

践行全过程人民民主 汇聚现代化建设力量

■ 范大玉（江苏）

2022年是党的二十大召开之年，也是新一届区人大及其常委会依法履职的开局之年。在新的一年里，江苏省盐城市大丰区人大常委会将在区委坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，立足“坚持党的领导、牢记人民重托、服务中心大局”工作定位，按照“务实担当、守正创新、走在前列”总体要求，积极践行全过程人民民主，切实履行宪法和法律赋予的职责，努力打造让党放心、让人民满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关，奋力建设高质量产业基地，勇当“长三角一体化”发展排头兵。

紧扣政治机关建设，着力汇聚思想力量，在坚持党的领导上彰显新作为

牢牢把握正确政治方向。坚持党的全面领导这一最高政治原则，旗帜鲜明讲政治。深入学习贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神，忠诚捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命。

始终坚持党的全面领导。切实把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程，发挥区人大党组把方向、管大局、抓落实

的重要作用，自觉维护区委总揽全局、协调各方的领导作用，确保区委决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，人大职能作用就发挥到哪里。

坚决落实区委决策部署。认真履行宪法和法律赋予的职责，坚决贯彻区委重大决策部署和人事安排意图，依法作出决议决定，确保区委主张通过法定程序得到顺利实现。

紧扣国家权力机关建设，着力汇聚法治力量，在服务中心大局上谋求新实效

紧扣区委决策部署，坚持正确监督、有效监督、依法监督，合力推进区委决策部署落实和区委区政府重点任务完成。

聚焦经济发展开展监督。紧扣“长三角一体化”产业发展基地建设这件头等大事，密切关注基地规划、载体建设、产业发展等重点事项，汇聚产业基地建设强大合力，推动大丰在“长三角一体化”发展的大格局中争当排头。围绕构建现代产业体系，重点对产业链式发展、产业“千百亿”工程、企业“1234”工程、数字经济、现代服务业及科技创新等开展监督。立足融合发展，促进与以上海为龙头的长三角城市群深度对接，持续跟进经济一体化，推动产业梯度转移。抢抓新一轮沿海开放机遇，围绕发展海洋经济开展视察调研，促进港产城联动。围绕“两重一实”、乡村振兴、城市更新、旅游“双创”等重点工作，认真开展“一委

员两代表”跟踪监督和“代表月月访”活动，合力推进高质量发展。

聚焦民生改善开展监督。关注美丽大丰建设，围绕“降碳、减污、增绿、提效”，对创建全国生态文明建设示范区、全国“两山”实践创新基地开展调研，听取生态文明建设年度目标任务完成情况报告，促进生态优势转化为发展优势。关注乡村振兴战略实施，围绕“二十字”方针，对富民强村、镇域经济、城乡一体融合发展开展调研，听取种业经济和品牌农业发展、高标准农田建设、农业龙头企业培植等情况报告，在全面推进乡村振兴中促进共同富裕。关注民生实事项目建设，围绕民生“七有”，持续跟踪教育高质量意见落实，积极应对医疗、养老、文化事业产业开展调研，切实解决民生热点难点和群众“急难愁盼”。

聚焦法治建设开展监督。用好“法律巡视”利剑，对中医药法、种子法贯彻实施情况开展执法检查。积极防范化解重大风险，关注安全生产、疫情防控等工作。认真落实宪法宣誓制度，开展“两官”履职情况报告并进行测评，听取检察院公益诉讼工作情况报告，修订规范性文件备案审查实施办法并听取工作情况报告，推动法治大丰建设。

紧扣工作机关建设，着力汇聚行动力量，在加强自身建设上迈出新步伐

突出履职平台建设。坚持人民至

上，不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。以全国和省、市人大肯定全区“家站点”建设的“大丰实践”为动力，结合新一届代表情况，优化“家站点”布局，升级完善“驻沪人大代表之家”，使之成为密切联系群众的“连心桥”。

突出代表活动组织。推动“1+5+10”双联系制度化、常态化，开展常委会负责人“接待代表日”活动，更好地汇集民意、凝聚民力。

突出议案建议督办。坚持常委会负责人领衔督办、区政府领导牵头领办，注重“多维督办、多方协作”，用好网上议案建议平台，推动议案建议办理从“答复型”向“落实型”转变。

突出履职服务保障。组织新一届代表分领域、分类别、分层次开展初任培训和专题培训，全年集中培训600人次，考察学习100人次，提升代表履职能力。完善代表履职服务保障机制，拓展代表参与常委会工作深度和广度，组织代表“一述一评”。注重驻丰省、市人大代表履职服务，提高代表议案建议组织化程度，积极争取省、市层面面对全区经济社会发展的更多关注和支持。

紧扣代表机关建设，着力汇聚人民力量，在发挥代表作用上实现新提升

按照中央人大工作会议“六个必须”新要求，弘扬伟大建党精神，推动人大工作与时俱进。

加强能力建设。针对换届后的实

际，建立常委会专题讲座制度，采取邀请专家学者授课、开展履职业务培训、召开交流会等方式，推动新一届人大常委会组成人员、人大系统干部在学习实践中增长才干，增强本领。

加强制度建设。深入贯彻落实《中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》，修订常委会议事规则，提升常委会议事质量和工作水平。

加强创新实践。深化专项工作评议，提升评议实效。认真开展人民建议征集，完善民生实事项目人大代表票决制。对专题询问应询事项、审计查出问题整改落实、审议意见落实情况进行满意度测评，推动工作落细落实。

加强区镇联动。深化常委会负责人联系、委室指导互动机制，注重区镇人大工作协同，推进街道议政代表会制度落实，总结推广基层规范化建设经验，促进镇级人大工作创新开展。

加强党的建设。坚持全面从严治党，认真履行管党治党政治责任和意识形态工作责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，做到“看得出、站得出、豁得出”，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

（作者系江苏省盐城市大丰区人大常委会主任）

■ 黄舜 王超 冷树礼（山东）

近年来，山东省青岛市西海岸新区充分发挥山东省人大第一家区级人大地方立法联系点作用，突出社情民意“直通车”、法律实施“检测器”、法治宣传“播种机”功能，深入推进科学立法、民主立法，探索出了立法联系工作的特色经验。2021年7月，山东省唯一、国家级新区第一家全国人大常委会法工委基层立法联系点在新区设立，9月立法联系点启动工作座谈会正式召开，谱写了法治新区建设的新篇章。

“站点”结合，拓展平台作用。把立法联系、深化完善“代表+”机制有机衔接，同步建设立法联系点和各级人大代表工作站，“站点”结合、深度融合，做到“一个场所、两种职能”。在服务代表履行接待选民、向选民述职、约见政府相关部门负责人等职责的同时，开展立法项目征集、草案研读讨论、修改意见收集、法律法规实施情况调研和解法等活动，既丰富了“站”的内容，又增添了“点”的色彩，让人大代表履职有平台、有活力。

“政社”结合，发挥各类人才作用。高标准设置法治议事协调机构，率先成立新区全面依法治区委员会，多次研究部署法治建设工作；专门设立工委（区委）依法治区办秘书科，承担依法治区统筹、协调、督促、推动等职能。不断彰显中科院大学、中国石油大学（华东）等20所驻区高校，以及98家法律研究机构、2000余名法律专

强化“四个结合”在推进新区建设中担当作为

业人士和法律工作者的人才优势，结合法律法规草案的不同特点，灵活吸纳社会力量参与，织密工作网，提高专业性，确保听取意见有广度、体现民意有温度、发挥作用有力度。

“线上线下”结合，积极探索新型参与立法模式。围绕打通群众参与立法的“最后一公里”，在用活“线下”人大代表工作站的基礎上，推进数字化转型，通过区人大常委会“线上”代表履职服务平台和手机端“代表履职通”，结合“刊网微视”四位一体平台，开展“互联网+立法”，让群众“隔空互动”全过程，形成线下线上“两翼齐飞”的新型参与立法模式。近年来，新区的综合行政执法改革、智慧监管等20余项改革事项在全国创出先进经验，在全国首推“智能化合法性审查系统”，2020年成功入选首批“山东省法治政府建设示范县（市、区）”。实行立法联系和法治宣传“双轮驱动”，通过普法板报、文艺汇演、法律讲座、发挥宣传阵地等形式，引导群众学法懂法、遵法用法。

“远近”结合，强化制度保障。立足当前，在全区层面，围绕坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面推动人民调解、行政调解、司法调解有机融合。为确保立法联系点用起来、有效果，在完善制度和健全机制上下大力气、花真功夫，建立工作规则、规章制度、具体流程等，配强业务骨干力量，确保立法调研、征求意见等工作快速响应、有序高效。着眼长远，在代表层面，构建“三三”运行机制，按时记录代表讨论法律法规草案登记簿、群众征求法律法规草案意见登记簿、法律法规宣传登记簿“三簿”，实行有年度工作计划和活动方案、有参与立法工作账和记录、有法律法规宣传阵地“三有”，推深做实立法联系点各项工作。

■ 王增占（河北）

近年来，河北省晋州市人大常委会围绕人大“四个机关”建设要求，聚焦全市经济发展、民生改善、社会和谐等工作，积极履职尽责，主动担当作为，不断推动晋州人大工作高质量发展。

坚持党的领导 彰显政治机关的绝对忠诚

一是强化政治引领。坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，把政治理论学习贯穿工作始终，以党史学习教育为主线，人大党组成员带头深入基层宣讲党的十九届六中全会精神，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二是绝对服从党的领导。坚持重大事项请示报告制度，自觉接受市委领导，把党的领导贯穿人大工作全过程，做到党委有号召、有动员、有部署，人大有响应、有行动、有作为。

坚持全过程人民民主 彰显国家权力机关的属性

一是聚焦经济高质量发展，组织动员各级人大代表积极投身全市改革发展大局，开展视察调研、执法检查、

聚焦“四个机关”建设 推动人大工作高质量发展

专题询问，找准打通制约经济发展的难点堵点痛点，充分激发市场主体活力，助推晋州经济高质量发展。二是聚焦人民群众所思所盼所愿，围绕教育发展、医疗卫生、养老就业、环境整治、食品安全等与人民群众关系最密切的问题持续开展监督，助推市政府在学有所教、病有所医、老有所养、住有所居、食有所安上取得新进展，使民生福祉得到改善，群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

强化自身建设 彰显工作机关的责任担当

一是强化政治建设。健全完善机关党建工作制度和长效机制。以党史学习教育为切入点，扎实开展支部主题党日、党史学习教育专题民主生活会、“我为群众办实事”和“三个一”专题实践等活动，到爱国教育基地接受再教育，全面提升基层党建工作水平。二是强化常委会及机关建设。高度重视人大常委会及机关组织、制度、作风建设，坚持和完善常委会议事规则、主任会议议事规则及机关考核管理制度，推进人大常委会工作制度化、规范化、科学化，保证了常委会及机关运转高效有序。三是强化学习宣传交流。用好学习强国、微信公众号、中央、省、市人大刊物、网络等平台，传递人大声音，讲好人大故事，展示人大形象。

发挥代表主体作用 彰显代表机关的职责定位

一是夯实代表履职基础。充分利用“代表之家（站）”，组织代表学习培训、视察调研、履职交流，全面提升代表综合素质和履职水平。二是密切联系群众。按照“标准化、制度化、规范化”要求，对乡镇“人大代表之家”和“代表联络站”进行提档升级，全面加强代表之家建设，规范人大代表之家管理使用；持续开展开展人大代表之家镇人大主席“双上站”“双下沉”活动，实现了代表活动走深走实。

■ 刘新基 王征 刘相甫（河南）

近年来，河南省南阳市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神，坚持党的领导，坚持以人民为中心，坚持守正创新，把听取审议专项工作报告与开展专题调研、专题询问、专项测评相结合，让监督长“牙齿”、增实效，着力推动党中央和省委、市委重大决策部署落地落实，为加快建设省域副中心城市作出了积极贡献。

认真开展专题调研 确保监督精准有效

把开展专题调研作为听取审议专项工作报告的必经程序，规定动作，不断加强和改进调研工作，及时修订完善专题调研办法，对调研活动进行全程规范，不断增强工作实效。高质量确定调研重点。树立精准意识、服务意识，强化全局思维、法治思维，聚焦正确监督、有效监督，紧紧围绕专项工作报告涉及的重大问题、人民群众“急难愁盼”和社会反映强烈的“热点难点问题”，宪法和法律贯彻实施中存在的主要问题确定调研重点，不搞“大而全”，做到重点突出、有的放矢。高质量组织调研活动。每次调研前都要围绕调研议题开展前期调查摸底，了解相关情况、群众意见建议和存在的突出问题，邀请有关专业人士、业务能力手，采取专题辅导、知识讲座等方式，有针对性地组织学习培训，确保调研时能抓住实质、找准问题。调研中坚持深入实际、深入基层、深入群众，坚持身入心至，坚持问题导向，并灵活采用方式方法，多角度获取信息，多渠道

掌握状况，确保调研客观真实。高质量运用调研成果。对调研发现、群众反映强烈、涉及全局性和群众切身利益的重大突出问题和意见建议等，按程序向市委提出建议、交办市“一府一委两院”、决定开展执法检查或专题询问等，切实把调研成果运用好、把调研作用发挥好。2021年年初，围绕中医药发展、优化营商环境等重大问题，形成一批高质量调研成果，为全市制定“十四五”规划提供了重要参考。针对调研中发现的文物保护、就业、道路交通安全等群众关心、反映强烈的问题，列入2021年市人大常委会工作要点。

听取审议专项报告 提升人大监督层次

把听取和审议专项工作报告作为“四专监督组合”的中心环节，制定出台听取和审议专项工作报告办法，全面提升听取和审议专项工作报告的能力和水平。改进审议方式方法。科学合理安排审议时间，灵活运用分组、联组、全体会议等审议方式，建立常委会负责人带头发言、驻会委员和参加视察人员重点发言、与议题相关的专门委员会人员担任中心发言人等发言制度，建立健全了常委会组成人员述职、履职考核机制，激发履职活力，并鼓励引导其他人员和人大代表积极发言，每次常委会会议都要邀请至少40名代表参加审议发言，增加了审议发言的深度和广度。提升报告人层级。出台规定，对于重要监督议题，要求市政府市长或副市长向常委会报告工作。在2020年11月召开的常委会第十七次会议上，市政府分管副市长第一次代表市政府作专项工作报告，相关部门负责人到会听取意见、回答询问。通过让负责的人报告、

全面提升工作质效

让报告的人负责，有效提升了人大监督层次。强化审议意见督办。在规定时间内将审议意见“当面交办”报告机关，明确责任，限时办理。常委会相关工作机构对承办单位研究处理审议意见情况进行跟踪督办，形成的督办报告提交主任会议或常委会会议，有力督促相关部门找准问题症结，采取有效措施，认真整改落实。

依法做好专题询问 充分发挥监督效能

把开展专题询问作为听取审议专项工作报告的有力抓手，认真学习借鉴成功经验做法，出台专题询问办法，推动监督工作登台阶、增实效、上水平。精心筹划，不打无准备之仗。一方面坚持问题导向，抓实调研“前中后”三个关键环节点，突出监督重点，精准选择议题。另一方面在“精、深、专”上下功夫，不断丰富询问内涵，坚持科学安排、巧妙构思、合理设问，以解决问题为目标，注重适度沟通，力求问到关键处、问到点子上。周密组织，不搞形式主义。精心组织专题询问会议，询问人询问时实事求是、抓住关键，应询人回答时虚心坦诚、措施具体。在市人大常委会第二十八次会议对优化营商环境执法检查情况开展专题询问时，组织南阳电视台同步进行了电视网络直播，市人大常委会13名委员围绕如何打造最优营商环境，与市财政局等10个相关单位负责人交流互动，既有正面询问，也有批评之声，现场气氛热烈，“辣味”十足，场外群众高度关注，14.8万多网民参与互动，点击量达28.2万余人次，取得了良好效果。跟踪督导，不搞“半拉子”工程。有效发挥人大主观能动性，认真做好询问后半篇文章，探索形成了问题当

落实“四大举措” 推动人大工作守正创新

认真履行人事任免权，坚持机关到会提请、集中审议、投票表决、颁发任命书、宪法宣誓程序，保证党组织意图通过法定程序成为全体人民的共同意志，引导激励新任职人员依法行政、勤勉履职。

突出“四个围绕” 切实发挥监督作用

一是围绕推动经济高质量发展开展监督。把人民群众的关切作为监督的着力点，加强对财政预算、国有资产管理、优化营商环境、产业发展等方面的监督力度，充分发挥预算联网监督系统作用，提高财经监督工作时效。二是围绕主动打好“三大攻坚战”开展监督。坚持把防范化解债务和金融重大风险作为人大监督重点，审议政府债务限额调整议案，全面规范政府债务管理。坚持把接续推进脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接作为重大政治责任，组织引导各级人大代表积极投身乡村振兴事业。坚持把打好污染防治攻坚战摆在人大监督的重要位置，保持环保工作监督目标不变、力度不减。三是围绕抓好改善和保障民生开展监督。结合全市民生工作重点，首次开展政府组成部门评议和乡镇政府副职述职评议工作，将住建局、卫健委等4个部门和各乡镇副职纳入评议范围，由人大代表当“考官”，聚焦人民群众关心的问题，

认真开展询问和满意度测评。四是围绕促进司法公正开展监督。努力加强对政府依法行政工作的监督，听取审议市人民法院关于“智慧法院”建设、解决“执行难”工作报告，对检察院控告申诉工作开展调研，促进司法能力和水平不断提升。

做到“五个着力” 展现代表履职实效

一是着力做好换届选举工作。充分发扬民主，严格依法组织选举，圆满完成市镇两级人大换届选举工作，选举产生新一届市人大代表172名，乡镇（街道）人大代表370名。二是着力提高代表履职能力。坚持把学习培训作为做好代表工作的基础性工作，为代表购买学习书籍，依托市委党校、“代表实训基地”等阵地，采取专题培训、以会代训、线上培训、外出学习等多种方式，有效提升了代表的履职水平。三是着力加大代表议案建议办理。紧盯群众关心关注的热点、难点问题，完善集中交办、重点督办、跟踪落实、结果反馈工作机制，承办单位与代表座谈，细化工作措施，倒排办理工期。四是着力优化代表之家平台，激活代表履职活力。积极探索“代表之家+”模式，丰富基层人大“代表之家”活动形式，提升代表服务群众水平。五是着力推进民

生实事项目落到实处。强化对民生“微实事”项目的推进督办工作，广泛征集、实地勘察、紧盯项目进度和办理质量，有效推动解决了一批群众关注度高、受益面广、迫切需要解决的“小急难”问题。积极借鉴其他地区践行全过程人民民主的先进经验，支持引导人大代表为民代言，参与到民生实事项目的谋划建设中，更具体地体现人民当家作主。

打造“四个机关” 提升自身建设水平

一是建设立场坚定的政治机关。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，自觉用党的理论引领和推动人大工作，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，学习贯彻中央和自治区人大工作会议会议精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把人大工作置于“四个意识”的政治原则中去定向，置于“四个自信”的战略定力中去把握，置于“两个维护”的政治要求中去体现。二是建设制度规范的权力机关。始终把制度建设作为一项基础性工作来抓，坚持以宪法和法律法规为依据，围绕议事规则、监督工作、人事任免、代表工作等方面补足“短板”，修订完善《阜康市人大常委会党组

向市委请示报告事项清单》《阜康市人大常委会常务委员会会议事规则》等4项制度。进一步加强沟通交流，自觉接受区、州人大及其常委会的指导和监督，积极配合各类调研、执法和检查活动；落实《自治州人大常委会关于乡镇人民代表大会对乡镇政府副职开展述职评议的指导意见》，全面开展乡镇政府副职述职评议工作，不断推动人大工作制度化、规范化建设水平。三是建设作风过硬的工作机关。严格落实党中央和区、州、市党委改进作风的部署要求，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则则精神，坚决反对“四风”“四气”，力戒形式主义、官僚主义，扎实开展调查研究，认真反映群众呼声；认真落实基层减负要求，驰而不息改进文风会风，着力打造在工作思路上求实、工作开展上务实的大队伍。四是建设密切联系群众的代表机关。制定《阜康市人大常委会会联系人大代表人大代表联系群众工作办法》《担任领导职务市人大常委会接待选民办法》，认真落实常委会负责人包联乡镇（街道），常委会组成人员联系人大代表、人大代表列席常委会等制度，加强密切联系群众的长效机制。持续加强人大新闻宣传作，召开人大系统新闻宣传工作培训及推进会，努力讲好人大故事。