

加强“四个机关”建设 推动新时代人大工作高质量发展

■ 吴松元（北京）

近年来,北京市东城区人大常委会坚持以政治建设为统领,着力强化政治机关意识,全面加强“四个机关”建设,把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来,把人大的政治性、民主性、法治性和人民性有机统一起来,努力把人民代表大会制度优势转化为治理效能,向党和人民交出了一份满意答卷。

准确把握政治机关属性 坚持党对人大工作的全面领导

自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。区人大常委会党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,发挥人大常委会党组领导促进作用,在严格落实理论学习中心组学习制度的前提下,建立了党组会议“第一议题”学习制度。中央人大工作会议和党的十九届六中全会相继召开后,区人大常委会党组在第一时间组织学习,党组带头学、主任会议延伸学、机关干部广泛学,并及时向人大代表、全区人大工作者发出学习贯彻会议精神的通知,推动学思用贯通、知信行统一,用学习成果武装头脑、指导实践、推动工作。

坚决执行党的领导各项制度。全面推动落实东城区关于新时代加强和改进人大工作的实施意见。严格执行请示报告制度,制定党组向区委请示报告事项清单,及时向区委请示报告人大工作中的重大事项、重要活动、重要问题,定期向区委常委会会议报告人大全面工作及专项工作。

围绕区委决策部署谋划推进人大各项工作。紧紧围绕全区工作大局、立足

人大职能、找准履职定位,自觉做到区委有号召、人民有行动,把区委改革发展稳定的重大决策、重要部署作为人大履职的重点,及时跟进、勇于担当、善于作为,通过法定程序把区委的主张转化为全区人民的共同意志和自觉行动。区委提出“五个东城”建设目标后,区人大常委会及时制定实施《关于充分发挥人大职能作用助力“五个东城”建设的意见》,并组织人大代表深入选区进行宣讲。

认真落实全面从严治党主体责任。认真执行《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》,主动扛起全面从严治党主体责任,一方面切实加强机关党的建设,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育,建立落实党组会议专题研究党建工作、意识形态工作和政治生态分析研判机制,健全完善机关党委、党支部工作规则,创新开展“学思想、强素质、树形象”大学习大讨论活动,打造“三有一树”机关干部队伍;另一方面,驰而不息改进人大作风,制定加强常委会自身建设的意见,修订常委会组成人员守则,制定专委会工作规则,开展机关规范化建设和协同能力建设,制定党风廉政建设责任清单和任务清单,运用典型案例进行警示教育,推动全面从严治党向纵深发展。

准确把握权力机关属性 保障人民当家作主

通过民主选举,使人民的选举权和被选举权得到切实保障。东城区十七届人大代表选举工作是在疫情防控形势严峻和常住人口减少双重不利条件下进行的。在市人大常委会的具体指导和区委的坚强领导下,区选举委员会周密组织、广泛动员,广大选民发扬主人翁精神,积极参与选民登记和投票选举,实现了选

民登记人数和参选率的双提升。这是全过程人民民主理念在全区的生动实践,也是东城区民主法治建设再上新台阶的具体体现。

通过民主决策,使决策建立在民主和科学的基础上。围绕编制区“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要,组织代表开展产业发展、法治建设、社会建设、历史文化名城保护等专题调研,广泛倾听民意、集中民智。积极服务人大代表参与财源建设、深化国企改革攻坚战克难。组织代表建言献策科技创新,为促进全区经济发展扩容增量、提质增效贡献人大智慧。

通过民主管理,使人民广泛参与基层治理。紧扣“七有”“五性”,组织代表全程参与区政府每年的重要民生实事立项、督促项目办实办好。围绕群众普遍关注的教育、医疗、养老等民生问题,听取相关政府部门汇报、进行实地考察和执法检查。围绕落实垃圾分类和物业管理,组织市区人大代表联动开展“身边路边周边”执法检查 and“回头看”检查,推动两个“关键小事”取得阶段性成果。

通过民主监督,使各类公共事务在人民全过程监督下运行。五年来,人大监督工作不断开拓创新,首次在人民代表大会上听取和审议政府专项工作报告;首次听取了区政府关于法治政府建设情况的报告;首次由常委会副主任在常委会会议上作执法检查报告;首次听取和审议了区监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告;首次听取和审议规范性文件备案审查工作情况报告;首次听取和审议区政府关于重要民生实事完成及编制情况的报告;首次聘请第三方机构开展问卷调查;首次听取区政府关于东城区环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告;首次在常委

会议上听取部分重点承办单位办理情况的报告;首次在常委会会议上听取和审议关于审计查出突出问题整改落实情况的报告;首次听取和审议区政府关于行政事业性国有资产管理情况的专项报告;首次听取和审议区政府关于企业国有资产管理情况的专项报告。

准确把握工作机关定位 全面担负宪法法律赋予的各项职责

高标准落实监察体制改革和国家机构改革任务。听取区纪委监委体制改革试点工作情况报告,依法选举产生区监察委员会主任,依法任命区监察委员会副主任和委员,保障国家监察体制改革试点顺利推进。听取和审议区监委关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的专项工作报告,促进区监委依法履行监察职责。依法设立区人大社会建设委员会和相关工作机构,为推动社会领域法治建设提供组织保证。

服务保障经济社会高质量发展。坚持“崇文争先”理念,开展建设国家文化和金融合作示范区专题调研。聚焦经济高质量发展,开展优化营商环境、楼宇经济等专题调研,督办加快产业融合创新、推动经济高质量发展议案。

加强对法律法规实施和司法工作的监督。严格规范执法检查,制定检查法律法规实施情况工作规程。发挥“法律巡视”利剑作用,探索聘请第三方机构参与执法检查,推动一批法律法规在全省得到贯彻落实。聚焦基本解决执行难问题听取区人民法院的报告,聚焦维护公共利益听取审议区人民检察院的报告,组织市、区人大代表旁听法院公开审理案件,推进公正司法。

依法行使人事任免权。认真落实任

前谈话、法律知识考试、供职发言、颁发任命书、宪法宣誓等规定,确保党组织推荐的人选经过法定程序成为国家机关领导人员。通过听取常委会任命人员报告履行法定职责情况,增强被任命人员宪法意识和依法履职意识。

准确把握代表机关定位 始终保持同人民群众的密切联系

丰富代表联系人民群众的内容和形式。建立主任会议成员接待、走访、联系代表,常委会组成人员联系代表、代表联系人民群众等制度。组织代表列席常委会会议、区政府常务会议,听取人大代表委、“一府两院”半年工作通报,保障代表知情履职。拓宽代表联系群众平台,实现代表之家、代表联络站全覆盖。

加大议案建议督办力度。制定议案办理审议工作规程。区人大常委会听取和审议区政府关于议案办理情况的报告,对重点问题开展专题询问,进行网络图文直播。健全完善主任会议成员重点督办、代表联络机构统筹协调督办、各专委会专业对口督办、人大街工委集中专项督办工作机制,代表建议问题解决率、代表满意率同比均有所提升。

加强代表履职服务保障和管理监督。制定加强人大代表思想政治作风建设的意见,着力提升代表思想政治素质。围绕提高代表履职能力,着力加强代表培训。围绕确保代表正确履职,在全市率先制定代表履职管理办法,要求代表述职并接受评议,开展约谈提醒。

(作者系北京市东城区人大常委会主任)

主任笔谈——

■ 杜小平（四川）

近年来,四川省宣汉县人大常委会在法治框架下,不断创新工作方式方法,坚持从监督的广度入手,从监督的深度发力,通过“四季分明”的全时监督,延伸监督链条,扩大监督范围,有力地提高人大监督工作效率,切实增强了监督工作的针对性和有效性。

第一季度：前置监督“精准把脉”

在每年第一季度初,召开人大常委会会议,专门听取县人民政府县长、县人民法院院长、县人民检察院检察长报告本年度制定的目标任务、工作思路和具体举措。县人大常委会在对“一府一委两院”进行全年监督的基础上,将监督的关口向前推移,对其制定的绩效目标开展前置监督,为其“精准把脉”。

第二季度：论证监督“科学问诊”

在每年第一季度末第二季度初,县人民政府年度重大决策启动

坚持“四季分明” 确保人大全时监督

之时,县人大常委会通过召开座谈会、通报会和开展视察调研等多种形式“科学问诊”。通过开展可行性论证,听取人大代表、专家咨询组和普通群众等社会各界关于重点支出、重大投资项目、重大民生政策等方面的意见建议。在综合各方面意见建议情况后,及时反馈给“一府一委两院”,为其重大决策的正式实施确定路径和方向。

第三季度：时序监督“对症下药”

每年第三季度初,“一府一委两院”负责人向常委会报告上半年工作推进情况。县人大常委会重点就“一府一委两院”半年目标绩效推进情况开展监督检查,特别是对年初的重大项目预算、政府性投资预算执行情况开展审查评议。人大常委会结合走访调研和现场听取工作报告,就半年工作完成情况、存在问题开出有针对性、前瞻性和可行性的“对症处方”,为“一府一委两院”更好地推进工作加油助力。

第四季度：末端监督“全面体检”

每年第四季度末,“一府一委两院”负责人向常委会报告全年工作完成情况。县人大常委会重点听取和审议“一府一委两院”一年来的专项工作、财政预算执行情况等方面的报告,开展一次末端监督,进行一次“全面体检”。同时,加强对人大任命干部的任后监督,坚持对常委会任命的国家机关工作人员进行年底履职测评。通过末端监督,确保各项工作高质量开展,实现全领域监督和全过程人民民主。

■ 钱振华（江苏）

2022年是江苏省苏州市吴江区新一届人大常委会的开局之年,也是新一届人大代表履行职责的第一年。面对新时代人大工作的新形势新任务新要求,区人大常委会深入贯彻中央人大工作会议精神,主动作为、守正创新,通过把好制度关、监督关、代表关,以新姿态迈向新征程。

把制度关 破“履职不严”难题

制度是带有方向性、根本性、全局性的。人大常委会工作制度是新一届人大履职、代表履责的指南,也是人大工作的工具书。为进一步加强自身建设、规范工作程序、提高工作效率,形成奋发有为的工作氛围,区人大常委会决定对原有的制度和流程,进行全面系统的“优化升级”。

区人大常委会此前曾对人大常委会工作制度进行过一次系统性汇编,涵盖会议规则、监督决定、代表履职、协同联系、机关建设等七大类42项制度。但随着时间的推移和形势的变化,有些制度在内容表述上已不合时宜或需要修改完善,要对现有制度进行认真梳理,整理出需要修正的制度,做好制度的废、改、立,

确保人大法定职能和基本工作有章可循、有序规范,为新一届人大常委会及机关工作规范运行、提质增效奠定坚实基础。

3月10日,区人大常委会办公室组织召开制度修订工作推进会。会上,根据区十七届人大常委会第二次主任会议对常委会制度修订的有关要求,各委室针对各自领域规章制度梳理情况,对具体修订进行了交流,提出了意见,并就制度修订工作开展讨论。会后,各委室对照任务分解表,统一思想、分步实施,集思广益、博采众长,借鉴学习上级人大、兄弟县市级人大制度创新成果,全面提升全区人大制度修订水平,进一步加强人大常委会工作的规范化、制度化和程序化,合力推动新时代人大工作再上新台阶。

把监督关 破“履职不准”难题

人大执法检查就是法律巡视,是行使宪法法律赋予的监督权,保证法律得到有效实施的一把“利剑”。如何在常规工作中突破创新,让执法检查这把“利剑”更准、更锋利,是新时代人大工作面临的课题。

3月11日,区人大常委会组织执法检查组就全区贯彻实施《中华人民共和

国环境保护法》情况开展执法检查。执法检查组一行先后检查了吴江宾馆周边河道,深入企业、工厂现场察看生态环境整治工作情况,并在随后的座谈会上听取了区政府分管领导和相关部门负责人的详细汇报。此次执法检查,为了突出检查效果,执法检查组在检查前进行了集中学法,并梳理了存在的问题和检查的重点。在检查过程中,执法检查组对照要点内容,对治理的具体措施、污染防治的落实责任等情况逐一进行查问,并在后续的监督整改中探索实践执法检查查出问题“清单制”这一创新举措。

“问题清单”以法律法规为准绳,注重用事实和数据说话,奔着问题去、针对问题查、追着问题改,真正发挥法律巡视“利剑”效应,使法律法规成为刚性约束。在首次召开“问题清单”的同时,区人大常委会还同步对执法检查实施细则进行系统修正,从制度上确保“问题清单”转化为“成果清单”,使人大监督更精准、更聚焦。

把代表关 破“履职不实”难题

人民代表大会闭会期间,代表履职状态如何,直接影响和决定着人大主体作用的发挥。为此,区人大常委会在线

聚焦“四个依托” 打造预算审查监督的“郑州样本”

■ 王宏伟 徐宗峰（河南）

近年来,河南省郑州市人大常委会认真贯彻落实党的十九大及十九届历次全会和中央人大工作会议精神,全过程、全方位加强预算审查监督,动脑筋、谋思路、求创新,主动作为,开展了许多有效的探索 and 尝试,以“四个依托”力促预算审查监督工作提质增效。

依托专家“外脑” 探索监督“金点子”

2022年3月10日,郑州市人大常委会聘请专家组建的预算审查监督专家库正式成立。同时,也标志着郑州市人大常委会在预算审查监督“走出监督新路子”上又迈出了坚实一步。

有了监督“金点子”,必能创出工作“新路子”。随着郑州市人大预算审查监督工作的不断推进,总的情况是好的,但面对新形势、新任务、新要求,在预算审查监督方式上,总的感觉还是程序性监督多,实质性监督少,许多工作还需要加强和改进。如何有效扭转这些被动局面,仅靠预算工委一个部门的力量远远不够。完善建立专家库制度,聘任专家,能有效弥补工作监督中现有力量的不足。一方面可以从单位内部加强监督,促使各项制度有效落实,另一方面,通过专家的参与,交叉监督,充分发挥专家们各自工作优势和专业特长,形成工作合力。建立专家库制度有利于拓宽监督渠道,发挥监督作用。这次郑州市人大常委会聘任的专家,都是财经领域的行家里手,理论功

底扎实、业务能力过硬、工作经验丰富,有时间、有精力来参与预算审查监督工作,有利于预算审查监督工作的开展,同时也有利于延伸监督触角,拓展监督空间,扩大监督队伍,增强监督力量,推进预算审查监督工作稳步发展。专家库成立后,结合郑州市委十二届二次全会暨市委经济工作会议召开,围绕市委提出的“十大战略”行动、政府“12项重点工作”,并结合2022年人大工作要点,选取有代表性、针对性、指导性强的调研课题。

依托“制度”对接 规范工作“新路子”

要想提高预算审查监督工作的质量和实效,必须以制度建设为基础。近年来,郑州市人大常委会一直积极寻求预算审查监督工作与法律法规和现行人大工作制度的有效对接,并相继出台了許多具体的办法意见,用制度把人大工作程序固定下来。

有了工作“新路子”,必能盘活监督“好棋子”。为认真贯彻落实中共中央办公厅《关于建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》和《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》、2020年3月,根据郑州市委“建议市人大加强中央的指导意见和省委的实施意见”的要求,郑州市人大常委会委托预算工委代拟起草了《关于建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》和《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的

实施意见》,提交郑州市常委会讨论通过。实施意见在起草过程中,深入贯彻了中共中央、全国人大常委会、省委一系列文件精神,严格遵守了预算法、监督法和河南省预算审查监督条例等法律法规的规定,充分结合了郑州市实际,参考学习了北京、成都等其他省市实施意见内容,多次征求区县(市)人大常委会和市财政局、审计局、统计局等相关单位意见建议,反复修改完善后,提交郑州市委正式下发。为认真贯彻落实好实施意见,郑州市人大常委会预算工委在新密市组织召开了由12个区县(市)各预算工委负责人参加的现场工作交流会,逐条学习,认真领会,交流座谈,提出具体指导意见。区(县)市人大常委会在开展国有资产管理及预算审查监督重点向支出预算和政策拓展工作中,深入学习贯彻习近平总书记视察河南、郑州的重要讲话重要指示精神,坚持以宪法、预算法、监督法为依据,坚持正确监督、有效监督,深入落实郑州建设国家中心城市的战略定位,对全市国有资产管理、支出预算和政策开展全口径审查和全过程监督,极大提高了预算审查监督的针对性和有效性。

为有效利用好专家智库团队,找好切入点,2021年12月24日,郑州市十五届人大常委会第41次主任会议审议通过了《郑州市人大常委会预算审查监督专家库管理办法》。至此,郑州市人大常委会的预算审查监督进入“专家库模式”。建立预算审查监督专家库制度有利于完善预算审查监督工作制度机制,形成预算审查监督工作合力。

依托“联网平台” 盘活监督“好棋子”

进行顶层设计,制定实施方案。郑州市人大常委会高度重视,市人大常委会负责人作出重要批示:郑州市“预算联网监督系统建设要高标准、创标杆、争上游”。2019年10月,郑州市人大常委会全面启动预算联网监督系统建设。市人大常委会负责人统筹全局,专门成立系统建设指导小组,与郑州市财政局联合推进会议。借鉴省内兄弟地市的建设经验,邀请河南省人大常委会财经预算工作委员会主要领导现场指导。经过一年多的建设,现在的郑州市预算联网监督中心建设了近100平方米的监督室和智能化信息平台,实现会议签到、会议发言、现场审阅、投票表决等功能。

盘活监督“好棋子”,必能管好政府“钱袋子”。2021年10月,郑州市人大常委会预算联网监督系统“纵向贯通”全面建成和启动,市本级与区县、开发区人大预算联网监督系统全面建成上线运行,完成市与区县(市)两级人大预算联网监督系统的纵向贯通,实现了对开发区预算审查监督工作的全覆盖,郑州市人大常委会在河南省18地市中率先在4个开发区实现联网贯通,起到了“领头羊”作用,切实为市级人大常委会履行预算审查监督职责提供了信息服务与技术支持。

依托监督“全方位” 管好政府“钱袋子”

近年来,郑州市人大常委会切实履

■ 闫 军（山西）

近年来,山西省大同市云州区人大常委会准确把握人大常委会机关是重要政治机关的定位,旗帜鲜明讲政治,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚持服务中心大局,持续加强自身建设,切实把坚持“两个确立”的政治自觉转化为做到“两个维护”的实际行动,助推人大各项工作提质增效。

自觉强化思想理论武装。坚持把学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首位,坚持党组理论学习中心组学、机关党支部主题党日活动学、常委会会议学、人大代表联络站(点)组织代表学习的四级联动学习制度。坚持“第一议题”制度,学习了习近平新时代中国特色社会主义思想、重要讲话指示精神和习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,学习了中央人大工作会议精神和党的十九届六中全会精神,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神 and 党中央、省、市、区委的重要会议精神及决策部署,坚持用创新理论武装头脑,进一步增强以新思想引领人大事业

贯彻“三个自觉” 坚持党对人大工作的全面领导

发展的自信自觉。

自觉贯彻党委决策部署。认真贯彻落实区二次党代会精神,围绕“五区”建设和区委委重大决策部署,深入调研,自觉把人大工作放到区委中心工作、群众关注热点中去思考、去谋划、去推进。一年来,围绕中心、服务大局,依法履职尽责,坚持正确监督、有效监督、依法监督,切实做到全区工作重心在哪里,人大工作就跟到哪里,作用就发挥到哪里。坚持做到区委有部署,人大有行动。区人大常委会组成人员主动融入发展大局,带头贯彻落实区委委决策部署,开展重点工作;深入包点乡村,开展习近平总书记“七一”重要讲话和党的十九届六中全会精神宣讲活动,指导督促村“两委”换届工作;深入包联民营企业,帮助企业排忧解难;深入乡村和社区,对农村人居环境“六乱”整治、垃圾清运、创城以及乡村振兴等多项重点工作进行了督查和调研,对推动这些工作取得成效发挥了重要作用。

自觉扛起政治责任。认真贯彻落实党要管党、全面从严治党主体责任,坚持党风廉政建设和反腐败斗争,全面落实从严治党主体责任任务清单,严格执行“三重一大”制度相关规定,严格执行中央八项规定精神及实施细则,坚决反对和抵制“四风”,规范开展党建各项工作,加强人大干部队伍建设,着力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍。坚持重大事项请示报告,坚持民主集中制原则,坚决维护区委委总揽全局、协调各方的领导地位,确保区人大常委会各项工作始终在党的领导下进行,人大各项工作取得新成效,为推动法治云州建设和“五区”建设,促进经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。

行预算决算审查监督职能,立足全方位、多角度,充分发挥监督作用,在加强和改进预算决算监督方面做了一些尝试和探索。

强力推进预算信息公开透明。为认真执行预算法,按照全面深化财税体制改革的总体要求,进一步改进预算管理,加强财政预算监督,实施全面规范、公开透明的预算制度。从2016年开始,郑州市人大预算监督委员会首次组织了由预算监督委员会、预算工作委员会和预算代表专业组等有关人员参加的检查小组,对全市预算信息公开情况进行专项检查。规范、公开、透明,让财政预算信息公开置于“阳光”之下,“接地气”,接受老百姓的监督,这是郑州市人大常委会预算监督委员会成立后,严格执行新预算法要求的首次专项检查检查工作之一。

认真开展专题询问。2015年,按照郑州市人大常委会工作安排,对审计局关于市本级预算执行审计工作报告中反映问题整改落实情况开展专题询问,这既是当年主要工作的“重头戏”,也是切实履行监督职能的一项创新性工作。会议就郑州市本级预算执行审计报告反映问题整改落实情况,对市政府及其18个工作部门进行了专题询问。为开展好这次专题询问会,预算工委先期多次召开有关部门主要领导参加的部门协调会,充分调研拟征专题询问问题,和政府有关部门多次沟通、征求意见,专门就专题询问会议程序进行彩排,使专题询问达到预期效果,进一步增强了专题询问的针对性和实效性。