

“用心用力用情”抓好议案建议办理工作

——阜新市人大常委会专题询问议案建议办理工作侧记

■ 本报通讯员 李 峰

2021年12月15日,在辽宁省阜新市十六届人大常委会第三十二次会议的专题询问会场,阜新市11个市政府组成部门负责人到场应询,其他18个市政府组成部门负责人列席,现场气氛严肃庄重。

对代表议案、建议办理情况开展专题询问,在阜新市尚属首次;对专题询问进行现场直播,在阜新市亦属首次。阜新微报平台上,初始参与围观网友达到6100余人,很快就攀升到1.65万余人。专题询问实现了线上与线下的同步互动,成为又一次探索推进全过程人民民主的“阜新实践”。

精心策划 充分准备

阜新市十六届人大一次会议以来,全体市人大代表共提出1件议案、596件建议,绝大多数建议来自人民群众、来自基层一线、来自工作实践,都是事关阜新经济社会高质量发展、人民群众切身利益的重大问题。2021年年初,阜新市人大常委会把专题询问议案建议办理工作列为重点工作来抓,成立工作专班,扎实推进准备。为了确保本次专题询问问得好、问得准、问出成效、问出精彩,阜新市人大常委会主要领导先后两次听取专班工作汇报,并就专题询问工作提出明确要求,组织召开了政府副市长和相关承

办部门工作协调会。专题询问工作专班通过实地调研、座谈交流等形式,面对面征求部分市人大代表、市人大各专门委员会、市政府相关部门的意见建议,认真梳理阜新市十六届人大一次会议以来市人大代表议案建议办理工作情况,为开展好专题询问作了充分准备。

精准发问 认真答复

专题询问会上,阜新市11位市人大常委会委员、市人大代表针对议案建议办理、矿山治理、停车泊位、公厕管理、文明养犬、农业基础设施建设、优化营商环境等11个方面进行询问。代表、委员发问精准,视频、图片资料佐证详实;政府组成部门负责人有备而来,答询认真负责,措施切实可行。

当天上午9时40分,主持人宣布询问开始。

阜新市人大常委会委员张文成率先发问:“市政府每年办理代表议案建议数量都占95%以上,市政府办公室作为代表建议办理工作的督办部门做了大量卓有成效的工作。但还存在着个别承办部门‘一把手’重视不够、责任制落实不到位的现象。请问,市政府办公室在解决这些问题上有哪些具体举措?”

阜新市政府办负责人认真应询,拿出了解决问题的措施:“一是在办理过程中认真落实定领导、定人员、定时间、定

任务、定责任‘五定’责任制,各承办单位主要负责人要亲自召开办理工作推进会、协调会,针对重点建议亲自与代表见面,签发答复函,把好答复关。二是探索建立代表建议办理结果第三方评估机制,将评估结果作为年度考核的重要依据。同时,把代表建议及其办理结果在政府网站上向社会公开,扩大接受评价范围,以‘真解决’换得‘真满意’。”

阜新市人大常委会委员陈彦儒继续提问:“市十六届人大二次会议通过了《关于加强推进海州露天矿和新邱砬石山综合治理的议案》决议,至今已有将近三年时间。请问市政府在向上争取资金和市场化运作等方面做了哪些工作,取得了哪些实质成效?”

阜新市人大代表刘国会关心地问:“目前,我市公办幼儿园优质学位不足。请问在增加公办幼儿园优质学位方面,市政府将采取哪些措施?”

阜新市人大常委会委员马克剑高度关注全市农业基础设施短板问题,询问:“针对我市农业基础设施短板问题,2021年市政府做了哪些具体工作,未来还有哪些具体措施?”

“除了施划停车泊位外,还采取了哪些措施解决停车难问题?商户利用障碍物占用公共停车位的问题如何解决?”

“如何推进残疾人、老年人居家养老智能服务工作?”

“城区公共卫生间建设与管理问题如何解决?”

“体育场馆侧平房公厕拆除重建,目前有哪些具体安排计划?”

“城市养犬管理中有哪些不到位的地方?如何解决?”

“如何解决医院‘引进人才难,留住人才难’的问题?”

“如何解决办事流程繁琐、惠企政策宣传不到位、部分窗口服务不畅的问题?”

……

专题询问会议主持人随机追问,市人大常委会主任跟着追问,更有常委会委员将追问延伸到列席的政府组成部门,问询方式多样,现场气氛十分热烈。阜新市政府有关部门负责人一一应询,认真作答,作出加大力度改进工作、限时办理取得成效、接受监督尽快解决问题的承诺。询问会现场响起阵阵掌声,人大代表对政府表态承诺表示赞同。

精细办理 跟踪问效

随后,阜新市人大常委会委员、部分人大代表对询问的议案、建议答询情况进行满意度测评,测评等次分为满意、基本满意、不满意三项。会上,主持人公布了满意度测评结果。通过满意度测评,客观反映了人大代表、人民群众意愿,提升了对代表议案、建议办理工作监督的



廖惠摄

▲2021年12月24日,广西壮族自治区来宾市五级优秀人大代表在象州县寺村镇人大参观象州县人大民生监督APP运行成果。据介绍,到2021年12月25日,象州县共收到人大代表通过民生监督APP反映信息1743条,处置率98%,代表满意率99%。象州县通过人大民生监督APP适时开展民生监督,破解了一大批人民群众关注的热点难点问题,进一步增强了人民群众的获得感、满意感和幸福感。

杭州市 出台全面落实宪法宣誓制度的决定

本报讯(通讯员孙炼栋)浙江省杭州市人大常委会于2021年12月30日表决通过了《关于全面落实宪法宣誓制度的决定》。该决定在确保宪法宣誓制度全面、规范实施出发,根据党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神,依据《全国人民代表大会常务委员会关于实行宪法宣誓制度的决定》和《浙江省组织实施宪法宣誓制度办法》,结合杭州实际,对宪法宣誓的人员范围、组织者、宣誓场所及宣誓事项等作出了明确规定。

决定明确,杭州市地方各级人民代表大会及县级以上地方各级人民代表大会常务委员会选举或者决定任命的国家工作人员,以及地方各级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院任命的国家工作人员,在就职时应当公开进行宪法宣誓。同时,决定以列举的方式明确了宪法宣誓仪式的组织者。比如:市、区县(市)人民代表大会选举的常务委员会主任、副主任、秘书长、委员,市长、副市长,区长、副区长,县(市)长、副县长(市)长,监察委员会主任,人民法院院长,以及各级人民代表大会专门委员会主任委员、副主

任委员、委员等,在依照法定程序产生后,由市、区县(市)人民代表大会会议主席团组织宣誓仪式。地方各级人民政府及其各部门、监察委员会、人民法院、人民检察院任命的国家工作人员,在就职时进行宪法宣誓,宣誓仪式由任命机关组织。

决定注重守住“红色根脉”,发挥杭州作为新中国第一部宪法——1954年宪法起草地的优势,凸显杭州味、宪法味。决定明确,倡导利用“五四宪法”历史资料陈列馆等符合规定的宣传教育场所,结合国家宪法日和“宪法宣传周”,组织集体宣誓活动。

决定明确,杭州市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院于每年4月1日之前应当将上一年度国家工作人员宪法宣誓制度落实情况向市人大常委会书面报告。市人民政府及其各部门应当将宪法宣誓制度落实情况纳入法治政府建设情况年度工作报告。地方各级人大常委会应当通过执法检查、听取和审议专项工作报告以及法治政府建设监督数字化系统等形式对宪法宣誓制度实施情况进行监督,推进宪法宣誓制度有效落实。

让人大代表更有为

■ 本报通讯员 余 华

江西省共青城市人大常委会坚持始终同人民群众保持密切联系的代表机关定位,切实提高政治站位,尊重代表主体地位,紧紧围绕发挥代表作用,强化培训、夯实阵地、拓宽渠道,有效激发代表履职主动性、积极性、创造性,让代表履职更有为。

强化培训,让代表有“能”可为

“原来我以为‘人大代表’只是一个荣誉,通过培训,才发现人大代表有这么多的职能作用,我感觉肩上的担子更重了。”

“这次培训可谓恰逢其时,让我知道了人大为什么要监督和人大代表怎么去监督,以及行使监督权要遵循什么样的原则等,使我离成为一名真正合格的人大代表更近了一步!”

……

共青城市三届人大一次会议闭幕不到一个月,共青城市人大常委会就举办了新一届人大代表履职培训班。全体市人大代表、市乡人大干部160余人集中脱产参加培训,认真学习中央人大工作会议精神、代表法等内容。参训人员纷纷表示受益匪浅,会后将加强学习,提升履职能力。

共青城市人大常委会坚持常态化开展代表学习培训,除组织代表集中脱产培训外,还分批组织代表每年参加省人大培训中心的培训班,实现代表“轮训”全覆盖,代表政治理论素养和依法履职能力明显增强,为更好服务全市发展大局、推进社会主义民主法治建设夯实了基础。

夯实阵地,让代表有“所”可为

在共青城市泽泉乡,选民们认准了一件事:只要涉及民生实事,大事去乡里找市人大代表,小事去村里找乡人大

代表,保准没错!

“我们人大代表联络工作站建成后,代表联络选民就有了‘根据地’,绝大部分选民反映的问题都得到了解决。后来我们把工作站延伸到村里,做到小事不出村、大事不出乡,选民满意度很高。”

“2022年我们将建立代表接待选民值班制度,每个月固定一天作为‘选民接待日’,制定值班表,邀请市人大代表轮流过来坐班。”泽泉乡人大主席袁水平介绍。

共青城市人大常委会着眼建好、用好人大代表联络工作站,不仅在硬件上促规范、促升级,更是在优化服务、发挥作用上下功夫、花力气。在共青城市,人大代表工作联络站已成为发挥代表作用的“舞台”、解决选民问题的“前台”。

拓宽渠道,让代表有“处”可为

近年来,代表共提出书面建议、批评和意见近400件,代表建议质量逐年提升,建议办理满意度越来越高。

近年来,组织人大代表参加各类调研、视察、执法检查等活动150余人次,邀请人大代表列席常委会会议200余人次,代表在会上踊跃发言,所提审议意见均转交有关部门办理。

近年来,各级人大代表结对帮扶贫困户120户,投入帮扶资金190余万元,帮助贫困户解决问题560余件。

近年来,全市400余名各级人大代表积极投身新冠肺炎疫情防控和抗洪抢险第一线,最前沿。

一组组数字,展示的是代表风采,践行的是为民初心。共青城市人大常委会积极回应人民群众所想、所盼、所急,引导各级人大代表投身经济社会发展各项事业,让代表“大会小会能发声”“各类活动常现身”“抗疫脱疫露真情”“为民办事显担当”,凝聚起代表履职尽责促发展、一心为民谋福祉的蓬勃力量,切实做到了群众有期盼、代表有行动、处处有作为。

►近日,福建省上杭县官庄畲族乡人大开展县人大代表到一线宣讲活动。上杭县14位县人大代表带着满腔热情走村入户,入田间、到地头,深入宣传全县未来五年的发展思路和发展目标,进一步坚定发展信心,动员最广泛的力量投身到实施“六大战略”、实现“六大突破”工作任务上来,为实现高质量发展凝聚最大合力。

蓝田摄



为了新区人民的健康

——青岛市黄岛区人大常委会重点议案办理工作纪实

■ 本报通讯员 徐俊君 李颖 武华

提出有针对性、可操作性强的对策建议并推动实施。2019年以来,黄岛区人大常委会先后六次组织人大代表对议案办理情况进行视察,人大代表实地察看了区立医院二期病房楼、南岛小镇社区卫生服务中心、衡山路社区卫生健康服务站、青岛妇女儿童医院西海岸院区、泊里镇社区卫生服务中心、区第三人民医院等医疗卫生机构,对城乡医疗卫生服务机构及服务体系建设情况进行了深入了解,提出了加强部门联动突出整体合力、强龙头稳网底突出基层基础、抓好人才引进培养突出队伍建设、切实压实责任突出工作实效等意见建议,拿出破解难题实招硬招,解决问题纾解民忧,为区政府改进议案办理方式、提高议案办理质量指明了方向。

维护民权有担当

权力是人民赋予的,必须为人民用好权。黄岛区人大常委会在依法督办议案中创新监督方式,着力建立三大工作机制,确保监督取得实效。一是专家+团队督办机制。广泛吸纳卫生领域的专家,调动专门委员会及工作委员会团队的积极性。二是日常调度+专题推进工作机制。每月召开一次由政府、议案督办小组、议案牵头和相关承办单位参加的专题工作推进会,定期进行会商沟通研究,解决难点、堵点问题。三是定期审议+年度评议机制。年中、年末均对议案办理工作进行审议,区政府在年度人代会上向全体人大代表报告议案办理

工作情况,将议案办理工作纳入全体人大代表共同监督范围,让议案办理工作“晒在阳光下”,增强监督的刚性。“我们中医院也是议案办理的受益者,新区非常重视龙头医院的建设,给我们中医院规划了一个新的院区,规划床位是1000张,建成以后将极大地改善我们北部城区居民的就医环境。新区实施了中医院综合改革的行动,借着这股东风,我们医院蓄势而上成为山东省中医院大学非直属的附属医院,并且在全省率先与高校合作建设国际学生中医药文化体验基地,进一步推动了中医药文化的国际传播。”黄岛区中医医院党委书记、院长,区人大代表卢彦敏表示。

促进民生有作为

以人民为中心,让人民享有更多获得感是一切工作的出发点和落脚点。黄岛区人大常委会督办小组和区政府议案办理小组围绕推进议案办理工作,积极协调、沟通,做到同心、同向、同目标,议案办理工作成效显著,50条医疗卫生服务提升计划稳步实施,发展的成果普遍而广泛地惠及广大人民,让群众切身感受到了人大“为了谁、依靠谁、我是谁”的初心本色。目前,清华大学青岛医院、妇儿医院西海岸院区、肿瘤医院等重大项目有序推进,爱尔眼科、宝岛吾同口腔等高端专科医院投入使用;24处镇街医疗机构、675处村卫生室实现“脱胎换骨”式提升,11家卫生院达到优质服务基层行国家推荐标准,21个卫生室挂牌全省首批

示范标准村卫生室;28家精品国医馆,所有村卫生室均能提供中医适宜技术服务;632名区级专家常态化下沉基层,102名医护人员下派服务基层,所有非中心城区居民在家门口享受与城区居民同质化医疗服务;牵头医院531个、基层医院109个病种纳入临床路径管理,药品、耗材全部集中带量采购,每年为群众节省医疗费用5000余万元。

“大夫的医疗技术很精湛,有什么大病专家还会来会诊,自己骑个车就来了。”“住院比例、报销比例挺高的,咱们老百姓基本上花不了多少钱,在这住院很方便。”泊里医院患者孟菊翠和李格梅感激地说。

“在家手机预约一下,护士就上门,节省了时间,真是太方便了!”家住青岛市西海岸新区的殷先生通过“琴岛医护”服务平台,预约了专科护士管道维护上门服务后,不住地夸赞。原来,他从青岛西海岸新区中医医院做手术出院后,需每周到院进行留置PICC导管管道维护,但他的儿女不在身边,去医院成了大难题。得知医院开展“互联网+护理”服务,可为患者提供上门护理服务后,他立马进行了网上预约,在家享受到了专业护理服务。

三年的议案办理,黄岛区人大常委会指导推动,承办部门单位同向发力,多个卫生健康发展政策得以突破,多项惠益群众的事实得到落实,“健康融入所有”的大健康格局逐步形成,兑现了对群众“病有所医、病有良医”的民生承诺。

——新闻快览——

界首市

近日,安徽省界首市人大常委会调研组对该市生态环境保护工作进行调研。调研组听取了界首市生态环境分局关于2021年度全市环境状况和环境目标完成情况的汇报,实地察看了该市东城科技园集中供热、东城中心沟黑臭水体治理调蓄池、颍南植物园安置区三期工程项目。调研组建议,要持续深入学习贯彻习近平生态文明思想,坚定不移贯彻新发展理念,推动形成绿色发展和绿色生活方式,助力区域高质量发展。要持续改善区域生态环境质量,把实现减污降碳协同增效作为总抓手,突出依法治污、精准治污、科学治污,深入打好“水、气、土”污染防治攻坚战,持续改善生态环境质量,提升群众生态环境获得感 and 幸福感。(魏涛)

邱县

近日,河北省邱县人大常委会组织部分县人大常委会委员、市人大代表,对该县2021年度民生实事完成情况进行视察。视察组先后到“一午餐两托管”配送中心、迎宾街北延、智慧城市建设等地现场视察。视察组指出,民生实事项目与改善人民群众生产生活息息相关,反映了全县人民所想所急所盼。办好民生实事,既是人民政府言必行、行必果,建设诚信政府、务实政府的具体体现,也是提高群众幸福指数的客观需要。县政府及相关责任部门要坚持“法定职责必须为”的原则,把实事办好、办实,让群众满意,让百姓信任,真正做到履职尽责、尽责为民。视察组要求,要切实抓好项目扫尾工作,科学谋划2022年度民生实事项目,进一步增强民生项目决策的科学性和前瞻性。(黄建旗)

谷城县

2021年12月30日,湖北省谷城县人大常委会召开乡镇人大主席履职培训会。会议就贯彻落实《湖北省乡镇人民代表大会工作条例》、如何做好新时代乡镇人大工作进行辅导。会议强调,各乡镇要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神,牢牢把握新时代做好人大工作新要求新使命,进一步提振乡镇人大履职信心,提升乡镇人大履职能力,提高乡镇人大履职水平。要找准定位,解决好乡镇人大工作“干什么”“怎么干”“如何能干好”“怎么算干好”的问题,在围绕中心服务大局、完善基层治理体系、创新代表联系选民方式方法、加强人大宣传上谋求突破。(赵年雷)

岑巩县

2021年12月31日,贵州省岑巩县人大常委会组织部分县人大代表到岑巩经济开发区开展环境保护工作专题调研。每到一家企业,调研组成员与企业负责人进行深入交流,详细了解企业环境保护及防治污染措施落实情况,并与部分冶炼企业人员进行座谈,重点听取企业在落实环境保护工作方面存在的问题和困难,研究解决措施,全力推动企业健康发展。调研组提出,要坚决守住发展和生态两条底线,高度重视生态环保工作,进一步压实各方责任,对待环保问题要较真碰硬,持续做好企业环保宣传教育、引导、监管,为全县天更蓝山更绿水更清提供保障。(张能秋)