

人民代表报

第4455期 今日8版 2022年4月21日 星期四 农历壬寅年三月廿一 国内统一刊号CN14-0041 邮发代号21-42

人民代表网网址: www.rmdbw.cn

RENMINDAIBIAOBAO

十三届全国人大常委会第三十四次会议在京闭幕

表决通过期货和衍生品法、新修订的职业教育法等

习近平签署主席令
栗战书主持会议并作讲话

新华社北京4月20日电 十三届全国人大常委会第三十四次会议20日上午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决,通过了期货和衍生品法、新修订的职业教育法;决定免去王蒙徽的住房和城乡建设部部长职务。国家主席习近平分别签署第111、112、113号主席令。栗战书委员长主持闭幕会。

常委会组成人员138人出席会议,出席人数符合法定人数。

会议表决通过了十四届全国人大代表名额分配方案、十四届全国人大少数民族代表名额分配方案、台湾省出席十四届全国人大代表协商选举方案。

会议表决通过了全国人大常委会关于批准《关于修改二〇二〇年六月七日在圣彼得堡(俄罗斯联邦)签署的〈上海合作组织成员国关于地区反恐结构的协定〉的议定书》的决定、关于批准《1930年强迫劳动公约》的决定、关于批准《1957年废除强迫劳动公约》的决定。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决,任命应勇为全国人大宪法和法律委员会副主任委员,陈润儿为全国人大农业与农村委员会副主任委员,王建军为全国人大社会建设委员会副主任委员;免去姜伟的最高人民法院副院长职务。

会议还表决通过了其他任免案。

全国人大常委会副秘书长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、秘书长杨振武出席会议。

国家监察委员会主任杨晓渡,国务委员赵克志,最高人民法院院长周强,最高人民检察院检察长张军,全国人大各专门委员会成员,部分全国人大代表,有关部门负责同志等列席会议。

在会议完成有关表决事项后,栗战书作了讲话。

栗战书指出,本次会议审议通过的期货和衍生品法、新修订的职业教育法,全面贯彻以习近平同志为核心的党中央有关决策部署,是经济金融和教育领域的重要法律。各方面要加强宣传解读,认真履行法定职责,完善配套规定,确保法律全面准确实施。会议在听取审议国务院关于2021年度环境状况和环



4月20日,全国人大常委会委员长栗战书在北京主持十三届全国人大常委会第三十四次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后,栗战书作了讲话。

境保护目标完成情况的报告时认为,2021年全国生态环境质量明显改善,实现“十四五”生态环境保护良好开局。要进一步完善好、实施好这项报告制度,依法持续推进生态文明建设。

栗战书指出,要按照党中央关于人大代表换届选举工作的部署要求,依照宪法、选举法等相关法律文件,坚持党的领导,坚持人民当家作主、严格依法办事、严明换届纪律,把好代表“入口关”,主持好十四届全国人大代表选举,指导、督促各选举单位做好选举工作,确保选举工作风清气正、选举结果人民满意。

栗战书强调,本届全国人大常委会成立以来的工作使我们深深认识到,人大工作涉及党中央重大决策部署的贯彻落实,涉及全面依法治国的顺利

推进,涉及国家安全,涉及道路、制度问题,这都不是小事而是大事。要始终保持清醒政治头脑,坚定正确政治方向,站稳正确政治立场,本着对党和人民高度负责的态度,认真履行职责,全力以赴完成好本届人大的历史使命,努力向党和人民交出一份满意答卷。

栗战书强调,要继续抓好中央人大工作会议精神的贯彻落实,以很强的政治能力、高度的历史自觉、强烈的使命担当,勤勉尽责、主动作为,作出应有贡献。一是把坚持党中央集中统一领导作为最高政治原则,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,深刻认识“两个确立”的决定性意义,深刻领悟“国之大者”,把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面。二是紧紧围绕党

中央的重大决策部署谋划推进人大各项工作,人大工作要服从服务和维护保障党的二十大的大局,立足自身职能特点,认真抓好立法、监督、代表、外事等工作。三是始终保持永不放松、永不懈怠的精神状态,不忘初心、牢记使命,善始善终、善作善成,担当起应有责任,完成全年工作任务。四是牢牢守住廉洁从政、严格自律的政治本色,坚持廉政建设永远在路上,更加严格要求自己,确保党和人民赋予的权力始终用来为人民服务。

闭幕会后,十三届全国人大常委会举行第二十八讲专题讲座,栗战书委员长主持。水利部黄河水利委员会党组书记、主任汪安南作了题为《从黄河流域生态演变看人与河的关系》的讲座。

广东省人大常委会奋力书写全过程人民民主广东篇章——

推动办成万余件群众急难愁盼的民生实事

侯梦菲

4月15日,广东省人大常委会连开两场视频会议,听取多个地市、行业组织对粤菜立法的意见建议;4月13日,深圳市人大常委会首次表决年度“十大民生实事”,实现“为民作主”向“由民作主”的转变……在南粤大地,一个个生动案例正汇聚成全过程人民民主的生动实践,谱写出全过程人民民主的广东篇章。

广东省十二次党代会以来,广东省人大常委会不断扩大人大代表和社会公众对立法工作的有序参与,先后制定和通过了99件法规和法规性决定;全面铺开民生实事项目人大票决制,推动完成1万多项急难愁盼的民生实事项目;建成1607个镇(街)代表中心联络站、1万余个村(居)代表联络站,收集民意的触角延伸到群众身边。

在立法的全过程各环节
广泛听取吸纳各方意见

立法是人大的一项重要职责。全过程人民民主与立法工作息息相关,与以人民为中心的发展思想息息相关,与人民日益增长的美好生活需要和群众关心关注

的实际问题息息相关。

“我们把全过程人民民主贯彻到地方立法的全过程、全链条、全方位,不断扩大人大代表和社会公众对立法工作的有序参与,广泛听取和吸纳社会各界意见建议,通过开门立法、民主立法的丰富实践,推动实现全过程人民民主。”广东省人大常委会立法工委副主任陈永康说。

人民有所呼,立法有所应。陈永康认为,五年来,广东的地方立法工作呈现出数量多、领域广、形式多样、节奏快、要求高的特点。“其中,很多立法项目选题都与全省高质量发展和民生保障密切相关。”他举例,2021年,广东省人大常委会审议通过人口与计划生育条例,围绕“育儿假”“独生子女护理假”的设立,做了扎实的调研工作,委托个别基层立法联系点开展了问卷调查,修法的背后有最广泛的民意支持。

完善制度机制,保障人民群众全过程参与地方立法。在陈永康看来,法规草案向社会公开征求意见,是践行全过程人民民主最关键的一环。“去年,我们修改完善了省人大常委会关于立法公开工作的规定,在相关立法信息、立法规划计划和法规草案向社会公开征求意见的基础上对有关公开程序作了进一步完善。”他说,目前,大多数法规草案都要

在广东省人大网站和微信公众号上进行两到三次的意见征集,时间不少于三十日,“确保法规草案‘公开是原则、不公开是例外’,保障人民群众更加充分有效参与地方立法活动。”

据悉,近年来,广东省人大常委会先后制定和修订完善了关于广东地方立法立项、论证、听证、评估、公开、清理、宣传、审查指导、备案审查、立法咨询专家、基层立法联系点以及加强党领导立法等制度规范,在立法的各个环节落实全过程人民民主的要求。

设21个基层立法联系点
拓宽群众参与立法渠道

一项数据显示:去年,广东公布地方法规草案267件,总浏览量27万余次,公布数量、浏览量均居全国第一。

但陈永康坦言,由于部分法规专业性较强、宣传发动不够等原因,能征集到的群众意见数量和质量,并不十分理想。“这就需要不断改进方式方法,通过运用新技术、新手段,进一步增强与群众互动,让更多的人民群众参与进来。”陈永康说。

基层立法联系点一头连着国家权力

机关,一头系着基层群众,是发展全过程人民民主的一个缩影。早在2015年,广东省人大常委会就在全省21个地级以上市各设立了一个基层立法联系点;各个基层立法联系点还在辖区内设置了两家基层立法联络单位,包括企事业单位、街道社区、学校、医院等。

“基本上,我们的每一部法规草案,都会听取基层立法联系点的意见建议。”让陈永康印象深刻的是,2021年修改省文明行为促进条例时,法工委专门委托珠海市香洲区、河源市和平县、肇庆市高要区、清远市清城区人大常委会4个基层立法联系点开展专题调研。“我们对调研反馈的重点问题进行了研究,并及时进行采纳。”他说,比如群众建议进一步完善有关监督制度的内容,对此条例增设投诉举报制度,增加“建立健全对不文明行为的投诉举报制度,及时受理、查处不文明行为”等规定。

人民群众的意见建议通过基层立法联系点直达立法机关,并被立法机关所采纳,保障了立法反映和体现民情、民意、民智、民心,真正实现了立法由人民参与、法律由人民制定,保证了人民当家作主。(下转第二版)

新华社电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员栗战书4月18日下午列席十三届全国人大常委会第三十四次会议的全国人大代表座谈交流。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议和十三届全国人大五次会议上的重要讲话精神,认真履行法定职责,忠实代表人民利益,充分发挥在践行全过程人民民主中的重要作用,在各自岗位上作出新的更大贡献,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

座谈会上,代表们围绕践行全过程人民民主问题,交流履职体会,提出意见建议。听取大家发言后,栗战书说,习近平总书记深刻论述了全过程人民民主重大理念,指出人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,人大代表密切联系群众、依法履职尽责,是全过程人民民主的重要内容和生动实践。这些重要思想和论述,为人大代表履职提出了明确要求。要充分认识人大代表肩负的职责,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生,把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

栗战书指出,在人大代表履职工作特别是践行全过程人民民主中,要把握好几条基本准则。一是坚持正确政治方向是代表依法履职的前提和根本,必须深刻理解“两个确立”的决定性意义,转化为思想自觉、政治自觉、行动自觉。二是充分发挥代表作用是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求,是人大工作保持生机和活力的重要基础,必须全面、准确、有效地贯彻体现到工作中。三是支持和保障代表依法履职是各国家机关的法定职责,是保证人民当家作主的重要体现。各国家机关要自觉接受代表和人民监督。各级人大及其常委会和工作机构要支持和保障代表履职。四是人大代表肩负着党和人民赋予的光荣使命,肩负着宪法法律赋予的重要职责,要忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力。五是充分发挥代表来自人民、扎根人民的特点优势,密切同人民群众的联系,当好党和国家联系人民群众的桥梁。六是严格依法履职,加强思想、作风建设,模范遵守宪法法律,在全面依法治国实践中发挥带头作用。

栗战书强调,人大代表要正确认识代表的角色定位、职责使命和行权方式,做到对代表身份的认识不能走偏、对肩负职责的定位不能走偏、对履职行权的范围不能走偏。要以高标准要求自己,自觉树立人大代表良好形象,无愧于人大代表这个光荣称号。

以实际行动迎接党的二十大胜利召开

栗战书与全国人大常委会会议列席代表座谈时强调

以法治方式更好守护妇女权益

全国人大常委会组成人员热议妇女权益保障法修订草案二审稿

新华社记者 白阳 齐琪

4月19日,全国人大常委会组成人员分组审议了妇女权益保障法修订草案二审稿。与会委员普遍认为,修订草案二审稿积极回应妇女期盼,对于大众普遍关注、反映强烈的热点问题进行更有针对性、有效性、可操作性的规定。围绕拐卖妇女违法犯罪、女性职场壁垒、防范性骚扰等社会关切,与会委员展开热议。

如何及时严厉打击拐卖妇女犯罪?

修订草案二审稿的一大亮点,是要求建立对拐卖妇女等侵权行为的强制报告和排查制度,明确婚姻登记机关、乡镇人民政府、街道办事处、居民委员会、村民委员会及其工作人员在工作中发现妇女疑似被拐卖、绑架的,应当及时向公安机关报告。

邓丽委员表示,建立强制报告和排查制度,对于及时发现和打击拐卖妇女违法犯罪很有必要。

“不仅是在工作中,在生活中发现疑似拐卖、绑架行为也应及时报告。”孙建国委员建议,增加对每个公民的义务要求。

不少常委会委员建议,增加对买方的惩处力度。“建议修改刑法,加大对拐卖妇女犯罪的刑罚力度,同时增加买卖双方同罪规定。”张平委员说。

吕薇委员认为,买方若有虐待、非法拘禁、强奸、精神伤害等多种伴生犯罪行为,应该作为非法拘禁、强奸、伤害等罪处理。

矫勇委员建议,在法条中增加政府和司法部门的责任,进一步明确改善治安环境、铲除拐卖妇女土壤、切断交易链条等方面的要求,真正从源头预防拐卖妇女的犯罪行为。

怎样进一步打破女性职场壁垒?

求职遭遇用人单位性别歧视、孕产期被调离重要岗位……现实生活中,不少职场女性都有过类似经历。

修订草案二审稿列举了就业性别歧视的具体情形,规定用人单位不得因结婚、怀孕、产假、哺乳等情形,限制女职工晋职、晋级、评聘专业技术职称和

职务。刘修文委员表示,近期一些地方出台陪产假、护理假等举措,一定程度上让企业承担了鼓励生育的社会成本,可能使企业倾向于减少招聘女职工,建议明确政府在建立健全托育制度、分担生育成本中的职责定位,减轻企业压力,保护妇女劳动权益。

针对企业“变相”性别歧视的问题,常委会委员们纷纷提出审议意见。

“现实中,还存在针对女职工不合理调岗等隐性、间接性的歧视,建议对企业有关行为作出限制,在法律中进一步完善。”左中一委员说。

吕彩霞委员建议,在“妇女有权通过各种途径和形式,依法参与管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务”规定的基础上继续细化,提升权力机关、行政机关、司法机关中的女性比例。

性骚扰等“隐秘的伤害”问题咋破解?

职场、校园里的性骚扰问题,广大女性深恶痛绝。然而,这类案件往往具有隐秘性,受害人维权成本较高,让不法分子有恃无恐。

对此,修订草案二审稿列举了禁止对妇女实施性骚扰的具体情形,明确了受害妇女的维权途径,要求学校和用人单位采取措施预防和制止性骚扰。

“职业女性在工作场所面临的问题不仅有性骚扰,而且还有暴力和其他形式的骚扰。”杨霞委员建议,对用人单位增加“按照规章制度处罚实施暴力和骚扰者,及时处置纠纷并保护当事人隐私,为受害者提供休体、伤害就医、心理支持、名誉维护和经济补偿等方面的适当支持”等要求。

修订草案二审稿明确,利用职权、从属关系、优势地位或者照护职责,暗示、明示发展私密关系或者发生性关系将获得某种利益,是禁止对妇女实施性骚扰的情形之一。对此,周敏委员认为,实践中还存在不发展私密关系或者发生性关系就威胁妇女,导致产生某种损害的情况,建议将这种情形也纳入规定之中。

修订草案二审稿还规定了教职员工入职查询制度。白春礼委员表示,实践中,是不是所有的学校都可以去查询,性骚扰记录是不是容易查询,要对其进一步研究可操作性。

看点

3版

坚持“望闻问切”工作法
助力“长江大保护”工作

4版

在抗击疫情中彰显为民情怀

6版

75.8%受访者表示在防疫
过程中更重视邻里关系了