

人民日报

第4413期 今日8版 2022年1月13日 星期四 农历辛丑年十二月十一日 国内统一刊号CN14-0041 邮发代号21-42 人民代表网网址:www.rmdbw.cn

求真 题

RENMINDAIBIAOBAO

要认真总结这次党史学习教育的成功经验，建立常态化长效化制度机制，不断巩固拓展党史学习教育成果。全党要以学习贯彻党的十九届六中全会精神为重点，深入推进党史学习教育，进一步做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，教育引导全党同志学党史、悟思想、办实事、开新局，更好用党的创新理论把全党武装起来，把党中央决策部署的各项任务落实下去

习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调 继续把党史总结学习教育宣传引向深入 更好把握和运用党的百年奋斗历史经验

李克强主持 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山出席

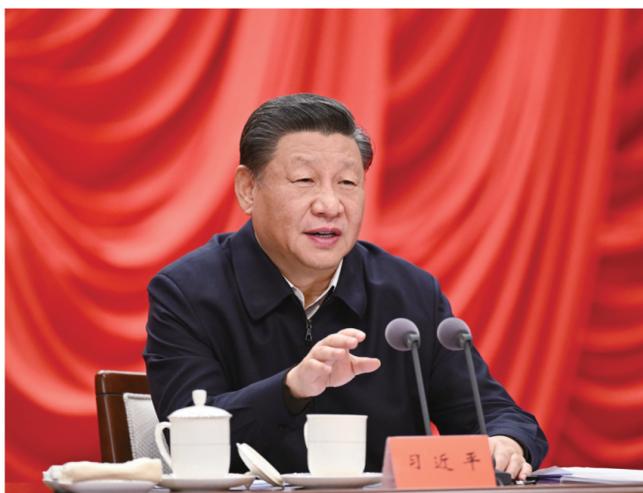
新华社电 省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班1月11日上午在中央党校(国家行政学院)开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，党中央举办这次专题研讨班，目的是深入研究和领会党的十九届六中全会精神，继续把党史总结、学习、教育、宣传引向深入，更好把握和运用党的百年奋斗历史经验，弘扬伟大建党精神，增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神，动员全党全国各族人民坚定信心、勇毅前行，为实现第二个百年奋斗目标不懈奋斗。

中共中央政治局常委李克强主持开班式，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正，国家副主席王岐山出席开班式。

习近平在讲话中指出，一个民族要走在时代前列，一刻不能没有理论思维，一刻不能没有正确思想指引。中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行。马克思主义之所以行，就在于党不断推进马克思主义中国化时代化并用以指导实践。这次全会决议对百年奋斗历程中党不断推进马克思主义中国化时代化作了全面总结。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对马克思主义的中国化时代化，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。马克思主义为人类社会进步指明了方向，是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器。同时，马克思主义理论不是教条，而是行动指南，必须随着实践的变化而发展。马克思主义能不能在实践中发挥作用，关键在于能否把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征结合起来。面对快速变化的世界和中国，如果墨守成规、思想僵化、没有理论创新的勇气，不能科学回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，不仅党和国家事业无法继续前进，马克思主义也会失去生命力、说服力。当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有，世界百年未有之大变局深刻变化前所未有，提出了大量亟待回答的理论和实践课题。我们要准确把握时代大势，勇于站在人类发展前沿，聆听人民心声，回应现实需要，坚持解放思想、实事求是、守正创新，更好把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，坚持用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”，继续推进马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，续写马克思主义中国化时代化新篇章。

习近平强调，党的百年奋斗历程告诉我们，党和人民事业能不能沿着正确方向前进，取决于我们能否准确认识和把握社会主要矛盾、确定中心任务。什么时候社会主要矛盾和中心任务判断准确，党和人民事业就顺利发展，否则党和人民事业就会遭受挫折。这次全会决议对党善于抓住社会主要矛盾和中心任务带动全局工作作了全面分析。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对我国社会主要矛盾和中心任务的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。面对复杂形势、复杂矛盾、繁重任务，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。我们要有全局观，对各种矛盾做到了然于胸，同时又要紧紧围绕主要矛盾和中心任务，优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，以此带动其他矛盾的解决，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升，朝着全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标不断前进。

习近平指出，战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。一百年来，党总是能够在重大历史关头从战略上认识、分析、判断面临的重大历史课题，制定正确的



1月11日，省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班在中央党校(国家行政学院)开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。新华社记者 李学仁摄

政治战略策略，这是党战胜无数风险挑战、不断从胜利走向胜利的有力保证。这次全会决议对百年奋斗历程中党高度重视战略策略问题，不断提出科学的战略策略作了全面总结。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对战略策略的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。战略是从全局、长远、大方向上作出判断和决策。我们是一个大党，领导的是一个大国，进行的是伟大的事业，要善于进行战略思维，善于从战略上看问题、想问题。正确的战略需要正确的策略来落实。策略是在战略指导下为战略服务的。战略和策略是辩证统一的关系，要把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来。各地区各部门确定工作思路、工作部署、政策措施，要自觉同党的理论和路线方针政策对标对表、及时校准偏差，党中央作出的战略决策必须无条件执行，确保不偏向、不变通、不走样。

习近平强调，在百年奋斗历程中，党领导人民取得一个又一个伟大成就、战胜一个又一个艰难险阻，历经千锤百炼仍朝气蓬勃，得到人民群众支持和拥护，原因就在于党敢于直面自身存在的问题，勇于自我革命，始终保持先进性和纯洁性，不断增强创造力、凝聚力、战斗力，永葆马克思主义政党本色。这次全会决议对百年奋斗历程中党高度重视管党治党、不断推进自我革命作了全面总结。注重分析和总结党在百年奋斗历程中党对自我革命的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要

要深入学习、全面领会。在新的历史条件下，要永葆党的马克思主义政党本色，关键还得靠我们党自己。在为谁执政、为谁用权、为谁谋利这个根本问题上，我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定。全党同志都要明大德、守公德、严私德，清清白白做人、干干净净做事，做到克己奉公、以俭修身，永葆清正廉洁的政治本色。自我革命关键要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气。现在，反腐败斗争取得了压倒性胜利并全面巩固，但全党同志要永葆自我革命精神，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，决不能滋生已经严到位的厌倦情绪。党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，一刻也不能放松，要以抓铁有痕、踏石留印的坚韧和执着，继续打好党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战。不论在党纪国法上出问题，党纪国法决不饶恕。

习近平指出，这次全会决议对百年奋斗历程中党注重进行党史学习教育作了全面总结，强调全党要坚持唯物史观和正确党史观，从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而更加坚定、更加自觉地践行初心使命，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义。这是六中全会提出的一项重要政治任务，我们要继续抓好落实。党的第三个历史决议体现了我们对党的百年奋斗历史的新认识，这方面更要深入学习领会，以利于更好认识和把握党的百年奋斗重大成就和历史经验。要认真总结这次党史学习教育的成功经验，建立常态化长效化制度机制，不断巩固拓展党史学习教育成果。全党要以学习贯彻党的十九届六中全会精神为重点，深入推进党史学习教育，进一步做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，教育引导全党同志学党史、悟思想、办实事、开新局，更好用党的创新理论把全党武装起来，把党中央决策部署的各项任务落实下去。要原原本本学习全会决议，学懂弄通党百年奋斗的光辉历程，学懂弄通党坚守初心使命的执着奋斗，学懂弄通党百年奋斗的历史意义和历史经验，学懂弄通以史为鉴、开创未来的重要要求。要用好党委(党组)理论学习中心组制度，推动领导班子、领导干部带头学党史、经常学党史。要用好干部教育培训机制，继续把党史作为党校(行政学院)、干部学院必修课、常修课。要用好学校思政课这个渠道，推动党的历史更好进教材、进课堂、进头脑，发挥好党史立德树人的重要作用。要用好红色资源，加强革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育，引导全社会更好知史爱党、知史爱国。要用好“我为群众办实事”实践活动形成的良好机制，推动各级党组织和广大党员、干部满腔热情为群众办实事、解难事，走好新时代党的群众路线。

李克强在主持开班式时指出，习近平总书记的重要讲话，深刻阐述了推进马克思主义中国化时代化、正确把握社会主要矛盾和中心任务、重视战略策略问题、永葆党的马克思主义政党本色、党史学习教育常态化长效化等五个问题，强调要深入研究和领会党的十九届六中全会精神，更好把握和运用党百年奋斗历史经验，弘扬伟大建党精神，为实现党的第二个百年奋斗目标不懈奋斗，有很强的政治性、理论性、指导性，对于全党深刻认识“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，具有十分重要的意义。要把思想和行动统一到讲话精神上来，统一到党中央决策部署上来，真抓实干，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会党组成员，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党组成员以及中央军委委员出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体主要负责同志，军队各大单位、中央军委机关各部门主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

天津 汇聚科学防控的代表力量

本报讯 近日，天津市人大常委会向全市各级人大代表发出倡议，号召代表们行动起来，在市委的正确领导下，众志成城，同舟共济，发挥好人大代表的作用，为全力保障人民群众生命安全和身体健康作出积极贡献。

倡议书指出，代表们要带头提高政治站位，深刻认识当前疫情防控工作的重要性、紧迫性，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，按照市委工作要求，肩负起人大代表的政治责任、社会责任、法律责任，充分展现人大代表的政治自觉和使命感担当。要带头参与联防联控，坚持识大体、顾大局，积极响应，主动参与，服从安排，担当作为。立足本行业、本岗位落实好防控责任，积极配合防控工作、社区防控工作，严格落实本单位防控职责，认真做好自我防护，为坚决、科学、有序做好各项防控工作贡献力量。要带头做好宣传引导，充分发挥植根群众、联系群众特点优势，积极宣传疫情防控知识和权威信息，引导广大群众密切关注、积极配合防控工作，正确理解、坚定信心、科学防控、共克时艰，营造积极应对疫情的良好舆论氛围。(徐丽)

习近平总书记指出，调查研究是谋事之基、成事之道，是我们党的传家宝。调查研究也是我们实现科学立法、民主立法的一项最基础的工作，立法过程实际就是一个深入调查研究、广泛听取意见、凝聚各方共识的过程。我们每件法规都是在调查研究的基础上制定的，农业生产托管服务条例不同的是，在采取研读相关资料、座谈、线上线下问卷和征求意见的同时，选择了两个村进行了四个月的蹲点调查，两个月的面上分类调查。

农业生产托管服务是农民群众在实践中创造的农业经营方式。这项法规调整的法律关系直接关乎农民切身利益，涉及的农业生产和农业经营模式等内容又有其自身的规律和特点，这都需要熟悉“三农”工作情况、带着对农民的感情来做好这项工作。机关立法队伍中年轻人较多，他们有深入农村、亲身体验农业生产、真实感受农村生活的强烈要求。于是，在这次立法中，起草组的几位年轻同志组成调查组，在山西农业大学乡村振兴研究院的协助下，住在太谷县西吾村、大白村进行了为期4个月的调查。

托管已经成为粮食生产的 basic 形式

西吾、大白两个村位于汾河谷地，地势平坦、土壤肥沃，耕地基本是井灌保浇地，粮食生产主要是一年一季的春玉米。两个村所在区域聚集了10多个玛钢铸造加工企业，一半以上劳动力都在玛钢厂打工，玉米生产长期靠兼业完成。西吾村共有415户1425人，125.3公顷耕地，玉米种植面积111.1公顷。上世

用好调查研究传家宝 ——我们是怎样制定农业生产托管服务条例的

山西“小切口、有特色”立法课题研究组

纪90年代，一些农户就开始为打工农户开展玉米播种和收获环节的托管服务。目前91%以上的玉米在耕、种、收环节都委托给了农户。大白村共有584户2741人，623.3公顷耕地，玉米种植面积414公顷。与西吾村不同，11个农户组成的生产托管服务社，对全村的414公顷玉米进行了托管。其中，全程托管的占到13.04%，部分环节托管的占到71.66%。山西省自2017年开展农业生产托管服务试点，到2020年试点县由8个增加到94个，试点面积达到26.5万公顷，辐射带动托管服务面积132万公顷，占全省粮食播种面积的近1/2，每年还在以较大的幅度增长。从两个村到全省，托管服务已经成为粮食生产的基本形式，我们应当顺应形势，认真研究托管服务的法律关系、运行机制、社会效益、社会效果，发挥立法的引领和推动作用，因势利导，促进农业生产托管服务健康发展。

托管对粮食生产的“革命性”意义

农业农村部统计，2020年试点地区全程托管亩均增产10%~20%，山西省同口径测算亩均增产20%。调查组对大

白村的全程托管进行了逐户统计，结果是每公顷均增产18.1%。托管对粮食增产的作用是显著的，那么奥秘在哪里？调查组把大白村玉米生产过程分为深耕深松、播种、蹲苗、浇地、中耕、病虫害防治、收获七个环节，逐一环节将托管服务与农户耕作作了对比，分析了每个环节两者的差别。比如深耕，自耕农户没有条件进行，托管服务每三年一次，每次耕深30厘米以上，每0.07公顷至少可增产5%。再比如，自耕农户受打工的机会成本影响，不浇、少浇或不能按时浇水，而托管服务专人负责适时足量浇水，被托管的农户告诉调查组，仅此一项就可以为他们少减产20%以上。再比如病虫害防治，托管服务采用杀虫诱捕灯、无人机喷药等进行统防统治，遏制了病虫害的发生。调查组对7个环节对比分析后，得出的结论是，托管服务主体在运用农机替代劳动力的时候，将先进适用生产经验和新技术引入生产过程，通过农机农艺的集成融合，实现了补齐生产环节和提升资本技术有机构成的统一，也就是既实现了外延补齐，又实现了内涵提升。托管服务模式相对于农户自耕，所具有的“革命性”意义，使我们进一步

深化了对立法意义的认识，立法目的更加清晰明确。法规开宗明义指出，立法是为了规范和促进农业生产托管服务活动，推广应用先进的农业机械和农业技术，加快小农户与现代农业发展有机衔接，促进农业增产、农民增收，推进农业现代化。立法紧紧围绕这个主题展开，将其贯穿到法规各个方面。

优先扶持农户以及农户自愿组成的合作组织

西吾村玉米生产的托管服务基本是由3个农户完成的，这3个农户都是50岁左右、长期在本村从事农业生产的“老把式”，他们曾用在外打工的积蓄购买了农机具，为本村和邻近村的农户购买托管服务。大白村是通过11个农户自愿组成的服务社开展托管服务的。这个服务社，有带头人，配套机具多、种类齐全，通过作业置换、统筹安排，实现了生产要素的优化配置，既能为本村提供全程托管，还能为周边四个村提供托管

服务。两个村的情况，使我们认识到，农户以及农户自愿组成的合作组织来源于农民、根植于乡土，是真正从事农业生产、具有乡土信任优势的服务主体，他们在组织小农户与现代农业有机衔接、促进农业增产、农民增收中发挥着重要作用，有必要引导、推动这些托管服务主体不断发展壮大。为此，条例明确规定优先扶持农户及农户自愿组成的合作组织，保证真正从事农业生产、为小农户服务的主体能够得到充分的发展。同时，对从事托管服务的农村集体经济组织、农民专业合作社、供销社等合作服务主体也给予支持，并提出规范发展的要求。

明确促进保障措施 规范托管服务行为

推动农业生产托管服务健康规范发展，既要发挥农户、农机户及相关市场主体的积极性，又要发挥政府及其有关部门、村民委员会和村集体经济组织的职能作用。(下转第二版)

山西“小切口、有特色”立法探索