

# 把握“三个高度” 深化全过程人民民主的基层实践

■ 郝敬彬 (江苏)

习近平总书记指出,人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。党的二十大报告用专章对发展全过程人民民主保障人民当家作主作了重要论述,将发展全过程人民民主明确为中国式现代化政治建设方面的本质要求。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主,也是马克思主义中国化时代化的具体体现。江苏省沛县十八届人大常委会履职以来,坚持从“三个高度”把握推进全过程人民民主的基层实践,全力谱写践行和发展全过程人民民主的新篇章。

## 从坚定政治信仰的高度坚持正确方向

践行全过程人民民主,必须坚持党对人大工作的全面领导不动摇。党的二十大报告擘画了未来五年“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”的美好蓝图。鉴往而知来,党的百年奋斗历程证明了中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质特征和中国特色社会主义制度的最大优势。习近平总书记指出,在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。实践证明,人民代表大会制度是符合中国国情和实际,体现社会主义国家性质,保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。在新时代“赶考”路上,我们更要坚定制度自信,用制度的自信增强推动人大工作高质量发展的信心和决心,把全过程人民民主重大理念落实到具体生动的民主实践中。

新一届沛县人大常委会始终坚持党的领导,人民当家作主、依法治国有机统一,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢牢把握全过程人民民主的深刻内涵,全面加强“四个机关”建设,自觉担负起新时代赋予人大工作的历史使命。聚焦全县经济社会发展中心,找准工作的切入点、着力点、结合点,做到与县委同心、同向、同力。坚决落实县人大会常委会党组重大事项向县委请示报告制度,自觉将沛县人大及其常委会工作置于县委全面领导之下,依法行使重大事项决定权、人事任免权、监督权,全力推进县委的决策部署落地见效。积极打造“党建+工作站”的“人大代表工作站联合党支部”党建新途径,确保县镇两级人大工作始终沿着正确方向破浪前行。

## 从坚定制度自信的高度把握完整链条

全过程人民民主是对人民当家作主制度体系的凝练总结,集中体现了“中国之治”制度优势。习近平总书记指出,在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。实践证明,人民代表大会制度是符合中国国情和实际,体现社会主义国家性质,保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。在新时代“赶考”路上,我们更要坚定制度自信,用制度的自信增强推动人大工作高质量发展的信心和决心,把全过程人民民主重大理念落实到具体生动的民主实践中。

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体,沛县人大常委会始终坚持以人民为中心的发展理念,把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督有效贯通起来,以人大高质量履职诠释全过程人民民主的丰富内涵。将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督真实、生动、具体地体现在人大工作各方面、全过程,通过打造全过程人民民主完整链条,充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。高质量完成县乡两级人大换届选举工作,选准群众代言人,巩固和扩大基层民主基础;以建设代表活动阵地为载体,践行“有事好商量,众人的事情由众人商量”的人民民主真谛,推动民事民商民议;全面推开民生实事项目人大代表票决制,以“群众提、代表决、政府办、人大评”闭环模式保障“民事民决”;跟踪监督生态文明建设、全国文明城市创建、社会治理及信访矛盾化解、社会安全稳定等监督活动,并强化结果运用,努力让公权力真正在阳光下运行。

## 从确保落地见效的高度强化组织保障

党的二十大报告提出了“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”的未来目标。制度化、规范化、程序化离不开积极探索,在探索中不断总结经验,优化改进。在这一过程中,加强组织保障必不可少又至关重要。近日,徐州市委研究通过了《中共

徐州市委关于充分发挥人民代表大会制度优势深入推进全过程人民民主的实施意见》,为县人大加强组织保障,确保全过程人民民主深入推进、落地见效提供了有力的指导和遵循,在依照文件全力保障过程中,应该注重结合本地实际,以更大力度实现高水平的组织保障工作。

沛县人大常委会坚持统筹谋划、规划引领,广泛征求意见建议,高标准做好本届人大五年工作规划,科学确定工作目标,构建与践行和发展全过程人民民主相适应的工作机制,以“145”工作法为主线,以“代表在行动”为抓手,不断深化全过程人民民主的基层实践,确保各项重点工作在实践中发展、在创新中加强。坚持制度规范、倾力保障,健全议事规则、会议制度、工作程序,完善决策运行机制,确保各地各方面在人员、经费、场所等方面提供必要条件,保障全过程人民民主建设顺利进行。坚持数字赋能、守正创新,充分发挥“数字人大”质量高、实践经验丰富的优势,加强大数据、人工智能等现代信息技术在民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节的应用,为代表履职、公众参与、提升工作质效提供现代化助力。坚持主动作为、正面引导,统筹运用传统媒体和新媒体,用生动鲜活、喜闻乐见的方式讲好民主故事、人大故事和代表故事,全面展现沛县推进全过程人民民主的新实践新成效,推动中国特色社会主义民主、人民代表大会制度更加深入人心。

(作者系江苏省沛县人大常委会主任)

■ 刘建华 (江西)

今年以来,江西省吉安县委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把推进人大代表联络站建设作为联系服务群众的重要抓手,持续发力,初步形成“一原则、两覆盖、三保障、四注重”的运行体系,全面实现代表联络站提档升级。

坚持一个原则。县人大会常委会组织学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神,重点研讨中央、省、市对代表联络站提出的指导意见

## “1234”运行体系助推代表联络站建设提档升级

见,明确提出“建在基层、覆盖选区、方便联系”的原则,把对代表联络站的设置、代表进站安排,开展活动内容形式、意见建议处理反馈以及工作站的组织保障等要求,不折不扣地落实到全县代表联络站建设提升年活动中,凝聚了思想共识,形成了强大合力。

推进两个覆盖。一是乡镇建站全覆盖。先后印发《关于建设人大代表联络工作站的实施意见》《关于印发吉安县委创建星级人大代表联络工作站暨代表联络站“建设提升年”活动实施方案》等,建成代表联络工作站40个,实现了乡镇全覆盖,并向村组社区延伸。二是代表进站全覆盖。根据工作职责、居住分布情况、交通状况等将1506名省、市、县、乡四级人大代表全部混合编组进站,人大代表联系选民覆盖率率达到100%。

强化三个保障。县人大会常委会

■ 胡胜林 黄黎 (陕西)

换届以来,陕西省石泉县委常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真贯彻落实中央、省委、市委、市人大常委会会议精神,以“四个机关”建设为统领,精心谋篇布局,依法履职尽责,积极践行全过程人民民主,为助推县域经济社会高质量发展和民主法治建设作出了重大贡献。

## 政治站位有高度 打造忠诚可靠的政治机关

一是争取县委支持,提振工作活力。坚持把党的领导作为最高政治原则,紧跟县委决策部署,把人大工作放在县委工作大局中统筹谋划,一体推进。主动向县委请示报告工作,提请县委转发县人大会常委会党组《关于新时代加强和改进人大代表工作“五个三”实施办法》,将人大工作纳入全县综合目标考核体系,进一步提振人大代表工作的信心与活力。

二是服从县委大局,提振组织活力。胜利召开县十九届人大一次会议,通过法定程序把县委提名的候选人选依法选举为国家机关领导人员,圆满完成了换届选举任务,依法任命国家机关工作人员,较好地县委意图转变成为全县人民的共同意志,为全县经济社会高质量发展提供了坚强保障。

三是主动担当作为,提振发展活力。坚持围绕中心,服务大局,主动将县委中心工作分解到县人大会常委会年度工作要点中,以清单形式进行系统安排。依法行使监督权和重大事项决定权,努力做到与县委同心、同向、同力。

## 依法监督有力度 打造担当作为的权力机关

一是聚焦项目建设重点监督。聚焦以高质量产业项目建设保障高水平产业振兴主题,重点紧盯21个市级重点产业建设项目,加强项目建设监督,制定方案,以“学、看、听、商、解”助力路径,力促今年计划重点产业建设项目落实落地,为全县经济社会高质量发展注入强劲动能。

二是聚焦民生保障精准监督。坚持以人民为中心的理念,强化民生领域监督,开展教育、医保、社会养老等工作调研,提出有针对性的建议,助力县政府及其部门“对症”整改,让人民群众真正实现学有所育、学有所教、病有所医、老有所养;积极引导第三方机构对公立医院书记、院长、学校校长开展社会评价工作,借助“外脑”推动人大监督工作提质增效。

三是聚焦环境保护联动监督。坚持市县人大联动,开展环境保护“一法一办法”执法检查,提出强化源头严控、过程严管、后果严惩,倒逼责任落实、措施落实、任务落实等具体要求,着力打好生态环保组合拳。围绕中央、省、市环保督察反馈问题整改加强督办,对“两山”实践示范区创建情况进行跟踪监督,扎实推进生态文明建设和经济社会高质量发展。

## 自身建设有效度 打造实干笃行的工作机关

一是敢突破,激发制度活力。修订完善主任会议议事规则、人事任免办法、任前法律知识考试办法、宪法宣誓办法、代表向选民述职、代表履职服务保障以及代表履职积分管理办法等制度机制,以制度促规范,以规范促落实,全力推动人大工作向法治化、科学化轨道迈进。

二是重创新,优化代表票决。持续深入推行民生实事项目代表票决制,制定《石泉县民生实事项目票决及监督办法》,探索完善民生实事票决制“12343”模式,坚持“党委决策、代表决定、政府实施、人大监督、群众参与”原则,细化项目征集、初审、票决、实施、监督等关键环节,顺应人民期盼、体现人民意志、满足人民需求,实现了由“为民作主”到“由民作主”的实质转变,让人民当家作主更加深入人心。

三是正作风,打造过硬队伍。认真落实全面从严治党主体责任,修订完善党风廉政建设主体责任清单,开展作风效能建设年活动,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,坚决抵制形式主义和官僚主义,以“勤快严实精细廉”工作要求,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍。

## 为民履职有厚度 打造顺应民心的代表机关

一是夯实履职基础,为代表“递梯子”。加强代表履职培训,组织70余名县人大会常委会组成人员和人大干部参加网络专题培训、县乡村振兴轮训班等,实现全县五级人大代表培训全覆盖,有效提升了代表履职水平和干部队伍整体素质。强化建议办理,召开专题会议交办十九届人大一次会议代表建议176件,实行县人大会常委会相关负责人领衔督办代表建议,目前建议办结率为98.9%,增强了代表履职积极性,凝聚了助推全县经济社会高质量发展发展的各方力量。

二是加强“家”“站”建设,为代表“搭台子”。按照县级统筹抓调度、镇级负责抓落实、代表“进站”抓落实,标准化建好站、制度化管好站、常态化用好站,加强考核激励、创新积分管理,加强建议督办的“三个三”工作思路,扎实推进代表“家”“站”平台建设,今年新建的11个中心和联络站的45个片区联络站成为全县813名五级人大代表履职交流的“主阵地”和服务群众的“连心桥”。

三是拓宽履职载体,让代表“干出样子”。印发《进一步加强县人大会常委会联系人大代表、工作委员会联系人大代表和县人大代表联系人民群众的通知》,要求代表常态化走访联系、通讯联系和2次、固定与至少10名群众保持联系,不断深化代表常态化走访联系、通讯联系和工作实践。开展“我为群众办实事”“乡村振兴人大代表在行动”系列主题实践活动,促使各级人大代表全方位、多渠道、多角度在乡村振兴一线勇担当、抓主业、作贡献。

# 在依法履职中深入践行全过程人民民主

■ 王增占 (河北)

近年来,河北省晋州市人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央人大工作会议精神,在依法履职中深入践行全过程人民民主,丰富了全过程人民民主时代内涵,以实际行动诠释了践行全过程人民民主的责任与担当。

## 坚持党的全面领导,确保践行全过程人民民主正确方向

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。发展全过程人民民主是各级人大及其常委会的重要职责和光荣使命。晋州市人大常委会始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,充分发挥党组的领导核心作用,认真贯彻落实市委决策部署、执行市委决定,自觉做到重大问题、重大事项、重要活动和及时向市委请示报告,做到市委决策部署到哪里,人大工作就跟到哪里,作用就发挥到哪里。换届以来,市人大常委会向市委请示报告20余次,坚持把党的领导融入依法履职的全过程,确保了人大工作在全过程人民民主的正确轨道上运行。

## 坚持发挥监督职能,强化践行全过程人民民主责任担当

晋州市人大常委会充分发挥人大监督职能,找准服务全市中心工作的切入点和着力点,正确、依法、有效开展监督,把人民当家作主具体地、现实

地落实到民主法治的实践中。在指导思想,树立发展意识,以经济建设为先,紧盯财政“钱袋子”,听取审议预算执行、调整、决算、审计等报告,推动预算编制科学化、执行规范化,助力财政资金管理实现精细化、绩效最优化;在工作安排上,围绕发展主题,将法律法规实施中的难点、经济社会发展的热点、人民群众关注的焦点作为人大监督的重点;在监督方式上,综合运用听取审议专项工作报告、开展执法检查、专题询问、视察调研等有效监督方式,充分行使监督职能,为全市高质量发展保驾护航。

## 坚持人民至上理念,树牢践行全过程人民民主初心使命

晋州市人大常委会积极为民履职,倾情保障民生,将“为民”二字贯穿于人大履职全过程,把人民赋予的权力真正用来为人民谋幸福。坚持尊重民意、激发民智、服务民生,实行民生实事项目人大代表票决制,把民生实事项目人大代表票决制实施项目建成人民群众满意的民生工程。一是紧密结合本地实际,围绕市委决策部署,研究制定民生实事项目人大代表票决制实施办法和票决办法。二是通过代表联系选民、“双上站”“双下站”活动,广泛听取群众意见建议,聚焦群众关注的教育、医疗、就业、养老等热点难点问题,以人民群众共享经济社会发展成果为目的,将群众所需、所盼、所忧纳入民生项目。三是按照当年能完成、当年能见效的原则,统筹考虑政策、项目、资金等要素,按差额比例筛选具体项目,形成民生实事办理项目的议案,提交人民代表大会由全体代表讨论和投票

表决,并通过电视网络等渠道向人民公告,向全社会公开。四是聚焦民生实事项目抓好跟踪落实,将监督体现在项目实施全过程、各环节,真正实现对民生实事项目的全程监督。广大群众以人大代表为纽带,成为民生实事项目的建设者、决策者、监督者和受益者,真正让“民声”决定“民生”,实现了从“为民作主”向“由民作主”转变,提升了群众的幸福指数。

## 坚持代表主体地位,画出践行全过程人民民主最大同心圆

人大代表来自人民,代表人民行使管理国家事务的权力是全过程人民民主最直接、最生动的体现。晋州市人大常委会严格依法民主换届选举,坚持以宪法法律、地方性法规为依据,在选民登记、代表资格审查等工作环节,严把人口关,选出好代表,为坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治提供坚实的组织保障。始终突出代表主体地位,以提升素质为保障、以联系活动为载体、以代表之家为平台,以征集建议为抓手,以推动发展为根本,用心尊重、用情联系、用力服务代表。换届以来,市人大常委会依托代表“家”“站”,密切人大代表与人民群众联系,持续开展“双上站”“双下站”活动,共收集群众意见建议929条,确保市委在决策、执行、监督和落实各环节都能听到来自群众的呼声,体现人民的意愿。

## 强化常委会自身建设,注入践行全过程人民民主强劲动力

习近平总书记关于“四个机关”建

设的重要论述为人大及其常委会加强自身建设指明了方向,提出了明确要求。晋州市人大常委会准确把握全过程人民民主重大理念的深刻内涵和实践要求,紧扣“四个机关”的职能定位,在政治建设、制度建设、能力建设上下功夫,全面提高自身依法履职能力,为践行全过程人民民主注入强劲动力。在政治建设上,始终强化政治理论武装,巩固拓展党史学习教育成果,在学思践悟中提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,以理论清醒保持政治坚定。在制度建设上,先后修订完善各项制度14项,印发《晋州市人大常委会机关制度汇编》,严格标准和管理,实现机关效能大幅提升、机关面貌焕然一新;修订完善晋州市人大常委会工作制度35项,印发《晋州市人大制度汇编》,将市人大依法行使重大事项决定权、人事任免权、监督权以及开展代表活动纳入规范化管理中,将践行全过程人民民主的要求融入各方面、各环节,推进全过程人民民主更加制度化、规范化、程序化。在能力建设上,深入学习习近平总书记发展全过程人民民主的重大理念,关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等创新理论,加强人大专业知识和法律法规的学习培训,锤炼履职本领,提升专业能力,建立一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,切实担负起发展全过程人民民主的崇高使命,不断开创新时代晋州人大工作的崭新局面。(作者系河北省晋州市人大常委会主任)

## 主任笔谈

# 创新工作机制 更好发挥代表作用

■ 韩帅 (山东)

今年以来,山东省诸城市人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念,围绕更好发挥人大代表作用,建立健全常委会主任亲自抓、分管副主任全面抓、专门机构具体抓、各专委会和人大机关合力抓的工作机制,代表工作逐步走深走实。

一是组织人大代表进网格。诸城市人大常委会积极推动人大工作与基层治理体系现代化有机融合,准确把握代表密切联系群众的特点优势,瞄准“人大联系代表全路径覆盖”“代表联系群众全渠道打通”发力,组织开展“人大代表进网格”活动,把1309名代表科学编入全市城乡社区1690个网格中,同步开发“人大代表网格通”手机App、“我要找代表,代表码上见”二维码,畅通代表联系群众和找代表的双向互动渠道,把代表履职服务延伸在基层治理“最小单元”,横向到边、纵向到底,做到真正代表全参与、履职区域全覆盖、真正做到“民之所往、代表所至”。各级人大代表坚持线上线下同步走,争当政策“宣传员”、民情“联络员”、工作

“监督员”、诉求“调解员”、群众“服务员”,在深入周边网格了解群众意愿的基础上,将群众的呼声通过“人大代表网格通”手机App提交到“诸城市社区网格化治理服务平台”办理,一大批居民的急难愁盼问题得到及时解决。截至目前,诸城市各级人大代表通过“人大代表网格通”App上报事件3242件,办结3192件,办结率98.5%。现如今,各级人大代表进网格、访民情已成为常态,出门即联系、交谈即履职已成为现实,诸城市人大代表网格化履职成为生动实践全过程人民民主提供了新路径。

二是成立行业代表小组。诸城市人大常委会积极探索建立人大专门委员会对口联系行业代表小组制度,紧扣诸城市第十五次党代会确定的建设“五个诸城”、全面推进“五个高质量”的目标任务,成立了动能转换、乡村振兴、城市提升、民生改善、风险防控五个行业代表小组,将相关行业的代表以混合编组的形式编入代表小组。人大各专门委员会对口联系指导各小组,每个季度确定一至两个专题,发挥本领域、本行业人才集聚的优势集体攻关,提出突破瓶颈、引领发展的

方案举措。高质量推进动能转换行业小组有各级人大代表25名,由诸城市人大财政经济委员会对口联系。该小组在调研中发现,招商引资工作中存在“内商”“外商”政策不均等问题,由此提出“各项政策应内外大致相当,给予外地企业的政策,本地企业也要享有”的建议。对此,诸城市政府进行了认真办理,明确本土企业与招商引资企业享受同样的政策标准。今年以来,各行业代表小组先后就新动能项目建设、生态环境保护、城乡环卫一体化、基层医疗体系建设等进行了17次调研视察,提出60多条有针对性的意见建议,有力助推市委科学决策、政府工作有序开展。

三是扎实开展主题活动。诸城市人大常委会以潍坊人大“履职尽责、服务大局、争做表率”主题活动为统领,深入开展“领跑诸城新实践、建功五个高质量”主题活动,组织引导活跃广大代表立足本职岗位,带头领跑富强诸城、融合诸城、品质诸城、幸福诸城、平安诸城建设,全面推进动能转换、乡村振兴、城市提升、民生改善、风险防控“五个高质量”。主题活动开展以来,市人

大会及时制定出台主题活动的实施方案,并把主题活动与日常工作相统筹、与中心工作相融合,聚焦疫情防控、城市管理、社会治安、安全隐患、信访维稳等关键领域,引导激励各级人大代表开展活动。各级人大代表踊跃参与黄烟产业发展情况视察、企业安全生产和环保工作视察、学校建设情况视察、重点项目建设视察、基层医疗卫生服务体系建设调研、文旅产业发展调研,主动参与疫情防控、安全隐患排查、化解社会矛盾等工作,有力有效助推了全市经济社会高质量发展。市人大常委会定期召开主题活动推进会,及时宣传推广典型经验做法、调度主题开展情况。同时,在“诸城人大”微信公众号开辟专栏对代表活动情况进行宣传,营造了良好氛围。在市人大常委会的推动下,各镇街区人大结合本地实际,积极探索创新,涌现出“代表联络站+议事厅”、汽车产业链专业代表小组、“沉浸式”代表履职等各类特色的经验做法,有效激励各级人大代表在各自领域当先锋、打头阵、走在前、作表率,在经济社会发展主战场贡献人大代表的智慧和力量。