

# 江苏如皋：汇聚民智为教育“双减”支招

■ 本报通讯员 朱华杰 石锦

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。江苏省如皋市新一届人大常委会在履职开局之年，以教育“双减”这一群众普遍关心的焦点为切入点，组织群众参与共治，着力推进优质均衡教育共建共享，努力探索全过程人民民主的如皋实践。

## “零距离”倾听民意 让小小联系点汇聚大民智

3月10日是如皋市“人大代表接待选民日”。这一天，该市包括江苏省、南通市、如皋市以及如皋市各乡镇人大代表在内的四级人大代表，围绕“教育‘双减’大家议”主题开展接待选民活动，吹响了新一届人大代表密切联系人民群众的“集结号”。

“‘双减’后城乡孩子的学习差距会不会进一步拉大？”“建议能有一个更直

接的途径，让家长能直观地了解孩子在校的学习情况。”在城北街道杨宗社区人大代表联系点，如皋市委书记何益军一边仔细听取家长代表的发言，一边认真记录。“‘双减’后，家长要找准自身定位，加强与孩子的沟通，引导孩子养成良好的学习习惯，唤醒孩子内在的学习意愿。”在与家长代表畅谈过程中，何益军积极回应群众关切。他说，“我们将进一步坚持为民导向，以优质服务为引领，办好人民满意的教育，全力打造高质量教育县域样板、长三角北翼教育名城。”

在如城街道城南社区人大代表联系点，如皋市人大代表、市长王鸣昊十分关注选民反映的“家长焦虑”“违规培训机构”以及“提升学校课堂教学质量”等问题。“教育部门要定期或不定期对各学校和培训机构进行督查，防止问题回潮。”“‘双减’之后，要大力提升学校教育质量，提高教师的业务水平，真正让家长不再焦虑。”针对选民提出的建议，王鸣昊表示，市政府将进一步提升学校教学质量，提高课后服务水平，更好地贴近家

长的需求，着力引导家庭、学校、社会三方更好地发挥协同育人作用。

领导干部带头示范，四级人大代表积极参与。活动当天，如皋市辖区内3名江苏省人大代表、68名南通市人大代表、407名如皋市人大代表、976名镇人大代表，在全市348个“人大代表联系点”接待选民3226人。选民们反映的问题、提出的建议集中汇总转交政府相关部门办理答复。

## “答题”综合施策 让谋划推进工作更贴民生民心

如皋市在谋划推进工作时，始终坚持党的领导不动摇。这次接待日的活动主题也是他们策应如皋市委“答题”的重点工作——打造“高质量教育县域样板、长三角北翼教育名城”的助力之作。

今年年初的人代会上，《关于打造“高质量教育县域样板、长三角北翼教育名城”的议案》被列为大会议案。如皋市人大常委会作出了相应的决议，号召全市上下持续深化认识，充分发

深做细代表联系群众工作，常态化开展“人大代表接待选民日”活动，将在如皋的四级人大代表共同编组，组织人大代表走进“家”驻“点”听民声、察民情、集民智，让人大代表与人民群众的血脉联系更加紧密、为民服务的途径更加畅通。“两代表一委员”密切联系群众工作机制的建立，让人大代表联系选民、服务群众、解决难题有了更高的平台和更宽的渠道。

如皋市人大常委会主任祝建介绍，今年在强化代表联系群众“面对面”的标准与要求的基础上，如皋市人大常委会探索开发了“一码一通”代表联系群众新模式，实现“键对键”的高效与便捷。“一码”即代表码，为每位人大代表配置一个专属二维码，在人大代表之家和人大代表联系点进行公布，群众扫码可随时随地联系人大代表咨询和反映问题；“一通”即民情直通，在如皋市人大代表履职App上开通“民情直通”栏目，代表可将群众意见直接转交部门办理，让代表联系群众不止有“面对面”的温度，更有“键对键”的速度。

## “键对键”线上互联 让“民情直通”彰显效率

如皋市人大常委会一直以来坚持做

## 常德市鼎城区

# 代表票决让民生实事决策更接地气

本报讯（通讯员 施睿 王萧宇）“农村公路生命安全防护工程赞成票270票，反对票5票，弃权票1票。”在湖南省常德市鼎城区十八届人大二次会议上，全体区人大代表对2022年区级民生实事项目进行投票表决。

“家门口的公路安全是老百姓关注的焦点，我投票时把重点放在民生实事项目的普惠性和紧迫性上。”鼎城区人大代表彭永乐说。

“以人大代表票决的方式决定政府民生实事项目，让民生实事项目更加符合民意、贴近民意、惠及民众。”鼎城区周家店镇人大主席谭静充满信心地说。

2021年以来，鼎城区在区乡两级全面推行民生实事项目人大代表票决制。票决制让民生实事项目不再由政府唱“独角戏”，而是通过更为民主的方

式，让实事项目从确定、落实到最终“开花结果”的过程更接地气。民生实事项目采取“群众提、代表定、政府办、人大评”的崭新机制，广受群众好评。为此，鼎城区十八届人大二次会议再次将民生实事项目人大代表票决制列入大会议程。全体区人大代表从10个民生实事候选项目中票决出了8个民生实事项目，涵盖卫生、居住、交通、教育、治理、就业等多个民生领域。

鼎城区人大将坚持区乡同步推进，强化项目监督评估，组织代表开展视察、调研、听取专项工作报告，适时对项目推进情况开展工作评议，进行满意度测评，并纳入年度相关工作考核，形成“全过程”的制度规范，实现民生实事项目从“为民做主”到“由民做主”的历史性转变，彰显全过程人民民主的蓬勃生机。

## 宿州市埇桥区

# 出台履职考评办法加强人大代表管理

本报讯（通讯员 肖成杰）日前，安徽省宿州市埇桥区出台了《埇桥区十一届人大代表履职考评办法（试行）》，以增强人大代表履职意识、责任意识。

从时间安排上，考评分为年度考核和五年履职任期考评。年度考核每年一次，同时坚持考在平时，代表每季度填写一次季度履职登记表。从内容安排上，分为代表大会会议期间和大会闭会期间的履职情况考评。内容涉及大会期间审议各项议案、报告和其他议题、发表意见情况；闭会期间参加各项视察、专题调研、执法检查、提建议批评意见等履职活动情况；以及其他履职考评、考评奖励等情况。在考评形式上，按照“谁选举，

谁监督”的民主原则，人大代表对选民和选举单位负责，受选民和选举单位监督。人大代表履职考评以乡镇、街道为单位进行，由乡镇（街道）人大（工委）组织实施。人大代表通过代表自评、述职评议等形式回选区接受考评。在考评结果上，突出注重质量、强调运用。年度优秀和任期优秀比例不超过三分之一。至少3次年度考核优秀才能评定任期考评优秀。考评结果作为代表表彰奖励和继续提名的参考依据。

埇桥区委成立4个督查组，适时对代表履职考评工作进行督查指导。同时，要求乡级人大代表考评参照本办法执行。

## 临洮县

# “硬核”举措为人大监督插上“金翅膀”

本报讯（通讯员 文发强）改进完善执法检查方式；引入“第三方评估”；“激活”人大质询权，建立健全有关质询方面的规章制度；探索实施民生实事项目人大代表票决制，加强对民生项目实施情况的全程监督；对政府工作部门年度工作进行满意度测评……近日，中共甘肃省委转发《临洮县人大常委会关于增强监督实效助力追赶发展“人大说质”实施意见》，一项项举措构建起县级人大“硬核”监督体系，为人大监督工作插上了“金翅膀”。

人大监督必须突出重点，才能做到有的放矢，才会有成效。为此，实施意见着重明确了11个方面的监督重点。即：围绕法律法规实施、重大事项决策、追赶发展战略、经济高质量发展、乡村振兴战略、生态环境保护、民生福祉、营商环境、文旅融合发展、政府债务审查和国有资产管理、社会治理11个方面开展监督，对每个重点作出具体要求，针对性、实践性比较强，有利于具体操作。

为了增强监督实效，实施意见提出了诸多举措，包括：充分保证参会准备时间，形成提前发出会议通知和送达专项工作报告机制；摒弃过去“一听、二看、三汇报”的传统方式，在组建精干调研队伍、合理选择调研对象的基础上，进一步拓展调研渠道，丰富调研手段；坚持把开展基层立法联系点工作与执法检查有机结合，在开展执法检查工作时，邀请基层立法联系点人员参与执法检查活动；在坚持开展干部原

则的前提下，继续探索开展部门工作综合评价和对人大选举任命干部履职情况评议；持续修订完善专题询问办

法，进一步明确询问的方式、询问问题来源渠道、方法和步骤、询问人和应询问人的职责；“激活”人大质询权，围绕重点领域、重点行业、重点工作中存在的阶段性问题，提出针对性强、有价值的质询案，开展质询；支持代表约见“一府一委两院”负责人，把解决问题作为代表约见的目的；加强代表履职考核管理，严格落实代表履职登记制度，健全代表履职档案；全面加强规范性文件备案审查；对政府工作部门年度工作进行满意度测评；依法任用罢免、撤职、特定问题调查等刚性手段，让监督的螺丝越拧越紧，倒逼职能部门由“解释”向“解决”转变。

在加强人大及其常委会自身建设方面，实施意见从强化责任担当、完善议事规则、完善专家咨询制度、拓展预算联网监督信息系统、改进工作作风、强化信息宣传、加强干部队伍建设、加强“智慧人大”建设等方面提出新的要求。比如：完善专家咨询制度，对于专业性较强的监督事项，邀请相关领域专家参与，积极引入第三方机构开展相关评估，提供专业建议；建设“智慧型”人大，有效整合信息资源，完善拓展预算联网监督、规范性文件备案审查等信息系统，逐步形成全面覆盖、纵向贯通、横向联接的全大监督工作综合业务平台，为监督工作提供信息化支撑；通过适当方式公开审议、询问、评议等过程和结果，扩大人大监督工作社会影响；依托“临洮人大门户网站”等，广泛宣传人大监督的性质、特点和做法，积极引导各级人大监督工作的优势、成效和经验，为人大履行监督职责营造良好舆论环境。



▲日前，广西壮族自治区恭城瑶族自治县平安镇市、县人大代表李著明（中）走进海拔千米的大瑶山平安镇大江村，为当地的瑶族同胞宣传全国两会、中央一号文件精神，以实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的诺言。 周品秋 李斌摄

▲《河北省电动自行车管理条例》将于2022年5月1日施行。近日，河北省临漳县人大常委会组织人大代表到县城部分小区、广场以及人流量大的区域，采取听汇报、查资料、访群众等方式，调研该条例的宣传发动和相关工作的前期准备情况。图为调研组在该县天奕商厦门口的宣传点进行调研。 吕新亮摄

## 温县

3月18日是河南省温县、乡（镇）两级人大代表选举日，来自全县各行各业选民到各自选区行使民主权利，依法选举新一届县、乡（镇）两级人大代表。选举中，各选区选举现场秩序井然，气氛庄重，广大干部群众有序排队等候，认真听取有关选举事项说明，在现场监督人员的见证下出示选民证、领取选票、填写选票，郑重地投下庄严神圣的一票，依法履行一名普通选民的权利和义务。截至目前，全县338495名选民到各自选区以高度负责的态度，积极行使民主权利，共选举产生县人大代表208名、乡（镇）人大代表517名。（张静贤）

## 丰县

近日，江苏省丰县人大常委会在全县范围内组织开展四级人大代表“访选民、察民情、连民心”主题活动。通过走访选民家庭，特别是残疾人、空巢老人、困境儿童等特殊选民家庭，全面了解选民家庭基本情况、存在困难、民生诉求和对经济社会发展的意见建议。人大代表每周对走访情况进行全面梳理，对各类问题形成建议、批评和意见，交由县、镇人大及时转交有关部门进行处理，并对办理情况进行跟踪督办。承办单位接到意见建议后，必须在2个月内将办理结果反馈给人大代表和同级人大。为确保活动的有力有序开展和各级人大代表参与的全覆盖，活动采取县、镇（街道）两级人大联动，省、市、县、镇四级人大代表参与，分级负责实施。省、市人大代表由县人大常委会组织，县、镇人大代表以选区或所属代表团为单位开展活动，并建立代表走访履职档案。（纳建民）

## 阜康市

连日来，新疆维吾尔自治区阜康市人大常委会组织开展《中华人民共和国教育法》执法检查。检查组重点聚焦强化义务教育入学保障、加强义务教育教师队伍建设和提高义务教育学校教育教学质量、义务教育学校安全稳定等情况开展执法检查。检查组对教育法贯彻落实情况及学校整治的校容校貌、各具特色的校园文化、稳步提升的教学质量给予了充分肯定。检查组建议，进一步建立健全教育经费保障机制，认真实施“双减”及教师减负工作，进一步加快义务教育布局规划，合理配置教育资源，搞好城市新建、扩建、改建小区的学校设置，加强教师队伍建设和调整城乡学校教师编制，重点加强农村中小学校教师队伍建设和。（马福福 胡升举）

## 滁州市南谯区章广镇

3月17日，安徽省滁州市南谯区章广镇组织该镇区人大代表和元松代表小组代表开展“同心合力助推乡村振兴”主题活动。活动分别进行了履职培训和视察调研。培训会上，人大代表集中学习了《政府工作报告》和《全国人民代表大会常务委员会工作报告》，学习了中共中央国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见。会议要求，人大代表要学习领会培训内容，做到先学一步、学深一步，不断提升自身履职能力；同时，利用自身优势，做好对乡村振兴政策的宣传，用群众性语言解读好乡村振兴工作。培训结束后，组织和人大代表视察了元松村新建的社区和大塘新村安置点项目。（周子阳）

# 同心抗疫 筑牢疫情防控坚实屏障

——南昌市人大机关青年防疫服务队助力疫情防控工作见闻

■ 本报通讯员 殷思萌

疫情就是命令，防控就是责任。为进一步快速有效阻断新冠肺炎疫情扩散，切实保障人民群众生命安全和身体健康，3月17日，江西省南昌市决定于当日17时起开始对中心城区常住人口、来昌人员开展区域核酸检测、疫情防控“阻击战”由此打响。为有效配合全市疫情防控工作，南昌市人大常委会主动作为，抽调机关32名40岁以下干部职工组建青年防疫服务队，下沉全市27个社区协助开展核酸检测工作，为构筑疫情防控的“铜墙铁壁”贡献人大力量。

## “这样的南昌是必胜的！”

“请大家戴好口罩，有序排队，保持距离，提前准备好健康码……”在南昌市红谷滩区沙井街道庐南社区核酸检测点，采样工作正紧张有序地进行着。居民们在志愿者的引导下，按照“一米线”要求有序排队参加核酸检测采样。

引导大家进行检测的“大蓝”李丽娟是南昌市人大常委会选任工委代表联络科科长，也是南昌市人大机关青年防疫服务队的一员，她的任务是维持现场秩序、为居民录入信息，这样的话语她一天要重复几百上千次。笔者注意到，李丽娟的声音已经十分沙哑，并不时地吞口水。原来，从早上7时许，她就一直坚守岗位，几个小时的喊话和指挥，连一口水都没顾上喝。“比起医务人员来，这点算什么。配合做好核酸检测工作，是对人民群众的生命安全和身体健康负责，我感到光荣，付出值得。”李丽娟淡然一笑。

警戒线外围，参加核酸检测采样的居民陆续而来，加入到队伍里面，一线工作人员始终坚守岗位。“紧要关头，广大医护人员、社区工作者、志愿者逆行奔赴，舍小家为大家，在疫情防控一线默默付出，不辞辛苦，令人动容。”李丽娟感慨，“每个人的心里都揣着一团火。这样的南昌是可爱的，这样的南昌是必胜的！”

## “作为党员我义不容辞！”

3月19日，在南昌市红谷滩区九龙岗管理处悦城西社区核酸检测点，笔者看到，现场被警戒线划分出待检区、登记区、采样区等不同区域。在采样区，5个采样台整齐排列，医务人员同时开展采样工作。

虽然现场排队的人比较多，但采样工作平稳有序，志愿者们穿梭在队伍中，或提醒居民戴好口罩、耐心等待，或帮助老人完成信息录入、生成二维码，南昌市人大常委会立法工委科长涂明敏也是其中一员。“这个怎么弄？我弄不明白……”小区里一位年近六旬的大爷向正引导群众扫码登记的涂明敏求助。“您别急，我来帮您。”涂明敏见状立马迎上去，接过大爷递来的手机，耐心询问他的身份信息，帮助他做完扫码登记生成二维码，带领他去排队、采样，直到核酸检测完毕。“作为党员，守护群众的平安健康，我义不容辞！”面对大爷的夸赞，涂明敏如是说，接着又转身投入到繁忙的秩序维护工作中。

笔者了解到，早上6时，涂明敏等志愿者就来到现场准备；8时，准时迎来了第一批前来核酸检测的社区居民；现场的志愿者们都是主动报名参与志愿服务，包括学生、街道党支部党员、社区居民等。



## “付出都是值得的！”

“请大家保持一米线，不要着急、不要拥挤。”3月19日中午12时，值守在西湖区桃花镇十里社区核酸检测点的南昌市人大常委会法制科副科长刘芬芬，身着防护服、手拿小喇叭，已经在凛冽寒风中站了4个多小时。除了维持排队秩序，她还负责帮助居民提前做好登记，“把这些工作做到前头，可以减少大家在寒风中排队等待的时间。”

笔者在现场看到，前来做核酸检测的居民全程佩戴口罩，在工作人员的指引下有序完成扫码、登记、采样，从开始排队到检测完成，大概需要10至15分钟。“我们这边设置了等候区、验码区和检测区，间隔设置更加合理。而且为避免采样人员聚集，现场采取分批、错峰、错峰方式

安排核酸采样，整个检测工作有序高效。”刘芬芬告诉笔者，待这边的现场采样全部结束后，医务人员和志愿者们将上门为腿脚不便的老人和婴儿等做核酸检测。湿透的衣服、弯曲的腰背、力竭的双腿，这是刘芬芬第一次参加防疫志愿服务。“奋战在一线的防疫人员太辛苦了，工作时长、工作强度大，亲身体会后更能了解他们的不易。”为了加快速度，也为了节约防护物资，志愿者们连续五六个小时穿着防护服，不能喝水、不能上厕所，等轮岗时脱下防护装备，声音都已沙哑，脸颊和耳朵也被勒出了红色的印记，但却没有一个人说累。“附近的居民都很照顾我们，付出都是值得的！”刘芬芬感叹。

与此同时，全市27个基层社区都有市人大机关干部紧张忙碌的身影，他们用汗水诠释奉献与担当，展现人大作为。