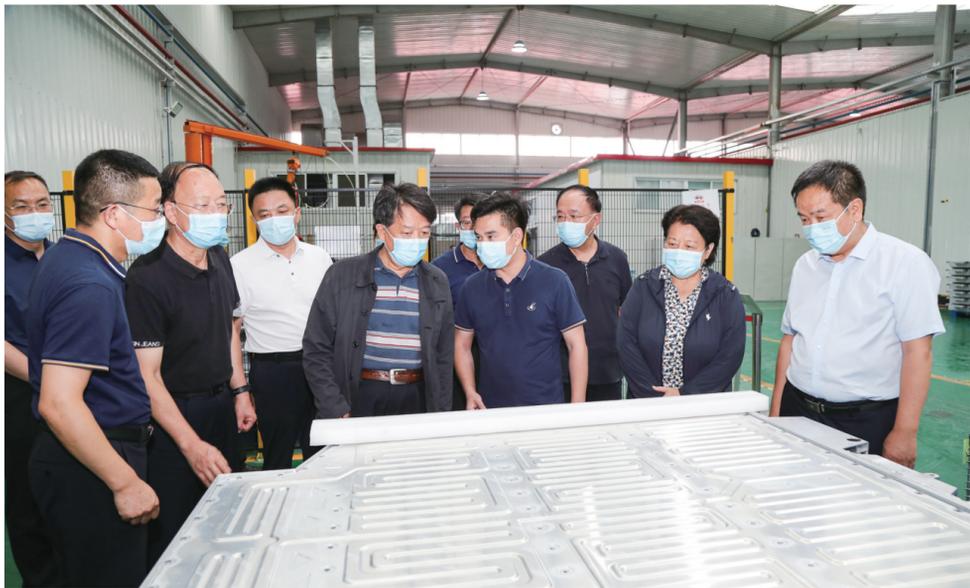




# 踔厉奋发谱写全过程人民民主新篇章

## ——山西省长治市潞州区人大常委会2022年重点工作综述



全国人大民族委员会在长治市潞州区调研民族企业高质量发展情况。

刚刚过去的2022年是党的二十大胜利召开之年。一年来,长治市潞州区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作,围绕喜迎党的二十大和学习贯彻党的二十大精神,认真贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,始终忠诚核心、信賴核心、拥护核心、捍卫核心,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,自觉把坚持党的全面领导贯穿于人大依法履职全过程,确保了人大事业始终沿着正确政治方向勇毅前行。

一年来,在潞州区委的坚强领导下,在“一府一委两院”和各方面的支持配合下,区人大常委会找准坐标方位,强化使命担当,在疫情防控、经济高质量发展、生态文明建设、民生改善和城乡建设等重要领域主动作为,紧紧依靠各级人大代表,

硬化平整了,去火车站不用再绕路了。咱人大代表可真是给咱老百姓办了一件大实事。”2022年底,潞州区长安街完成修缮正式通车,西街街道长安社区的居民纷纷为代表点赞。长安街长约1000多米,是去长治火车站的重要通道。但由于年久失修,道路及两旁便道破损较为严重,影响了周边居民出行,来往火车站有时候还得绕行其他道路,成为这一区域交通的瓶颈。去年6月,以普通人大代表身份在联络站接待选民的市级领导了解到这一问题后,按照相关程序交到市住建局等有关部门办理,并安排专人跟踪督办。2022年11月16日,长治市政管理中心正式发布了修路公告,18日开始修整,不到一个月时间就全面完工通车,彻底解决了这一“痛点”。这正是人大代表中的市级领导在接待选民过程中“深入基层听民意办实事活动”的真实案例。

人次的市领导代表进站点、进选区听民意、察民情、办实事。他们热情接待联系群众和基层代表,面对面倾听群众呼声,贴心了解群众诉求,广泛征集群众建议,认真履行了代表职责,把群众诉求反映上来、汇集起来,转化为改善民生、推进工作的具体举措,先后为基层群众解决和正在解决集中供暖、安装路灯、背街小巷改造等57个问题,让民生实事真正办在群众心坎上,用实实在在的成效不断提高群众获得感、幸福感,充分体现了全过程人民民主的优势所在。

“想不到施工这样的快,去年冬天还是靠油汀、小太阳、电热毯,今年就通集中供暖了,这些通通都用不到了。”2022年11月初,潞州区东街街道常家巷、甜水巷和太西街道锻压巷西巷居民区的256户居民第一次用上了集中供暖。听着暖气管道中汩汩的水流声,感受着室内的温暖如春,一些居民激动地在朋友圈分享着自己的喜悦,对人大代表发出由衷感谢。2022年供暖季,潞州区有20多个散居民区与城中村都通上了集中供暖,用上了暖气。屋里暖了,身上暖了,心自然也暖了。这一许多群众关心的共性问题得到彻底解决,离不开人大代表的努力。其实早在2022年6月,距离供暖季还有好几个月的时候,多个街道代表联络站在前期调研的基础上,将集中供暖及周边话题确定为当月代表接待选民的主题。事实证明,潞州区人大常委会创新接待形式,探索开展主题式接待的尝试取得了明显成效。

主题式接待,就是根据基层实际需要和日常群众反映的问题,确定一个相应的接待主题,使代表接待群众活动主题更加鲜明,反映问题更加集中。例如集中供暖方面的问题,既有散居民区多年通不上暖气的困扰,也有城中村集中供暖改造后道路没有及时修复的烦恼。按照《人大代表联系群众意见分级处理制度》,潞州区人大常委会对收集的问题进行分析研判,属于区域内普遍性和共性的问题梳理汇总,形成闭会期间建议交由区级相关部门办理;属于上级部门职权范围内的建议,按照接待群众的市级领导的意见,分别交由上级部门答复办理,并将办理情况及时反馈给提出问题的群众。这样“打包”交付有关职能部门,既引起了足够重视,又便于集中资源办理,最终实现了群众满意、事半功倍的效果。

习近平总书记在中央人大工作会议上指出,我国全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。潞州区人大常委会认真践行全过程人民民主理念,以代表工作的实际成效保证了人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程,不断扩大了人民有序政治参与。

### 完善闭环重实效 监督工作展示新作为

习近平总书记在中央人大工作会议上指出:“要加强对法律法规实施情况的监督,完善人大监督制度。各级‘一府一委两院’要自觉接受人大及其常委会的监督,自觉接受人大监督,自觉接受社会监督。”潞州区人大常委会围绕区委中心工作,坚持问题导向,聚焦难点堵点痛点问题,积极探索解决不便监督、不好监督、不敢监督、不善监督的问题。

文物保护工作情况的报告》后,进行了认真细致的分组审议,并就报告中几个热点问题提出了询问。每次听取专项报告后都认真组织审议,表决前提出一针见血、切中肯綮,甚至是较为尖锐的问题,让“一府两院”及相关部门负责人“红脸、出汗”,这正是区人大常委会以提高报告审议质量为抓手,完善监督闭环,增强监督实效的真实写照。

2022年初,潞州区人大常委会围绕区委提出的建设现代化太行山水名城核心区、争当产业转型升级示范区排头兵的战略部署和增进民生福祉进行选题,精准制定年度监督计划和重点工作要点,并分解到各个专门委员会和常委会工作机构,逐月严格执行。坚持每月高质量举行人大常委会会议,进一步提高常委会组和专门委员会对报告的审议质量,继续完善了“监督一落实一再监督一再落实”的“十步闭环”监督模式。全年先后听取了区政府关于医疗保障基金使用情况、区人民法院关于公益诉讼工作情况等18个专项报告,开展了森林防火及省、市重点工程回迁安置工作推进情况专题调研,对区政府办理区人大常委会审议意见情况以投票表决的形式进行满意度测评,测评结果向区委汇报,向“一府一委两院”反馈。

强化“事前”监督,聚焦“事中”监督,做实“事后”监督……监督工作敢于动真碰硬,确保了监督工作取得实实在在的成效。截至2022年12月底,潞州区人大常委会发出的22份书面审议意见,政府相关部门全部办结并及时进行了回复,有力促进了疫情防控、优化营商环境、城市建设、乡村振兴等重大决策部署的贯彻落实,推动解决了冬季集中供暖、规范城市养犬、村民回迁安置楼建设等一批事关群众切身利益的热点难点问题,有效回应了群众的关切,让高质量发展的成果更惠及广大人民。

### 紧盯承诺促落实 任后监督探索新路径

习近平总书记在中央人大工作会议上强调:“各级‘一府一委两院’要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定,依法报告工作,自觉接受人大监督。”

一年来,潞州区人大常委会认真贯彻落实中央人大会议精神,把改进和加强对人大任命干部的任后监督,作为推动依法行政、公正司法以及全区重点工作的强有力抓手,以任后干部履职全过程监督,充分体现了全过程人民民主。“‘为官避事平生耻。’说了就要算,定了就要干,承诺了更要紧着办。面对今年更加艰巨的工作任务,面对组织和群众的关心厚爱,承诺之后大家要迅速行动起来,坚决摒弃‘不紧不慢’,坚决克服‘按部就班’,勇于比、敢于争、善于进,大干、快干、苦干、实干,在狼抓落实中兑现每一项承诺。”在2022年4月14日召开的公开履职承诺部署会议上,面对30多位“一府两院”人大任命干部,区人大常委会主任的讲话掷地有声:“‘一府一委两院’由人大产生,对人大负责,受人大监督。今年在任后监督方面,常委会将通过年初履职承诺、年中调研评议、年终述职评议、满意度测评等形式,实现对干部履职的全过程监督。”

2022年全年,潞州区人大常委会严格按照常委会任免国家机关工作人员办法,决定任免政府工作部门负责人25名,任免法院工作人员36名,检察院工作人员7名。如何加强和改进这些任后人员的监督?面对这个课题,一年来,常委会创新思路,制定了《长治市潞州区人大常委会任命人员履职承诺工作办法》,结合建设“清廉潞州”的工作要求,开展“一府两院”有关负责人公开履职承诺工作。

在潞州区二届人大常委会第十三次会议上,26个政府工作部门负责人、区人民法院5名副院长、区人民检察院4名副检察长围绕区委经济工作会议、人代会确定的具体工作,对照省、市下达目标任务,对贯彻执行相关法律法规、依法履行工作职责,以及抓班子带队伍和自身建设情况进行了公开承诺。35份承诺书经过区人大常委会主任会议审定,提交人大常委会会议审议通过后,在报纸、电视、网络上进行公示,接受全社会监督。

“请谈谈你们局长在贯彻人大常委会决议方面力度如何,在抓班子带队伍方面还存在哪些不足和短板?”“作为服务对象,你对职能部门的窗口服务有什么评价?”从8月1日开始,潞州区人大常委会制定方案,组成4个调研组,由四位常委会副主任带队,对“一府两院”承诺人员承诺落实情况开展了为期整整一个月的调研评议。8月1日至15日,调研组首先深入部分镇、街,充分结合常委会组成人员联系人大代表、代表联系人民群众“双联系”工作,开展“背对背”调研,掌握了第一手实际情况。在此基础上,8月16日至31日,调研组分别深入各自对口联系的25个政府工作部门和法院、检察院开展调研。调研中,“一府两院”承诺人所在的部门均召开了干部大会,承诺

人员汇报了履职承诺落实情况,所在部门全体干部和部分服务对象参加会议并填写征求意见表。各调研组围绕认真贯彻执行相关法律法规情况等履职承诺的五个方面内容,区委安排的疫情防控、重点项目推进、文明城市常态化建设、维护社会稳定四项重点工作,以及人大代表和基层干部群众提出的意见建议(即“5+4+1”),与班子成员、中层干部、服务对象等900多人分别谈话了解情况。在一个月的时间里,各调研组在听取汇报、掌握重点的基础上还有针对性进行了60多次实地考察走访。发出和收回征求意见表1197张,总体上“优秀”率达到90%以上。在此基础上,各调研组集思广益、审慎研究,对每一位承诺人员精心拟出了评议意见,充分肯定成绩,同时指出了不足,有的放矢提出了下一步改进建议。

2022年9月22日,潞州区二届人大常委会第十六次会议审议通过了《关于对区人大常委会任命的政府工作部门负责人、检察院有关负责人履职承诺情况开展调研评议的报告》和“一府两院”有关负责人履职承诺情况调研评议意见,并向区委进行了报告,向区政府进行了反馈。2022年9月26日,区人大常委会专门召开“一府两院”有关负责人履职承诺情况调研评议意见交办会,向每一位承诺者当面交办调研评议意见。在2023年1月的常委会会议上,还将听取年度工

作的工作,请社区分配防控工作任务,随时待命出发。”在11月26日至30日的全区静默临时管制中,区人大常委会机关全体党员干部在居住地社区报到,就地担任志愿者,协助做好上门核酸和物资保供等各项工作,有力彰显了人大干部的担当作为。同时,常委会还牵头制定全区管控区防范管理实操流程,对机关干部进行了培训,完成了管控区防疫物资的调拨及封储工作,并积极与中德集团对接,组织起50人的志愿者消杀队伍,确保每次疫情一经启动,物资、人员、车辆立即到位。

流调是疫情防控中一项极其重要的基础工作。潞州区人大常委会机关自2022年1月起就成立了新冠疫情防控信息排查专班,除卡口值班外的机关人员全天候待命,不论是中午、半夜还是拂晓清晨,随时就位开展流调工作。截至10月底,共拨打公安大数据排查推送的电话150多个批次,“一对一”问询核实比对个人信息约10万人次以上,平均每个流调成员都拨打了五六千个电话。“您好!我是长治市潞州区疫情防控办工作人员,根据大数据分析和您近期旅居史,近期可能到过疫情发生地或感染者存在直接或间接接触,存在一定风险。为了您和家人健康请……”“你不是电信诈骗呀,我怎么相信你呢?”“早上有人打过电话了,你们烦不烦呀!”面对个别人员不理解、不耐烦,甚至出口辱骂、不接电话



山西省人大常委会在长治市潞州区调研落实省委人大工作会议情况。



长治市潞州区人大常委会开展主题党日活动。



长治市潞州区西街街道代表联络站人大代表接待选民。

认真履行宪法和法律赋予的职责,创造性地开展监督、任免、决定、代表和自身建设等工作,充分发挥人民代表大会制度功效,在充分践行全过程人民民主理念的实践中贡献了潞州人大力量。

### 广纳民意勤履职 代表工作回应新期待

党的二十大报告强调,加强人大代表工作能力建设,密切人大代表同人民群众的联系。一年来,潞州区人大常委会着眼于全过程人民民主的基层实践,着力强化代表工作能力建设,进一步加强改进新时代代表工作,发挥代表主体作用,充分保证了人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活中,以代表履职的新作为回应了人民群众的新期待。

“真想不到路这么快就修好了,路面

过去一年里,潞州区人大常委会进一步发挥基层代表活动阵地作用,将换届后的72名市人大代表、284名区人大代表、239名镇人大代表重新编组入站开展活动,联系群众、接待选民,主动接受选民群众的监督,主动为人民群众服务。2022年1月至10月,全区共有322名各级人大代表走进站点,每月11日开展接待走访选民群众活动总计99次,接待走访选民群众661人次,收集交办各类群众反映问题建议333条,协调解决问题210个。特别是抓住市、区两级领导班子的市人大代表进社区接待选民群众这一关键,积极主动配合市人大常委会做好市领导中的市人大代表进站联系群众工作,同步安排区级领导中的市人大代表进站接待选民,并把这一制度坚持好、完善好、执行好,为全体人大代表作出了表率。在确保疫情防控的前提下,共有49



长治市潞州区人大常委会召开人大任命“一府两院”人员履职承诺工作部署会。

作情况报告、进行满意度测评。如今,这一实践从制度上把坚持党管干部原则与人大行使任免权、监督权有机结合起来,进一步促进了依法履职、依法行政和公正司法,更为推动年度各项重点工作开展注入了强劲的动力。

### “疫”无反顾勇担当 吃劲关头彰显新作风

2022年初,奥密克戎变异株席卷全球,3月份以来,迅速蔓延至我国大多数省份……潞州区也和全国各地一样,经受了一场2020年以来最严峻的疫情防控考验。按照市委要求和区委疫情防控的统一部署,从2022年3月开始,区人大常委会领导班子成员,分别带领机关科级干部,深入长治火车站、长北火车站、长治南和长治北高速路口等交通场站和卡口,不分节假日进行值班值守,严把源头、防控疫情,同时保障物资供应,杜绝了疫情外溢,守住了一方平安。

2022年伊始,潞州区人大常委会机关干部按照疫情防控要求,下沉到所包联的太东街道广场东社区14个小区值班值守,针对中高风险地区返区长安人员,开展“敲门行动”,协助做好疫情防控。4月以来,在历程潞州区全员核酸筛查中,区人大常委会机关全员上阵,协助核酸检测医护人员高标准高效率完成检测任务近10万人次。国庆节之后,太东、常青等街道辖区先后筛查出阳性病例,机关全体人员按照封控管控要求,告别家人、化身“大白”,进驻晋安庄、邱村和3个社区的25个隔离小区,协助基层工作人员24小时做好核酸检测、人员管控、信息研判、物资转运等工作,确保一周之内实现社区动态清零,遏制了疫情外溢。“你好,我是潞州区人大机关

等等情况,机关流调人员耐着性子反复解释政策。不接电话就发信息,不回信息就继续发,每个人经历了电话被骂、被举报停机的“扎心”往事。

疫情无情人有情。2022年中秋节前夕,潞州区市、区人大代表王国志、石树平、涂正德等精心准备了近20万元的慰问物资,来到高铁东站、长治机场、高速路口等交通卡口,看望慰问坚守抗疫一线的工作人员,感谢他们用自己的“辛苦指数”换来群众的“安全指数”。疫情防控三年来,潞州区人大代表每年都捐款捐物支援抗疫,据不完全统计累计达1千多万元。

一年来,在依法履职同时,潞州区人大常委会坚持以政治建设统领人大各项建设,将全面从严治党贯穿自身建设始终,严明政治纪律和政治规矩,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,充分发扬全面从严治党引领保障作用,推动“四个机关”建设再上新台阶。特别是党的二十大召开之后,常委会党组、机关党总支坚持把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务,推动学习贯彻往深里走、往实里走、往心里走,进一步教育广大党员干部坚定理想信念、增强历史自信,践行初心使命,打造了政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

勇毅笃行向未来,踔厉奋发谱新篇。新的一年,区人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不断深化全过程人民民主实践,以愚公移山的志气、滴水穿石的毅力,脚踏实地,埋头苦干,为全方位推动潞州区高质量发展作出人大贡献。

(文/李鹏 图/许小平)