

“没想到这么快就转办了,没想到这么快就回复了,更没想到这么快就来当面会商。”人大代表点赞的背后,是黄冈市人代会首次推出代表建议即时办理制度带来的可喜变化。

# 即提即办,人大代表建议办出“为民速度”

■ 本报通讯员 杨志文 熊庆平

1月7日上午12时,湖北省黄冈市人大代表刘定齐刚走出会场,就遇到专程赶来面商的市林业局副局长刘涛一行。“真没想到,昨天下午在分组审议时提的建议,这么快就得到政府部门响应。”刘定齐既吃惊又感动,连连为建议的办理速度点赞。今年,黄冈市六届人大一次会议首次推出人大代表审议意见“即交即办”机制,人大代表在审议各项报告时提出的意见建议,通过大会秘书处快速交到“一府两院”,能立即交办的立即交办,并在大会期间将处理结果及时反馈给人大代表。

## 当面会商 让代表听到“回声”

刘定齐是红安县林业科技开发服务中心副主任。近年来他发现在造林绿化过程中,种植的树种有不少是外来树种,

这些外来树种虽然起到了丰富景观的作用,但是成活率和抗病虫害能力较乡土树种低。从维护生物多样性以及适地适树原则考虑,刘定齐认为,应发展乡土树种进行国土绿化,“乡土树种形成的独特文化,更能在外游子看得见乡愁”。1月6日下午,在黄冈市六届人大一次会议代表团分组讨论时,刘定齐提出了关于发展乡土树种实施国土绿化的建议,建议制定乡土树种发展规划,促进乡土树种产业发展。

当晚,黄冈市林业局收到市政府督查室的建议督办单,要求速办,并撰写书面答复。1月7日上午,黄冈市林业局副局长刘涛带领相关科室人员赶到刘定齐驻地宾馆,待代表团分组讨论一结束,就找到刘定齐当面会商。

“我市已制定《黄冈市林业“十四五”发展规划》,提出‘分类促进科学经营,增加珍贵树种、乡土树种混交和深根系树

种比重,恢复森林环境’,并提出加大珍贵乡土树种的培育和推广力度。”刘涛回复刘定齐说,黄冈市委六次全会提出全域创建森林城市,当前各县市区都编制了森林城市创建总体规划,要求在林业重点工程项目上大力推广、应用乡土树种。

拿着散发着墨香的回复,刘定齐对高效的建议办理速度连连点赞,“没想到这么快就转办了,没想到这么快就回复了,更没想到这么快你们就来当面会商。”

“这次回复只是一个初步意见,回去后,我们将专题研究制定详细措施,再与您沟通。”刘涛当场加了刘定齐的微信,感谢他对林业工作的支持。

据了解,为了积极回应百姓关切,此次黄冈市人代会首次推出代表建议即时办理制度,高效率办理代表建议。市直部门对代表提出的建议,能当场办理的即时办理,会期能办办的尽量办结。

## 现场办理 让建议落地有声

1月7日下午5时,黄冈市交警支队支队长陈元凯还在黄州沿江路反修闸段与货车司机商讨货车停放事宜。

黄州沿江路反修闸段与赤壁公园、滨江公园相邻,是市区出行的主要通道。在这里,笔者看到300多米长的路段停放了60多辆货车,货车的停放导致道路堵塞,不仅存在安全隐患,而且影响周边整体环境。

“昨天晚上收到郭薇代表《关于取缔沿江路反修闸段货车停放的建议》后,我们迅速成立建议办理专班,专题研究并形成初步意见。”陈元凯介绍,2018年,为了对沿江路乱停放的货车实施集中停放,黄冈市在当时人流量相对较小的反修闸段划定了货车停车位。随着城市的发展,反修闸段人流量大了起来,货车集中停放带来各种隐患。

1月7日一大早,陈元凯就带领民警

现场清理路边无序停放的机动车,并听取货车司机意见。“取缔反修闸段停放后,货车停在哪里?”陈元凯说,既要解决反修闸段拥堵问题,也要给货车找出新的停放点,这需要多部门合力解决。

“1月6日晚上10时,接到交警支队打来的回复电话。”人大代表郭薇告诉笔者,1月6日她在审议政府工作报告时提出建议,当晚就收到电话回复,在充分听取她的意见和建议后,双方就取缔后的货车停放问题进行了详细沟通。

“没想到,完全没想到。”郭薇连用两个“没想到”表达自己的惊喜,“及时得到反馈,让人很温馨,这也有助于人大代表与政府部门形成良性互动。”

黄冈市人大常委会相关负责人介绍,人代会期间,他们派出11名记录员,在11个代表团收集代表审议意见,并及时整理汇总到大会秘书处。1月6日,共整理代表建议29件,市政府督查室当晚函函,并及时交办督办到各相关部门。

**贵阳市** 贵州省贵阳市人大常委会出台的《贵阳市地下空间开发利用条例》于2022年1月1日起施行。该条例共7章36条,对地下空间开发管理职责、规划管理、开发建设、登记使用、服务保障等重要内容进行规范,其中不乏创新性、特色性规定。条例的颁布实施,将为贵阳市有效拓展城市发展空间,全面提升城市功能和承载能力,缓解土地和交通压力,促进高质量发展,建设资源集约型城市提供法治保障。(秦诗雨)

**银川市金凤区** 近日,宁夏回族自治区银川市金凤区人大机关召开党组理论学习中心组(扩大)会议。会议传达学习了习近平总书记在中共中央政治局专题民主生活会上重要讲话精神、习近平同志对党史学习教育重要指示精神和银川市“两会”精神。会议要求,全体机关干部要带头维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,带头学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定不移贯彻党中央方针政策和决策部署,树立正确党史观,坚定信仰信念信心,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,更加深刻地认识“两个确立”的决定性意义。(高福丽)

**邵阳市双清区** 日前,湖南省邵阳市双清区人大常委会出台《双清区人大代表联系原选举单位和人民群众的意见》,深入贯彻落实习近平总书记“人大代表要更加密切联系群众”的重要指示和习近平总书记“七一”重要讲话精神,以及中央、省委、市委、区委人大工作会议要求。该意见在代表应该密切联系原选举单位和人民群众、代表应当按时出席区人民代表大会会议、代表应该接受原选举单位监督等九个方面作出规定,进一步加强和规范人大代表与原选举单位和人民群众的联系,进一步提高代表履职能力,充分发挥代表主体作用。(郑永湘)

**喀左县** 日前,辽宁省喀喇沁左翼蒙古族自治县人大作出《关于制定〈喀左陈醋保护条例〉的决定》,针对地方特色产品进行立法保护探索实践。《喀左陈醋保护条例》共31条,立法主旨是保护喀左陈醋品牌和制作技艺,传承非物质文化遗产,弘扬喀左陈醋文化,促进喀左陈醋产业健康发展。什么样的陈醋才叫喀左陈醋?条例明确,在喀喇沁左翼蒙古族自治县行政区域内采用传统特殊工艺生产,符合地理标志证明商标产品喀左陈醋地方标准的酿造食醋。条例还对喀左陈醋的制作工艺、保护发展、监督与管理等分别作了相应规定,在整体内容上力求重点突出、切合实际,针对性强、利于执行、便于操作。(马彩萍)

**长汀县濯田镇** 连日来,福建省长汀县濯田镇人大针对人大代表提出的意见建议,组织辖区部分人大代表、机关全体干部以及派出所、供电所等部门和集镇6个村的“两委”干部开展集镇街道综合整治工作现场视察,提升广大群众的幸福生活指数。整治现场,各小组分工明确,配合默契,整治行动顺利实施。此次集中整治行动共拆除违建搭建53处,劝导店外经营、占道经营76家,基本达成道路两侧无占道经营、无暴露垃圾、无乱停乱放、无乱搭乱建、无卫生死角“五无”标准。濯田镇人大将对整治情况进行经常性检查,积极回应群众关切,促使集镇街道综合整治工作常态化长效化。(陈焯)

## 德保县人大推动代表工作焕发新活力

■ 本报通讯员 农恒报

“去年,我们向人大代表联络站提出修建屯里的排水排污管道的建议后,在人大代表督促协调下,屯里申请到建设排水排污管道项目,目前已经投入使用,解决了污水横流问题,方便了村民出行。代表联络站真是党委、政府和老百姓之间的连心桥啊!”近日,广西壮族自治区德保县城关镇那温村党支部书记岑日在谈及人大代表联络站为群众办事解难题时感慨地说。

人大代表联络站是德保县开展人大工作的重要载体。德保县人大常委会强力推进全县人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”工作,使全县人大代表工作呈现新气象、焕发新活力。

## 夯实基础 实现代表履职常态化

《德保县落实人大代表进站履职建议联席会议制度》建立了“县委指导支持,人大提议监督,政府贯彻落实”的人大代表进站履职建议办理联动机制,开展人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”工作,注重把各级人大代表进站联络站履职形成的意见建议转化成政府为民办实事的具体项目,并通过实行“五机制”,促使代表建议真正落到实处。

德保县人大常委会按照优化编组原则将各选区选举产生的新一届人大代表编入12个乡(镇)代表履职活动中心和71个代表联络站。同时,围绕“党委有号召、人大有行动,党委有部署、人大有落实,社会有反映、人大有关注,民众有诉求、人大有回应”的新时代人大工作性质,完成新一届县、乡(镇)两级人大代表和县人大常委会组成人员以及人大系统工作人员的履职培训,进一步锤炼全县人大干部的政治定力,强化队伍建设,提升人大干部和人大代表面对新形势、新要求的履职能力,推动人大工作与时俱进。

(上接第一版)为此,条例规定农业生产托管服务应当因地制宜、因势利导、统筹推进,坚持农户自愿、市场主导、政府指导、基层组织服务的原则。

明确了政府及其有关部门、村级组织的职责。县级以上政府应当加强组织领导,履行8项职责,即:将托管服务纳入国民经济和社会发展规划;制定促进农业生产托管服务发展的政策措施;建立托管服务工作协调机制;将所需经费列入本级财政预算;推进高标准农田建设、破碎耕地连片整治等;安排农机购置补贴资金;加强与农业院校合作,推广新技术;支持服务主体应用信息技术手段。

县级以上人民政府农业农村主管部门负责对农业生产托管服务进行综合指导、示范创建、监督检查。乡镇政府应当协调本辖区内的托管服务工作,协助有关部门做好指导、监督工作。

条例对发挥村级组织作用作了较为具体的规定。明确村党组织委员会支持农户自愿组成合作社,引导农户参加托管服务,维护农户合法权益。明确农村集体经济组织依托高标准农田建设、土地整治、农田水利建设等项目,引导农户自愿互换并地;组织农户通过联户经营、联耕联种等方式,推进耕地集中连片,自愿接受托管服务;在符合规划的前提下,利用闲置的各类设施、房产、集体建设用地等,依法整合利用集体闲置资金、政府帮扶资金等,提供仓储、烘干、销售、农产品初加工等服务。

建立了促进保障制度。条例规定在本省实行农业技术人员联系服务主体制度,组织农业科技人员、科技特派员联系服务主体,可以在服务主体任职或者兼职,也可以与服务主体建立大田作物增产与科技服务挂钩的利益动态调整机制;建立技能培训制度,对服务主体的技术人员和作业人员进行技能

## 完善机制 确保建议办理出实效

德保县把落实人大代表进站履职意见建议列入县委、县政府督查室重点督查事项。由德保县委、县政府督查室根据《落实人大代表进站履职意见建议任务分解表》,对各责任部门落实工作情况实行“一月一通报,一季一督查”制度,督促各责任部门按照既定的工作措施,工作时限从实推动落实,进一步压实各责任部门责任。对督查中发现工作推动缓慢、推进不力的单位和个人进行黑榜通报批评,造成失职失责的严肃追究问责;对组织到位、措施有力、成效明显的,给予红榜表扬通报。

2021年,在人大代表开展“改善农村人居环境,提高人民生活品质”主题活动中,德保县人大常委会共推动德保县959名四级人大代表进站履职,面对面与群众召开民情沟通会,为群众办实事,扎实开展代表调研148次,召开民情沟通会71场次,收集人大代表意见建议355条。各联络站提出的重点建议正在逐级分类汇总,近期进行集中交办。同时,德保县人大常委会将组成督办组,对县直部门承办的意见建议进行督办,并且跟踪回访,确保意见建议办理落到实处、取得实效。

## 注重创新 增强代表工作新活力

德保县人大常委会持续深入开展德保县人大代表助推脱贫攻坚“行好三责、当好五员”主题活动;全面推行代表“双联双加”工作模式,推进代表小组活动与村民合作社、村民理事会日常工作的互动融合,充分发挥人大代表在村民自治、生产生活、服务中心工作中的模范带头作用;创新开通“随手拍”监督模式,开通代表履职手机APP“随手拍”功能,对辖区内基础设施建设和脱贫攻坚工作存在的突出问题、扶贫领域腐败和作风问题等进行实时监督。

培训,加强对服务主体带头人的培养;根据国家农机购置补贴政策,确定、公布先进适用的农业机械产品目录,引导服务主体购置和更新先进适用的农业机械。为了支持服务主体发展壮大,要求省农业农村主管部门合理确定农业托管项目补贴标准,并对农机户以及农户自愿组成的合作组织予以资金倾斜。政府性融资担保机构应当对符合条件的服务主体的贷款需求做到应担尽担。

规范了托管服务活动。条例总结农业生产托管服务实践中的有益经验,规定农业农村主管部门应当制定托管服务指南。服务主体可以根据本区域自然禀赋,分不同地区、不同作物,制定适宜的作业标准和操作规程。服务主体应当以农业生产托管服务指南、作业标准、操作规程为指导开展作业服务,建立托管服务电子档案并主动接受监督检查。规定农业农村主管部门制定托管合同示范文本,农户与服务主体可以参照示范文本签订合同,对服务价格、托管质量、履约期限、违约责任等进行约定。规定建立由农村集体经济组织、村民代表、技术专家等参与的农业生产托管服务监督评价机制,对进入名录库的服务主体实行动态管理。

法规在真正解决问题。这次立法给我们最大的启示是,法规要务实管用、接地气,重要的是吃透情况,找准问题、精准发力。通过长时间的蹲点调查和面上调查,问需于民、问计于民,把握了托管服务主体、生产要素内在联系,对立法的目的原则、制度设计有了心中有数,对法规是否管用好用、真正解决问题心里有了底。我们将认真总结这次立法实践,把调查研究作为立法乃至整个人大工作的传家宝,逐步养成良好思想作风和工作作风,长期坚持下去。



1月7日,安徽省滁州市人大常委会组织在滁建设的淮北市十七届人大代表开展集中视察活动。活动分为五组进行,分别对全县主导产业发展、重大项目建设、城市基础设施建设、民生事业发展、乡村振兴战略实施等重点工作进行视察。通过现场察看、听取汇报、开展座谈等方式,人大代表全面了解全县经济社会发展现状,实地感受城乡融合发展带来的新变化,并将这次集中视察的成果转化成符合现实发展需要和人民期待的议案建议,助力地方经济社会高质量发展。 本报通讯员摄

## 德兴市:票决实事践行全过程人民民主

■ 本报通讯员 程志强

冬日暖阳下,江西省德兴市黄柏乡胡家村胡钦泉老人坐在门前的晒谷场上,看着老伴张炳芝站在墙角边,就着水龙头一遍一遍清洗着自家菜地拔来的白菜,黝黑的脸上写满幸福。“吃水不用挑”——胡家村人祖祖辈辈的愿望,因为城乡供水一体化的实施终于照进现实。胡钦泉老人幸福的背后,是德兴市人大票决民生实事项目并持续跟踪问效的履职担当。

2019年2月24日,德兴市七届人大四次会议上,164名市人大代表首次对市政府经过多次研究、论证筛选出的民生实事候选项目进行表决。“农村安全饮水‘最后一公里’工程”“大力推进老旧小区环境综合整治”等十件“急难愁盼”实事得票最高。

会后,德兴市政府下发了《德兴市人民政府办公室关于明确德兴市城乡供水一体化、小型集中式供水续建、改建覆盖范围的通知》,就资金筹措、覆盖范围、接管衔接等内容进行责任划分,全速打通城乡一体化供水“最后一公里”。

德兴市人大常委会积极履职尽责,通过调研、听取审议专项工作报告、视察、专题询问等形式,依法对民生实事项目推进情况进行全程监督、跟踪问效,确保政府及相关职能部门把好事办好、把好事办实。截至2021年11月,该市城乡一体化供水已全面完成第二水厂、农村重点污染区居民饮水安全工程、盘石山水厂联网农村饮水安全巩固提升工程等6项工程,覆盖率达100%。

针对推进中存在的问题和困难,濮阳县政府主要负责人多次深入工作一线,调研项目进展情况,现场指导协调项目推进。县政府有关负责人多次召开相关专题会,加强调度,分析存在问题,研究解决措施;县政府常务会议、县长办公会议也多次专题听取民生实事项目进展情况汇报,研究部署民生实事项目工作,形成了全县抓项目、促落实、强推进的工作局面。

一年来,濮阳县人大常委会紧密结合党史学习教育“我为群众办实事”实践

事得票最高。

会,德兴市人大常委会党组书记、主任李元涛表示,2022年的民生实事项目已经向全体市民发出“征集令”,德兴市人大常委会将在一如既往依法做好征集、初定、审议、票决、监督、评估相关工作基础上,察民情、聚民智,让票决民生实事成果更多更好惠及广大人民群众。

“百姓点单、代表票决、政府理单,体现全体人民意愿,践行全过程人民民主。”德兴市人大常委会党组书记、主任李元涛表示,2022年的民生实事项目已经向全体市民发出“征集令”,德兴市人大常委会将在一如既往依法做好征集、初定、审议、票决、监督、评估相关工作基础上,察民情、聚民智,让票决民生实事成果更多更好惠及广大人民群众。

“百姓点单、代表票决、政府理单,体现全体人民意愿,践行全过程人民民主。”德兴市人大常委会党组书记、主任李元涛表示,2022年的民生实事项目已经向全体市民发出“征集令”,德兴市人大常委会将在一如既往依法做好征集、初定、审议、票决、监督、评估相关工作基础上,察民情、聚民智,让票决民生实事成果更多更好惠及广大人民群众。

“百姓点单、代表票决、政府理单,体现全体人民意愿,践行全过程人民民主。”德兴市人大常委会党组书记、主任李元涛表示,2022年的民生实事项目已经向全体市民发出“征集令”,德兴市人大常委会将在一如既往依法做好征集、初定、审议、票决、监督、评估相关工作基础上,察民情、聚民智,让票决民生实事成果更多更好惠及广大人民群众。

“百姓点单、代表票决、政府理单,体现全体人民意愿,践行全过程人民民主。”德兴市人大常委会党组书记、主任李元涛表示,2022年的民生实事项目已经向全体市民发出“征集令”,德兴市人大常委会将在一如既往依法做好征集、初定、审议、票决、监督、评估相关工作基础上,察民情、聚民智,让票决民生实事成果更多更好惠及广大人民群众。

“百姓点单、代表票决、政府理单,体现全体人民意愿,践行全过程人民民主。”德兴市人大常委会党组书记、主任李元涛表示,2022年的民生实事项目已经向全体市民发出“征集令”,德兴市人大常委会将在一如既往依法做好征集、初定、审议、票决、监督、评估相关工作基础上,察民情、聚民智,让票决民生实事成果更多更好惠及广大人民群众。

活动,对2021年初人代会票决的民生实事项目完成情况进行动态监督、全程监督。成立4个专题调研组,通过组织各级人大代表实地调研视察,听取项目进展情况汇报等方式对民生实事项目进行跟踪督办,有力推动民生实事落地落实。

濮阳县十五届人大常委会第五十二次会议上,濮阳县人大常委会对十件民生实事项目完成情况进行专题询问。在询问过程中,常委会组成人员直指“十件民生实事”关键要害,对存在的问题或疑问进行了深入询问,各分管副县长及相关职能部门负责人直截了当、实事求是地作出回答。通过一问一答的方式,双方充分交换意见,达成了推动解决问题的共识。

询问结束后,现场进行了满意度测评,测评结果显示,十件民生实事项目的满意和基本满意率达到100%。其中,实施就业创业保障工程、持续提高城乡居民医保补助标准、实施残疾儿童康复救助、实施城乡供水保障工程、继续开展“两癌”“两筛”工作、实施职业教育推进工程、实施基础教育提质工程这7项全获“满意”档次,充分体现了人大代表对

民生实事项目完成情况的认可和肯定。“濮阳县自2019年开始试行民生实事项目人大代表票决制,经过不断总结、提升、完善,制定出台了民生实事项目人大代表票决制工作实施办法,明确了民生实事项目的征集初定、审议、票决、监督、评估六个环节。民生实事项目的票决是第一步,关键在于做好‘后半篇文章’。”濮阳县人大常委会党组书记、主任邱国让表示,这次测评中,濮阳县成功把民生实事项目的实施成果转化为可衡量、可评价的量化测评成绩,这是践行全过程人民民主理念的具体行动,更为2022年进一步抓好抓实民生实事项目代表票决和跟踪问效打下了坚实基础。

“测评结果不仅能带来压力,同时也能提供强劲的动力。”邱国让希望县政府及有关部门以此次专题询问和满意度测评为契机,继续抓紧抓实抓好民生实事项目落实,真正解决一批广大群众“急难愁盼”的问题,切实增强人民群众的幸福感和获得感。

## 民生实事“年终考” 人大代表来“阅卷”

——濮阳县人大常委会开展民生实事完成情况满意度测评侧记

■ 本报通讯员 姚振勇

“请常委会组成人员对代表票决的2021年十件民生实事项目的完成情况进行满意度测评。测评采取无记名投票的方式,每一项民生实事分为‘满意’‘基本满意’‘不满意’三个档次。”近日,河南省濮阳县十五届人大常委会召开第五十二次会议,听取和审议县政府2021年民生实事项目完成情况报告,并进行专题询问和满意度测评。

**心系民生 政府全力“赴考”**

“目前,民生实事进展良好,已完成7项,基本完成2项,进展顺利1项。”测评会上,濮阳县县委常委、副县长田建引就政府民生实事人大代表票决制项目实施情况进行汇报。

## 注重实效 代表认真“阅卷”

一年来,濮阳县人大常委会紧密结合党史学习教育“我为群众办实事”实践