

新闻快览
INWENKUAILAN

为产业科创名城建设插上“法治之翼”

——《扬州市产业科创促进条例》出台侧记

■ 本报通讯员 李涛

3月1日,《扬州市产业科创促进条例》(以下简称《条例》)正式施行,《条例》共7章39条,在全国首创性地聚焦产业科创这个主题,从“为谁创新”“谁来创新”“创新什么”“如何创新”四个根本问题入手,搭建了江苏扬州深化产业科创名城建设的法治框架。

定向:顺“主航道”创新发展之势

“市人大常委会调整立法计划,将条例初审时间由既定的10月提前至8月,加速产业科创促进条例制定步伐,当年调研,当年制定,当年表决,创下扬州地方立法的新速度。”2023年8月23日,在扬州市九届人大常委会第十四次会议上,市人大常委会教科文卫工委主任沈宏跃铿锵有力地宣读着审查报告。审查报告中指出的“当年调研,当年制定,当年表决”引起热议。

“市委市政府提出建设‘三个名城’,第一个就是‘产业科创名城’。市人大常委会对产业科创促进条例如此重视,加速推进,体现的是既是市人大常委会在服务中心大局中的‘硬核’担当,更是对党领导立法原则的深入贯彻。”扬州市人大常委会副秘书长李锋指出。

2021年10月22日,扬州市第八次党代会确立了“聚焦‘三个名城’,争做‘三个示范’,在现代化新征程上把‘好地方’扬州建设得更好上加好越来越好的奋斗目标。”“三个名城”指的是产业科创名城、文化旅游名城、生态宜居名城,其中产业科创名城是引领高质量发展的“主航道”。2023年12月召开的市委八届七次全会更是明确提出“紧扣高质量发展首要任务,一步一个脚印把产业科创名城建设推向深入”“出合制造强市建设行动方案”和《扬州市产业科创促进条例》,不断完善推动产业发展的工作体系、责任体系、政策体系、考核体系。

“编制立法计划原则是,紧扣全市高质量发展目标任务,找准人大依法履职与我市中心工作的结合点和切入点,切实做到党委中心工作在哪里,人大工作就跟进到哪里,职能作用就发挥到哪里。产业科创名城建设是市委市政府确定的重点工作、中心工作,形成的好经验需要以立法固化、面临的问题可以通过立法解决、未来的考量可以通过立法引领。把产业科创促进条例列入2023年立法计划,并加速推进,是人大发挥职能作用、服务中心大局的有力实践。”扬州市人大常委会副主任、党组副书记韩方

指出。

谋篇:借全过程人民民主之力

“借此机会,感谢社会各界对《扬州市产业科创促进条例》制定工作的广泛关注和积极参与,特别要感谢来自有关科研院所的陈召斌、李慧芳、张家宏、章小卫、朱晓文5位同志提出的立法建议,相关立法建议已经被采纳吸收。近期,我们将把做好的《立法建议采纳证书》寄送给热心参与立法工作的5位同志,再次感谢他们对立法工作的支持!”在《条例》颁布实施新闻发布会上,扬州市人大常委会法工委主任彭亦宁说。

“没想到我的建议吸纳进了法规条文,还为我颁发了《立法建议采纳证书》真心让人信服,不是走过场、走程序,是实打实的民主,以后再有立法的事找我,我还会提建议。”拿到《立法建议采纳证书》的朱晓文高兴地说。朱晓文是奥力起重机械有限公司工艺技术总监,他关心的“支持首台(套)重大技术装备、首批次新材料、首版次软件推广应用”被《条例》采纳。和他一样高兴的还有来自扬州大学、扬州家禽所、里下河农科所、沈阳飞机设计研究所扬州协同创新研究院的其他4人,他们从不同角度提出的立法建议得到采纳,并收到《立法建议采纳证书》。

为践行全过程人民民主,在《条例》起草、审查的各个环节,扬州市人大常委会法工委召开了市直有关部门、基层科技管理部门、企业、高校、科研机构、行业协会参加的专题座谈会17场,赴沈阳飞机设计研究所扬州协同创新研究院、扬州纳力新材料科技有限公司,现场听取各方面的意见建议,还邀请扬州工业职业技术学院的师生走进基层立法联系点汶河街道人大工委听取意见。

“制定这部法规的目的是服务产业科创名城建设,实现路径是让政府部门、企业、高等学校、行业组织在促进科技创新、提升产业发展质效上同频共振,做到‘手牵手’‘心贴心’。这就需要积极践行全过程人民民主重大理念,多听好意见、多纳好主意,让产业科创名城建设更加‘活络’‘顺畅’。”扬州市人大常委会法工委副主任陈军说。

落地:结“好地方”特色立法之果

“特色是地方立法的灵魂,我们这部条例结合扬州产业科创发展实际需求,针对性安排立法重点,凸显扬州科技创新发展的特色优势,对于上位法详细而明确的条款予以原则性表述,更加聚焦‘如何应用’‘如何保障’‘如何落地’深化内容,兼顾了‘普遍性’和‘特殊性’规范性”和“实操性”“过往经验”和“未来探索”的关系。”扬州市人大常委会法工委副主任许谦认为。

“《条例》在着力推进科技立法的‘本地化’和‘扬州化’上特色明显。比如‘绿扬金凤’计划、科创助航特派团、科技产业综合体、团室共建等在创新发展实践中涌现的‘扬州经验’‘扬州模式’都在《条例》中被总结、提炼、固化、转化为法规性措施。还有我们的中央创新区、产业创新走廊、航空科技扬州实验室等扬州产业科创的品牌性、标志性工程也都纳入《条例》,极具扬州特色。”市科技局副局长朱雷说。

“扬州有扬州的实际,这部法规从产业科创的命题切入,针对扬州特有的城市禀赋和发展基础,不在立法中贪大求全,坚持有所为有所不为。不单纯与国内综合科技中心城市比科教资源、争大校大所,而是在扬州产业科创有基础、有潜能、有空间的领域重点布局、重点投入、重点保障,符合扬州的实际,操作起来会更方便。下一步,我们将围绕法规施行,出台相关的配套措施,用法治的力量保障科技投入、容错机制等‘硬核’政策落地落实。”市科技局局长王友芳说。

牡丹江市阳明区

为贯彻全国两会精神,深化代表工作品牌创建,近日,黑龙江省牡丹江市阳明区人大常委会组织各镇(街道)人大代表(主任),开展镇(街道)人大工作暨品牌创建工作拉练活动。活动中,大家通过看现场、听介绍等方式,围绕代表之家、代表联络站、代表联络站创建工作开展座谈,并深入交流。活动要求,各镇(街道)要把创建品牌工作列入重要日程,以“向谁学”“代表沙龙”“代表有约”等品牌建设为抓手,定期开展活动,选树典型、引领示范,以点带面、逐步推广,推动活动深入开展;要强化履职能力培训,紧紧依托“雪城代表云课堂”平台,按照“干什么学什么、缺什么补什么”的原则,切实把学习着眼点放在解决实际问题上,着力提升代表的工作素养和能力水平,推动全区人大工作再上新台阶。

(董建华)

信丰县

连日来,江西省信丰县人大常委会组织开展多种形式的国家安全宣传教育活动,提高全民国家安全和法治意识。信丰县人大常委会机关党支部组织国家安全法律知识专题学习,集中学习习近平总书记关于坚持总体国家安全观的重要论述,《中华人民共和国国家安全法》等法律法规,以及全民国家安全教育日相关知识,提升机关党员干部维护国家安全的法治意识和思想认识。信丰县人大常委会组织机关党员干部和部分人大代表深入社区网格、挂点乡村开展国家安全教育宣传活动,向辖区群众介绍什么是国家安全、如何维护国家安全等知识,着力提高人民群众对国家安全的知晓率,营造“国家安全,人人有责”的浓厚氛围。据了解,此次宣传教育活动共发放宣传资料3000余份,解答群众关于国家安全法律法规问题咨询80余人次。

(王彬权)

岚皋县

近日,陕西省岚皋县人大系统宣传思想文化调研工作会议召开。会议总结了2023年县人大宣传思想文化调研工作并安排了2024年县人大宣传思想文化调研工作,通报表扬了2023年度全县人大宣传调研工作先进单位、优秀通讯员、人大新闻奖和优秀理论调研文章。会议强调,要坚持党建引领,推进人大各项工作提质增效,搭建好人大党建的“大平台”,丰富党建活动内容,结合当前工作确定不同主题,不断提高人大常委会机关的向心力、凝聚力;要坚持从严从实,推动党风廉政建设走深走实,提升作风能力,深入开展调查研究,密切联系实际,深化拓展全省“三年”活动,扎实推进“三实”新举措和代表工作新机制;要坚持正确舆论导向,围绕全县工作大局,聚焦人大主责主业,瞄准“三项职能”“三大会议”,将人大监督与媒体监督紧密结合,增强群众对人民代表大会制度性质、地位和作用的认识。

(张弛)



4月16日,山东省枣庄市市中区人大常委会组成调研组,对全区医疗保障工作情况开展专题调研。图为调研组在区人民医院泌尿外科察看一站式医保结算情况。

高焕成 王雪纯摄

履“植”尽责 凝心聚“绿”

梅州市人大常委会推动五级人大代表投身绿美生态建设

本报讯(通讯员钟宇亮)春风催新绿,植树正当时。春天里的嘉山旁、梅水畔,处处都能看到人大代表忙碌的身影,他们挥锹铲土、扶苗培土、围堰浇水……

连日来,广东省梅州市人大常委会多措并举,充分调动五级人大代表积极性主动性,以实际行动参与植树活动,为绿美生态建设注入人大力量。

2023年年底,梅州市人大常委会发出倡议书,号召各级人大代表积极投身

绿美梅州生态建设,争做绿美生态的建设者、参与者、维护者。春节刚过,梅州市人大常委会制定了人大代表参与共建“人大代表林”实施方案,由常委会领导分率队,联系走访部分全国、省人大代表和市直人大代表,发动他们积极参与爱绿、植绿、护绿行动。各级人大代表积极响应号召,带头参与捐资植绿活动。据统计,全市10463名人大代表全员参与,捐资超过623万元,合力

共建了58个“人大代表林”,种植黄花风铃木、异木棉、樱花、香樟等乡土阔叶树种12.9万株。

与此同时,代表们通过走访通报乡情,发放倡议书,号召广大群众踊跃捐款植绿。代表们还自愿担任绿美生态宣传员,通过进驻人大代表联络站,密切联系群众,宣讲绿美生态建设的重要意义,广泛收集绿美生态建设“金点子”,提高公众爱绿护绿意识。

秭归县省级基层立法联系点充电蓄能出“实招”

让信息员搭载普法“直通车”

本报讯(通讯员郝光益 袁华云 向晓燕)“作为一名基层立法点的信息员,我深感责任重大。要想提出有价值的立法建议,关键是自己要懂法,打铁本身要硬。自从参加这次行政复议法培训后,我收获很大,感到培训很有必要,希望今后多开展这类培训活动……”培训结束时,湖北省秭归县人大代表、立法联系点信息员张强激动地说。

近日,湖北省秭归县九畹溪镇省级基层立法联系点联合当地司法部门组织开展了一场《中华人民共和国行政复议法》专题培训,来自全镇的所有立法联系点信息员及部分机关干部职工共128人集中聆听了镇司法所所长姜艳的精彩授课。通过对法律条文的深入解读和生动案例的细致讲解,学员们受益匪浅,学有所获,实现了“普法搭载”“直通车”,充电蓄能促提升”的培训初衷。

“自2009年立法点设立以来,我们

全面推行‘155N’组织架构模式,即规划建设1个立法联系点、5个活动室、5个联络站选聘104名信息员,实现了本行政区域行业领域、主导特色产业全覆盖,让群众在家门口就可以表达社情民意。”九畹溪镇基层立法点有关负责人说。

截至目前,该立法点通过座谈、走访、意见箱、二维码“四种渠道”打造线上线下“民意直通车”,先后为120余部法律法规(草案)收集近500条立法意见和建议,其中,绝大多数“真知灼见”被采纳,基层好声音变为法律文本,群众普法、学法、用法、守法意识和参与立法的积极性大大增强,真正推动了“为民作主”向“由民作主”转变,该立法点的工作成效和经验先后受到省市人大常委会的充分肯定。

据了解,今年以来,该立法点乘势而上,主动作为,已为3部法律法规(草案)征集30余条立法意见和建议。

1.4万条线索背后的基层探索

(上接第一版)

象山同样有个老问题。石浦菜市场已有35年历史,原本敞开式的建筑在台风天常出现内涝,与环境管理要求不符。与此同时,近年来石浦旅游越来越红火,不少游客慕名前来购买海产品,加之该市场辐射本地5万至6万市民,内部老旧的设施、有限的空间,很难再满足需求。

老城区建筑密集,改扩建成难题。“为此,我们想了很多办法。”象山商贸集团石浦菜市场负责人闻敏说。最终,商贸集团投资收购了附近的电影院。有了空间,菜市场改造被列入2022年民生实事,外部扩建、内部提升,工程于2023年5月全面完成。

如何找到“政府所能”与“群众所需”之间的最大公约数?各地人大与政府要在沟通协商中推进项目、做好筛选。而把条件不具备或在票决中落选的项目存入储备库继续酝酿也不失为良策。《决定》明确,政府要建民生实事储备项目库,将条件尚不成熟需要培育的建议项目等纳入储备库。

下限,投资5000万元以上的项目一般列入重点工程,不再列入民生实事;原本“投资必须300万元以上”的下限被取消,让投资小、呼声大的项目也能入选。

在鄞州区东钱湖镇高钱小学门口,一段394米的“最美上学路”解决高峰堵车“顽疾”。正值放学时间,校门口新建的柏油马路上秩序井然,靠学校一侧的人行道被改造为风雨连廊,设置班级编号、美化铺装,附近还开辟出两处停车场,实现人、机动车、非机动车交通流分离,让家长和孩子最快最上面。

据悉,鄞州区从2017年开始建设“最美上学路”,2020年开始连续四年列入区十大民生实事项目,至今已改造43条学校周边道路。

让每一件民生实事落到市民家门口,并非易事。原因在于乡镇、街道多以单项工程作为项目,实施前后群众可比可知可感,而上级民生实事多以打包、群众难以了解具体点位。

宁波市人大常委会和政府多次沟通,商定2024年民生实事项目按“项”进行票决,并根据征集情况合理设置项目数量。

比如2023年宁波市民生实事项目为养老服务、医疗卫生、交通出行等10个方面,每个方面包含若干具体事项。2024年,为让代表、群众能够对民生实事项目见名知意、可知可感,“变类为项”进行票决,最终产生了基层医疗服务机构建设、未成年人心理健康关爱、交通充电基础设施建设、绿色交通“安全畅行”行动、养老“暖心”服务等15个项目。

此外,满载民意的14131条线索还被视作源头活水,转变成为政府部门的意见建议,转交并督促部门办理落实;通过综合运用,转换为人大立法、监督、决定议题以及代表议案建议的“富矿”。

关注群众身边事 一枝一叶总关情

天长市人大常委会积极探索全过程人民民主基层实践形式

■ 本报通讯员 刘世军 肖文涛

傍晚时分,在安徽省天长市广陵街道天福社区中心花园的人大代表联系点,一张方桌、几个小板凳,居民代表们正围坐在一起,你一言我一语地向人大代表、社区干部反映问题——社区小广场夜晚晚唱戏时间太晚,影响学生休息,仁和路餐馆经营油烟直排,楼上不敢开窗,广厦花苑楼顶欧式构件风化脱落,存在安全隐患……天长市人大代表、天长市广陵街道人大工委主任丁万祥边听边记,不时询问,了解群众所需所盼。

“板凳会上”解民忧

天长市老万家乡市场的市场路巷道是一个有着30多年历史的老巷子,全长300多米。和许多老巷一样,因年久失修,路面坑洼不平,排水不畅,不仅出行难,更影响了城市形象,遇到雨雪天气情况更加糟糕,这里的“脏乱差”也成为困扰群众出行的老大难问题。

为及时反映民意诉求,化解矛盾纠纷,顺利推进巷道改造,丁万祥及时召集人大代表、选民代表和居民代表围坐一起——“板凳会”应运而生。会上,丁万祥了解情况后,经实地察看、入户询问,收集群众意见建议,及时提出《关于进一步开展老旧小区巷道改造工程的建议》,受到了天长市人大常委会高度重视,并转市政府相关部门办理。2024年初,包括这条市场路在内的全市11条老旧小区的巷道改造工程项目得以成功实施。

“有了‘板凳会’,在‘家门口’反映

问题、提建议就更加方便啦!年前,我反映的仁和路餐馆油烟影响生活的问题,反映后,问题很快得到解决。”家住建设东路江淮车队家属区的居民刘大爷有感而发。“改造小巷道,全过程全民主;控烟惠民生,幸福广陵人。”丁万祥愉快地表示。

市场路巷道改造以及解决油烟扰民的故事,是天长市全过程人民民主基层实践的一个缩影。近年来,天长市人大常委会积极探索全过程人民民主基层实践形式,以人大代表联络站为重点,在16个镇(街道)全力打造集代表集中学习、基层立法联系、选民接待等功能为一体的代表联络站点,为基层践行全过程人民民主搭建了活动平台。

们普通百姓也能为立法作贡献。”在天长市人大代表、社区居民张晓露看来,基层群众最“原汁原味”的声音直通国家立法机关,生活在这里很有“福气”。

张晓露和社区居民们感受到满满的“福气”,源于天长市基层立法联系点的设立。不久前,广陵街道基层立法联系点的正式揭牌标志着国家立法的“直通车”在该市正式开通。至此,基层“原汁原味”的意见、建议被汇总,直达国家立法机关,有效畅通了民意征集的“最后一公里”。

“与之前比起来,我们小区的环境简直是焕然一新。”谈起静安小区的变化,在小区住了30多年居民王香开高兴地说:“政府改造老旧小区,想不到还能征求居民意见,更想不到我们居民还能说了算,我们的主人翁地位体现得淋漓尽致。”

基层立法联系点,一头连着国家权力机关,一头系着基层人民群众。群众交口称赞的背后,展现出天长市真正把惠民生、暖民心、顺民意的民生实事办到了群众心坎上,充分保障人民群众知情权、参与权、表达权和监督权的全过程,让人民群众真切感受到全过程人民民主就在身边。

“联络站里”聚民意

走进天长市全过程人民民主实践中心,即广陵街道人大代表联络站,“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”17个大字首先映入眼帘。近年来,广陵街道按照“资源整合、一室多用”的原则,在联络站设立人大代表联络站、代表阅读工作室、基层立法联系点、选民接待区以及“民情驿站”等功能区。联络站会客厅式的风格让选民有了家的感觉,选民在这里可以选诉求、提建议、解难题。与此同时,联络站还亮出驻站人大代表个人信息、代表二维码,“一键直达”的“智慧人大”系统,让选民真正感受到人大代表就在身边。

“以前觉得立法高高在上,想不到我

“票荐实事”惠民生

“疏浚工程竣工后,灌溉秧田,开闸放水避免了‘跑冒滴漏’,我再也不用花冤枉钱啦!”近日,在天长市长亭村农村水利施工现场,挖机的轰鸣声与初夏的虫鸣合奏出动听的“交响曲”,看到国家对农村水利设施建设如此重视,该村种

拆大为小 提升感知度

民生实事的颗粒度越细,群众的感知度越高。

2023年年初,海头村作为力洋镇首批试点,建成一所居家养老服务中心。重阳节等活动让不少老人们印象深刻:有志愿者为老人按摩,有医务人员提供健康体检,还可以在共享食堂参与做美食。“应村民需求,我们还建成了共享厨房,为海头村30名有配餐需求的老人提供多元化的菜品供给和更丰富的就餐场景。”联村干部仇奕尹介绍。

小事不小,这样的民生实事项目更容易触发群众的获得感和幸福感。宁海县探索出一套标准:设置上限、取消

公示

根据国家新闻出版总署《关于开展新闻记者证核发情况自查工作并重申有关规定的紧急通知》(《2009》299号)、《新闻记者证管理办法》的有关要求,我单位人民代表报社已对申领记者证人员的资格进行严格审核,现将我单位拟领取新闻记者证人员名单进行公示,名单如下:

侯进林 贺佳 尹倩 王适格 赵佳敏 张海玉 郭翼

举报电话为0351—4019036、4112281。