

# 运用“六问”工作法 推动新时代人大工作高质量发展

■ 杨静（江苏）

近年来，江苏省常州市金坛区人大常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行监督职权、发挥监督职能作用，运用“六问”工作法，不断创新、创优，推动新时代人大工作高质量发展。

## 在提高站位中问策

始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，主动做到议大事、谋关键、促落实，努力保持与党委思想同心、目标同向、工作同力。一是落实区委部署强担当。人大常委会每年的重点工作、重要活动、重大事项均及时向区委请示报告，在加入南京都市圈、推进“两个加快”等重要经济领域，在中创新航、蜂巢能源等重点项目推进，在河海大学常州新校区、南沿江城际铁路等重大基础设施建设过程中，处处展示人大力量、时时发出人大声音，体现了责任和担当，彰显了作为和成效。二是议决重大事项谋发展。围绕支持保障南京都市圈共建长三角一体化高质量发展合作示范区等重大事项，依法适时作出决议决定。两次授予139名同志“金坛区劳动模范”荣誉称号，激励全区各行各业向上向善、争当先锋。三是依法人事任免保运行。准确把握区委人事安排意图，健全完善任前考察、法律知识考试、规范提名、拟任职发言、投票表决、颁发任命书、宪法宣誓和任后跟踪监督制度，切实增强国家机关工作人员的宪法意识、人大意识、法治意识和责任意识。

## 在融入大局中问效

始终坚持发展第一要务，切实做到监督与支持并重、审查与整改并进，经济

■ 张长永（北京）

近年来，北京市平谷区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，自觉把学习贯彻党中央人大工作会议精神作为一项重大政治任务做细做实。为在工作实践中贯彻“全过程人民民主”的理念，区人大常委会创新搭建“平谷民声”平台，围绕最紧要的工作，以最贴近群众的方式、汇聚最集中的声音、用最直接的渠道和机制、形成最实际的工作成果，以建立制度体系保证人民当家作主。

聚焦“开门”立法，夯实民意基础。按照北京市人大常委会的统一部署，组织代表积极参与市人大开门立法调研，采取“万名代表下基层”工作机制，通过“平谷民声”平台就涉及群众“七有”“五性”的城市更新条例、节水条例草案等方面，广泛征求代表和人民群众意见，切实发挥人大汇集民意、推动发展的主渠道作用。

## 搭建“平谷民声”平台 践行全过程人民民主

聚焦群众热点难点，回应社会关切。充分发挥各级人大代表的主体作用，深化“两站一室”代表常态化联系群众的工作机制，将“固定站室”拓展成代表“流动的家”，一个代表工作证、一张意见建议登记表，代表走到哪里，“家”就建到哪里。三级代表主动到地头、村头、炕头走访群众，及时全面地反映人民呼声，积极回应社会关切，做到民有所呼、我有所应。紧扣“平谷民声”收集到的热点难点问题，找准人大履职发力的结合点，使之成为人大工作的有力抓手，以精度、速度、温度为标准，检验人大工作质效。

聚焦中心工作，汇集民智民力。坚持区委的中心工作就是人大的主战场，紧紧围绕“三区一口岸”功能定位，建设“高大尚”平谷的目标任务，突出专题化、项目制。聚焦中国·平谷农业中关村、首都物流高地、世界休闲谷“两河”休闲经济区建设、乡村振兴—农业农村现代化“接诉即办”工作，优化营商环境等中心工作建立专题推进机制，深入相关单位开展专题调研，广泛汇集民意民智民力，形成有见地、能落地的工作举措。形成报区委、送政府的简报专刊，提出有针对性的工作建议，为推进专项工作提供决策参考和依据。

聚焦执政为民，传递正向能量。建立深入一线的常态化学习机制，开设“人大讲堂”，每期邀请人大代表、企业家、返乡创业青年、基层群众等社会各界人士，围绕传承和弘扬“敢为人先、自信自强”的平谷精神，畅谈个人在平谷发展的经历和感想。“人大讲堂”成为收集民意的重要渠道，区人大常委会及时总结归纳，通过专题调研推进工作，形成经得起检验的工作成果。

效益与社会效益并举。助推经济快速发展。听取和审议政府投资重大项目及建设资金安排、创新驱动战略实施等重点工作情况汇报，切实加强年度国民经济和社会发展计划执行情况的监督，督促政府大力招引行业内有力、有活力、有潜力的领军型企业来金坛投资，形成产业集聚、带动产业发展；关注惠企政策措施的落实，推动金融、财税对实体经济的支持服务力度，鼓励现有企业做大做强；督促创新平台载体建设，提高其科技孵化和研发能力，促进科技成果在全区转化应用，不断增强创新力和竞争力。深化预算审查监督。全面建成预算联网监督系统，不断拓展预算审查监督的广度和深度，认真审议财政预算执行和年度审计工作报告，督促区政府及时整改审计发现的突出问题，有效防范化解政府隐性债务风险。重视国有资产监管。每年专题听取国有资产管理情况的报告，持续深化国有企业改革，督促建立现代企业制度和法人治理结构，走出市场化之路、跨出资本化运作之步，保证国有资产和资金资本的高效安全运行。强化生态环境保护。积极参与全国人大组织的水、气、土壤、固体废物联动执法检查，结合视察调研和代表建议办理，持之以恒整突出环境问题，严惩各级各类违法行为，全区生态环境状况总体呈现持续好转的态势。

## 在实施监督中问治

始终坚持以法治建设为重，不断强化改革发展稳定的法治保障，助力推动地方治理体系和治理能力现代化。推进政府依法行政。先后对土地管理法、矿产资源管理法等26部法律法规开展执法检查，督促相关突出问题的整改落实，维护法治的统一和权威。对25个区

政府职能部门分年度开展工作评议，评出了压力也评出了动力，实现了本届内对政府职能部门工作评议的全覆盖。依法对《金坛区建筑垃圾管理办法》等13件规范性文件分别进行了审查和报备。维护司法公平正义。要求法院、检察院始终坚持“公正与效率”主题，以优质的服务、快捷的审理、公正的裁判来维护民权、化解民忧、保障民利。持续开展“听百案、议百事、评百员”活动，先后组织852名人大代表旁听了70起案件的庭审，对庭审法官、检察官和律师均进行了现场评议，促进了司法行为的规范和司法公信力的提高。注重社会依法治理。注重法治教育与监督实践相结合，使依法履职的过程成为普法教育的过程，努力弘扬法治精神，筑牢法治根基。专题听取区政府关于社会治安防控体系建设、扫黑除恶专项斗争等工作情况的报告，充分发挥人大代表在网格化社会治理中不可或缺的作用，携手加强多元共治，合力推进社会治理创新。

## 在造福群众中问需

始终坚持以人民为中心的发展思想，把涉及群众切身利益的重点问题作为常委会监督的重点持续加以推进。一是密切关注民生热点。围绕交通基础设施建设、乡村振兴战略实施、提升义务教育办学水平等阶段性突出问题，督促区政府科学编制规划，强化要素保障，加大资金投入、加快项目建设，补齐短板弱项，完善城乡功能，一大批烦心事得以整改、操心事得以处理、揪心事得以化解。二是专题询问民生焦点。先后对安全生产、优化营商环境等社会反映强烈、群众普遍关注的问题，开展了5次专题询问。通过人大的持续监督，推动了一批陈年积案得到执结、一批新生案件得到

■ 曹辉正（湖南）

2021年以来，湖南省宁远县人大常委会坚持以中央人大工作会议精神为主线，全力在政治方向上坚定清醒，在服务大局上坚强有力，在践行全过程人民民主上积极主动，在建设“四个机关”上坚实有效，以实干奋力书写新时代人大履职尽责的新答卷。

## 坚持党的全面领导

一是在思想上保持同心。持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，及时跟进学习党的基本理论、基本路线和习近平总书记重要指示精神，不断强化“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终做到与县委思想同心、目标同向、工作同步，保证人大工作正确的政治方向。二是在政治上保持同向。坚决维护县委“总揽全局、协调各方”的领导核心地位，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员。同时，对县委作出的重大决策认真贯彻落实，确保县委的决策部署得到全面贯彻和有效执行。三是在行动上保持同步。坚持重大问题向县委请示报告制度，无论是讨论决定重大事项、监督“一府一委两院”工作，还是选举任免国家

## 做到“四个坚持”

### 让新时代人大宣传工作有方向

一是坚持正确的政治方向。开展人大宣传工作，要深入学习领会中央人大工作会议精神，特别是习近平总书记重要讲话精神。准确把握政治属性是人大工作的第一属性，将讲政治放在首位，在宣传报道中坚持对党负责与对人民负责的一致性，把体现党的主张和反映人民群众的心声结合起来，确保人大宣传工作正确的政治方向。

二是坚持正确的舆论导向。要树立正确的舆论导向，明确宣传基调，通过对人大制度、人大工作及人大代表的宣传，集中反映人大及其常委会如何围绕党委的决策部署开展工作，如何在推动中心工作落实、服务地方经济社会发展中发挥职能作用，如何在民主法治建设中彰显作为等，从而把广大群众的思想和行动统一到贯彻落实党委决策和人大决议上来，努力营造全社会重视、关心、支持人大工作的良好氛围，充分发挥宣传工作的统一思想、凝聚人心、团结力量的

机关工作人员，都及时向县委请示报告，听取县委的意见，争取县委的重视和支持。同时，充分发挥人大党组织战斗堡垒以及党员干部的先锋模范作用，以实际行动维护和实现党对人大工作的领导。

## 依法履行好法定职责

一是进一步增强决定决议的科学性。围绕事关全县改革发展稳定，事关全县人民切身利益，事关全县全局性、根本性、长远性的重要问题、重大事项，及时开展调查研究，依法作出决定决议，保障和促进改革发展的顺利推进。强化重大事项决定权的落实，保证人大及其常委会作出的决定决议更加符合人民的意愿。二是进一步增强人事任免的规范性。坚持党管干部与人大依法选举任免干部有机结合，认真贯彻落实人事意图，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员。不断完善和严格执行对拟任职人员任前法律考试、拟任职发言、颁发任命书、向宪法宣誓等制度规定，推进人事任免工作的规范化、制度化。三是进一步增强监督工作的实效性。围绕事关民生最直接的问题、事关发展最紧要的问题、事关社会稳定最敏感的问题，进一步丰富和改进人大监督工作。不断改进监督方式方法，着力推动监督对象从“一府一委两院”工作向人

大选举和任命人员拓展，推动监督重点从听取审议报告向监督审议意见落实延伸，推动监督手段从运用单一方式向打好“组合拳”转变。把事前、事中、事后监督结合起来，形成全过程、全链条、全覆盖的监督体系，真正实现正确监督、依法监督、有效监督。敢于动真碰硬，坚决让人大监督措施硬起来、过程实起来、刚性强起来。

## 发展全过程人民民主

一是更加务实地拓宽表达渠道。坚持代表主体地位，问政于民、问需于民、问计于民，有效维护最广大人民的根本利益。不断完善民主民意表达平台和载体，充分发挥人大代表工作站的桥梁纽带作用，审议专项工作报告，审查批准计划、预算，决定经济社会发展重大问题等都广泛征求和充分听取各方面代表的意见，确保在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音，都有人民的参与。二是更加务实地改善民生。践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把改善民生作为人大工作的出发点和落脚点，时刻把群众的“急难愁盼”放在心上，加快补齐教育、医疗、住房、养老等民生短板，健全完善“我为群众办实事”长效机制，让发展实绩更有“温度”，惠民答卷更有“厚度”。三是更加务实地回应群众诉求。人民

## 加强“四个机关”建设

一是以绝对忠诚的政治站位引领“四个机关”建设。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，把“四个机关”建设实实在在在落实到人大工作中去。二是以善作善成的能力本领保证“四个机关”建设。增强法治精神，强化系统观念，提高专业素养，十九届历次全会精神紧密结合起来，与学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议上的重要讲话精神紧密结合起来，在守正创新中推动人大工作。按照习近平总书记关于“四个机关”建设的要求，不断完善管理制度，理顺工作机制，全面推行标准化管理运行模式，确保人大工作始终沿着法治化、规范化和程序化轨道前行，奋力开创人大工作新局面。

# 突出导向作用 彰显人大特色 与时俱进做好人大宣传工作

■ 王志强（山西）

人大宣传工作是党的宣传工作的重要组成部分，也是人大工作的一项重要内容。做好人大宣传工作对进一步坚持和完善人民代表大会制度、增强全社会的民主法治意识、创造良好的社会环境、弘扬社会主义正能量具有重要的导向作用。如何做好新时代人大宣传工作，笔者有如下思考。

## 做到“四个坚持”

### 让新时代人大宣传工作有方向

一是坚持正确的政治方向。开展人大宣传工作，要深入学习领会中央人大工作会议精神，特别是习近平总书记重要讲话精神。准确把握政治属性是人大工作的第一属性，将讲政治放在首位，在宣传报道中坚持对党负责与对人民负责的一致性，把体现党的主张和反映人民群众的心声结合起来，确保人大宣传工作正确的政治方向。

二是坚持正确的舆论导向。要树立正确的舆论导向，明确宣传基调，通过对人大制度、人大工作及人大代表的宣传，集中反映人大及其常委会如何围绕党委的决策部署开展工作，如何在推动中心工作落实、服务地方经济社会发展中发挥职能作用，如何在民主法治建设中彰显作为等，从而把广大群众的思想和行动统一到贯彻落实党委决策和人大决议上来，努力营造全社会重视、关心、支持人大工作的良好氛围，充分发挥宣传工作的统一思想、凝聚人心、团结力量的

积极作用。

三是坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的政治制度安排。要把坚持党对人大宣传工作的领导作为首要任务，做到三者有机统一，不断总结人大工作实践中的新方法、新举措，推进人大工作理论创新、制度创新、机制创新、工作创新，坚持和发展好人民代表大会制度。

四是坚持围绕中心、服务大局。人大宣传工作必须紧紧围绕党委的中心工作、贴近工作、贴近实际、贴近群众，不断创新宣传方式方法，丰富宣传内容，形成生动活泼的宣传局面，增强人大宣传工作的实效性，为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设发挥积极的作用。

## 突出“七个重点” 让新时代人大宣传工作有抓手

一是对人民代表大会制度的宣传。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，要通过多种形式，加强对人民代表大会制度的内涵、发展历程和特点优势的宣传，普及人民代表大会制度基本知识。各级人大要通过自身实践，深刻诠释人民代表大会制度优势，让广大人民群众充分了解和自觉维护这一根本政治制度，依法有序通过这一制度平台参与管理国家事务。

二是党委支持人大依法履职和“一府一委两院”自觉接受人大监督的宣

和实体。三是高标准推进换届选举。围绕宣传发动和选民登记、提名推荐和协商确定代表候选人、宣传介绍代表候选人、统一选举区镇人大代表等重要阶段，严把代表政治关、素质关、结构关，明确政治责任和工作责任，严肃换届纪律和规矩，强化督促检查和指导，使本次换届选举成为全过程人民民主的生动实践。

## 在淬炼队伍中质问

始终坚持以“四个机关”建设为目标，全面推进人大机关的政治、思想、组织、作风和纪律建设。一是强化党建引领提站位。深入开展党史学习教育等专题学习和交流研讨，党组成员带头落实“三会一课”，民主生活会等组织生活制度，积极参加“我为群众办实事”“两在两同”建新功行动，以身作则、榜样示范，促进了人大机关党建工作的规范化制度化建设。二是强化制度建设促规范。分年度开展“人大基础建设年”“人大创新提升年”“人大履职拓展年”主题活动，及时修订完善了人大常委会议事规则等23项工作规范，切实做到以制度管人管事管绩效。三是强化基层基础固本原。深入开展基层人大“一镇一品牌、一街道一特色”创建工作，相继推出民生实事票决制、代表网格化联系服务等特色镇级人大专题询问、部门工作评议等特色亮点工作。各镇年中人代会、各街道政情通报会顺利有效举行，人大工作的基层基础不断得到巩固和加强。四是强化信息调研强内功。常委会党组每年围绕发展、民生和法治等方面精选题目，精心组织全体人大工作者深入基层一线开展调查研究，为区委政府决策提供参考。依托人大网站、微信公众号，讲好人大故事，传播人大声音，不断提升了全区人大工作的知名度和美誉度。

■ 陈克龙（甘肃）

近年来，甘肃省金塔市人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想及习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，深入理解把握和践行全过程人民民主，学思践悟，依法履职，不断开创人大工作新局面。

提高政治站位，始终做到心中有党。始终把学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想作为首要政治任务，强化政治担当，坚定政治方向，保持政治定力。在工作实践中，始终坚持重大问题及时报告、阶段工作定期报告、动态工作随时报告，时时维护县委权威，执行县委决定、落实县委要求，切实围绕项目建设、乡村振兴、疫情防控等中心工作，搞调研、提建议，谋划监督工作，行使法定职权，发挥人大作用，助力改革发展。

践行全过程人民民主，始终做到心中有责。在全县各级人大代表中开展“访民情、听民意、汇民智”三项调研，“代表调研提建议”“政府为民办实事”等活动。通过调研大数据分析，精准确定监督重点，紧紧围绕百姓关切开展“视察监督”“围绕难点堵点开展“点题监督”、围绕民生实事开展“全员监督”，围绕发展大局开展“调研监督”、围绕资金投向开展“审议监督”、围绕履职成效开展“评价监督”、围绕民意开展“媒体监督”，做到了有的放矢。

## 坚持和完善人民代表大会制度 开创人大工作新局面

在监督选题上实现了由“为民做主”向“由民做主”的转变，在监督形式上实现了由短期监督向持续跟踪监督的转变，在监督内容上实现了由常规工作监督向热点难点聚焦的转变，保证了人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各环节全过程，确保了党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

搭建履职平台，始终做到心中有民。不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，采取现场实地“看”、走访访民“听”、电视访谈“说”等形式，聚焦群众普遍关注的热点问题，每年开展为期100天的人大代表“看城建”“说看病”“看教育”“有话问”等系列视察活动，采取走访访民“听”、代表个人“看”、分组条块“访”、集中组织“察”等形式，有效汇集民智，广泛集中民智，充分凝聚共识，逐步形成了“群众发声、代表看”“人大督、政府办”的监督工作新模式，集中督促解决了一批群众关心的烦心事和揪心事，最大限度地维护了群众的合法权益，展现出新时代人大代表的风采。

加强自身建设，始终做到心中有规。结合开展党史学习教育活动，把学习贯彻习近平法治思想与学习贯彻党的十九届历次全会精神紧密结合起来，与学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议上的重要讲话精神紧密结合起来，在守正创新中推动人大工作。按照习近平总书记关于“四个机关”建设的要求，不断完善管理制度，理顺工作机制，全面推行标准化管理运行模式，确保人大工作始终沿着法治化、规范化和程序化轨道前行，奋力开创人大工作新局面。

代表大会制度是人民行使当家作主权力的制度保障，而人大代表提出的议案、建议、批评、意见是人民参与管理国家事务的重要形式。人大代表扎根基层，来自群众，他们所提出的意见建议是广大人民群众意愿和呼声最真切的表达。县人大常委会创新方式，加大力度，认真督促办理意见建议，推进代表意见建议办理从“答复满意”向“结果满意”转变。

## 加强“四个机关”建设

一是以绝对忠诚的政治站位引领“四个机关”建设。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，把“四个机关”建设实实在在在落实到人大工作中去。二是以善作善成的能力本领保证“四个机关”建设。增强法治精神，强化系统观念，提高专业素养，十九届历次全会精神紧密结合起来，与学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议上的重要讲话精神紧密结合起来，在守正创新中推动人大工作。按照习近平总书记关于“四个机关”建设的要求，不断完善管理制度，理顺工作机制，全面推行标准化管理运行模式，确保人大工作始终沿着法治化、规范化和程序化轨道前行，奋力开创人大工作新局面。

# 突出导向作用 彰显人大特色 与时俱进做好人大宣传工作

专题报道、深度报道、背景报道，以增强宣传报道效果。对人大依法履职具体工作的宣传，要善于发现这些工作中的亮点，通过形式上的创新和内容上的充实，在生动性、鲜活性和可读性、可视性。同时，还要将宣传的重心下移，深入挖掘基层一线代表为民履职的典型案例，切实增强人大宣传的感染力。

三是注重宣传内容的精心策划。要主动加强与新闻单位及各级人大定期沟通，寻找和挖掘人大宣传的好线索，精心策划，精心制作，把常委会依法履职的情况更好地宣传报道出来，为人大工作的推进营造良好氛围。要强化人大宣传精品意识，深入实际抓住人大工作中事关改革发展稳定大局和群众切身利益的重要信息，写出事件背后有价值的新闻，增强人大宣传的社会影响力。

四是注重保障机制的健全完善。在组织领导下，要加强人大宣传工作的领导，形成常委会主要领导主抓，办公室、研究室牵头，机关各部门共同参与的人大宣传工作格局。在审核把关上，要注重人大工作的法律性特点，确保各类宣传稿件内容真实、表述准确、程序合法。在人才建设上，要注重人大通讯员队伍的培训，提升政策解读能力、文稿写作能力，出精品、提质量。在激励机制上，加强宣传工作的考核，制定相关评比办法，为推动宣传工作高质量发展营造良好氛围，增强人大宣传的保障力。

# 突出导向作用 彰显人大特色 与时俱进做好人大宣传工作

专题报道、深度报道、背景报道，以增强宣传报道效果。对人大依法履职具体工作的宣传，要善于发现这些工作中的亮点，通过形式上的创新和内容上的充实，在生动性、鲜活性和可读性、可视性。同时，还要将宣传的重心下移，深入挖掘基层一线代表为民履职的典型案例，切实增强人大宣传的感染力。

三是注重宣传内容的精心策划。要主动加强与新闻单位及各级人大定期沟通，寻找和挖掘人大宣传的好线索，精心策划，精心制作，把常委会依法履职的情况更好地宣传报道出来，为人大工作的推进营造良好氛围。要强化人大宣传精品意识，深入实际抓住人大工作中事关改革发展稳定大局和群众切身利益的重要信息，写出事件背后有价值的新闻，增强人大宣传的社会影响力。

四是注重保障机制的健全完善。在组织领导下，要加强人大宣传工作的领导，形成常委会主要领导主抓，办公室、研究室牵头，机关各部门共同参与的人大宣传工作格局。在审核把关上，要注重人大工作的法律性特点，确保各类宣传稿件内容真实、表述准确、程序合法。在人才建设上，要注重人大通讯员队伍的培训，提升政策解读能力、文稿写作能力，出精品、提质量。在激励机制上，加强宣传工作的考核，制定相关评比办法，为推动宣传工作高质量发展营造良好氛围，增强人大宣传的保障力。