

# 政府工作报告中的“法治元素”

## 住建部等11部门联合发文 实施农村房屋质量安全提升工程

**本报消息** 近日,住房和城乡建设部、财政部、自然资源部、农业农村部等11部门联合印发《农村房屋质量安全提升工程专项推进方案》。方案称,到2025年,农村低收入群体住房安全得到有效保障,农村房屋安全隐患排查整治任务全面完成,存量农房安全隐患基本消除,农房建设管理法规制度体系基本建立,农房建设技术标准体系基本完善,农房建设质量安全水平显著提升,农房功能品质不断提高,传统村落和传统民居保护利用传承取得显著成效,农民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。

在农村危房改造方面,方案要求,建立部门间数据共享和更新机制,精准识别农村低收入群体等6类重点对象,建立农村低收入群体住房安全动态监测机制和住房安全保障长效机制,及时支持符合条件的对象实施改造。持续推进农村低收入群体等重点对象危房改造和7度及以上设防地区农房抗震改造,鼓励同步实施农房节能改造和品质提升。

## 农业农村部 农业行政执法经费要有财政保障

**本报消息** 农业农村部制定公布的《农业综合行政执法管理办法》自2023年1月1日起正式施行。办法的一大亮点是,明确要求地方各级农业农村部门落实农业行政执法经费财政保障要求,根据工作实际需要配置执法执勤用房和执法装备。办法规定了省市县三级农业综合行政执法机构的主要职责,对各级农业农村部门开展办案指导、统筹使用执法力量、管理执法人员资格、开展执法培训和练兵比武等工作作出具体规定,细化了执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核、执法文书制作、自由裁量、着装亮证等重点环节的程序规则,明确了农业综合行政执法机构及其执法人员“六不准”规定和执法人员的依法履职要求。

办法明确要求地方各级农业农村部门落实农业行政执法经费财政保障要求,强化公共法律服务供给,推动基层公共法律服务均衡发展。同时,还将积极探索智能化、数字化、“互联网+”的法律援助和公益法律服务新模式,为人民群众提供优质、便捷、高效的智能法律、数字化的法律援助和公益法律服务,为强化公共法律服务供给,法治四川建设作出新努力。(本报综合)

## 天津 多项利好促失业人员就业创业

**本报消息** 天津市人社局、市民政局、市财政局、人民银行天津分行日前发布通知,要求进一步做好失业人员就业创业工作。

通知提出稳定失业人员就业岗位。对企业吸纳符合条件登记失业人员的,在3年内根据实际招聘人数按每人每年7800元的标准给予税收减免;给予最高300万元、最长2年的创业担保贷款和贴息支持。2022年1月1日至12月31日期间,天津各类企业吸纳登记失业半年以上人员就业,签订1年以上劳动合同,按规定连续缴纳社会保险费满3个月,按照每人1000元标准,按规定给予企业一次性吸纳就业补贴。

同时,鼓励失业人员自主创业和灵活就业。加大创业政策支持力度,创业者可按规定享受税收减免、创业培训、创业担保贷款及贴息、创业孵化、一次性创业补贴等政策。对新申请的10万元及以下个人创业担保贷款,免除反担保要求。通过新建、升级或改造的方式,推动建设一批规范化零工市场。

## 云南 发布全国首个文旅融合标准体系

**本报消息** 云南省文旅厅日前发布了《云南省文化和旅游标准体系建设指南(2021—2025年)》,首次尝试将文化类和旅游类标准合并编制,进而指导、规范文旅产业发展,是我国首个文化和旅游融合的标准体系建设指南。

指南首次尝试将文化类和旅游类标准合并编制,顺应了文旅融合的发展趋势和要求。编制工作以《我国旅游业标准体系表(2020)》为基础构建框架,构建政府归口管理标准、市场竞争性标准2个大类体系共550项标准。其中,政府归口管理标准体系包括强制性标准和基础性标准,市场竞争性标准体系包括团体标准、企业标准。

指南在主要体现政府主导标准“保基本”定位的前提下,引导云南文旅行业加快形成多元参与标准化工作的格局,提升全省文化和旅游行业标准供给能力,进而激发市场活力,提升文化和旅游行业管理和服务质量总体水平,推动云南文化旅游业转型升级、高质量发展。

## 江西:报告勾勒法治建设新图景

深入推进基层治理现代化、诚信经营者“无事不扰”比例达100%、建立全省一体化政务大数据体系、加大力度减轻基层负担、支持开展营商环境民主监督……一连串的有力举措,清晰勾勒出2023年平安江西、法治江西建设的新图景。1月11日上午,江西省长叶建春在江西省十四届人大一次会议上所作的政府工作报告,不断频闪的法治关键词以及充盈的法治元素,给力又暖心。

**探索“红色文化+社会治理”模式**

报告指出,深入推进基层治理现代化。坚持和发展新时代“枫桥经验”,探索具有江西特色的新时代“红色文化+社会治理”模式,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,打造“三位一体”基层信访矛盾纠纷一站式、多元化预防化解工作平台,推进矛盾纠纷源头预防、排查预警、调处化解,从源头上防范化解信访积案。加快智能安防小区等社会治安防控体系建设,落实“1、3、5分钟”快速响应机制,壮大群防群治力量,营造见义勇为氛围,推进扫黑除恶常态化,依法严惩各类违法犯罪活动。

**严格食品药品安全监管**

报告指出,全面提升整体安全水平。深入实施找矿突破战略行动,提

高战略物资储备保障能力。持续开展安全生产风险专项整治,加快烟花爆竹转型升级集中区、城市生命安全保障工程和燃气管道等老化更新改造工程建设,落实新建危化品生产项目入园入园政策。建成省应急管理综合保障基地,力争开工建设省应急指挥中心和省综合应急(航空救援)装备物资储备库,建立跨部门、跨层级、跨领域抢险救援救灾协调联动机制,实现智慧应急防灾系统全省覆盖。严格食品药品安全监管,开展“守底线、查隐患、保安全”深化行动,推动食品安全“两个责任”落实,实施食育普及三年行动计划。推进防汛抗旱、森林防火、地震、地质灾害等自然灾害防治能力重点工程建设和雷电灾害综合治理,完善重大基础设施、金融、网络、数据、资源等安全保障体系。

**加快实现基层“一支队伍管执法”**

报告明确,要提高新形势下“五型”政府建设质量,打造让党放心、人民满意的模范机关,推动全省政府系统在全建设社会主义现代化江西新征程上再立新功。

同时,严格执行重大行政决策程序,落实社会稳定风险评估机制,充分听取利益相关群体意见和建议,不断提高决策质量和效率。加强与宏观政策取向一致性评估,清理和废止

有悖高质量发展的政策规定。深入实施数字政府建设三年行动计划,建立全省一体化政务大数据体系。

**全面落实政府权责清单制度和行政许可事项清单,坚决防止清单之外违法实施行政许可。推进重要领域和新兴领域地方性法规建设,严格执行行政执法三项制度,健全行政执法裁量权基准,推进跨领域跨部门联合执法,加快实现基层“一支队伍管执法”。除有法定依据外,严禁要求特定区域或行业、领域的市场主体普遍停产停业;严禁下达或变相下达罚没指标,严禁罚没收入同作出行政处罚的行政机关及其工作人员考核考评挂钩。**

### 驰而不息纠“四风”树新风

报告指出,在作风建设方面,坚决从严治政。坚持严的基调不动摇,坚持反腐同治,一体推进“三不腐”。贯彻落实中央八项规定精神及江西省实施办法,坚决破除特权思想和特权行为。驰而不息纠“四风”树新风,力戒形式主义、官僚主义,切实防止领导有批示才动、不批示就不表态不办事的现象。此外,规范权力运行,严防领导干部为利益集团和权势团体代言人、代理人,严防领导干部配偶、子女及其配偶等亲属和身边工作人员利用影响力谋取私利。坚持政府过紧日子,扎实做好基层“三保”工作,加大力度减轻基层负担。

### 加快实现基层“一支队伍管执法”

报告明确,要提高新形势下“五型”政府建设质量,打造让党放心、人民满意的模范机关,推动全省政府系统在全建设社会主义现代化江西新征程上再立新功。

同时,严格执行重大行政决策程序,落实社会稳定风险评估机制,充分听取利益相关群体意见和建议,不断提高决策质量和效率。加强与宏观政策取向一致性评估,清理和废止

## 四川:法治贯穿在各项工作当中

1月11日上午,四川省第十四届人民代表大会第一次会议在成都开幕,会议听取了省长黄强代表省人民政府的工作报告。多名人大代表表示,省政府工作报告中的“法治元素”给力又暖心。

谈及过去五年四川省立法工作成效,四川省人大代表、西南科技大学法学院院长何显兵表示,近年来,四川省坚持以良法促善治,通过立、改、废等方式逐步建立起科学完备的法规规章体系,专门制定《四川省人民代表大会及其常务委员会立法条例》,地方立法工作严格遵循立法权限立法程序,充分贯彻了民主立法科学立法原则。“感触较深的是我受聘担任四川省政协社法委立法咨询专家后,就收到了省政协社法委转来的省人大常委会就地方性法规征求意见的咨询函,意见立法过程的严肃性权威性民主性。”何显兵说,近年来,他曾以政协中央法治委员会委员等身份,累计对四川省10多部地方性法规草案提出50多条修改意见,并在2021年至2022年向全国人大常委会提交立法意见9件次,为立法工作建言献策。

“黄强省长作的政府工作报告令人鼓舞、催人奋进。”四川省人大代表、四川泽晖律师事务所主任杜伟表示,报告中提到的深化拓展“法律七进”活动,全面法治素养不断增强,令他感同身受。作为律师,杜伟深入参与到全省“法律七进”工作中,累计参与“法律七进”活动400余场,运用自己办理的案件、身边发生的案件、最新出现的案

例,用通俗易懂的方式,将民法典、工会法、未成年人保护法等法律带到群众身边,让法律走进群众心里。“在普法活动中,我也深切地感受到我省全面法治素养的不断增强。”杜伟说。

报告提出,今年要深入推进法治四川建设,加强重点领域、新兴领域地方立法,完善和保障高质量发展的法规制度。加强法治政府建设示范创建,严格规范公正文明执法,深化行政执法标准化建设,健全行政执法裁量基准,完善基层综合执法体制机制。何显兵认为,从省政府工作报告来看,四川省已经形成了较为完备的地方法规规章体系,他建议今后四川省在优化营商环境、规范行政执法自由裁量权、教育高质量发展、鼓励育龄妇女生育、完善社会保障等方面,进一步通过立、改、废

形成政府依法治理、推动全民守法的法治环境。

报告在2023年工作安排中明确,要深入开展法治宣传教育,实施公民法治素养提升行动,增强全面法治观念;强化公共法律服务供给,推动基层公共法律服务均衡发展。对此,杜伟表示:“我将充分发挥省人大代表的职责,一如既往地开展好法治宣传教育工作,并结合自身工作实际继续做好公益法律服务和法律援助工作,推动基层公共法律服务均衡发展。同时,我还将积极探索智能化、数字化、“互联网+”的法律援助和公益法律服务新模式,为人民群众提供优质、便捷、高效的智能法律、数字化的法律援助和公益法律服务,为强化公共法律服务供给,法治四川建设作出新努力。”(本报综合)



### 核心阅读

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。党的十八大以来,我国在法治政府建设上取得了一系列成就,法治政府建设体制机制基本形成,依法行政水平不断提升,有力推动了党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化。党的二十大报告强调,坚持全面依法治国,推进法治中国建设。近期,省级地方人大常委会密集召开,为推动建设更高水平、更高质量的法治政府,各地在政府工作报告中都锚定今年的新目标,详细规划“路线图”,报告“法”味浓郁、“法”意盎然。

## 湖北:让法治成为发展的核心竞争力

地区生产总值增长4.7%左右,在过5万亿经济大省中增速第一;新增市场主体144.4万户,再创历史新高……

这是湖北过去一年交出的发展答卷。1月13日,湖北省第十四届人民代表大会第一次会议开幕,省长王忠林代表省政府向大会作政府工作报告。

“自觉尊法学法守法用法,善于运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、优化治理、促进和谐,让法治成为湖北发展的核心竞争力。”王忠林作报告时说。

高质量发展离不开法治营商环境。报告强调,坚持“两个毫不动摇”,全面落实市场主体负面清单管理,开展公平竞争审查,清理取消资质许可、政府采购、招投标等方面的差别待遇,健全民营企业参与制定重大涉企政策机制,常态化开展民营企业发展环境评价,鼓励民营企业在湖北放心投资、放手发展。

据悉,湖北2022年每季度召开优化营商环境推进会,以控制成本为核心持续推进“高效办成一件事”,集中整治营商环境突出问题204项,“一事联办”高频事项达到41项、数量全国第2,“一网通办”主题事项达到2149项,“一窗通办”实现全域覆盖。

“坚持把兴法作为第一保障,坚定坚决夯实治理之基。”报告要求深入贯彻习近平法治思想,牢牢把握依法行政这一政府工作的基本遵循,全面推进法治政府建设,确保政府工作始终在法治轨道上运行。

2022年,湖北省政府认真执行人大决议决定,提请省人大常委会审议地方性法规草案9件,制定、修改、废止政府规章14部,办理人大代表建议630件,政协提案632件。全面推行行政执法“三项制度”,武汉、襄阳、鄂州入选第二批全国法治政府示范创建地区。

高质量发展需要稳定的社会环境。2022年,湖北深入开展安全隐患排查整治,事故起数、死亡人数分别下降22.5%、16.6%,没有发生重大及以上安全事故,安全生产形势总体平稳。健全信访矛盾多元化解机制,常态化开展扫黑除恶斗争,社会大局保持和谐稳定,获评全国平安建设优秀省份。

谈及湖北今后5年的工作目标,报告明确,以美好环境与幸福生活共同缔造为核心的共建共治共享社会治理格局更加完善,建设更高水平的平安湖北、法治湖北,防范化解重大风险的体制机制更加健全,坚决守牢水安全、生态安全、粮食安全、能源安全底线,确保社会安宁、人民安康、发展安全。

## 扎实推进法治政府建设

胡建森

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是全面建设社会主义现代化国家开局之年,也是全面依法治国、建设法治中国背景下扎实推进法治政府建设的一年。

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,乃是全面依法治国、建设法治中国的重要抓手和途径。党的十九大首次提出到2035年法治国家、法治政府、法治社会基本建成的法治目标,党的二十大重申了这一时间表。

法治中国,是党的领导、人民当家作主、依法治国三者统一的有机体,是法治国家、法治政府、法治社会的综合体,是科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的良法善治状态。建设法治中国就是执行国家的法律。我国的法治建设体系包括“立法—执法—司法—守法”,而国家行政机关乃是执法中的最大主体。它的执法行为贯穿了将国家法律应用于社会实际的通道,是国家法律规范与社会实际相结合的中间环节。政府机关做不到依法行政,它就成不了法治政府,我国的法治建设环节就不可能畅通,法治中国也就无从谈起。

政府机关的管理范围非常广泛。国务院作为最高国家行政机关,领导和管理社会经济工作和城乡建设、生态文明建设,领导和教育、科学、文化、卫

生、体育和计划生育工作,领导和管理民政、公安、司法行政等工作,管理对外事务,领导和管理国防建设事业,领导和管理民族事务,保障少数民族的平等权利和民族自治地方的自治权利,保护华侨的合法的权益和利益,等等。县级以上地方各级人民政府依照法律规定的权限,管理本行政区域内的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业、城乡建设事业和财政、民政、公安、民族事务、司法行政、计划生育等行政工作,发布决定和命令,任免、培训、考核和奖惩行政工作人员。乡、民族乡、镇的人民政府执行本级人民代表大会的决议和上级国家行政机关的决定和命令,管理本行政区域内的行政工作。

政府机关体量庞大、任务重、范围广、应急性强,由此决定了政府工作的广泛性、直接性、应急性。政府工作和人民群众息息相关。任何一位公民或企业,或许一辈子可以不和立法机关、监察机关、司法机关和军事机关打交道,但却做不到不和政府机关相联系。政府机关做到依法行政,获益最大的是人民群众;政府

部门不依法办事,损害最大的也是人民群众。只有政府成为法治政府,国家才可能成为法治国家,社会才可能成为法治社会。

正当我国全面实现小康社会,开启全面建设社会主义现代化国家新征程之际,2021年8月,中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》。其围绕“十四五”时期努力实现法治政府建设全面突破,确立了这一时期法治政府建设工作的指导思想、主要原则和总体目标,并对具体措施作了全面布置。特别是它所确立的“法治政府”的建设标准,即“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意”,体现了“人民政府”与“法治政府”的高度融合,同时也为法治政府建设指明了努力方向。

在新的一年里,我们要认真贯彻党的二十大精神,踏上全面建设社会主义现代化国家新征程,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家,扎实推进依法行政,实现法治政府建设率先突破和全面突破。我们要固根基、扬优势、补短板、强弱项,构建职责明确、依法行

政的政府治理体系。依法全面履行政府职能,着力厘清政府和市场、政府和社会的关系,更加注重用法律和制度遏制不当干预经济活动的行为,严格落实重大行政决策程序制度,切实防止违法决策、不当决策、拖延决策;深化行政执法体制改革,统筹配置行政执法职能和执法资源,最大限度减少不必要的行政执法事项;坚持严格规范公正文明执法,全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。加大食品药品、公共卫生、生态环境、安全生产、劳动保障、野生动物保护等关系群众切身利益的重点领域执法力度;加强和创新事中事后监管,推进“双随机、一公开”跨部门联合监管,强化重点领域重点监管,探索信用监管、大数据监管、包容审慎监管等新型监管方式,努力形成全覆盖、零容忍、更透明、重实效、保安全的监管体系;持续营造法治化营商环境,实施统一的市场准入负面清单制度,清理破除隐性准入壁垒,普遍落实“非禁即入”;加快推进“互联网+政务服务”,政务服务重点领域和高频事项基本实现“一网、一门、一次”,全面构建数字法治政府。

(本文转载自《法治日报》,作者系中央党校(国家行政学院)一级教授、博士生导师、专家工作室领衔专家)