

凝聚代表合力 深入践行全过程人民民主

——专访贵州省盘州市人大常委会党组书记、主任余华



余华

贵州省盘州市人大常委会在听取代表意见建议和总结以往培训经验基础上,提出“三个全”培训要求。一是把理论武装贯穿代表履职全周期。二是以县乡联动实现代表培训全覆盖。三是将民意民智融入代表工作全过程。聚力围绕“四新”主攻“四化”,聚焦发展所需、企业所盼,突出简便、适用、高效原则,依托行业领域、重点企业、重大项目现有场所,建立一批代表工作站,不断提升代表服务重点行业产业的发展质效。针对如何激励、如何引导等问题,积极探索规范代表履职管理的方式方法。根据代表法等有关规定,制定了《盘州市人大代表履职登记制度》,建立代表个人履职档案(“一人一档”),提出“三个一”管理模式,规范代表履职管理。

F 访谈
ANGTAN

人民民主是社会主义的生命,是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。发展全过程人民民主,是人大工作的职责使命,也是人大代表依法履职的关键所在。为更好发挥人大代表作用,深入践行全过程人民民主,贵州省人大常委会作出《关于开展“高质量发展,代表在行动”活动的决议》,凝聚推动高质量发展强大合力。盘州市人大常委会第一时间贯彻落实省、六盘水市人大常委会部署要求,在制定实施“高质量发展,代表在行动”活动方案的同时,聚焦代表工作全流程各环节,抓培训强基、建平台赋能、优服务增效,高质量做好代表工作,推进全过程人民民主走深走实。盘州市人大常委会如何针对性开展代表培训、行业化搭建履职平台、全过程做好代表服务?就此,本报记者专访了盘州市人大常委会党组书记、主任余华。

1 “三个全”强化代表培训 不断夯实代表依法履职思想基础和理论基础

“盘州市委高度重视人大工作,将人大工作列入重要议事日程,不断健全完善听取工作汇报、研究重要事项、化解困难问题的各项制度机制,特别是在代表培训方面,每年都纳入全市干部教育培训计划,在培训经费上克服困难、优先保障,为我们正常开展全市人大代表和人大干部培训给予了极大支持。为充分用好培训经费,确保每一分钱都用在刀刃上,在听取代表意见建议和总结以往培训经验基础上,市人大常委会提出“三个全”培训要求,不断加强和改进代表培训工作,提高全市人大代表依法履职能力水平。”余华表示,“三个全”培训要求不但突出了培训重点,还进一步优化

了培训方式,进一步增强了培训针对性、实效性。

一是把理论武装贯穿代表履职全周期。将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为每一期代表培训的首课、主课和必修课,帮助代表深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等,引领带动全市各级人大代表衷心拥护“两个确立”,忠诚践行“两个维护”,结合本职工作和自身实际常态化学习领悟党的创新理论,切实站稳政治立场、严守政治规矩,始终做政治上的明白人。

二是以县乡联动实现代表培训全覆盖。市级每年至少举办2期代表培

训班,对市人大代表和乡镇部分有关人大代表进行集中培训,同时指导乡镇人大适时举办培训班,以学习党的创新理论、人大业务知识等为重点,对本乡镇人大代表开展全员轮训,确保实现代表培训全覆盖。

三是将民意民智融入代表工作全过程。实施“周一问答”学习交流机制,市人大常委会坚持每周梳理当前工作重点、履职要点等,通过微信群推送给人大代表学习掌握,对代表提出的问题疑惑等公开解答,引导代表积极讨论群众普遍关注的堵点难点,多建发展之言、多谋创新之策、多献富民之策、多办实事之策,更好听取民意、汇集民智、履行职务。

“从市乡两级人大代表反馈的情况看,2023年以来开展的‘三个全’培训方式很有成效,得到代表们的普遍认可,其中体现最明显的是代表提出的意见建议质量有了很大提升,得到市委的高度肯定。”余华说。

3 “三个一”做好代表服务 不断激发代表履职热情

加强人大代表履职管理,推动其依法有效行使代表权利、履行代表义务、发挥代表作用,是践行全过程人民民主的重要内容。“盘州市现有各级代表2520名,相比周边县区,人数多、体量大、代表面广,做好代表服务对激发代表履职活力至关重要。”余华表示,在代表工作中,盘州市人大常委会针对如何激励、如何引导等问题,积极探索规范代表履职管理的方式方法,根据代表法等有关规定,制定了《盘州市人大代表履职登记制度》,“一人一档”建立代表个人履职档案,提出“三个一”管理模式,规范代表履职管理。一是“一张清单”明确档案装什么。盘州市人大常委会根据年初印发的年度工作计划和重点工作提示等,制定代表个人履职档案清单,明确2项15个方面具体内容。第一项为履职登记表。其中包含了大会期间代表提出议案、建议、批评和意见等情况,闭会期间参加专题调研、集中视察、执法检查等情况。第二项是工作资料。主要包含代表履职过程中产生的重要工作资料和个人履职小结等。通过对代表履职档案收集资料内容的明确和细化,如实呈现代表日常履职情况。二是“一项提示”引导档案如何装。年初印发关于做好各级人大代表履职档案资料收集的工作提示,对档案资料收集对象、内容、工作要求等进行细化说明,对代表和代表所在乡镇人大、街道人大工委的职责等进行细化明确,帮助代表理清履职方向、突出履职重点、提高履职实效。统一制定代表履职登记表、发言记录表等,让代表及时准确记录履职情况,及时组织不同行业产业代表工作站相互学习、互为借鉴,群策群力推动工作站高标准高质量发展。

会议、调研视察等活动期间的工作资料,由市人大相关专委会及时整理入档;代表到乡镇走访群众、听取意见、开展服务的履职资料等由乡镇人大统一收集整理后,送市人大装档,确保代表履职档案常态化收集、规范化管理。三是“一本档案”体现好不好。2023年初,盘州市人大常委会按照“一人一档”要求,为全市401名县级人大代表和89名六盘水市级人大代表建立了履职档案,490名市、县两级人大代表换届以来至2022年底的履职情况全部收集整理装档结束。今年,随着代表履职档案资料收集工作提示的印发,代表上年度履职档案的整理工作也在如火如荼地进行,预计4月底前完成整理归档各项工作。

记者看到,在盘州市人大常委会的档案室内,一个个印着“XX代表履职档案”的档案盒,整齐有序地排列在档案柜中,随意翻阅一本,都能一目了然获取该代表当选以来大会期间参加会议情况和闭会期间参加活动、走访群众、听取群众意见、提出意见建议等履职情况。代表只要翻一翻自己的档案资料,就能清楚查看自己已经参加了哪些活动、提出了哪些建议、取得了哪些成效等,切实增强履职自信,提升了履职动力、激发了履职活力。“这一本履职档案,一页页履职记录,不仅体现了历年来代表依法履职、踏实尽责的工作点滴,更是盘州市人大常委会坚定不移践行全过程人民民主的一个个脚印,今后工作中,我们将一如既往地坚持守正创新、踔厉奋发,不断加强和改进全市人大代表工作,持续推进全过程人民民主在盘州走深走实”余华说。

(见习记者 贺佳)

2 “三个好”建立特色人大代表工作站 不断提升代表助推重点行业产业发展质效

有固定场所、有标识标牌、有工作人员、有办公设备、有制度计划、有台账档案、有信息公开、有活动成效“八有”标准。同时,健全组织架构,每个代表工作站设站长、副站长、联络员各1名,进站代表主要由涉及职能部门、专业技术人员、园区企业管理服务人员等领域中的人大代表组成。

二是常态化用好工作站。深化代表工作站活动开展,每季度至少组织进站代表开展一次活动,引导代表深入产业项目等一线了解情况、探究问题、靠前服务;常态化组织代表进站宣讲政策、答疑解惑、实施帮扶、化解矛盾、招商引资等,助力优化营商环境;鼓励代表积极牵线搭桥,对接企业用工需求等,帮助群众实现“家门口”就业,巩固拓展进站履职成效。突出行业领域问题处理,对行业产

业、企业项目所急所盼问题和代表提出的意见建议,及时梳理登记和转交办理,实现定期答复、“一对一”反馈。

三是制度化管好工作站。因地制宜制定活动开展、履职保障、问题化解等制度机制,推动代表工作站规范运行。认真总结工作中探索形成的好经验好做法,以制度形式固定下来,形成一套行之有效的工作机制,促进工作站管理运营常态化、长效化。注重成果展示,对工作站年初计划、活动方案、工作总结等资料,规范收集整理归档,划定区域对外展示,特别是对收集处理群众意见建议方面的材料、图片等,集中上墙公示,不断提升工作站工作成效和影响力;适时组织不同行业产业代表工作站相互学习、互为借鉴,群策群力推动工作站高标准高质量发展。

创新工作机制 促建议“提”“办”质效双提升

■ 李新维 (江西)

人大代表建议是民声也是民心。提好、办好代表建议,是践行全过程人民民主的重要体现。在实践中,笔者一直在思考如何真正做到代表建议真落实,代表真满意,群众真受益。结合江西省崇义县实际,笔者认为,要从代表建议的提出、交办、承办、督办、落实等环节创新工作机制,努力实现代表建议“提”“办”质效双提升。

建立“培政结合+审核把关”机制,让建议提得好。代表建议传递着群众的呼声,建议质量直接影响代表建议办理的效果。要坚持从源头上保证代表提出高质量的建议,从培训入手,通过“送出去学、请进来教”相结合的方式,组织代表学习党和国家的路线方针政策和法律法规,让代表知晓如何提出高质量建议;从指导入手,引导代表从自己熟悉的领域、职能部门职责、办理可行性出发提出建议,对需要修改完善建议的代表提供辅导和帮助,确保代表建议问题说得清、原因写得透、对策提得准;从实践入手,常态化组织代表开展专题视察调研,定期走访选民群众等,引导代表深入了解本行政区域的主要情况和突出问题,广泛收集意见建议。要建立代表建议“三审”机制,由各县(镇)人大、市人大常委会监督工作专家库成员和市人大常委会审核把关,修改完善。对题目过大、内容模糊、缺乏可行性的建议退回重提,保证每一件建议事项具体、依据充分、切实可行。

落实“重点领办+协同推进”机制,让建议办得实。如何推动承办单位又快又好办理代表意见建议,提升办理质效?要压实建议办理责任,建立健全代表建议分办交办会商机制,通过逐件会商、异议复商、争议协商,做到建议分办交办精准。分办

前,全面收集承办单位意见,对承办单位存在异议的建议,召集相关单位协调明确承办单位;对群众关注度较高、涉及面广或者需要多个单位联合办理的建议,实行政府领导牵头领办。在精准办理的基础上,人大、政府部门联合召开建议交办会,明确承办单位,压实办理责任,规范办理流程,提升办理效果。为确保建议办得实,要组建督办小组,分赴各县(镇)和相关单位现场督促建议办理工作。同时,要采取视察调研、工作评议、专题调查、召开座谈会等方式开展日常跟踪督办,第一时间了解掌握承办单位建议办理进度,对督办中发现的问题及时提出有针对性的改进要求,推动代表建议及时办、从实办。

推行“双评监督+正向评优”机制,让建议能落地。“件件有落实,群众能受益。”是崇义县督办代表意见建议的原则,创新推行代表建议办理成效第三方调查评估或第三方满意度测评,对测评或评估结果为“基本满意”或“不满意”等次的发回承办单位重新办理。近年来,崇义县有13件代表建议因调查评估或满意度测评结果为“基本满意”或“不满意”等次被退回重新办理。重新办理成效不好的,要适时约见相关单位负责人或开展专题询问,坚决杜绝代表建议办理不重视、敷衍塞责现象,强力推动代表建议真正落地见效。

探索“述职考核+正向评优”机制,让建议评价准。在采取刚性措施督办代表建议的同时,要建立代表建议办理考核评优激励机制,调动代表建议“提”“办”的积极性和承办单位“办”的主动性,推动代表建议“提出质量”“办理质量”双提升。同时,要将代表建议办理情况纳入人大常委会任命的政府组成部门主要负责人向人大常委会述职的重要内容,将承办单位评先情况列入年度综合考核的加分项目。

怎样撰写罢免案

罢免已经合法当选的国家机关工作人员,必须十分慎重。法律明确规定,罢免案必须以书面形式提出,并且规定了其具体的构成要求。因此,撰写罢免案,必须按照法律规定进行,同时也要掌握一定的技巧和方法。

(1) 罢免案的结构

罢免案的结构一般包括标题、罢免对象、罢免理由、提案人的签署、日期等几个部分。

A. 标题

罢免案的标题由事由和文种组成,一般用“关于”介宾词引领。如写成“关于罢免xxx职务的议案”,其中,“罢免xxx职务”是事由,“议案”是文种(即公文的种类)。

B. 罢免对象

罢免对象就是要罢免哪个人,应当写清楚被罢免者的姓名及其基本情况。

C. 罢免理由

罢免理由是罢免案的重点和核心。这部分除列明罢免理由外,还应当提供有关材料。至于罢免应符合什么样的条件,法律没有明确规定。一般来说,违法、违法、重大的失职渎职、工作能力欠缺等可以成为提出罢免案的理由。

有的地方规定以下可以作为罢免的理由:

- 因违法被逮捕判刑的;
- 拖延或拒不执行本级人大及其常委会决议、决定的;
- 干扰或者拒绝接受本级人大及其常委会监督的;
- 严重失职或渎职造成重大损失的;
- 重大案件处理严重失当的;
- 工作不胜任的;
- 其他不宜在现职岗位工作的事由。

D. 提案人签署

提出罢免案的人大代表均应在罢免案上签上自己的名字。只有符合法定人数,罢免案才成立。

E. 日期

在代表签名之下要写明罢免案提出的日期。

(2) 罢免案写作的基本要求

A. 要明确罢免案的提出条件

根据有关法律的规定,罢免案的提出必须具备的条件包括:一是罢免案应在会议期间提出。全国人大组织法和议事规则没有明确规定罢免案必须在人民代表大会期间提出,但从实践看,一般应在人民代表大会期间提出。地方组织法则明确规定,县级以上地方各级人民代表大会举行会议时,可以提出罢免案。乡、民族乡、镇的人民代表大会举行会议时,可以提出罢免案。二是罢免对象必须在被罢免人大有权罢免的范围内。三是代表联名,必须符合法定人数。四是必须以书面形式提出,并应写明罢免的理由,提供有关材料。

B. 要坚持实事求是、客观公正的原则

因罢免是人大监督手段中最严厉的一种,涉及重要公职人员的职务,在当地会产生重大影响,因此,一般不轻易使用。撰写罢免案,一是确认其是否确实需要被免;二是实事求是地确定案由;三是证明材料要确凿、翔实。

(选自《怎样做好新时代人大代表》一书)

履职课堂