

# 建设全国统一大市场 畅通全国大循环

## ——专访国家发展改革委负责同志

■新华社记者 安蓓 潘洁

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》日前发布。为何要加快建设全国统一大市场?有什么重要意义?有哪些重要改革举措?如何落实?记者专访了国家发改委负责同志。

**问:意见出台的主要背景是什么?**  
**答:**当今世界,最稀缺的资源是市场。党中央高度重视统一大市场建设工作。党的十八届三中全会提出,建设统一开放、竞争有序的市场体系,是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。党的十九大提出,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。党的十九届四中全会提出,建设高标准市场体系,完善公平竞争制度,全面实施市场准入负面清单制度。党的十九届五中全会提出,健全市场体系基础制度,坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法,形成高效规范、公平竞争的统一大市场。

近年来,全国统一大市场建设工作取得重要进展,统一大市场效应不断显现,基础制度不断完善,市场设施加快联通,要素市场建设迈出重要步伐,建设统一大市场的共识不断凝聚,公平竞争理念深入人心。但也要看到,实践中还有一些妨碍全国统一大市场建设的问题,市场分割和地方保护比较突出,要素和资源市场建设不完善,商品和服务市场质量尚不健全,市场监管规则、标准和程序不统一,超大市场规模对技术创新、产业升级的作用发挥还不充分

等。落实构建新发展格局的战略部署,必然要求加快建设全国统一大市场,畅通全国大循环。

**问:意见的出台对于促进高质量发展、构建新发展格局有何重大意义?**

**答:**建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。

第一,加快建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑。构建新发展格局,必然要以全国统一大市场为基础。只有国内市场高效联通,打通从市场效率提升到劳动生产率提高、居民收入增加、市场主体壮大、供给质量提升、需求优化升级的通道,形成供需互促、产销并进的良性互动,才能扩大市场规模容量,发挥市场促进竞争、深化分工的优势,进而形成强大国内市场。

第二,加快建设全国统一大市场是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求。高水平社会主义市场经济体制必然要求建设高标准市场体系,高标准市场体系首先应该是高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。我国市场基础制度、市场设施联通水平、要素资源配置效率、监管现代化水平等有差距。经济高质量发展的要求相比还有差距。加快建设超大规模的全国统一大市场能够实现更高层次的分工协作,推动经济高质量发展,为高水平社会主义市场经济体制夯实基础。

第三,加快建设全国统一大市场是实现科技自立自强推进产业升级的现实需要。通过统一大市场需求引导创新资源有效配置,促进创新要素在更大范围

内有序流动和合理集聚,支持科技创新及相关产业业态发展,推动重大科技成果转化应用、提升产业链供应链现代化水平,可将我国超大规模市场资源禀赋优势转变为强大竞争力,推动实现高水平自立自强,牢牢把握未来发展主动权。

第四,加快建设全国统一大市场是参与国际竞争的重要依托。在立足国内统一大市场、夯实国内大循环的基础上,加快建设充分开放的全国统一大市场,不仅有利于推动国内市场和国际市场更好联通,促进要素跨境自由有序安全便捷流动,形成对全球先进资源要素的强大吸引力,还有利于提高国际经济治理中的话语权,在国际竞争和合作中取得新优势。

第五,加快建设全国统一大市场是释放市场潜力、激发发展动力、促进经济平稳运行的重要举措。通过加快建设全国统一大市场,以提升供给质量创造更多市场需求,以优化市场环境释放更大消费潜力,以打通堵点卡点拓展更广阔流通空间,以公平公正监管营造更透明营商环境,有助于稳定市场预期,促进经济循环畅通,推动经济持续健康发展。

**问:推进统一大市场建设的总体要求、工作原则和主要目标是什么?**

**答:**工作原则方面,一是立足内需,畅通循环。以高质量供给创造和引领需求,使生产、分配、流通、消费各环节更加畅通。二是立足破并举,完善制度。从制度建设着眼,明确阶段性目标要求,压茬推进统一大市场建设。加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。三是有效市场,有为政府。充分发

挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,以统一大市场集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争。四是系统协同,稳妥推进。科学把握市场规模、结构、组织、空间、环境和机制建设的步骤与进度,坚持放管结合、放管并重,提升政府监管效能。

主要目标方面,一是持续推动国内市场高效畅通和规模拓展。二是加快建设全国统一大市场,夯实国内大循环的基础上,加快建设充分开放的全国统一大市场,不仅有利于推动国内市场和国际市场更好联通,促进要素跨境自由有序安全便捷流动,形成对全球先进资源要素的强大吸引力,还有利于提高国际经济治理中的话语权,在国际竞争和合作中取得新优势。

**问:意见在推动建设全国统一大市场方面有哪些重点任务?**

**答:**意见坚持问题导向、立破并举,从六个方面明确了建设全国统一大市场的重点任务。

一是强化市场基础制度规则统一,推动完善统一的产权保护制度,实行统一的市场准入制度,维护统一的公平竞争制度,健全统一的社会信用制度。二是推进市场设施高标准联通,以升级流通网络、畅通信息交互、丰富平台功能为抓手,着力提高市场运行效率。三是打造统一的要素和资源市场,推动建立健全统一的土地和劳动力市场、资本市场、技术和数据市场、能源市场、生态环境市场。四是推进商品和服务市场高水平统一,以人民群众关心、市场主体关切的领域为重点,着力完善质量和标准体系。五是推进市场监管公平统一,以增强监管的稳定性和可预期性为保障,着力提

升监管效能。从破的角度,明确要进一步规范不当市场竞争和市场干预行为。意见着力强化反垄断、依法查处不正当竞争行为、破除地方保护和区域壁垒,清理废除妨碍依法平等准入和退出的规定做法,持续清理招标采购领域违反统一市场建设的规定和做法等五方面作出明确部署,旨在打破各种制约全国统一大市场建设的显性、隐性壁垒。

**问:如何推动意见落到实处、见到实效?**

**答:**一是建立工作机制。国家发展改革委、市场监管总局将会同有关部门建立健全完善促进全国统一大市场建设的部门协调机制,加大统筹协调力度,及时督促检查。加强跟踪分析和协调指导,切实协调解决相关问题。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

二是抓好重点任务。围绕六个方面的改革任务,以制度建设为重点,明确阶段性工作目标,着力解决突出问题,推动改革举措尽快落地见效。

三是完善激励约束机制。探索研究全国统一大市场建设标准指南。对积极推动落实全国统一大市场建设、取得突出成效的地区给予激励。动态发布不当干预全国统一大市场建设问题清单,着力解决妨碍全国统一大市场建设的不当市场干预和不当竞争行为问题。

四是凝聚各方合力。推动各地区和各有关部门围绕重点任务,形成工作合力。加强宣传引导,为全国统一大市场建设营造良好社会氛围。

## 上海奉贤制定农业人员“白名单” 疫情防控春耕生产两不误

南桥镇华严村安静了好些日子的田头又响起了熟悉的轰鸣声。两位来自上海才娟粮食合作社的农机手正驾驶着拖拉机在水稻田内忙碌地翻耕、平整土地,为今年的播种作准备。当前正值春耕备耕时期,上海市奉贤区在毫不放松抓好疫情防控的同时,根据保供人员“能出尽出”的要求,制定了一份农业人员“白名单”,积极组织1800余名农机手、育秧田生产人员和农资配送员投入春季农业生产,确保疫情防控和春耕生产两手抓、两不误。

合作社负责人史金娟是人选首批“白名单”的农业从业人员,她告诉记者,往年4月初就要开始稻田翻耕,今年受疫情影响,耕翻工作迟迟没有开始,如果再拖延下去,不仅会影响第一批早稻的收割时间,也可能影响今年水稻的总产量。“我们心里也很着急,和村里沟通,村里也及时和镇里农业中心的领导沟通,希望尽快让我们农机手耕翻掉这些绿肥。”

在了解老百姓的需求后,奉贤区第一时间制定了农业从业人员“白名单”,允许非涉疫原因被封控在村居的农业从业人员及时返岗,为田间翻耕、种子化肥等生产配送运输提供保障。入选“白名单”后,史金娟和几位农机手立即开始村里150亩水稻田的翻耕工作,而每天上岗也需要有48小时内核酸检测阴性或抗原检测阴性证明,并实施“两点一线”管理模式。史金娟说:“现在我们基本要完成第一次翻耕工作了,5月初再抓紧深翻,接下去就可以灌水,到5月20号左右我们就要播种水稻了。”

奉贤区农业技术推广中心副书记袁

联国表示,目前区农委部门准备了2吨的水稻浸种药剂正在配送当中,同时区农技中心积极联系本地的肥料生产商储备一定量配方肥,以满足当前生产需要,减轻因疫情封控导致的农资进沪影响。

据悉,目前名单初步确定区级跨镇农业人员232人,镇级跨村人员1606人,解决农民复工问题,保障农业生产。与此同时,奉贤区农委也在提前储备水稻良种,为抓好今年粮食优质高产打下扎实基础。上海金种子作为奉贤区水稻种子的统一供应商,今年储备了100多万斤杂交水稻和常规稻种子,可基本区内满足16.8万亩水稻计划面积的种植。目前企业正组织车辆加紧配送到各镇村指定点位,确保不误农时。

“我们从4月11号开始供种,到现在已经有14万斤已经发下去。这段时间,我们加派人手,确保运输过程中尽量加快速度。同时和镇里的农业服务部门积极沟通,让稻种可以分发到每一个农户手里。到5月10号左右,要基本完成供种的工作任务。”金种子总经理徐跃明说。

面对今年区内插秧时间普遍将推迟10天左右的情况,奉贤区农业技术推广中心的工作人员也想尽办法帮助农户以更加科学规范的方式种植水稻,确保产量不减。“区农技部门通过电话微信视频,和各个合作社、种植大户开展技术指导,指导他们茬口品种的选择,还有种植方式的调整,以及前期浸种的技术到位。”袁联国说,“我们农技部门也抓好机插秧育秧各项技术指导,确保管理到位,保障今年的粮食能够实现稳产高产。”

(据上观新闻)



今年以来,各地各部门积极推进科技政策落地,增值税留抵退税力度显著加大。图为天津市和平区税务局工作人员指导纳税人进行小微企业增值税留抵退税操作。

## 运城市盐湖区组织《信访工作条例》知识考试

本报讯(通讯员张建平)日前,山西省运城市盐湖区组织首批乡镇(街道)单位分管领导《信访工作条例》知识考试,对近一周来的培训成效进行检验,旨在贯彻落实中共中央、国务院印发《信访工作条例》的通知精神,为加强和改进全区信访工作实施推进,提供保障。

今年2月25日,中共中央、国务院发布《信访工作条例》后,盐湖区区委、区政府办公室专门下发通知,要求各乡镇(街道)和区直各部门分管信访工作的领导干部,分期分批入驻信访局跟班作业、集中培训。培训中,区信访局相关负责同志分五个课时对该条例逐条作了解读和辅导。

4月16日,为期一周的第一批乡镇(街道)和单位干部培训期满,盐湖区的信访联席会牵头组织,采取闭卷答题的方式对其进行了考试。此次考试内容涵盖了中共中央、国务院有关通知精神和该条例的全部内容,突出了新时代信访工作是什么、怎么看、怎么做三大方面38个问题。通过培训、考试,大家不仅对该条例制定出台的背景、重大意义、主

要内容、适用范围等有了深刻的认识,而且明确了新时代信访工作的定位、体制和要求,以及责任追究等方面的内容。同时进一步掌握了信访事项受理、办理的具体规定。参加此次考试的党政领导和信访干部共计30人,考试成绩全部合格,其中良好11人,良好率达36.7%,优秀19人,优秀率达63.3%。

《信访工作条例》正式实施之前,盐湖区还将分两批对全区其余乡镇(街道)单位分管领导和信访干部进行培训考试。

要内容、适用范围等有了深刻的认识,而且明确了新时代信访工作的定位、体制和要求,以及责任追究等方面的内容。同时进一步掌握了信访事项受理、办理的具体规定。参加此次考试的党政领导和信访干部共计30人,考试成绩全部合格,其中良好11人,良好率达36.7%,优秀19人,优秀率达63.3%。

《信访工作条例》正式实施之前,盐湖区还将分两批对全区其余乡镇(街道)单位分管领导和信访干部进行培训考试。

# 中国开放新高地“多点开花”

## 全国10年设立21个自贸试验区及海南自由贸易港

■王俊岭

从2013年9月29日中国(上海)自由贸易试验区正式挂牌成立至今,全国已设立21个自贸试验区及海南自由贸易港,形成了覆盖东南西北中的试点格局。开放新高地“多点开花”,为中国经济高质量发展及世界经济复苏注入正能量。

### 找准定位 久久为功

海南是中国最大的经济特区,具有实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的独特优势。

2018年4月13日,习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上宣布,党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。

4年时间过去了,海南交出了一份令人欣慰的答卷。

看经济总量,2018—2021年,海南全省地区生产总值年均增长6.5%,地方一般公共预算收入年均增长8.1%,社会

消费品零售总额年均增长9.6%。2021年,主要经济指标增速历史性地走在全国前列。其中,2021年海南货物贸易进出口总值1476.8亿元,增速较全国快36.3个百分点。

看发展质量,以旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业为主导的“3+1”现代产业增加值占比达到70%,南繁、深海、航天“陆海空”三大未来产业加快培育发展,高新技术产业连续4年保持40%以上的增速。与此同时,5年来海南单位GDP能耗与用地效率分别下降4.4%和10%。

看探索成果,“一线”放开、“二线”管住试点有序推进,加工增值免关税、“中国洋浦港”船舶港等多项政策释放红利,“两个15%”所得税、三张“零关税”清单、加工增值30%(含)以上免征关税政策等有序实施……4年来,海南自由贸易港落地政策累计达150多项,“四梁八柱”政策框架体系基本建立。

### 大胆探索 各展其能

海南自由贸易港建设蹄疾步稳,其他21个自贸试验区也纷纷创新思

路,凝聚力量,突出特色,增创优势,大胆试、大胆闯、自主改,在各自范围内进行着探索。

——有的直击企业痛点难点。浙江海港国际贸易有限公司副总经理李娜说,以前公司如果接到宁波港域的订单,需要宁波海关、舟山海关两头跑,至少交三次纸质申报单不说,审批流程最快也要3天。浙江自贸试验区船用保税燃料油跨关直供政策实施之后,有关部门实行无纸化办公,企业当天线上申报,几小时即可完成全部审批流程。“如今,我们保税油业务也越做越大!”李娜说。

——有的突出特色专业服务。不久前,北京市十五届人大常委会通过《中国(北京)自由贸易试验区条例》,自2022年5月1日起施行。新规鼓励北京自贸试验区发展医疗健康、专业服务、教育服务、文化旅游、航空服务等优势产业,同时提出优化急需药品、医疗器械等通关和审批流程。“随着全国首家外商独资的货币经纪公司、首家外商独资保险资管公司、全球顶尖的创新药研发企业亚太区总部等机构纷纷落地,北京自贸试验区以全市79%的面积贡献了全市近

三成的外资企业增量和12%的贸易额。”北京市“两区”办相关负责人表示。

——有的打通跨境物流通道。成都双流机场已开通国际(地区)航线131条;成都国际铁路港已联接境外69个城市、境内25个城市;泸州港“启运港+无水港”政策联动运用……5年来,四川自贸试验区紧扣自身定位,注重发挥“临空、临港、临江”叠加优势,形成“运贸产”一体化发展强劲态势,西进欧洲、南拓东盟、东连日韩、北上蒙俄,推动对外开放再上台阶。“截至目前,成渝两地通过中欧班列实现进出口贸易额超7000亿元。”四川自贸试验区成都青白江铁路港片区相关负责人透露。

“自贸试验区面积很小,但是占到全国利用外资的18.5%,全国进出口的17.3%。”商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文说。

### 开放发展 质量更高

开放发展,是更大的“朋友圈”。成立至今,陕西自贸试验区在“一带一路”经济合作和人文交流等方面大胆探索。据陕西自贸试验区西咸新区管委

会办公室副主任任彦卿介绍,西咸新区持续深化自贸、服贸、临空经济示范区等多项国家级试点示范联动,培育了194项改革创新成果。其中,“一带一路”语言服务及大数据、“一带一路”沿线国家文物数字化交流合作、特色文化产业合作新模式、“互联网+文物教育”等领域的多项改革创新成果在全国复制推广。

开放发展,是更美的大自然。“海南在中部山区划出道道红线,将约1/7的陆域面积‘圈进’了国家公园保护区内。”5年来,海南城市(镇)PM2.5年均浓度保持在20微克/立方米以下,近两年连续保持在13微克/立方米,是有记录以来的最好水平。同时,地表水优良比率保持在90%以上,2021年提高到92.2%,较2016年提高0.6个百分点。

对外经济贸易大学国际经贸学院教授崔凡表示:“今年是海南自由贸易港建设全岛封关运作准备工作关键之年。海南在更高起点上先行先试,有助于带动更多开放新高地茁壮成长,最终成为新时代中国改革开放的领头羊。”

(据《人民日报》海外版)

## 生态环境部 生态环境8项约束性指标完成

本报消息 日前,十三届全国人大常委会第三十四次会议听取了生态环境部部长黄润秋就国务院关于2021年度环境状况和环境目标完成情况作的报告。

报告显示,2021年,全国空气质量持续向好,地级及以上城市空气质量优良天数比率为87.5%,同比上升0.5个百分点;全国地表水环境质量稳步改善,重点流域水质持续改善,长江流域、珠江流域等水质持续为优,黄河流域水质明显改善,淮河流域、辽河流域水质由轻度污染改善为良好;我国管辖海域海水水质整体持续向好,夏季符合一类标准的海域面积占97.7%,同比上升0.9个百分点;全国土壤环境风险得到基本管控,土壤污染加重趋势得到初步遏制;全国自然生态状况总体稳定;全国城市声环境质量总体向好;全国核与辐射安全态势总体平稳;全国环境安全形势趋于稳定,全年发生的各类突发环境事件均得到妥善处置。

## 公安部 开展打击整治养老诈骗专项行动

本报消息 日前,公安部部署依法严厉打击整治养老诈骗违法犯罪,切实维护老年人合法权益。据了解,2017年以来,全国公安机关共破获养老诈骗案件4500余起,抓获犯罪嫌疑人1.1万余名。

公安部要求,要以打开路、多措并举,迅速掀起打击整治工作高潮。要强化线索摸排,广泛发动群众,强化部门协同,及时发现核查处置养老诈骗违法犯罪线索。要以提供“养老服务”、投资“养老项目”、销售“养老产品”、宣称“以房养老”、代办“养老保险”、开展“养老帮扶”等为名,实施诈骗、集资诈骗、非法吸收公众存款、组织领导传销活动、合同诈骗、制售伪劣商品和生产、销售、提供假药、劣药等侵害老年人财产权益的各类违法犯罪活动为重点,深入开展破案攻坚,全力快破现案、攻坚积案、追捕在逃犯罪嫌疑人。

## 国家税务总局 曝光五起骗取留抵退税违法案件

本报消息 大规模增值税留抵退税政策实施以来,各级税务机关采取虚增进项、隐匿收入、虚假申报等手段骗取留抵退税违法行为“露头就打”。目前,已立案查处一批骗取增值税留抵退税案件,国家税务总局日前公开曝光了其中的五起。

这五起案件包括:河北查处生产企业骗取留抵退税案,广东查处中介服务企业骗取留抵退税案,江西查处矿业公司骗取留抵退税和偷税案,西藏查处商贸企业骗取留抵退税案,辽宁查处交通运输企业骗取留抵退税案。

国家税务总局稽查局有关负责人表示,税务机关将会同公安等部门,持续加大打击力度,严查骗取留抵退税违法行为。对非主观故意违规取得留抵退税的企业,约谈提醒,促其整改;对恶意造假骗取留抵退税的企业,依法从严查处。涉嫌犯罪的,移交司法机关追究刑事责任。

## 北京 开展制止滥用行政权力 排除限制竞争专项行动

本报消息 北京市市场监管局自4月至10月在全市范围内开展制止滥用行政权力排除、限制竞争专项行动。

据介绍,专项行动聚焦教育、医疗卫生、工程建设、公用事业、交通运输、保险、政府采购、招投标等重点行业和领域,主要查处滥用行政权力妨碍商品服务和要素自由流通、滥用行政权力排斥或者限制外地经营、滥用行政权力限定或变相限定交易、滥用行政权力含有排除限制竞争内容规定等四类行为。

## 重庆 推出大气污染防治八条惠企措施

本报消息 重庆市生态环境厅近日出台大气污染防治八条惠企措施。

措施包括帮扶重点企业争取中央大气污染防治专项资金、指导大气污染防治重点排放企业开展清洁生产、优先为治理项目低于排放标准的企业提供免费监测服务、科学指导分级管控减少对低排放企业检查频次、建立大气排放重点企业“环保领跑者”制度、协助绿色转型重点企业降低治污和运行成本、联合5家主要加油销售企业在夏秋季节实施夜间错峰加油优惠活动等,对150家机动车排放检测机构开展技术指导和人员培训服务等八个方面内容。