

黄河保护即将迎来有法可依时代,代表热议——

黄河大保护大治理究竟该怎么抓

文丽娟

今年的全国人大常委会工作报告显示,根据年度立法工作计划,2022年预安排审议40件法律案,其中包括制定黄河保护法。

这个消息对于全国人大代表、中国科学院西北生态环境资源研究院研究员王涛来说,虽在意料之中,但听到后仍然“很激动、很受鼓舞”。从事沙漠环境和沙漠化过程及其防治研究近40年,王涛始终关注“风沙入黄、水沙不平衡”现象,并于2019年3月提交《关于提请将“黄河保护法”纳入国家立法规划的建议》。

2021年12月20日,黄河保护法草案首次提请十三届全国人大常委会第三十二次会议审议。这是继长江保护法后,我国立法保护“母亲河”的又一座丰碑,在黄河治理历史上意义重大而深远。

在今年的全国人大会议上,部分代表继续为“共同抓好大保护、协同推进大治理”谈思路、明举措,推动加大黄河流域生态保护和环境综合治理力度,促进流域生态环境质量持续改善。

以法治方式推进黄河保护治理
黄河发源于青藏高原巴颜喀拉山北

吉林市战“疫”一线 人大党员当先锋

本报讯(通讯员刘 鉴)新一轮疫情发生以来,吉林省吉林市人大常委会机关在常委会党组领导下,各个机构、各个岗位积极能动地发挥作用,勇于担当、连续作战,全力投入疫情防控歼灭战,让党旗在抗疫一线高高飘扬。

3月4日,该市市人大机关发出《关于党员干部职工下沉社区助力疫情防控工作的通知》,机关干部闻令而动。党员领导干部率先垂范,带领机关同志立即下沉昌邑区东局子街道永强社区,协助街道、社区工作人员维持秩序,在卡口配合扫码测温,引导车辆、居民出入并协助组织每轮核酸检测。截至目前,参与值班党员干部共110人次。机关党委制定工作制度,规范下沉社区工作,依规用好下拨经费物资,向一线党组织倾斜,送去慰问物资,还积极为龙潭区南宁社区解决困难。秘书处党支部主动请缨,第一批下沉社区。驻小绥河村工作队和机关派驻大绥河镇挂职干部也积极参加当地防疫工作。

为了加强对防疫工作的组织领导,按照市直机关工委要求,机关在核酸检测专班和卡点成立了临时党支部,组建党员突击队1个、先锋队2个、先锋岗8个、划定党员责任区8个,机关党委下发《关于进一步强化下沉社区服务群众助力防疫工作纪律的通知》,进一步严肃下沉工作纪律。各党支部严守下沉纪律,保持旺盛斗志,始终坚守在防疫工作最前沿。机关党委积极发挥组织协调、宣传发动、支持保障作用,及时对疫情防控中的先进事迹、典型人物进行总结宣传,及时建立“居家微信群”,开展心理疏导工作,询问居家隔离人员的生活情况,为基层党组织和方舱医院筹措物资,为干部职工办理防疫保险,把党组织关怀送到一线,送到干部职工和人民群众心坎里。

看点

3版

践行全过程人民民主 汇聚现代化建设力量

5版

“让藏羚羊跑得更欢实”

麓,呈“几”字形流经青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东9省区,全长约5464公里,是我国第二长河。黄河宁,天下平。推进黄河流域生态保护和高质量发展,必须依靠制度、依靠法治。

2021年10月,中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》,将黄河流域生态保护和高质量发展上升到重大国家战略的高度。

2021年12月20日,黄河保护法草案首次提请全国人大常委会会议审议。草案严格落实“重在保护、要在治理”要求,围绕生态保护与修复、水资源节约集约利用、水沙调控与防洪安全、黄河文化保护传承弘扬等规定相应制度措施。

今年,全国人大常委会还将继续审议黄河保护法草案,黄河流域有法可依的时代或将到来。

“以法治思维和法治方式推进黄河保护治理,意义重大。”王涛近日接受《法治日报》记者采访时说。曾经,他在黄河两岸进行沙漠环境和沙漠化研究时,常常听到当地老百姓哀叹“黄河治不好了”;如今,他想告诉他们——法治清流入入黄河后,黄河流域高质量发展未来可期。

加快黄河流域新型基础设施建设

同样对未来充满信心的还有全国人大代表、陕西师范大学西北历史环境与经济社会发展研究院副院长方兰。从事黄河流域水资源管理研究数十年的她,对于如何“共同抓好大保护、协同推进大治理”有更深、更远的思考。

在她看来,水、能源和粮食作为维持社会稳定发展的生存资源,存在相互关联、相互依存、相互制约的纽带关系,任意基于单一资源的战略都将产生严重的不可预期的后果。

“黄河流域水资源总量占全国水资源总量的2.6%,但该流域的煤炭、石油、天然气等占全国能源总量的50%以上,粮食产量占全国粮食总产量的1/3以上,非常有限的水资源却撑了我国的能源安全和粮食安全,经济发展与生态保护“争水”现象十分突出。”方兰说。

如何加强黄河流域“水-能源-粮食”纽带关系协同发展?她从多个维度提出建议:

首先,要提高黄河流域“水-能源-粮食”纽带系统自然灾害抵御能力。增加对该系统应对自然灾害的科研投入,全面剖析黄河流域地区自然灾害

的致灾因子、孕灾环境和承灾功能。针对该流域水旱灾害频发问题,尽可能利用黄河干支流水利枢纽功能,实现黄河流域水沙平衡,加快引水补水工程建设,提高水沙调控效率。加快黄河流域新型基础设施建设,不断完善面向主要产业链的人工智能平台等建设,做好沿黄城市的“东数西算”数字枢纽建设。

其次,要增强黄河流域“水-能源-粮食”纽带系统生态承载力。通过提高国土绿化程度、加强生态廊道建设,增加森林覆盖率;积极探索该流域生态产品价值实现机制等举措,增强环境自愈能力,提升整体效益。

“环境风险预警与防控能力也要增强,保障黄河流域地区粮食安全、能源水资源安全以及“水-能源-粮食”纽带协同安全。”方兰说,要加快建立黄河流域地区城市群、都市圈“水-能源-粮食”纽带协同安全网络,推动政府运用跨区域政策共同应对安全风险预警、“水-能源-粮食”资源管理、产业空间分布等,为化解人与自然矛盾、缓解“水-能源-粮食”纽带系统潜在风险提供新范式。

(下转第二版)



近日,上海新冠肺炎疫情防控处于关键阶段。青浦区疾控中心工作人员迅速应战,与区卫生健康系统抗疫一线医务人员一起,组成60余人的流调队伍,分成8个流调小组,24小时待命。他们通过大数据信息等方式排查核酸检测异常人员活动轨迹,分析感染途径和传播链,即刻前往重点场所进行轨迹排查、现场排摸、环境取样、转运送检,通宵达旦与病毒“赛跑”,全力阻击疫情。图为3月17日凌晨,流调人员在轨迹排查后回到疾控中心进行重点场所研判和界定,梳理密接者、次密接者的名单。

新华社记者 刘 颖摄

推进法治政府建设是做好今年政府工作的关键

姜明安

李克强总理在今年的《政府工作报告》中将法治政府建设放在极为重要的位置,强调面对新的形势和任务,各级政府要“坚持依法行政,深化政务公开,加强法治政府建设”。

法治政府建设之所以在2022年政府工作中具有特殊重要的地位,原因有三:其一,是应对2022年政府工作诸多困难和挑战的需要。李克强总理在今年两会会见中外记者时指出,2022年,我们所面临的形势依然复杂严峻,困难和挑战依然众多,国际形势复杂多变,国内矛盾和困难叠加,新冠疫情及其给经济带来的严重冲击构成最大的挑战。政府怎么应对这些困难和挑战,历史经验告诉我们,只能靠法治,而不能靠人治。其二,是有效解决好政府治理信息化与法治化深度融合的需要。近年来,互联网、区块链、大数据、人工智能(如人脸识别、健康码、行程码)等越来越广泛和深入地应用于政府治理,这些信息化手段如果脱离法治化,就可能不仅难以成为政府

有效治理的手段,还可能成为侵犯公民权利和自由的工具。因此,必须通过法治政府建设解决好数字政府建设运作的诸多问题。其三,是贯彻落实中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》(以下简称《纲要》)的需要。《纲要》明确指出,“法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑”。今年是全面实施《纲要》的第一年。《纲要》确定的法治政府建设实施的五年总体目标与具体任务和要求能否真正实现,今年是关键的一年。

2022年,各级政府进一步推进法治政府建设需要做的事情很多,其中,最重要和最需要下大力开展的工作有下述5项:

其一,健全依法行政制度体系,加快推进政府治理规范化程序化法治化。对此,《纲要》提出了三项具体任务和要求:一是加强重点领域(如新冠疫情防控、数字经济、互联网金融、人工智能等)立法,健全国家治理急需的法律制度。《纲要》还特别提出要“加强规范共同行政行为的立法”和“完善行政程序法律制度”;二

是完善立法工作机制,增强政府立法与人大立法的协同性,要完善立法论证制度、立法听证和民间调查机制,推进区域(如京津冀、粤港澳等)协同立法等;三是加强行政规范性文件制定的监督管理,行政规范性文件俗称“红头文件”,与行政相对人合法权益密切相关,其数量大大超过行政法规和规章,而行政规范性文件长期以来没有法律法规加以专门规范。此实为法治政府建设的一个短板,亟须改进。

其二,切实保障人权,加强对人民群众合法权益的保护。法治政府必然是充分和有效保障人权的政府。李克强总理在今年两会会见中外记者时指出,保障人民群众合法权益是人民政府必须扛在肩上的责任。保障人权和保护人民群众合法权益应该体现在政府工作的各个方面。特别是在行政执法方面,既要杜绝暴力执法、野蛮执法,也要防止不作为,在行政相对人人身权、财产权受到侵犯时不履行法定保护职责。

其三,健全和完善突发事件应对体系。对此,《纲要》提出了3项措施:一是

完善突发事件应对制度,加强突发事件监测预警、信息报告、应急响应、恢复重建、调查评估等机制建设;健全突发事件应对征收、征用、救助、补偿制度;特别是在应急处置收集和使用个人信息方面,强调要切实保护个人信息;二是提高突发事件依法处置能力;三是引导、规范基层组织和社会力量应对突发事件的参与。根据法治原则,应对突发事件同样要坚持运用法治思维和法治方式,做到越是工作重要、越是事情紧急,越要坚持依法行政。各级政府应当严格依法实施应急处置。

其四,健全社会矛盾纠纷预防调处化解体系。这一体系主要包括行政调解、行政裁决、行政复议、行政应诉4个环节。今年将重点在行政复议环节有所突破。行政复议应具有快捷、高效、经济和方便相对人等多种优势,但是,由于现行行政复议法规定的复议体制和程序存在弊端,其一直未能发挥应有的优势和成为“化解行政争议主渠道”。今年全国人大常委会已将行政复议法的修改列入年度立法计划。行政复议法修正案今年如

能顺利通过,我国将形成公正权威、统一高效的行政复议体制,从而完成《纲要》确定的法治政府建设的一项重要任务。

其五,加强廉政建设,促进各级政府及其工作人员勤政为民。法治政府不仅是依法行政、依法办事的政府,而且必须是廉洁政府和以人民为中心、全心全意为人民服务的政府。但是目前我国各级政府和政府工作人员中还有着不同程度的腐败、滥权和懒政现象,这构成对法治政府目标任务实现的严重威胁。所以廉政建设和反腐败斗争仍应列为今年法治政府建设的重点工作。为此,李克强总理在今年的《政府工作报告》中要求,各级政府及其工作人员要锲而不舍地落实中央八项规定精神,驰而不息地整治“四风”,特别是形式主义、官僚主义,坚决反对敷衍应付、推诿扯皮,坚决纠正任性用权,切实做到“察实情、办实事、求实效,及时回应民生关切”。

人大时评

两会归来抓落实

以学习贯彻实效推动人大工作取得新进展

——聚焦地方人大贯彻落实全国两会精神 ①

北京
3月15日,北京市人大常委会召开主任会议,市人大常委会主任李伟主持会议。

会议传达学习了习近平总书记中央党校中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神,传达学习了全国两会精神。会议要求,要深入学习贯彻习近平总书记在全国两会期间重要讲话精神,贯彻落实十三届全国人大五次会议工作部署,坚持主动、担当、精准、有效的工作理念,以首善标准做好新时代人大工作,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

上海
3月14日,上海市人大常委会召开传达贯彻十三届全国人大五次会议精神大会。上海市人大常委会主任蒋卓庆主持会议并讲话。

会议指出,要深入学习贯彻习近平总书记在全国两会上的重要讲话精神 and 本次全国人代会会议精神,紧紧围绕全市工作大局,更加奋发有为地做好今年市、区人大工作,加快立法修法步伐,强化监督力度和实效、支持和保障代表依法履职、加强人大常委会自身建设,更好发挥职能作用,展现担当作为。全市各级人大代表要深刻认识担负的政治责任,保持高昂的履职热情,忠实代表人民利益和意志,始终保持与人民群众的密切联系,积极践行全过程人民民主,积极建言献策,促进党的方针政策

策落落地,为人民群众办好办实事,展现新时代人大代表风采,以实际行动迎接党的二十大和市第十二次党代会胜利召开。

江苏

3月14日,江苏省人大常委会党组召开扩大会议,传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神。

会议围绕习近平总书记重要讲话和全国两会精神进行交流研讨。会议指出,省人大常委会要提高政治站位,自觉把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来,统一到全国两会确定的目标任务上来,充分发挥人大职能作用,切实扛起“三大光荣使命”,为谱写江苏现代化建设新篇章贡献人大力量。围绕中央重大决策和省部署要求,加快立法步伐,增强监督实效,充分发挥人大代表作用,助力全省经济社会发展目标任务顺利完成。对照全国人大常委会工作报告提出的新要求,进一步优化思路、完善机制、创新举措,全面提升全省人大工作质量和水平。完善人大民主意见表达平台和载体,推进人大协商、立法协商,依法做好省人大代表和江苏全国人大代表选举工作,把全过程人民民主贯彻落实到人大工作各方面各环节全过程。认真贯彻新修订的地方组织法,加强人大组织建设和制度建设,努力建设让党放心、让人民满意的模范机关。

(本报综合)

山西省十三届人大常委会召开第90次主任会议

本报讯(记者阎晓峰)3月17日,山西省十三届人大常委会召开第90次主任会议。省人大常委会副主任罗清宇主持会议,副主任卫小春、岳普煜、李俊明、王纯、张志川,秘书长郭海刚出席。

会议研究了省十三届人大常委会第三十四次会议议程草案和日程安排,同意常委会会议于3月29日至30日召开。为进一步贯彻落实十三届全国人大五次会议精神,常委会会议将传达学习十三届全国人大五次会议精神、省委贯彻落实要求及常委会安排部署。

会议研究了关于《山西省燃气管理条例(修订草案)》主要审议意见和修改情况、关于《山西省人民代表大会常务委员会关于支持和保障山西中部城市群高质量发展的决定(草案)》起草情况、关于修订《山西省实施〈中华人民共和国工会法〉办法》情况说明、关于《山西省中医药条例(草案)》研究意见、关于《忻州市农村自建房屋管理条例》《长治市国家湿地公园保护条例》等法规审议结果、关于检查《中华人民共和国消防法》《山西省消防条例》实施情况的报告,决定提请常委会会议审议。

会议研究了关于省十三届人大六次会议代表议案、建议提出和交办情况的报告,决定向常委会会议报告。

会议研究了关于全省整治校外培训机构、关于2021年度全省环境状况和环境保护目标完成情况的调研情况,关于《山西省促进中小企业发展条例》实施情况自查报告审议意见研究处理情况的报告、关于《山西省人大常委会关于2020年度国有资产管理情况综合报告和2020年度国有自然资源资产管理情况专项报告的审议意见》研究处理情况报告的研究意见,决定印发常委会会议。

会议还研究了关于贯彻《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》的实施意见的说明,决定以办公厅文件印发实施。

山西省人大召开监察和司法工作联席会议

本报讯(记者阎晓峰)3月17日,山西省人大监察和司法委员会召开监察和司法工作联席会议。会议通报了2021年度工作情况,安排部署2022年度工作,就修订《山西省人大监察和司法委员会工作联系制度》作了说明。省人大常委会副主任张志川出席会议并讲话。

张志川指出,今年是党的二十大召开之年,要坚持把政治建设放在首位,坚定捍卫“两个确立”、做到“两个维

护”,确保监察和司法工作的正确方向,以法治方式推动习近平总书记重要讲话重要指示以及省委全会决策部署落地生根。要强化科学立法观念,注重立法的针对性、适用性、可操作性,高质量做好相关地方立法工作。要增强监督工作实效,践行以人民为中心的发展思想。要加强沟通协调,凝聚工作合力,按照制度规范抓好落实,切实提高监察和司法工作整体能力和水平,为全方位推动高质量发展作出新的贡献。