

# 人民代表报

两会归来抓落实

第4449期 今日8版 2022年4月7日 星期四 农历壬寅年三月初七 国内统一刊号CN14-0041 邮发代号21-42 人民代表网网址: www.rmdbw.cn

求真 题

RENMINDAIBIAOBAO

栗战书在安徽调研时强调

## 深入学习贯彻中央人大工作会议精神 坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路

新华社电(记者陈菲) 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书3月30日至4月2日在安徽就深入学习贯彻中央人大工作会议精神和职业教育法修订进行调研。他强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,学深悟透习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神,落实党中央部署的各项重点任务,坚定不移坚持党中央集中统一领导,走中国特色社会主义政治发展道路。

栗战书先后来到黄山市、宣城市、合肥市的乡村、企业、院校和省人大机关调研,同干部群众深入交流,主持召开学习贯彻中央人大工作会议精神座谈会、五级人大代表座谈会、职业教育法修订座谈会,了解有关情况,听取对做好新时代人大工作的意见建议。栗战书对安徽学习贯彻中央人大工作会议精神的举措和成效予以充分肯定。

栗战书指出,学习贯彻中央人大工作会议精神和习近平总书记重要讲话精神,有几条重要原则必须把握住、坚持好:一是坚持党对人大工作的全面领导,党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证;二是增强以科学理论统揽和指导人大工作的理论自觉,增强历史自信、制度自信,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路;三是坚定人民立场,更好发挥人大在发展全过程人民民主中的重要作用,紧紧围绕党和国家工作大局,紧扣人民所思所盼,依法履职,展现担当作为;四是坚持以政治建设为统领,全面加强人大自身建设。

栗战书指出,人大代表密切联系群众是全过程人民民主的重要内容和生动实践。各级人大代表要从践行初心使命、夯实执政根基的高度,把一切为了人民、一切依靠人民贯彻到履职全过程各方面。各级党委和国家机关要



3月30日至4月2日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书在安徽就深入学习贯彻中央人大工作会议精神和职业教育法修订进行调研。图为4月2日,栗战书在科大讯飞股份有限公司调研。 新华社记者 姚大伟摄

支持和保障代表依法履职、联系群众,使充分发挥人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

栗战书来到宣城职业技术学院、科大讯飞股份有限公司调研职业教育发展情况,听取对职业教育法修订工作的意见。他强调,要全面贯彻习近平总书记关于职业教育的重要指示要求,把党中央关于职业教育改革发展的政策举措和

实践中的成功经验,通过法定程序转化为法律规范,推动解决职业教育中的热点难点和突出问题,为培养更多的高素质劳动者和技术技能人才,打造现代职业教育体系夯实法治基础。

调研期间,栗战书考察了乡村振兴、科技创新等情况,瞻仰了泾县新四军军部旧址。栗战书说,习近平总书记一直牵挂安徽的发展,多次到安徽考察,发表重

要讲话,作出重要指示,为安徽发展锚定了坐标、擘画了蓝图。安徽要进一步把习近平总书记重要讲话和指示精神贯彻好、落到实处,坚持改革开放、坚持高质量发展,加强科技创新,推进乡村振兴,弘扬革命精神,汲取奋进力量,做到总书记要求的“在构建‘双循环’相互促进的新发展格局中实现更大作为,在加快建设美好安徽上取得新的更大进展”。

以新理念指导新实践  
以新要求引领新作为  
——聚焦地方人大贯彻落实全国两会精神

四川

前不久,四川省十三届人大常委会党组召开第96次(扩大)会议,传达学习十三届全国人大五次会议精神和省委常委会会议决策部署,研究省人大常委会贯彻落实措施。

会议指出,十三届全国人大五次会议是在进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程中召开的一次重要会议。大会取得了一系列重要成果,要深入学习贯彻,引导全省各级人大代表、人大干部切实把思想和行动统一到全国人大会议精神和省委决策部署上来;要坚持围绕中心、服务大局,扎实推进省人大常委会年度各项任务落实;要严格落实疫情防控要求,切实守住安全底线,结合人大职能定位,认真做好疫情防控领域立法、监督等各项工作,依法支持和配合“一府一委两院”开展相关工作,努力为统筹抓好疫情防控和经济社会发展提供法治保障。

青海

近日,青海省十三届人大常委会党组召开第80次会议,传达学习习近平总书记近期重要讲话精神 and 中央政治局、省委常委会等会议精神。

会议强调,要认真学习贯彻习近平总书记在全国两会期间发表的重要讲话精神,结合学习贯彻大会通过的各项决议决定,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,扎实做好人大立法、监督、重大事项决定、人事任免等工作,以优异成绩迎接党的二十大和省第十四次党代会胜利召开。

新疆

近日,新疆维吾尔自治区人大常委会机关干部大会举行,传达学习全国两会精神。

会议指出,习近平总书记在会议期间发表一系列重要讲话,为我们指明了前进方向、提供了根本遵循。坚决把思想和行动统一到全国两会精神特别是习近平总书记重要讲话精神上来,深刻领会精神实质和丰富内涵,以新的理念指引人大各项工作,不折不扣把以习近平总书记为核心的党中央各项决策部署落到实处。

会议强调,要准确把握“五个必由之路”的重要论述,坚持党的全面领导,贯彻新发展理念,持续深化全面从严治党。要持续加强作风建设,牢固树立和践行正确政绩观,大力弘扬求真务实、真抓实干的作风,不能脱离实际、急于求成。要全面推进依法治疆,把全面依法治国的要求落实到新疆工作各个领域,推进治理体系和治理能力现代化。要全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平法治思想,把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来,充分发挥人民代表大会制度作为党领导国家政权机关的重要制度载体作用,作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用。(本报综合)

## 全国人大常委会法工委召开黄河保护法草案视频座谈会

本报讯(通讯员熊烈) 近日,全国人大常委会法制工作委员会召开《中华人民共和国黄河保护法(草案)》视频座谈会,陕西省人大常委会副主任姜锋出席陕西分会场会议。

会上,青海省、四川省、宁夏回族自治区、陕西省等黄河九省区介绍了本省区黄河(含干流、支流、湖泊)及其保护治理基本情况、主要做法、存在的困难和问题以及对黄河保护的立法建议等。

黄河干流在陕西省全长719千米,主要支流包括渭河、洛河等多条水系,流域国土面积、人口、经济总量分别占全省的65%、76%和87%。近年来,陕西省出台《陕西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》和《陕西省“十四五”水利发展规划》等专项规划,推进形成黄河流域生态保护和高质量发展规划体系。目前,陕西省正在修订渭河流域保护治理条例,为打造“最美家乡河”筑牢法治基础。同时,有序实施黄河干流及渭河等重要支流防洪治理,持续推进淤地坝建设和坡耕地综合治理,已建成淤地坝3.4万座,占全国58%。

“该建议针对性强,很有建设性,将认真研究,在下步政策完善中予以考虑。”近日,全国人大常委会、台盟湖北省委会专职副主委、武汉市委主委刘江东收到了国家发改委的感谢信和财政部的代表建议回复函。今年3月的全国人大会上,刘江东提出了“将重度残疾人纳入个人所得税抵扣范围”的建议。

## 连续3年发声只为“弱有所扶”

宋磊

“该建议针对性强,很有建设性,将认真研究,在下步政策完善中予以考虑。”近日,全国人大常委会、台盟湖北省委会专职副主委、武汉市委主委刘江东收到了国家发改委的感谢信和财政部的代表建议回复函。今年3月的全国人大会上,刘江东提出了“将重度残疾人纳入个人所得税抵扣范围”的建议。

这份建议的提出源于3年前的一次群众来访。此后连续3年的全国人大会,他都就相关议题发声。

2019年年初的一天,刘江东接待了一位来访群众。来访者是一位退休高校教师,他告诉刘江东,家中有一位患有重度残疾的孩子,不具备独立生活能力,全靠老两口的退休工资抚养。近年来,孩子病情加重,老两口也都患上了慢性病,家庭开支十分拮据。得知刘江东是全国人大代表,特意前来拜访。

随后,刘江东就此展开调研。他走访多家社会福利和残疾人康复机构,并与业内人士充分交流,发现老教师所说的情况具有一定代表性。虽然相关部门先后出台重度残疾人最低生活保障、困难生活补贴等政策,但随着经济社会发展,一些补助标准已经偏低,“重度残疾人赡养家庭面临比较沉重的经济压力”。

人大代表的建议应该具有可操作性

性,不能空对空。在认真研究了国家相关政策后,刘江东将切入点瞄准了个人所得税专项附加扣除。他认为,在个税专项附加扣除项中加上重度残疾人赡养,政策调整难度小,又能有效减轻赡养家庭负担。

当年的全国人大会上,刘江东提出相关建议,不久就收到国家发改委的回复。回复信称,建议很中肯,值得关注,但因个人所得税专项附加扣除暂行办法刚施行,是否修改,还需时日研究和综合考量。

此后,刘江东持续关注重度残疾人供养问题,并将相关调研融入自己从事的民主党派工作。2020年全国人大会上,他在审议政府国民经济和社会发展计划和财政预算报告时提出,应增加“支持残疾人事业”的表述,意见被财政部采纳。

党的十九届六中全会召开后,刘江东在《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》中读到“弱有所扶”,备感振奋。于是,今年全国人大会召开前,他精心准备,进一步完善、充实建设性意见,在会上再次提交相关建议。

“感谢您为我们努力与付出!”收到刘江东通过微信报告的好消息,老教师感激地回复。

“人民群众的急难愁盼,就是人大代表履职的重要方向。”刘江东表示,将持续关注民生保障问题。

## 每个涉疫典型案例都是一堂法治课

付彪

3月31日,最高人民法院发布第十六批全国检察机关依法办理涉新冠肺炎疫情典型案例。最高检第一检察厅负责人说,此次发布的6起依法惩治妨害疫情防控秩序犯罪典型案例,涉及消极、懈怠执行区域疫情防控措施,伪造核酸检测报告等妨害疫情防控秩序的犯罪行为。典型案例发布的目的在于指导检察机关依法办理涉疫情防控案件,进一步引导群众自觉遵守疫情防控有关法律规定,贯彻落实好“努力用最小的代价实现最大的防控效果”。

疫情防控越是吃劲,越要坚持依法防控。“两高两部”在现有防疫法律法规的基础上,于2020年2月联合发布了《关于依法惩治妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控违法犯罪的意见》,要求从

快打击涉疫违法犯罪。据统计,截至2022年2月,全国检察机关共批准逮捕涉疫案件7047件9377人,不捕1584件2528人;起诉11340件15666人,不诉1437件2393人。最高检及时发布典型案例,不仅体现出各地司法机关打击涉疫案件的决心和力度,也使民众从每一个具体案件中感受到法治精神,疫情面前容不得一丝侥幸与任性。

此次最高检发布的涉疫典型案例非常具有针对性。在“为躲避疫情偷渡入境引发全城封控的杨某甲、杨某乙偷越国境,妨害传染病防治案”中,杨某姐妹为躲避境外疫情,偷渡入境,隐瞒密切接触过确诊患者的事实,多次出入公共场所、乘坐公共交通工具,导致所在城市全城封控。在“严重违反防控规定造成疫情广泛传播的毛某某涉嫌妨害传染病防治案”中,毛某某不按防疫要求做核酸检

测,擅自离开采取疫情封控措施的南京居住地,到扬州后故意隐瞒行程,继续前往棋牌室打牌、外出购物、就餐,因其任性导致一座城“破防”。

对此类案件只有从快从严打击,才能刹住侥幸、任性这股歪风。对典型案例及时公布、以案释法,有助于警示震慑犯罪,教育公众敬畏法律、坚守法治底线,依法支持和配合各项防疫工作。从媒体报道来看,当下依然有人心存侥幸,隐瞒行程和接触史,导致与其接触者同时被隔离;有的身体出现状况,既不上报也不就医,照常参加聚会,造成聚集性感染……凡此种种,都是给防疫“添乱添堵”,与疫情防控有关法律法规格格不入,必须坚持“零容忍”,对当事人依法严惩。

每一个具体涉疫典型案例,都是一堂深刻的法治课。各级司法机关要以典型案例为样本,依法从快从优办理和德

处妨害疫情防控的犯罪行为,积极服务保障疫情防控工作大局。各级司法机关对其他拒不落实防控措施,借疫情哄抬物价、虚构不实信息或散布谣言等违法行为,要及时依法予以相应处罚。政府有关部门、街道社区等要结合典型案例,运用好此前防疫的宝贵经验,依法有序做好各项基层治理工作。

对每个公民而言,也应从典型案例中深刻吸取教训,牢固树立法治意识,理解、遵守并依法有序参与疫情防控,与社会一起形成战胜疫情的强大合力。唯有让疫情防控穿上法治“防护服”,布好阻击病毒的法治“隔离带”,才能尽快遏制疫情扩散蔓延的势头。

人大时评

## 川渝协同立法聚焦铁路安全管理

本报讯 四川省十三届人大常委会第三十四次会议3月31日表决通过了《四川省铁路安全管理条例》(以下简称“四川《条例》”)。此前的3月30日,重庆市五届人大常委会第三十三次会议表决通过了《重庆市铁路安全管理条例》(以下简称“重庆《条例》”)。这是自优化营商环境、嘉陵江流域水生态环境保护后的第3个川渝协同立法项目。川渝《条例》都将于2022年5月1日起施行。

四川《条例》从建设安全、线路安全、运营安全、法律责任等方面进行了规范,将近年来执行《四川省高速铁路安全管理规定》过程中探索的经验做法固化下来,结合实践中有益做法进行了规定。为了强化路地协作、部门协作和

区域协作,四川《条例》还增加了“协作机制”专章。

川渝《条例》的另外一大亮点在“法律责任”上。“无论是在重庆,还是在四川,个人乘坐火车的禁止性行为和法律责任规定都是一样的。”重庆市人大常委会副主任委员、常委会法制工委主任邓炳国介绍,川渝《条例》在管理规范、执法要求、条文内容等方面基本保持一致。

川渝《条例》规定,违反疫情防控规定坐火车和两侧各五百米范围内放无人机都可罚款2000元。比如,禁止实施下列危害铁路运营安全和站车秩序的行为:规定有:(一)攀爬铁路线路设施设备,击打铁路行车设施设备;(二)干扰检票闸机或者车门开、关,强行进出检票闸门、上下

列车;(三)擅自跨越铁路线路或者进入其他禁止通行区域;(四)擅自进入列车司机室、机械室、乘务室等工作场所;(五)殴打、谩骂、侮辱铁路工作人员;(六)违反疫情防控规定;(七)围堵列车、阻碍发车等影响列车正常运行;(八)在禁止吸烟的列车、列车禁烟区域内使用产生烟雾的香烟替代品;(九)法律、法规规定的其他危害铁路运营安全的行为。川渝《条例》规定,个人违反者,将处五百元以上二千元以下的罚款。

在铁路电力线路导线两侧各五百米范围内放飞鸟类、升放孔明灯等低空漂浮物、擅自升放民用无人驾驶航空器、动力伞等低空飞行物体的,川渝《条例》

都规定由公安机关责令改正,可以对单位处一万元以上五万元以下的罚款,对个人处五百元以上二千元以下的罚款。

据悉,川渝地区铁路同属中国铁路成都局集团公司管段范围,亦属成都铁路监督管理局监管范畴,同时,在安全管理上面临的问题具有一致性。基于以上因素,两地人大共同确定将铁路安全立法作为协同立法项目,这也是川渝两地人大协同立法的第三次协作。

本着“立法文本协商起草、立法程序同步推进、立法成果共同运用、法规实施联动监督”的精神,两地人大深度协同联动。在立法进程上,两地法规同步起草,同步提请各自人大常委会一审、二审通过,并同步施行。(孙信志)

看点

3版

以高质量履职 践行全过程人民民主

4版

宣讲全国两会精神 为“一村一品”支招