

以“四个机关”建设奋进之笔 书写全过程人民民主优异答卷

■ 霍晓巍 郝孟君（河北）

近年来，河北省邯郸市丛台区人大常委会深刻认识习近平总书记提出“四个机关”的重大政治意义、历史意义、时代意义，立足“四个机关”职能新定位、新目标、新要求、新抓手，全面加强和改进区人大常委会自身建设，不断发展全过程人民民主，以新担当新作为奋力谱写新时代人大工作精彩篇章。

◆◆强学习、讲忠诚、有信心，牢把根本点，在坚持党的领导中彰显“政治机关”鲜明特征

持续筑牢政治忠诚的思想根基。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想领航定向，重点学习了党的十九大及十九届历次全会精神、习近平法治思想、习近平总书记“七一”重要讲话精神，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、中央和省委人大工作会议精神等。

有力有效落实党委决策部署。始终坚持把人大工作置于党委领导之下，坚持向区委请示报告制度，定期向区委报告区人大常委会党组工作，及时向区委请示报告监督、重大事项决定、人事任免、代表和区委交办工作等重要事项。始终坚持党管干部原则与人大依法行使任免权相结合，规范任免程序。

主动扛起党组政治责任担当。加

强常委会党组建设，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用。在把牢方向上，区人大常委会工作中的重大事项和重要问题先提交党组会议研究审定，再依法有序开展。在服务大局上，紧贴中心任务及时调整优化工作安排，自觉做到党委有号令、人大有响应，党委有决策、人大有落实，党委有部署、人大有行动，做到人大各项工作与全区工作大局同向而行、同心发力、同频共振。

◆◆强监督、讲实干、有作为，突出关键点，在服务中心大局中彰显“权力机关”使命担当

着力加强经济领域监督。强化对国民经济和社会发展计划执行情况、财政预算决算以及国有资产管理等的监督，先后听取审议了国民经济和社会发展计划执行、财政预算执行、财政决算情况、国有资产管理等工作报告。更加注重对支出预算和政策实施全口径审查、全过程监管，推动预算审查监督重点向支出预算和政策实施效果拓展，深化预算绩效管理监督，提升预算审查监督工作水平，更好发挥国资对经济高质量发展的支撑作用，促进全区经济平稳运行。

着力突出民生保障监督。始终紧扣“民心”这个最大政治，围绕人民群众对美好生活的向往，用情怀铸刻人民至上的温暖注脚。针对群众关注的疫情常态

化防控、提高教育服务水平、提升基层公共卫生服务水平、城乡环卫一体化、乡村振兴等工作，组织区人大代表进行了专题调研，提出意见建议，持续强化督促落实。听取区政府关于民生实事项目候选情况的报告，督促政府把好事办好、办实事实，让群众生活更加暖心舒心安心称心。

着力推进司法公正监督。助推依法行政，先后对律师法、治安管理处刑法等法律法规贯彻实施情况进行执法检查，听取审议区政府关于“七五”普法决议贯彻落实和“八五”普法规划情况的报告，推动完善执法体制，规范行政行为，提升依法行政水平。依法对18件规范性文件进行审查，做到“有件必备、有备必审、有错必纠”。助推公正司法，深入开展法院民事执行工作联动监督，在全市率先开展区人大常委会联动监督及集中执行“百日攻坚”行动，对全区法院民事执行案件进行“大起底”，促进民事执行工作质效大提升。

着力深化拓展联动监督。按照省市人大常委会统一安排，紧扣重点项目建设，优化营商环境，地下水资源综合治理、农村人居环境整治提升、城市生活垃圾分类管理五个领域，以“四坚持四突出”工作法为总抓手，扎实推进“五项联动”监督，直击五大领域的痛点、难点和群众关心关注的热点，真挚督察较真碰硬，让群众看到变化、得到实惠，全面发挥“法律巡视”监

督利剑作用。

◆◆强素质、讲责任、有担当，夯实支撑点，在提升履职能力中彰显“工作机关”良好形象

把政治建设摆在首位。坚持用党的创新理论引领人大工作，用党史武装头脑，以学习提升能力。通过落实领导帮带、交流研讨、专题讲座等学习机制，将理论学习与法律学习相结合，加强干部队伍思想淬炼、政治历练、专业训练，把忠诚注入血液里、融进事业中、写在行动上，进一步巩固了风清气正的政治生态。

把制度建设抓在手上。修订常委会议事规则、组成人员守则和《关于深入学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话精神 加强和改进新时代人大工作的决定》《关于加强区人大常委会班子政治建设的决定》等8个制度性文件，推动人大常委会工作更加科学化、制度化、规范化。

把优化作风落到实处。始终秉持“高标准、严要求，高效率、快节奏”，组织开展“大学习、大调研、大走访、大提升”及模范机关创建活动，以实际行动和工作成效彰显“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”的人大担当。

◆◆强服务、讲宗旨、有情怀，牢记出发点，在密切联系群众中彰显“代表机关”为民底色

丰富代表联系群众的内容和形

式。充分发挥16个人大代表之家、6个代表联络站和丛台民呼回应中心作用，建立“代表微信联民群”，打通代表联系群众“最后一米”，促进代表零距离、全时空联系服务群众。坚持和完善区人大常委会组成人员联系代表、代表联系选民、列席区人大常委会会议等制度，组织开展视察调研、听取汇报、旁听法院庭审等活动，确保代表知情履职。先后组织80余名省、市、区三级人大代表对北部三乡镇文明城市建设和乡村面貌综合整治提升工作进行视察，慰问疫情防控一线工作人员等活动，确保区委、区政府在决策、执行、监督、落实各个环节都能听到来自人民的声音，积极践行全过程人民民主。

提高代表素质和履职能力。针对换届以来新当选代表较多实际，区人大常委会把做好代表培训、提高代表素质作为做好代表工作的前提，统一编制培训材料，先后召开3次培训会，对300余名区乡人大代表进行政治理论和业务知识培训，全方位提升人大代表履职能力。

推进建议办理高效高质。区人大常委会办事机构对收到的34件代表建议进行归类整理和有效梳理，及时转交区政府办理。所有建议均在规定时间内，按照法定程序办结。扎实推进代表建议答复和落实“双满意”，让代表的呼声有回应，让人民的诉求有着落。

■ 邱在庆 陈丽军（江西）

为深入学习贯彻中央人大工作会议和习近平总书记重要讲话精神，江西省上饶市广丰区人大常委会牢牢把握“四个机关”定位要求，把提升人大代表联络工作站工作质效作为践行全过程人民民主的重要抓手，切实做好代表联络工作站“建管用”文章，提升代表联络工作站的建设标准、管理水平、运行效果，推动代表高质量履职，让代表联络工作站成为人大响当当的“金字招牌”。

把高标准建站作为推动代表高质量履职的基础。一是规范硬件标准。按照选址尽量方便群众、用房面积适当、布局合理、注重实用的要求，各乡镇（街道）认真对照检查。二是规范上墙内容。将站情简介、代表信息、活动制度、接待安排、工作计划等内容张贴在墙上，选民进站怎么找代表、找哪个代表反映问题，一目了然。三是规范人员配备。要求各站配备站长一名、副站长一至两名、联络员一名，明确各乡镇（街道）人大主席（工委主任）、副主席（工委副主任）分别担任站长和副站长，人大秘书担任联络员。站长、

瞄准功能新定位 推动履职高质量

副站长负责代表联络工作站的日常工作，组织代表活动，为进站代表依法履职提供保障。联络员负责意见建议收集、代表履职档案管理、活动信息报送等工作，为代表履职发挥“穿针引线”作用。

把高水准管站作为推动代表高质量履职的关键。一是建立全员进站机制。将代表按照所属选区、属地、方便活动原则，全部编入23个乡镇和1个驻外代表联络工作站，建立统一规范的履职档案，做到一人一档，动态管理。二是建立集中接待机制。乡级党委、人大、政府主要领导每月进站接待不少于一天，其他代表每年至少进站参加一次活动，鼓励代表增加进站接待频次。三是建立信息报送机制。印制统一规范的代表活动专用记录本，如实记录代表活动情况，保存代表活动的水印照片，定期收集归档，确保资料完整。同时，按照江西省人大常委会“江西数字人大”建设的统一工作部署，上传报送活动开展的有关情况。

把高效能用站作为推动代表高质量履职的目的。一是拓宽联系层次。根据主题接待活动内容，组织国家机关负责人到工作站听取代表和群众意见建议。实施乡镇政府、街道办事处领导人员和部门负责人适时进站向代表通报工作制度，介绍民生实事项目、代表建议、群众反映问题等内容的办理推进情况，不断扩大工作站在群众中的影响力。二是健全交办机制。健全完善工作站收集意见的受理、分类、交办、督办、反馈、上报等分级处理制度。明确选民反映的问题，属乡镇（街道）职责范围的，交由乡镇人大、街道人大工委转乡镇政府、街道办事处处理；属区级职责范围的，由区内的区人大代表填写代表建议专用纸，提交人大常委会选任联工委按闭会期间代表建议和意见处理；属省、市级职责范围内的，由省、市代表通过建议等形式反映；属流动人大代表联络工作站驻地职责范围的，由流动联络工作站提交当地人大常委会有效处理，使代表联络工作站成为宣传党委重大决策的重要阵地、联系人民群众的桥梁纽带和为民服务的暖心窗口。

■ 黄邦平（陕西）

换届以来，陕西省汉阴县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神和中央人大工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记来陕来安重要讲话重要指示，牢牢把握“四个机关”定位，努力践行全过程人民民主，为推动地方民主法治建设和经济社会高质量发展作出了积极贡献。进入新时代，迈上新征程，结合人大工作实际，浅谈做好新时代地方人大工作的几点思考。

增强政治意识 在坚持党的领导下坚定不移

人大及其常委会是国家权力机关，更是党领导下的重要政治机关，政治是第一属性，讲政治是第一要求。做好新时代地方人大工作，首先要牢牢把握这一定位，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持党的领导与人民当家作主、依法治国有机统一，把党的领导贯穿于人大工作的全过程，确保人大工作始终沿着正确的政治方向前行。要自觉把人大工作置于同级党委的领导下之下，自觉做到重大问题、重要事项、重点工作及时向党委请示报告，切实做到党委的工作重心在哪里，人大工作就跟在哪里，人大力量就汇聚到哪里，人大作用就发挥到哪里。要在思想上牢固树立党的意识，深刻认识党的领导核心地位，自觉把坚持党的领导作为人大充分发扬民主，严格依法办事的首要前提，在政治上注重维护党委权威，做到心中有组织、胸中有大局，确保人大依法履职行为，有利于巩固党的执政地位、有利于增强党的执政权威，有利于实现党的执政使命。

增强大局意识 在助力高质量发展上坚定不移

习近平总书记指出，要用好宪法

赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。步入新时代，地方人大及其常委会要紧紧围绕同级党委的工作总体思路，充分发挥人民代表大会的制度优势，有针对性地开展人大工作，使人大工作向发展聚焦、向发展聚力。在具体工作中，要重点把握好“三个度”。一是端正态度。就是对“一府一委两院”实施监督，多理解、多尊重、多包容，用支持的思维考虑监督、从支持的角度开展监督、以支持的方式实施监督。二是加大力度。就是在监督工作中，保持一股韧劲，锲而不舍、跟踪检查、督促落实，要敢问、敢查、敢说，坚持正确意见，推动问题真正得到有效解决。三是拓展深度。对监督的每一项议题，事前要深入调研、掌握实情，事后要跟踪监督、推动落实，保证人大监督的质量和实效，把人大制度优势转换为社会治理效能，为经济社会高质量发展提供强有力的法治保障和动力支持。

增强宗旨意识 在服务人民群众上坚定不移

江山就是人民，人民就是江山。人民代表大会制度之所以具有强大的生命力、显著的优越性，关键在于深深植根于人民之中。做好新时代地方人大工作，必须做到心中有人民，人大及其常委会代表人民行使国家权力，对人民负责，受人民监督，始终把人民放在最高处，把维护人民群众的根本利益作为一切工作的出发点、落脚点，为人民用权、为人民履职、为人民服务，努力在每一次监督、每一个决定上做到维护人民利益、反映人民意愿。必须做到真心为民，在调查研究时，深入基层、深入实际，广泛听取意见，全面掌握情况，号准群众脉搏，查清问题症结，提出切实可行的建议，使人大工作更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生。必须做到务实亲民，当好党和国家联系人民群众的桥梁，自觉做到思想上尊重人民群众、感情上贴近人民群众、行动上深入人民群众，主动倾听、积极回应群众呼声，保证群众的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各环节各环节上，确保党和政府在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

增强大局意识 在助力高质量发展上坚定不移

习近平总书记指出，要用好宪法

突出代表主体地位 提升人大履职实效

■ 全正斌（湖北）

中央人大工作会议为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。2022年，是党的二十大的开局之年，也是湖北省襄阳市谷城县第十九届人大常委会履职第一年。县人大常委会在县委坚强领导和市人大常委会的指导下，认真贯彻落实中央、省市人大工作会议精神，坚持“五抓五提升”，推动新时代人大工作高质量发展，努力为襄阳“五城共建”、谷城“五县建设”贡献人大智慧和力量。

抓实代表培训，提升代表履职能力。针对2021年年底刚换届、初任代表较多、大部分代表对履行代表职务不熟悉的实际，县人大常委会从2022年4月开始，采取走出去与请进来相结合的方式，对全县248名县人大代表、835名乡镇人大代表做到集中履职培训全覆盖。通过培训，使代表更加熟悉人民代表大会制度，掌握执行代表职务所需的法律知识和专业知识，增强代表依法履职的责任感和使命感，充分发挥代表监督推动、桥梁纽带和示范带头作用。

抓实阵地建设，提升代表服务水平。把建好代表联络站作为发挥代表作用和打通联系群众“最后一公里”的有效手段，按照就近就远、方便选民、方便群众、方便代表开展活动的原则，县人大常委会对11个乡镇（开发区）代表

联络站和67个村级代表联络站进行完善和提升，在硬件建设上全部达到“六个有”：有活动阵地、有标识标牌、有办公设施、有报纸杂志、有制度上墙、有档案资料）、在开展活动中实现“六个一”（每月组织开展一次接待选民活动、每季度开展一次集中学习或培训、参加一次乡镇人大组织的视察调研或检查活动、每半年向代表通报一次乡镇政府工作情况、组织代表走访一次选民、每年开展一次向选民述职活动），全面加强代表与选民的联系，促进代表在履行职权、带头致富、服务选民等方面发挥作用。

抓实议案建议办理，提升办理质量。健全代表议案建议办理提、审、交、督、评“五字工作法”（即坚持民有所呼我有所应、增强“提”的本领；坚持人民的主体地位、用好“审”的方式；坚持为民办实事谋福祉、提升“交”的质量；坚持发展成果全民共享、做实“督”的文章；坚持人民当家作主、发挥“评”的成果），深化“三票决一报告”制度（即每年由大会议案审查委员会提出20件建议提交主任会议讨论，主任会议票决出15件提交人大常委会审议决定，人大常委会票决出10件建议作为重点督办办理，由常委会主要负责人员领衔办理，办理结果逐件向常委会报告，并进行满意度测评），加强和改进代表议案建议办理工作，推动乡村人才振兴、湿地水系修复、百花岛景区创建、城区交通拥堵等群众反映的热点难点痛点堵点问题

解决。抓实代表行动，提升群众获得感。按照市人大常委会“聚焦五城共建、展示代表风采”活动主题，结合谷城实际，代表行动聚焦“五县建设”这一活动主题，采取混合编组、多级联动的形式，将市人大代表划分为农业、工业、社会事业3个专业代表小组，并纳入乡镇人大代表联络站依法参加乡镇代表小组活动。将1083名县乡人大代表划分到67个代表小组，围绕“五县建设”，重点在广泛参与、发现问题、排忧解难、办好实事上下功夫，察民情、聚民智、惠民生，不断提升人民群众获得感。

抓实创新实践，提升工作质效。一是在完善基层治理体系上抓创新，全面践行全过程人民民主。坚持以“三百”促“三治”融合，做实“百户长”由群众投票产生、“百米岗”有群众参与、“百分奖”靠群众评定。2022年，每个乡镇试点打造两个基层治理全过程人民民主基地，做实民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节，达到研习、实践、展示的目的。研习就是试点成功后，组织镇村观摩，逐步推开；实践就是不断丰富和完善基层治理方式，发挥基地在探索实践中的示范引领作用；展示就是利用基地讲好全过程人民民主故事，提供可复制、推广的经验。二是在监督方式上抓创新，推动全过程人民民主落地。在巩固提升紫金镇民生实事人大代表票决制、茨河镇人大代

表民主评议镇直部门的基础上，在全县铺开，进一步探索全过程人民民主在基层的实践，打通人大监督“最后一公里”的问题，解决乡镇人大监督手段不多、效果不好的问题。三是在监督代表履职上抓创新，探索对代表履职全过程人民民主监督方式。在开展代表小组活动上做到访访和走访并重，完善代表联系选民的联络机制。每年4次代表小组活动，代表必须在联络室接待选民，在召开人民代表大会前要求代表深入选区走访选民，听取选民意见，便于两会审议发言。在代表意见建议办理上做到“收音”和“播音”并重，完善代表意见建议办理反馈机制。代表走访选民收集的意见建议交办后，办理结果由代表向选民反馈，特别是政策性较强或需要多年跟踪的，代表要向选民反馈结果，或邀请办理部门直接与选民面对面对。在代表培训上做到规定与自选并重，完善代表联系选民的能力提升机制。除了对代表履行代表职务采取集中培训外，按代表专业加强业务培训和交流，保持代表的先进性。在代表履职评价上做到自评与他评并重，完善代表联系选民的激励机制。每年县乡人大代表对履行代表职责进行书面总结，并由乡镇人大作出鉴定，同时采取书面或现场的方式进行述职，进行满意度测评，接受选民监督，其结果作为下一届提名连任的依据，从而健全代表模范履职全过程人民民主制度。

■ 杨启灵（重庆）

近年来，重庆市北碚区人大常委会坚持“从全局谋划一域，以一域服务全局”，监督与支持相统一，注重人大监督与党委工作合作、与政府工作合力，紧扣关键点发力、紧扣热点点聚力、紧扣基本点着力，有效提升监督实效，推动重大决策部署有效落实、群众利益有效维护。

紧扣“关键点”发力 全力服务中心大局

用好关键举措。紧扣中心工作开展年中专题审议（全体代表参加）：先后围绕民營经济发展、生态文明建设、重点项目等主题，实行大会审议与分组审议相结合，大会发言与大会询问双重聚焦问题，大会通报问题与审议意见出台融合，集全区人大代表智慧，加大审议深度力度，有效助力北碚成功创建重庆民營经济发展示范区、国家生态文明建设示范区。紧扣重要部署落实实施组合监督：运用“问政”“评政”“议政”“督政”监督组合拳，助力民營经济发展，先后开展民營经济发展环境专题询问“问政”、开展民營经济发展环境评议和“最多跑一次”满意度测评“评政”、开展全体代表专题审议“议政”、开展民營企业集中大走访精准“督政”。实施“执法检查+专题询问+工作评议”组合拳，助力水污染防治，深化巩固北碚绿色发展优势。

发挥好关键力量。北碚区人大常委会在各项监督议题的调研视察会议等活动中充分吸纳代表参与，听取代表意见建议，广集民智民意。在关键时刻，区人大常委会发动代表奔赴一线靠前监督、模范引领。致力推动缙云山综合整治，促进中央、市委和区委关于缙云山生态环境保护的决议，发动全体人大代表积极参与，现场督导，推动缙云山整治圆满完成任务。致力推动改革重大决策部署落实，部分区人大常委会组成人员和专委会负责人驻地全力参与，支持西部（重庆）科学城北碚园区建设；牵头专项工作组，主动争取市人大常委会、市级部门支持，推动温泉谷历史遗留问题化解；牵头实施健全监督制度、规范性文件精神审查、深化协商议政等改革项目，推动民主法治领域改革任务圆满完成。

紧扣“三力” 提升监督实效

紧扣“热难点”聚力 切实维护群众利益

聚力推动民生实事项目落地落实。实行区级民生实事项目票决制，建立民生实事项目“群众提——代表定——政府办——人大评”工作机制。对票决产生的民生实事，北碚区人大常委会成立三个专项小组，吸纳常委会组成人员、代表、群众参与，对区级民生实事项目推进进行全流程监督，并对民生实事项目办理进行跟踪群众满意度测评、人代会上代表测评，推动政府真正把民生实事做到老百姓心坎上，回应百姓期盼。

聚力推动民生热点难点问题化解。关注学前教育，与市人大常委会联动开展学前教育工作评议，推动解决“入园难”“入园贵”“入园不放心”问题，促进学前教育优质普惠健康发展；关注食品安全，听取审议区政府关于食品安全示范城市创建情况报告，支持食品安全示范城市创建；关注住房保障，听取审议区政府调整棚户区改造实施计划工作报告；关注脱贫攻坚、养老服务、城市品质提升，进行专项视察；关注劳动就业、人才强区、特病门诊就医、中小學生心理健康教育，专题调研提出建议，促进民生保障，回应社会关切。

紧扣“基本点”着力 长效夯实监督之基

着力把好审议关，提高审议质量水平。审议是人大及其常委会行使监督权的重要形式，也是最基本的形式。为提高审议质量，避免审议程序化、走过场，区人大常委会推行“一课一表一单一册”（专题培训课、履职记录表、审议意见单、履职记录手册）模式，一方面结合审议议题，于每次常委会会议前安排专题培训，丰富常委会组成人员政策及知识储备，提升其对应审议议题的认知度；另一方面，对所有组成人员审议发言记录，并书面通报履职情况，形成年度履职手册，这既是常委会组成人员提高审议发言质量的督促，也是常委会组成人员的履职见证和纪念。

着力把好落实关，忠实监督最后一公里。为做实人大监督工作“后半篇文章”，促进问题整改，北碚区人大常委会及时将审议意见及问题清单交“一府一委两院”限期办理，并采取前期视察督办、中期抽查督办、后期跟踪督办等方式，加大督办力度，力求件件有交代、事事有结果。近年来，北碚区人大常委会坚持实施“三个一批”，即每年第一批审议意见落实情况、一批代表意见建议办理情况、一批审计查出问题整改情况集中开展满意度测评，测评结果向区委报告、向区政府通报、向社会公开，有效强化监督力度，做实监督“后半篇文章”。

主任笔谈