

坚持“四个着力” 推动代表工作走深做实

■ 牟相海 (辽宁)

近年来,辽宁省大连市西岗区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真落实中央和省、市委人大工作会议精神,积极创新和加强代表工作,坚持“四个着力”,全面践行全过程人民民主理念,有效发挥了代表主体作用,推动了新时代基层人大代表工作走深做实,提升了基层人大工作质量和水平。

抓实学习培训 在提升代表履职能力上着力

规范培训,健全长效机制。坚持顶层设计、高位推动,制定了人大代表届内履职培训实施意见,按照整体推进、按需定训、分层实施、精准培训的原则,建立起初任学习、履职学习、专题学习的培训机制,从培训内容、培训方式、培训手段、培训保障、培训考核等方面作出明确规定,使代表学习培训工作进入规范化、制度化、经常化的轨道。在大连市委党校建立代表培训基地,坚持每年制定具体的年度学习培训计划,科学制定学习培训方案,分期分批、全覆盖推进了代表学习培训。

拓宽渠道,创新培训方式。按照代表需求,不断创新学习培训手段,丰富拓展学习渠道。充分利用信息化媒体,积极开展网络学习培训,建立代表微信群,采取线下授课与线上直播相结合的方式,开设线上网络课堂和专题讲座,定期向代表推送学习资料和时政信息,把代表微信群打造成日常理论学习、业务培训的“微课堂”。开展互动式学习培训,

通过举办“共履职、共成长”新老代表履职经验座谈会,邀请省、市“人民好代表”传道,建立网上履职交流平台,分享履职经验和体会,促进了代表之间相互交流、相互学习、相互提高。

注重实效,深化履职实践。突出加强代表法律法规和人大业务知识的学习,尤其是加大对如何撰写代表建议和调研报告、如何审议工作报告、如何开展代表小组活动等方面的学习力度。坚持课堂学习与实践活动相结合,邀请代表参加常委会组织的视察调研、执法检查、专题询问、工作评议等人大监督活动,让代表在履行职权实践中检验所学、丰富所学,使理论学习与履职实践无缝衔接,不断提高代表讲政治能力、调查研究能力、联系群众能力、建言献策能力和依法监督能力,让代表“想履职”“能履职”“履好职”。

抓实阵地建设 在激发代表履职活力上着力

标准化建设,代表履职“有舞台”。按照“全覆盖、重规范、常态化、求实效”的原则,结合实际,按照有统一标牌、有规章制度、有工作计划、有台账记录、有学习资料、有代表公示、有办公设施、有工作人员的“八有”标准,有序指导和推进了原有5个代表之家、47个代表联络站提标升级,使每个代表“家站”达到布局科学化、建设标准化、配置信息化、运行制度化的“四化”目标,对代表履职App平台进行优化升级。在此基础上,深化拓展“家站”建设,在大连市图书馆和大连城市音乐馆分别成立了图书学习之家、代表之家两个特色代表之家,建

立了代表线上读书学习群;以2022年8月人民广场街道办事处获批全国人大常委会立法工委基层立法联系点为契机,在黄河社区代表联络站扩建了基层立法联系点,全区形成了以7个代表之家为中心、47个代表联络站为窗口、“一群一点”为载体的网格化代表履职阵地体系,构建了“网上+掌上”“线上+线下”履职新途径,为代表发挥作用、展示履职风采提供了“大舞台”。

制度化保障,代表履职“有底气”。坚持寓管理于服务之中,结合工作实际,健全完善了“家、站、群、点”工作职责以及代表学习、代表活动、建议办理、接待选民、联系选民、向选民述职、履职考核等10余项制度规定,对代表进“家站”履职规范了“六个公开”,即公开代表信息、公开工作制度、公开活动计划、公开活动台账、公开履职承诺、公开履职成果,实行代表履职登记考勤制度,每年年底进行考核,作为评选优秀人大代表和代表连任的重要参考依据。同时,把“家站”建设纳入全区5个工委年度绩效考核,每年对“家站”活动进行检查评比,要求每个代表按照便于组织、便于联系、便于活动的原则,对全区242名省市区三级人大代表混合编组建立了27个代表小组,形成了“混合编组、上下联动、共同履职”的工作格局。以“六个定期”常态化推动代表“进家家门、拉家常、问家情、解家忧”,即定期学习交流、定期组织活动、定期接待选民、定期处理意见、定期述职评议、定期

总结提高,实现了代表全员常态化“回家报到”,促进了代表职责回归,畅通了“上情下达”和“下情上传”的民情渠道。

抓实建议办理 在增强代表履职动力上着力

突出问题导向,增强“提”的本领。严把代表建议“入口”质量和审核关,通过采取集中培训,邀请代表列席常委会会议,每年定期举办知情通报会,组织代表参加各类视察调研、执法检查、工作评议、走访联系等活动,让代表充分了解辖区经济社会发展形势,广泛收集群众关注的热点难点问题,充分掌握社情民意和群众诉求,引导代表紧紧围绕党委和政府中心工作,站在全市全区经济社会发展大局和站在人民立场上想问题,使所提建议能够“上接天线、下接地气”,服务经济发展,反映群众诉求。坚持每年开展优秀建议评选表彰活动,激发了代表履职内动力,代表建议提交质量逐年提高,增强了为民代言的责任意识。

坚持目标导向,提升“办”的质量。坚持“民有所呼,我有所应”,把代表建议交办作为贯彻宪法、保障人民当家作主的政治任务,作为为民办实事的切入点,以开好“三会”(交办会、督办会、通报会)、强化“三沟通”(办前、办中、办后沟通)、落实“三表”(交办表、台账表、测评表)、加强“三结合”(与推动工作结合、与破解难点结合、与改进作风结合)为主线,把民情民意贯穿贯穿代表建议办理工作全过程。通过视察促办、现场帮办、上下联动、跟踪督办等方式,加大代表建议办理力度,在代表履职App平台开通了“代表建议网上办理模块”,实现了“线

上+线下”同步办理,办理过程“全程可视”,杜绝了“相互推诿扯皮”“办理敷衍了事”等现象,有力推动了建议办理由“答复满意”向“结果满意”转变,办理质量逐年提高,确保了代表建议办理落地落地落细。

注重效果导向,做实“督”的文章。修订完善了《代表建议、批评和意见督办暂行办法》,健全了主任会议重点督办、分管领导领衔督办、相关工委对口督办、督办台账,对建议内容、责任措施、督办反馈、办理结果等登记造册,实行建账销号制度,进行全过程监督。坚持把代表建议督办与视察调研、执法检查、专题询问等工作有机融合,通过听取有关报告、专题调研、实地视察、跟踪问效等形式,实现“柔性督办”向“刚性督办”转变,促进了建议满意率、办成率“双提升”。

抓实作用发挥 在汇集代表履职合力上着力

主题实践活动“有声有色”。每年围绕“人民选我当代表,我当代表为人民”确定代表主题实践活动,坚持一年一个主题,一年一个载体,一年一批成果,一年一通报表彰,调动了代表履职积极性,发挥了代表桥梁纽带和模范带头作用。近年来,先后组织开展了“践行初心、为民代言”“抗击疫情,奉献有我”“学党史作表率,为群众办实事”“践承诺,树形象,促发展”等主题实践活动,通过人大“搭台”,代表“唱戏”,推动代表在社会治理、疫情防控、文明创城等工作中走在前、作表率,有力践行“人民选我当代表,

我为代表为人民”的承诺。

为民发声代言“有心有责”。深化拓展“双联”,坚持邀请代表列席常委会会议,参加执法检查、视察调研、专题询问、法院庭审等活动,充分听取吸纳代表的意见建议,让民情民意贯穿“全过程”。组织代表深入基层、深入选区、深入群众,开展“大联系、大走访、大调研”活动,及时把党委、政府的决策部署带下去,把基层群众的心声、意愿和诉求及时真实反映上来,“面对面”“零距离”听民意、聚民意、代民言。充分发挥人民广场街道基层立法联系点“直通车”作用,组织代表积极开展立法宣传、调研、征集等工作,广听民意、广纳民谏、广集民智,“原汁原味”反映群众的诉求和意愿,当好群众“代言人”。

服务发展大局“有力有效”。围绕党委工作部署,聚焦大连三年挺进“万亿GDP城市”目标和区委“十四五”规划任务,动员代表主动融入服务发展大局,做到党委工作重心在哪里,代表作用就发挥到那里,力量就汇集到那里。结合代表行业和专业特点,组建财经、法制、环境、文化科技、教育卫生5个专业代表小组,围绕重点项目建设、优化营商环境、生态环境保护、教育双减、安全生产等重点工作,开展专题视察调研、执法检查、专题询问等活动,积极建言献策,发挥代表参与决策、监督推动作用。充分发挥代表资源优势,建立“企业家代表沙龙”,积极搭建“政银企”沟通桥梁,深入开展服务企业、服务基层、服务群众“三服务”活动,定期召开企业家代表座谈会,征求意见建议,组织代表参与招商引资、对口帮扶等中心工作任务落实,为助推辖区经济社会高质量发展贡献代表力量。

■ 周冰飞 (江西)

人大监督是整个国家监督体制的重要组成部分,是代表国家和人民进行的具有最高法律效力及权威的监督。人大行使监督权,是为了保证宪法和法律的有效实施,保证国家行政、监察、审判、检察机关按照人民的意志进行活动。近年来,江西省上饶市广丰区人大常委会坚持依法监督、正确监督和有效监督,抓实事、下实功、出实招,探索形成了“四三”的机制做法,不断推动人大监督工作往深里走、往实里走。

“三结合”选好监督议题

人大监督不可能事无巨细、面面俱到。为确保监督的精准性,坚持围绕中心、突出重点、讲究实效的原则,选好选准常委会会议议题,提前谋划全年议题,主要做到“三结合”:一是与党委的工作思路紧密结合。围绕贯彻落实党中央和省、市委、区委的重大决策部署,确定疫情防控、乡村振兴、打击治理电信网络诈骗、文创卫等监督议题,确保人大监督与党委中心工作同步合拍,确保党委决策部署落地见效。二是与“一府一委两院”的重点工作紧密结合。坚持服务大局,突出重点,紧紧围绕全区经济社会发展的中心工作,紧扣“一府一委两院”重点工作以及工作推进中的难点问题,对优化营商环境、政府债务、民法典实施等情况开展监督。三是与群众的关注热点紧密结合。通过人民代表大会期间开展“群众最需要区委、区政府做什么”的问卷调查,进入人大代表联络站接待选民等方式,认真听取群众的意见建议,梳理出群众反映比较集中的意见建议,调查研究中了解到的群众关心的问题,列为监督的重中之重,积极回应群众关切。

“三转变”做好调查研究

调查研究是做好人大工作的基本功。搞好事前调研,才能在监督中提出更好的建议。结合人大的职能优势和代表优势,不断加强和改进调研方式,加大调研的深度和广度,切实增强调研的全面性和真实性,主要实现“三转变”:一是向全程跟踪调研转变。对于每个监督议题,坚持由对口工委组织开展全程跟踪调研。审议前,根据调研情况,提出解决问题的途径和方法;审议后,对审议意见落实情况跟踪,形成调查报告,供常委会参考,督促审议意见落到实处。二是向依靠各方力量协同参与转变。对于一些重要监督议题,打破党委各委办会的分工界限,整合各委办的力量,采取区、乡两级人大联动的方式,吸收部分常委会组成人员、人大代表和专家参加,形成开展调研的整体合力,多渠道、多视角了解情况,掌握真实资料,取得了较好效果。三是向综合运用多种方式转变。在调研过程中,积极改进调研方式,突出调研形式的多样化,综合运用视察、执法检查、问卷调查等多种方式,确保调研全方位、无死角,了解掌握真实情况。

“三保障”搞好会议审议

会议审议是人大监督的重要程序环节。搞好会议审议,提高审议质量,直接关系到监督工作的实际效果。从会议的时间、发言、纪律着手,创新审议方式,完善工作机制,不断提升会议效果和质量,主要落实“三保障”:一是保障审议时间。县级人大常委会会期一般是半天或者一天,时间向前进行延伸,提前7天将会会议相关材料以电子版形式发给每位组成人员,让大家有更多的时间开展调研、准备发言。同时,将集中审议改为分组审议,确保在同等时间内,组成人员对各项报告的审议更加充分,针对性更强。二是保障审议质量。坚持组成人员列席会议,每个议题由分管领导和对口工委、委员、专家作有侧重的发言,提高会议审议质量和效率。在审议过程中,政府负责人及相关部门负责人列席会议,随时回答常委会组成人员的询问,把问题弄清、弄准,为会议最后审议意见的形成提供充分依据。三是保障会风会纪。进一步完善请假制度,明确组成人员2个月内未经请假缺席两次或请假四次都将被予以辞退,切实增强履职尽责责任感,确保组成人员到会率。

“三公开”做好跟踪督办

人大监督的关键在于作出的决议决定、审议意见得到落实。不断拓展监督工作的公开性,接受群众监督,听取群众意见,争取群众支持,扎实推动问题解决,不断增强监督的实效性,主要坚持“三公开”:一是当场公开满意度测评结果。为确保整改效果,对“一府一委两院”落实审议意见、办理代表建议等情况进行满意度测评,工作人员现场直接统计票数,满意度测评结果当场公布,并报送区委、区政府主要领导及相关部门。二是当天公开相关决议决定公告。对人大常委会组成人员进行审议的发言和会议形成的审议意见、作出的决议决定进行认真梳理,通过本地媒体以及人大网站、微信公众号等,原则上当天予以公布,不断增强工作的针对性和时效性。三是及时公开跟踪督办结果。对重大的或社会反映强烈的热点问题问题的监督,通过门户网站、微信公众号、召开反馈会等形式,向代表和群众及时公开跟踪督办的结果,使人大监督工作置于人大代表和社会的监督之下,保障审议意见的执行和决议决定有效落实。

创新机制 为人大依法履职蓄力赋能

■ 吉小燕 肖潇 (江苏)

2022年以来,江苏省如皋市人大常委会坚持将理论学习与工作实践相结合,创新实行“一会一学一议”制度,明确规定将学习交流作为人大常委会会议、党组会议、主任会议、机关办公会议、支部党员大会等各类会议的第一议题,做到“逢会必学”“逢学必议”,努力营造勤学、善学、乐学的良好氛围,推动常委会及机关人员进一步强化理论武装,丰富知识储备,将学习成果转化为新时代地方人大依法高效履职的有效动力。

规范学习机制。2022年是如皋市第十八届人大及其常委会履新之年,市人大常委会立足加强自身建设,以推动学习教育常态化为抓手,对市人大常委会党组理论学习中心组学习制度、主任会议制度、常委会组成人员守则、常委会机关管理制度、机关党支部工作制度等进行全方位修订完善,对学习频次、实施主体、内容方式等作出具体规定,为“一会一学一议”的有效落实提供了制度保障。

完善学习内容。不断拓展学习内

容,推动学习教育走深走实。一是聚焦政治理论深入学。切实坚持以科学理论统揽和指导人大工作的理论自觉,紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题主线,重点组织学习了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,党的十九届六中全会精神,中央和省市委人大工作会议精神等,引导大家深刻理解科学内涵、精髓要义,始终以党的创新理论最新成果武装头脑,指导实践、推动工作。二是聚焦法律法规专题学。通过开展对宪法、组织法、代表法、监督法等与人大业务工作密切相关的法律知识,以及市人大常委会年度监督议题所涉及的环境保护法、城乡规划法、公共文化服务保障法等法律法规的学习,促进常委会组成人员及机关人员增强法治意识,遵守法定程序,更好履行法定职责。三是聚焦综合知识广学。针对人大监督覆盖面全、涉及面广的特点,组织开展经济发展、科技创新、乡村振兴、基层治理等方面知识的学习。同时,有针对性地对机关人员进行宣传信息、摄影技术等方面的培训,帮助大家拓宽思维视野、

延展知识体系,增强技能本领,更好适应人大工作新要求。

拓展学习方式。着力构建开放式、动态式、融合式的学习教育体系,为高效开展人大工作奠定坚实基础。一是做到“线上”与“线下”相结合。在传统的领学、授课基础上,充分利用网站、微信公众号、微信群、如皋人大App等平台,及时推送学习内容,搭建全新的学习互动平台,打破时空限制,实现既有集中讲、现场听的“有形教室”,又有线上看、即时学的“无形课堂”。二是做到“请进来”与“走出去”相结合。邀请上级人大常委会及委室相关负责同志、人民代表报社负责同志在相关会议上作关于“丰富全过程人民民主的大实践”“人大宣传工作”等专题讲座,邀请相关执法部门负责同志对有关法律法规进行解读,为常委会开展法律法规做好前期准备。结合支部主题党日,组织机关人员前往廉政教育场所开展现场教育活动,实现看、听、思、悟“四位一体”,进一步提升学习效果。三是做到学习与研讨相结合。围

绕学习《习近平谈治国理政》《总体国家安全观》、省委及南通市委人大工作会议精神和,如果“治沙精神”等内容开展交流研讨活动,常委会负责人、党组成员、机关各委室负责同志及工作人员、支部党员结合自身实际进行研讨,在相互交流中深化认知、启迪思维。

提升学习成效。“一会一学一议”制度将学习教育有机融入人大日常工作,掀起了全员崇尚尚学的热潮,促进人大工作提质增效。一是学习研讨成果丰硕。通过20余场次的专题学习交流活动,机关人员的理论素养和业务水平普遍提高,在国家和省市级主流媒体发表理论文章、新闻报道100余篇。二是调研能力不断增强。通过对调研议题所涉法律法规、政策文件和专业知识的“预习”,调研组查找问题更为精准,剖析原因更为深入,提出建议更为科学。三是审议质量显著提升。市人大常委会会议召开前,运用“一会一学一议”制度组织学习培训,帮助常委会组成人员熟悉实际情况,掌握相关知识,为审议发言做好准备,不断提高审议专业化水平,有力维护人大监督权威。

践行全过程人民民主 更好保障代表依法履职

■ 李剑辉 (浙江)

习近平总书记中央人大工作会议上强调,人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下,不断扩大人民有序政治参与,加强人权法治保障,保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利,民主选举产生人大代表,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各个环节全过程,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,推进人大协商、立法协商,把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

浙江省金华市金东区人大常委会“主任接待日”自2001年创设已历经20余年,一直通过下乡镇一级选区就近“搭台子”,为民主监督、民主民意表达提供便利渠道,让人大代表、群众离“大事不远”,离“民生小事”更近,以此激发人大代表和基层群众民主参与的热情。

习近平总书记指出,要充分发挥人大代表作用,做到民有所呼,我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设,支持和保障代表更好依法履职。人大代表肩负人民赋予的光荣职责,要站稳政治立场,履行政治责任,密切同人民群众的联系,展现新时代人大代表的风采。

2022年5月下旬,金东区人大常委会在赤松镇人大代表联络站开展今年首场“主任接待日”活动。与以往“主任接待日”的现场交流由建议办理部门介绍办理情况和代表点评组成不同,这一场

交流环节以“办理情况汇报+现场出题询问+当面协商答复”的闭环速办模式开展,这是区人大常委会进一步用好乡镇(街道)人大代表联络站、践行全过程人民民主的缩影。

二十年一以贯之

习近平总书记指出,各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,全面加强自身建设,成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关,保证人民当家作主的国家权力机关,全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关,始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

2001年8月20日,金东区人大常委会在多次湖镇(2002年改为多湖街道)举行了首次主任接待代表日活动,听取在多湖镇、东孝乡的区人大代表对区人大常委会和“一府两院”工作的意见、建议。活动中,代表们就地农村承包经营责任制中的人地矛盾、土地权属,乡镇财政和税收体制等问题展开了热烈讨论,提出许多富有建设性的建议,取得很好的活动效果。自此以后,区人大常委会主任、副主任带领委室负责人到乡镇(街道)接待代表,成了一项常规制度。

2022年是区五届人大常委会的开局之年,为深入贯彻落实中央人大工作会议精神,进一步加强区人大常委会组成人员与代表的联系,促进代表、群众关注的热点、难点问题的掌握和解决,彰显“全过程人民民主”理念和“四个机关”建设在金色人大的实践,在总结历届经验基础上,制定了《关于开展“主任接待日”活动的实施意见》,在坚持、继承和完善中不断彰显出旺盛的制度生命力。

不断丰富内容和形式

20年来,根据形势变化和工作需要,

历届区人大常委会深入探索实践,从活动内容到形式,不断加以调整、充实和完善,推动“主任接待日”活动制度逐步成熟定型。在时间安排上,从“不定期”到“固定每月20日”(节假日顺延);从常委会主任、副主任“每人每年接待1次”到“每人每年至少两次”。在接待方式上,从“坐等”到“问诊、出诊、会诊三结合”。每次活动不局限于坐等“上门”提建议,而是提前调研,主动深入群众,收集梳理涉及全区经济社会发展、反映相对集中的重点难点问题。在代表分组上,从以“选区区域”划分到“选区区域+专业领域”相结合,不仅增强了代表与对应选区选民的沟通联系,更整合了代表的专业技术所长,切实提高解决问题的针对性和实效性。在活动中内容上,从“随机”到“专题”,从代表与任工委“单打一”,到积极发挥各委室作用。常委会根据前期调研情况确定活动主题,精心选取两至三个重点代表建议,邀请相关部门单位参加,面对面向代表汇报建议办理情况,共同分析存在困难和问题,研究对策建议,确保“主任接待日”次次有主题、场场不空、事事有回应。

始终不变为民宗旨

不同时期,金东区“主任接待日”主题虽不尽相同,但以人民为中心的宗旨不变,推动解决问题的初衷不改。区人大常委会建立起一整套的收集收集、汇总、交办、督办机制。活动中收集的代表意见建议,如实记录并编制主任接待日区人大代表建议意见登记表,梳理汇总后转区有关部门研究办理,要求承办单位三个月内将办理结果报区人大常委会并送区府办和代表本人,并适时开展意见建议办理回头看,推动代表建议落地有声见实效。

20年间,区人大常委会共开展主任

接待日活动160多场,先后到12个乡镇(街道)35个村和社区,接待代表、群众2000余人次,收集事关全区经济社会发展的综合性意见建议280余条,助力解决了一批难事要事,办成了许多好事实事,更积累了创新经验做法。如2018年8月,有代表在主任接待日会上反映公办小学“放学早、接送难”问题,尤其是没有老人帮衬的家庭更是头疼不已。区人大常委会高度重视,迅速联合区教育局开展深度调研,并在9月创新设置所有公办小学“课后托管服务”,被家长们称为“四点半学校”,随后该做法作为“双减”经验雏形在全市乃至全国推广。2020年4月,正值汛期,有代表在主任接待日会上反映某河道年久失修,极易引发汛情。意见第一时间转交区府办后,立即组织相关部门赶赴现场办公,督促问题迅速解决,受到代表们的热烈点赞。

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于深深植根于人民之中。建立和落实人大常委会组成人员联系代表、代表联系人民群众制度,有利于畅通社情民意表达和反映渠道,有利于解决人民群众关注的热点、难点问题,有利于推动党委、政府工作的落实。坚持开展“主任接待日”活动,金东区人大常委会在有效为民解难题的同时,也进一步畅通了人大与代表及人民群众的密切联系,提高了代表的履职积极性,进一步推动了政府职能工作作风的转变,扩大了代表及群众对人大工作的知情渠道和有序参与,书写了金东区人大常委会践行全过程人民民主的生动实践。

(作者系浙江省金华市金东区人大常委会主任)

主任笔谈

压实「四三」机制 做实人大监督