改、财政审计、预算执行等情况的监督,监督“一府一委两院”依法履行职责,提出合理化建议和意见,及时为县委决策提供依据。二是着力提升建议办理成效。高度重视人大代表建议办理工作,优选10件重点建议,由主任、副主任分包督办,确保办实办好、办出成效。同时,依托人大代表工作站(点),把“督办会”开到群众身边,组织各承办单位到现场解决问题,推动建议办理不断取得实效。三是着力推动项目实施。围绕黄河流域生态保护和高质量发展、“三化三制”改革、城区道路畅通提质、南水北调生态补水等开展专项视察,持续通过落实主责主业,推动重点项目、民生实事落地见效。

坚持结合实际,与时俱进促创新。从视察、审议、决议、督办四个环节进行创新。一是视察环节。采取大组视察与小组调研相结合、县内视察与县

外取经相结合模式,进一步认清差距,找准对策。二是审议环节。听取和审议专项工作报告时,除听取政府分管副县长所作的工作报告外,还要要求相关部门同步进行汇报,重点关注相关部门的履职尽责落实,进一步使人大监督工作更具针对性。三是决议环节。坚持“具体化、不空洞,简短化、有干货”的原则,提出的建议力求实在,富有针对性、可行性。四是督办环节。对人大重点监督的专项工作和建议办理情况按照优秀、合格、不合格三个等次进行现场测评,结果现场通过媒体向社会公布。测评不合格的,坚持跟踪问效,整改后再次向社会公布,切实通过督办确保圆满完成办理任务,不断提高办理工作质量和人大代表的满意度。

坚持人大代表地位,强化履职保障。以发挥人大代表作用为引领,积极为人大代表依法履职创造条件。一是出台一项制度。进一步完善县人大常委会组成人员分包联系制度,每位人大常委会组成人员联系5名相关人大代表,定期走访交流,听取人大代表对各项工作的意见,提高人大代表对常委会工作的参与度。二是搭建一个平台。与县融媒体中心联合开办《人大之窗》栏目,每周一期,重点报道人大

决议、建议办理情况以及人大代表履职的动态信息。三是打造15个高标准人大代表联络站(点)。按照“更高标准建站、更高水平管站、更高质量用站、更高层次建站”要求,推动现有人大代表联络站(点)的建设提升,为群众反映问题、人大代表联系交流等做好保障。

坚持“四个机关”定位,强化自身建设。围绕“四个机关”定位,提升人大工作规范化、制度化水平。一是加强常委会自身建设。完善人大常委会各项工作制度,对工作决策、内部管理等方面作出具体规定。二是加强机关建设。以创建“学习型、服务型、创新型、效能型、和谐型”机关为目标,加强学习培训,引导机关全体党员干部明确定位、提升站位,不断增强机关凝聚力和战斗力。三是加强乡镇人大建设。深入实施“巩固基础、强化履职”行动,加强对乡镇人大工作的指导,推动乡镇人大工作的规范化、制度化建设。

坚持以发挥人大代表作用为引领,积极为人大代表依法履职创造条件。一是出台一项制度。进一步完善县人大常委会组成人员分包联系制度,每位人大常委会组成人员联系5名相关人大代表,定期走访交流,听取人大代表对各项工作的意见,提高人大代表对常委会工作的参与度。二是搭建一个平台。与县融媒体中心联合开办《人大之窗》栏目,每周一期,重点报道人大

坚持优化服务促履职 积极践行全过程人民民主

宝鸡市人大常委会积极支持和保障人大代表履职行权,为民代言,践行全过程人民民主。着力搭建代表履职平台。着力加强代表联系人民群众网格化平台阵地建设,及时对网格范围、联系对象作出调整,依托平台建设,组织各级人大代表开展培训30多次、视察调研110多次、接待选民2万多人次,努力打通服务人民群众的“最后一公里”。坚持邀请人大代表参加常委会开展的重要活动、重要会议35人次,保障人大代表为民代言。

不断丰富代表履职活动 持续开展“建功十四五·代表在行动”主题活动,代表在闭会期间提出了意见建议137条,推动解决改革发展中的困难问题63个。在试点的基础上召开全市民生实事项目人大代表票决制工作推进会,形成工作机制,以代表作用发挥夯实民意工作基础。进一步健全完善常委会组成人员联系人大代表和人大代表联系人民群众制度机制,推动“两个联系”走深走实。年初面对全市疫情防控严峻形势,市人大常委会及时发出倡议书,动员各级人大代表冲锋一线,参与镇村值班值守、协调解决防控物资、协助企业复工复产,带头

捐款捐物,展现了“人民选我当代表,我当代表为人民”的良好风貌。持续加强代表建议督办。积极推行人大代表承办单位“办理事项承诺制+工作台账制”,创新形成重点督办、回头看视督办、强化考核督办等机制,市十六届人大一次会议以来收集的120余条意见建议得到了很好的办理落实,推动解决了一批群众“急难愁盼”问题,体现了人民当家作主。

坚持强基固本提实效 持续加强常委会自身建设

宝鸡市人大常委会坚持以政治建设为统领,以打造“四个机关”为目标,全面加强自身建设。健全机构,夯实基础。按照有关规定,在市十六届人大一次会议上依法选举产生法制委员会、财经委员会,对成立其它专门委员会做出调研论证工作安排。持续加大干部交流使用,有效激发人大干部干事创业活力。强抓培训,提升能力。及时制定人大代表和常委会组成人员履职培训工作计划,科学设置培训内容,分批次、分步骤实施全员培训;高质量举办新一届市人大常委会组成人员履职培训会,邀请省人大专家学者进行专题辅导。在分批对市人大代表开展集中培训的基础上,为代表购买相关专业学习资料和书籍,鼓励支持代表开展自学。完善制度,规范管理。主动适应新时代人大工作新要求,修订完善常委会议事规则和机关办公、办会等33项规章制度,深入推进常委会履职制度和机关管理制度建设,形成“以制度管人管事、按制度运行运作”的机制,持之以恒加强纪律作风建设,努力把人大及其常委会建设成为让党委放心、让人民满意的政治机关、权力机关、工作机关、代表机关。

主任笔谈