

人民代表报

RENMINDAIBIAOBAO

第4688期
今日8版

2023年11月11日
星期六
农历癸卯年九月廿八

国内统一刊号:CN14-0041
邮发代号:21-42
人民代表网网址:www.rmdbw.cn



国务院新闻办公室发布《新时代党的治藏方略的实践及其历史性成就》白皮书

新华社北京11月10日电 国务院新闻办公室10日发布《新时代党的治藏方略的实践及其历史性成就》白皮书。白皮书除前言、结束语外分为六个部分,分别是新发展理念全面贯彻、精神文明建设成效明显、民族宗教工作扎实推进、社会大局持续安定向好、生态安全屏障日益坚实、民主法治建设不断加强。白皮书指出,新时代党的治藏方略,立足中国特色社会主义实践和西藏工作实际,深刻揭示了西藏工作的内在规律,科学回答了一系列方向性、全局性、战略性问题,是中国共产党领导人

民治藏稳藏兴藏成功经验的总结提炼和创新发展,是习近平新时代中国特色社会主义思想关于西藏工作的集中体现,为做好西藏工作提供了根本遵循。白皮书说,在新时代党的治藏方略引领下,在全国人民大力支持下,西藏各族干部群众团结奋斗,各项事业取得全方位进步、历史性成就。西藏社会大局持续稳定向好、经济建设全面快速发展、人民生活水平不断提高、民族和宗教和睦、文化事业繁荣进步、生态安全屏障日益坚实、边疆巩固边境安全、

党的建设全面加强,与全国人民一道迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,踏上了全面建设社会主义现代化国家新征程。白皮书强调,实践充分证明,只有全面深入贯彻落实新时代党的治藏方略,坚持所有发展都要赋予民族团结进步的意义,都要赋予维护统一、反对分裂的意义,都要赋予改善民生、凝聚人心的意义,都要有利于提升各族群众获得感、幸福感、安全感,抓好稳定、发展、生态、强边四件大事,才能确保西藏长治久安和高质量发展。

小小“联系点”映照民主大气象

——写在昆山基层立法联系点设立三周年之际

龙美娟

江苏昆山,一座被水滋养、处处可寻见桥的城市。改革开放以来,昆山架起一座座致富桥、连心桥、聚力桥,闯出了全国闻名的“昆山之路”,在万顷平畴上挺起了中国县域经济“第一高峰”,连续18年登顶全国百强县之首。

如今,全过程人民民主的理念,深深浸润着昆山这片土地。人民群众参与民主实践越来越广泛,形成一系列特色鲜明的制度机制和宝贵经验,结出许多惠民硕果,也更融入昆山敢为人先、开放包容的城市气质,为在新时代新征程上践行全过程人民民主提供了来自昆山的经验。

立法“直通车”开上“昆山之路”

百年来,周庄人“吃讲茶”的习俗代代沿袭,“饮茶议事”成为小镇居民的传统,如今“人大代表之家”在茶馆里设立。

古朴的茶馆里,江苏省人大代表、船娘吴娟已是常客。她常常与乡亲们一边喝茶,一边为国家立法工作建言献策。在《中华人民共和国妇女权益保障法(修订草案)》意见征求时,他们归纳、梳理了104条意见建议,其中有21条被国家最高

立法机关认可采纳,“她”的权益从此得到更好保障。

“以前大家觉得立法高高在上,现在一边吃茶,一边为立法工作提意见。”在吴娟看来,基层群众最“原汁原味”的声音能直通国家立法机关,生活在这里很有福气。

让吴娟和乡亲们感受到满满的“福气”,得益于昆山基层立法联系点的设立。2020年8月6日,江苏省首家“国字号”基层立法联系点——昆山基层立法联系点揭牌,国家立法“直通车”开上了“昆山之路”。2023年7月,全国人大常委会法工委副主任许安标一行来昆山开展行政立法和行政诉讼法修改立法调研。

江苏省首家、全国33个基层联系点单位之一,缘何落地昆山?全国人大常委会法工委主任沈春耀在《人民至上——全过程人民民主的昆山实践》一书中提到,昆山基层立法信息联系点工作发展的内生动力,源于昆山开拓新走出来的“昆山之路”。改革开放以来,昆山人民共同奋斗、励精图治,创造了一个又一个发展奇迹,书写了社会主义现代化建设的昆山篇章。新时代新征程,全过程人民民主必将为昆山发展注入新的不竭动能。

回顾昆山历史,民主不仅凝聚起昆山发展的改革共识,还激发了促发展的无穷力量。从1984年自费办开发区,到上世纪90年代全国第一个出口加工区封关运作,再到2013年以来相继获批昆山深化两岸产业合作试验区、昆山市金融支持深化两岸产业合作改革创新试验区,昆山不等不靠、自我加压,充分展现了昆山干部群众顺应潮流、敢想敢试、求新求变的活力和担当,也推动昆山始终走在高质量发展前列。

同时,昆山是大陆台商投资最活跃、台资企业最密集、台商台胞融入程度最高的城市之一。长期以来,昆山推出“昆如意”营商服务品牌,打造台商台企投资创业的“首选地”,组织座谈会、推进会让台胞积极参与立法建议,反映台商台胞声音……可以说,扎根昆山土壤的民主实践,本身就是打造优质营商环境的重要内容,续写昆山与台商台胞“双向奔赴”的精彩篇章。

2023年3月,国家发展改革委副秘书长欧鸿在昆山主持召开昆山深化两岸产业合作试验区部省际联席会议第十次会议。

(下转第二版)

多在实效上用功 少在形式上费劲

新华社记者 梁建强

基层采访,有群众说起一条曾经修了8年都没能修通的路的故事。有关部门经常四处悬挂标语,“办好民生实事”,结果“标语都已经褪色了,实事还不见动静”。立项时热热闹闹,推动时冷冷清清,这样的反差背后,形式主义官僚主义问题是重要原因之一。当前第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育正在开展,要以此为契机,大力倡导严实作风,真抓实干、担当作为,多在实效上用功,少在形式上费劲。

主题教育从第一批转入第二批,是一场接力赛,要做好衔接联动。特别是第二批主题教育单位大多处在改革发展稳定第一线,各种问题相互交织,人民群众感受最直接、最深切,期待比较具体多样,更需要坚持目标导向和问题导向相统一,锚定改革发展稳定的重点任务,注重做好结合文章。

要在推动干事创业上下功夫,以务求实效、解决实际问题为目标。广

大党员、干部受教育的成果,要切实转化为群众得实惠,就是要做到始终坚持以人民为中心、为人民服务,围绕补短板、防风险、通堵点,聚焦群众的所思所想所盼,尤其围绕就业、教育、医疗、托养、养老等重点社会关切,实打实地研究提出思路办法和政策举措,不能“口号喊得震天响,落实起来轻飘飘”。

要在强化检视整改上下功夫,以深入剖析、全面改出实效为导向。务必聚焦影响制约高质量发展、群众反映强烈且长期没有解决、防范化解重大风险隐患等问题,深刻检视剖析、深挖思想根源、深入整改落实。一方面,要广开言路、畅通渠道,综合各方面发现和反馈的问题,形成全面、准确、有分量的问题清单,采取动态管理、滚动销号的方式进行整改;另一方面,对一些地方存在的形式主义、官僚主义、“半拉子工程”“形象工程”“面子工程”,以及统计造假、弄虚作假和基层治理不良现象等问题也要开展专项整治。

干部干部,就要千字当头、干在实处。多在实效上用功,少在形式上费劲,要选准载体,找好“突破口”。时下一些地方通过开展“立足岗位作贡献”“学习身边榜样”等活动,引导党员、干部在推动发展、基层治理、服务群众中主动作为、担当作为,取得了实实在在的成效,树立了崇尚实干、勇于担当的导向,值得倡导。

“知行合一,行者知之成。”在党中央坚强领导下,第一批主题教育在学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得明显成效。第二批主题教育期间,只要广大党员、干部戒除形式主义、官僚主义,在注重实效、提高质量上下功夫,不做表面文章、不搞花样翻新,把工作抓实、基础打实、步子迈实,就一定能够取得更多扎实成效,向群众交出一份合格“答卷”。



肖捷率全国人大常委会调研组在晋调研

唐登杰金湘军拜会

本报讯(记者阎晓峰)11月6日至9日,全国人大常委会副委员长肖捷率调研组在山西省就“十四五”规划纲要实施情况进行调研。7日,山西省委书记唐登杰、省委副书记、省长金湘军在太原拜会了肖捷和调研组一行。

肖捷对山西经济社会发展取得的成绩给予充分肯定。他说,山西认真贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神,团结奋进、真抓实干,“十四五”规划纲要主要指标和重点任务进展顺利,转型发展取得积极成效。肖捷指出,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快实施创新驱动发展战略,持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,扎实推进高质量发展,切实保障和改善民生。要依法开展人大常委会“十四五”规划纲要实施情况中期评估报告有关工作,推动解决经济社会发展规划和纲要实施中遇到的突出问题,确保党中央决策部署得到贯彻落实。

唐登杰拜会时代表省委、省人大常委会、省政府对肖捷一行表示欢迎,感谢全国人大常委会长期以来给予山西的大力支持。他说,当前,山西正在深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记重要讲话重要指示精神,深入开展主题教育,扎实推进高质量发展各项工作。我们要以此次全国人大常委会调研为契机,结合“十四五”规划纲要实施中期评估,着力推动资源型经济转型

环境,扎实推进高质量发展,切实保障和改善民生。要依法开展人大常委会“十四五”规划纲要实施情况中期评估报告有关工作,推动解决经济社会发展规划和纲要实施中遇到的突出问题,确保党中央决策部署得到贯彻落实。

唐登杰拜会时代表省委、省人大常委会、省政府对肖捷一行表示欢迎,感谢全国人大常委会长期以来给予山西的大力支持。他说,当前,山西正在深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记重要讲话重要指示精神,深入开展主题教育,扎实推进高质量发展各项工作。我们要以此次全国人大常委会调研为契机,结合“十四五”规划纲要实施中期评估,着力推动资源型经济转型

发展、能源革命综合改革试点、黄河流域生态保护和高质量发展、内陆地区对外开放新高地建设等重点工作,进一步深化改革,扩大开放,激发人民群众和各类经营主体的动力活力,凝心聚力把习近平总书记为山西擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

在晋期间,调研组先后在太原市、大同市召开座谈会,听取省、市有关方面情况介绍和意见建议,并在太原、大同、朔州、忻州等地实地调研“十四五”规划重点工程和项目实施情况。

全国人大常委会委员、全国人大常委会副主任委员史耀斌,全国人大常委会委员李勇、财经委委员蔡玲参加调研。山西省领导吴伟、卢东亮、罗清宇、王纯参加有关活动。

吉林省首家“国字号”立法联系点在珲春正式挂牌

本报讯 近日,全国人大常委会法工委基层立法联系点授牌活动在吉林省珲春市人大常委会举行。全国人大常委会法工委副主任李宁,吉林省人大常委会党组副书记、副主任田锦尘出席活动。

李宁强调,建立基层立法联系点制度,是新时代发展全过程人民民主和民

主立法的重大战略举措。希望珲春市人大常委会不断提高政治站位,坚持人民立场,发挥区域优势,凝聚各方合力,推动基层立法联系点工作提质增效,为推动国家立法事业和发展全过程人民民主作出新的贡献。

田锦尘强调,珲春市人大常委会被选为吉林省首家“国字号”基层立法联

系点,充分体现了全国人大常委会法工委对珲春市人大常委会工作的肯定。要以此次授牌为新的起点,高起点规划、高标准推进基层立法联系点工作,及时反映基层群众所思所想所盼,使立法过程成为满足人民需要、扩大人民参与、接受人民监督的生动民主实践。(李朝瑞 李娜)

民主之声响彻六盘水之生态保护篇——

以人大之力护佑青山常在绿水长流

本报见习记者 贺佳 通讯员 杨琳

贵州西南,连绵的群山层层叠叠,一座座绿宝石般的年轻城市镶嵌在奇峰峻岭之中。乘风好去,长空万里,直下看山河。这里是因煤而建、因工而兴、承载着“三线精神”的“江南煤都”,也是奋力推动转型发展、促进环境效益与经济效益实现共赢的“生态绿都”。

习近平总书记强调,环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。良好的生态环境是最普惠的民生福祉,青山为证,绿水作凭,持续开展体制改革,完善制度体系,地方生态环境保护法规日渐完备;坚决“向污染宣战”,推进污染防治攻坚战走向深入,守护蓝天碧水净土;聚焦社会关注群众关切,突出问题整改取得成效……日益增植的生态底色,见证着贵州省六盘水市人大常委会连续写“人不负青山,青山定不负人”的生动篇章。

用最严密法治筑牢生态屏障

经夏入秋,乌蒙高原天高云淡,凉风

扑面。记者一行沿着钟山区大湾镇韭菜坪景区的木栈道拾级而上,万顷韭菜花卷过漫山遍野,为景区披上一袭梦幻般的紫色华服。高山草甸,绚丽花海,云雾缭绕,连绵高峰,站在开阔的韭菜坪山巅俯首遥望,磅礴乌蒙的秀丽景象尽收眼底。

韭菜坪地跨六盘水、毕节两市,虽然两地都高度重视景区保护与合理利用,但“一山两治”使两地面临协同保护长效机制缺失、法规层面刚性约束不足的桎梏,难以凝聚发展合力。2022年2月,贵州省人大环资委组织召开“韭菜坪生态环境保护共同立法座谈会”,明确按照“统一名称、统一审议时间、统一施行时间”的原则,六盘水、毕节两市共同制定韭菜坪保护决定和各自的条例。两市人大常委会充分利用联席会议平台,协商制定共同立法工作方案,明确时间表、路线图;先后召开3次联席会议,开展两次互访交流,就草案有关条文进行磋商,达成共识。

2023年3月1日,《六盘水市韭菜坪景区保护条例》《毕节市韭菜坪景区保护条

例》同步施行。这是贵州省采取“共同决定+条例”模式跨市协同立法的首次尝试。今年以来,六盘水市人大常委会还及时启动了《六盘水市乌蒙大草原保护条例》立法调研,拟纳入明年立法计划,为景区保护和管理提供坚实法治支撑。

大气环境质量好坏关系人民群众生活品质。2018年以来,六盘水持续守护蓝天白云,空气质量不断改善,曾创下连续1350天空气质量优良率100%的纪录。成绩背后,大气污染防治面临的现实压力仍然不容小觑,守护蓝天的历程仍然任重道远。站在新的起点上,促进空气质量进一步改善,守护民众健康福祉,将制度优势转化为治理效能,六盘水市人大常委会久久为功,驰而不息。

2023年8月24日,《六盘水市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》经市九届人大常委会第十次会议审议通过,待报请批准后施行。“在机动车和非道路移动机械排气污染防治方面立法,构建具有本地特色的生态环保立法体系,保护改善大气环境,保障公众健康,

对推进生态文明建设,促进经济社会高质量发展具有重要意义。六盘水市人大常委会主任委员杜梅表示。

良法善治,民之所向。习近平总书记指出,要始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,保持常态化外部压力,同时要激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。近年来,六盘水市人大常委会深入践行习近平生态文明思想,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,把生态环保领域立法摆在突出位置,持续深化制度供给,出台了水城河保护条例、城市山体保护条例、文明行为促进条例等一系列地方性法规,筑牢生态环境保护法治屏障,在发展中保护,在保护中发展,打通绿水青山与金山银山双向转化的通道大道。

监督“组合拳”铺就宜居亲民生色

“经过集中整治和持续跟进,万全河的水质已经达标,周边的群众纷纷到河边散步,拍照打卡,这在几年前是难以想象的。”水城区水务局局长罗罗林对前来自

访的六盘水市人大常委会调研组说道。

生活垃圾收集清运不彻底、工业企业管理不到位、河道治理不持续、路面淤泥和污水沉积严重……曾经的万全河水水质一度恶化,治污形势严峻复杂;如今,万全河断面水质达到地表水Ⅲ类标准,河面面貌焕然一新,安居、宜居、更乐居,沿岸群众的治水幸福感、获得感不断提升。

一场“真刀真枪”的万全河水污染防治情况专题视察,折射出六盘水市人大常委会依法监督履职的力度、韧劲与刚性。继万全河水污染防治专题视察活动后,2022年,六盘水市人大常委会继续对北盘江六盘水段水污染防治工作进行全面视察。

发源自乌蒙山脉的北盘江,在绵延万壑间俯冲而下,奔腾不息,犹如一把巨

斧,劈开高耸入云的重峦叠嶂,塑造出雄奇险绝的峡谷景观。作为珠江流域水系的一级支流,北盘江承担着珠江源头生态安全屏障责任。推进北盘江流域水环境综合治理,筑牢珠江上游生态屏障,六盘水市人大常委会交出了一份人大监督“成绩单”。

创新监督方式,在市人大常委会和市人民政府网站刊登公告,向北盘江流域30个乡镇(街道)、335个村(居)发放调查问卷,广泛征集社会各界和人民群众的意见建议;首次以视频连线的方式,与13名县、乡两级人大代表沟通交流,共商北盘江流域污染防治之策;成立工作专班,采取“四不两直”的方式,对北盘江流域乡镇(街道)及村居水污染防治问题开展暗访暗查,精准掌握污染源头,督促边查边改、立行立改……六盘水市人大常委会持续发力,打造全过程、全链条监督闭环。

2023年5月,按照六盘水市人大常委会的安排部署,市人大常委会第二工作评议组对市生态环境局聚焦“四新”主攻“四化”和高质量发展专项工作情况开展评议调查。

(下转第二版)

