

人民代表报

第4460期 今日8版 2022年5月7日 星期六 农历壬寅年四月初七 国内统一刊号CN14-0041 邮发代号21-42 人民代表网网址: www.rmdbw.cn

求真 题

RENMINDAIBIAOBAO

陕西人大探索预算联网全过程监督新模式

■ 秦骥

4月28日,登录陕西省人大预算和国有资产联网监督系统,点开“政府重大投资项目”,仲伟周顺利找到了自己目标项目的预算数据和执行情况。仲伟周是陕西社会主义学院副院长,另一个身份是陕西省人大代表。自秦创原集成电路产业加速器项目启动后,他一直关注该项目的资金投入及进展情况。“非常方便!过去想查阅预算数据,往往面对一摞材料无从下手,如今只需轻点鼠标,很多信息就能通过图表查阅。在系统里还能看到政府项目运行的进度和效果,进行全过程跟踪。”仲伟周说。

变监督为“进行时”

为了做好预算审查监督工作,省人大常委会于2018年启动了预算联网监督系统建设,并在全国率先设立省级人大常委会预算监督联网中心。2019年,陕西10个设区市和107个县区基本完成系统建设。陕西仅用两年时间,在全国率先实现了省级部门横向联通、省市县三级系统纵向贯通目标,率先实现了省市县系统、机构全覆盖。这种人大对政府预算监督由事前、事后监督,转变为实时在线全程监督的模式,被全国人大预算工委称为预算联网监督事前审查批准、事中监督整改、事后追踪问责的“陕西模式”。

预算联网监督有多强?借助预算和国有资产联网监督系统,工作人员不仅可

查询某个部门预算了几笔钱,还可查询省级财政专项资金何时拨、拨给谁、怎么用。

预算和国有资产联网监督系统运行以来,实现了人大预算审查监督关口前移,发现问题早、提出建议早,监督成为治病的“诊断仪”,全面提升了审查监督工作的科学化、智能化水平。

2020年,陕西省人大常委会又出台了《人大预算和国有资产联网监督系统建设与运行规范》。这是在预算联网监督系统建设与运行方面全国唯一的省级地方标准,为全省各级人大开展预算和国有资产联网监督工作提供了制度保障和工作指引。

2019年,针对预算执行进度偏差较大的20个省级单位,陕西省人大常委会预算工委联合省财政厅发文通报并约谈了相关负责人;对3地8个转移支付项目资金未拨付问题进行跟踪监督。2020年,针对预算执行进度偏差较大的12个省级单位提出监督意见,有关单位和各地都进行了整改。2021年,针对预算执行进度慢的8个省级单位,提出监督意见,监督完成整改。

“线上”监测预警 “线下”督促整改

在预算执行过程中,一些部门存在资金“趴窝”、专项转移支付资金支出效率不高等问题。根据有关法律,每年财政部门会向同级人大报告预算执行情况及其问题,但这个时候钱已经花

去,问题也已经发生了。

借助预算和国有资产联网监督系统,人大可以根据计划实时监控完成进度,还可以对部门重点支出的合理性、合规性进行智能分析,以图表等形式进行展示。

“目前,预算和国有资产联网监督系统已经录入2013年以来财政预决算数据。通过这个系统,你可以查看每一个部门的预算指标和当前的执行情况,并可进入全省各市县的系统,查询数据、查看各种分析模型。”省人大常委会预算监督联网中心副主任任毅表示。

“我们在预算和国有资产联网监督系统中设置了380多个预警指标,可以对预算执行数据、国有资产数据异常情况自动报警。系统通过分析统计,及时形成预算监督报告,由省人大常委会预算工委转交相关部门,并对整改情况进行跟踪监督。”任毅一边演示一边说。

2019年以来,陕西省人大预算和国有资产监督系统共发出预警信息3580条,经分析核实,省人大常委会预算工委向省财政厅发出监督函25期,含问题3045个,均得到圆满解决。

兼顾监督时效性与实效性

除了监督的时效性,预算和国有资产联网监督系统这个“探测器”更注重实效性。

2021年7月,陕西省人大常委会预算监督联网中心向省人大常委会预算工委呈报了一份《预算监督报告》。报告显

示,2020年决算审查中有13个省级单位基本支出决算超出预算20%以上。省人大常委会预算工委就此发出监督意见函,省财政厅及时督促有关单位进行了整改。

为了强化对中央新增财政资金直达市县基层、直接惠企利民的监督,2020年7月,全国人大常委会预算工委选定韩城市人大为基层联系点。陕西省在预算和国有资产联网监督系统中单设了“基层联系点”模块,对中央直达资金分配方案、资金流向等,进行全过程、全方位监控。截至2022年3月底,已下达韩城市2022年中央直达资金共6.53亿元,涉及残疾人事业发展补助、城乡义务教育补助、优抚对象抚恤、优抚对象医疗等28个项目。

在预算和国有资产联网监督系统的基础上,省人大常委会预算工委结合实际,先后建成国有资产、审计整改监督两个子系统,正在开发政府债务监督子系统。

近几年,每年人大代表和常委会组成人员审查财政决算、预算执行时,省人大常委会预算工委都会向他们提供移动端预算审查信息推送服务,并编印财政决算和预算执行情况分析报告。据统计,平均每年有30多名代表参与预算审查监督工作调研等相关活动,先后有1500人次登录系统,提出意见建议348条。

将预算审查监督“触角”前置到“前端”,让人大代表把监督权行使到“实处”,新时代人大预算联网监督的“陕西模式”正在为奋力谱写陕西高质量发展新篇章贡献人大力量。

今年首期全国人大代表学习班“云上”开班

35个选举单位的全国人大代表参加

新华社电 十三届全国人大第24期代表学习班日前开班。这是全国人大常委会办公厅今年开展的首期全国人大代表学习班,也是关于加强和改进全国人大代表学习培训工作的若干意见通过后举办的第一期代表学习班。本期学习班聚焦“深入学习贯彻中央人大工作会议精神”的主题,通过全国人大网络学院以线上方式举行,全国35个选举单位的全国人大代表参加。

本期学习班共有6个专题报告:贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民

代表大会制度的重要思想,不断发展全过程人民民主,支持和保证人民当家作主;人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体;中国共产

党与我国的根本政治制度;深入学习贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神,推动新时代人大工作高质量发展;学习习近平法治思想,坚定不移走中国特色社会主义法治道路;深刻领会“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。学习班充分发挥网络学习特点和优势,专门设置“学习交流”栏目,上传代表学习中央人大工作会议精神心得体会和履职材料,进一步加强“云上交流”。

据悉,自新冠肺炎疫情发生以来,全国人大网络学院已成为全国人大代表开展履职学习的重要渠道。截至目前,有2539名全国人大代表参加网络学习,参学率达到86%。

人大时评

■ 何娟

明确“国家大力发展职业教育”,提出“职业教育实行政府统筹、分级管理、地方为主、行业指导、校企合作、社会参与”,要求“各级人民政府应当将发展职业教育纳入国民经济和社会发展规划”……十三届全国人大常委会第三十四次会议表决通过的新修订的职业教育法,已于5月1日起施行。新修订的职业教育法内容从五章四十条完善至八章六十九条,增加“职业学校和职业培训机构”“职业教育的教师与受教育者”和“法律责任”三章,内容更加充实,对推动职业教育高质量发展,提高劳动者素质和技术技能水平,促进就业创业,建设教育强国、人力资源强国和技能型社会,具有重要意义。

职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分,是培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要途径。随着我国进入新发展阶段,产业升级和经济结构调整不断加快,各行各业对技术技能人才的需求越来越紧迫,职业教育重要地位和作用越来越凸显。当前,我国已建成世界上规模最大的职业教育体系,共有职业学校1.13万所,在校生超过3000万人。同时,职业教育也面临新形势、新要求。从立法层面完善职业教育体系和管理体制,势在必行。

“法与时转则治,治与世宜则有功。”针对社会上存在的对职业教育的偏见和认识误区,新修订的职业教育法首次明确,“职业教育是与普通教育具有同等重要地位的教育类型”,并规定“职业学校学生在升学、就业、职业发展等方面与同层次普通学校学生享有平等机会”。这有利于塑造社会共识,提升职业教育认可度。同时,职业教育离不开产教融合、校企合作。新修订的职业教育法强调职业教育必须坚持“产教融合、校企合作”,并规定对深度参与产教融合、校企合作的企业给予奖励、税费优惠等。这有利于深化企业参与职业教育、发挥其在校企合作中的作用。可以说,新修订的职业教育法将职业教育改革发展的政策举措和成功经验转化为法律规范,为培养更多高素质劳动者和技术技能人才、打造现代职业教育体系夯实了法治基础。

推动职业教育发展,涉及理念转变、制度创新、体系构建、政策配套等方面,是一个系统工程。营造人人皆可成才、人人尽展其才的良好环境,需要法律的有力托举,也离不开相关各方的共同努力。从国务院印发《国家职业教育改革实施方案》,到中共中央、国务院印发《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》;从稳步发展职业教育本科教育,到上线国家职业教育智慧教育平台……近年来,我国推出了一系列硬招实招,促进职业教育提质增效。以新修订的职业教育法施行为契机,相关主体协同配合、同向发力,进一步完善职业教育保障制度和措施,定能推动职业教育高质量发展,让更多青年凭借一技之长实现人生价值。

习近平总书记致信祝贺首届大国工匠创新交流大会举办时强调:“技术工人队伍是支撑中国制造、中国创造的重要力量。”加快构建现代职业教育体系,才能培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。在新的伟大征程上,职业教育前景广阔、大有可为。大力发展职业教育,推进职业教育改革,提高职业教育质量,增强职业教育适应性,我们就一定能让各行各业人才荟萃、繁星璀璨,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力人才和技能支撑。

看点

3版

做好新时代人大宣传工作 需把握“四个度”

6版

听书时代,“悦读”畅享

8版

如何破解“万事开头难”?

“小、快、灵”立法的唐山实践

——写在《唐山市截瘫疗养院保护利用条例》正式实施之际

■ 马惠

河北省唐山市截瘫疗养院迎来重要历史时刻。5月1日,《唐山市截瘫疗养院保护利用条例》正式实施。

作为一部专门地方性法规,《条例》的颁布和实施,为唐山市截瘫疗养院的保护和利用提供了制度支撑和法律保障,标志着唐山市截瘫疗养院进入依法保护利用的新阶段。

“《条例》的出台是对唐山市截瘫疗养院这一具有政治意义场所的保护利用。将其打造成爱国主义的宣传基地、教育基地,有利于进一步彰显社会主义制度的优越性,更好传承和弘扬唐山抗震精神。”唐山市人大常委会主任杨浩表示。

立法源自铭记和感恩

发生在1976年的唐山大地震,给人民的生命财产造成重创。幸存者中,有3817名截瘫伤员。

为使截瘫人员得到救治、康复和疗养,唐山市在震后建立了18所截瘫疗养

院。于1979年开始建设的唐山市截瘫疗养院,是其中最大的一所,迄今已投入使用41年。截瘫人员在该院得到了党和政府的关心关爱,创造了生命奇迹,打破了国际医学专家关于唐山这些截瘫患者最多只能存活15年的断言。

2016年7月28日,唐山抗震救灾和新唐山建设40年之际,习近平总书记来到这里看望慰问截瘫伤员,并提出了“大爱无疆,医者仁心,要树立把伤残人当亲人的思想,为伤残人提供周到细致的服务”“健全人可以活出精彩人生,残疾人也可以活出精彩人生”等殷切嘱托。

为深入贯彻习近平总书记重要讲话精神,进一步改善截瘫及其他人员的生活环境,2017年,新的唐山市综合性民政事业服务中心开始建设。2021年8月,唐山市截瘫疗养院综合楼被唐山市人民政府确定并公布为历史建筑。唐山市截瘫疗养院即将完成其历史使命。为保护和利用好唐山市截瘫疗养院,2021年,唐山市委专门作出加强对唐山市截瘫疗养院原址、原貌进行保护的指示。唐山市

人大常委会高度重视,将截瘫疗养院保护利用条例纳入立法日程,立足“小切口”,做足“小快灵”,采用不设章节,直奔主题,形式简明,突出针对性、适用性和可操作性“短平快”战术,深入调研,几易其稿,用三个月的时间,制定出台了《唐山市截瘫疗养院保护利用条例》,于2022年3月30日河北省第十三届人民代表大会常务委员会第二十九次会议批准。

秉持保护优先 合理利用的原则

为让唐山市截瘫疗养院得到更好的保护,《条例》明确唐山市截瘫疗养院是专门抚恤照顾地震致残截瘫人员的场所,是英雄城市英雄人民感恩党和国家关怀、患难与共、自强不息的标志性历史建筑。

《条例》秉持保护优先原则,对截瘫疗养院的用途、资金保障、修缮改造、消防安全、周边环境保护等事项作出具体规定。《条例》明确,唐山市人民政府应当

将截瘫疗养院列入历史建筑保护名录,建立历史建筑档案,编制历史建筑保护图则,设置相应的保护标志。任何公民、法人、其他组织不得损坏或者擅自设置、移动、遮挡、污损保护标志。

在坚持保护优先的前提下,《条例》进一步强化刚性约束,对唐山市截瘫疗养院利用方向、利用范围等事项作出规定。明确未经唐山市人民政府批准,任何公民、法人、其他组织不得擅自改变截瘫疗养院的规划和用途,不得擅自截瘫疗养院保护范围内进行建设活动。

用好用足法律手段 确保见实效

截瘫疗养院的保护利用涉及范围广、部门多。为加强监管,严格执法,用好用足法律手段,确保见到实效。《条例》明确了市人民政府应当负责加强对唐山市截瘫疗养院保护利用工作;明确民政部门为保护管理责任单位,以及相关部门及属地政府的管理责任。

在经费投入方面,《条例》提出,唐山

市人民政府应当将截瘫疗养院的保护利用专项资金纳入财政预算,实行专款专用。鼓励公民、法人、其他组织以捐赠、资助、公益投资、志愿服务等方式,参与截瘫疗养院的保护利用。

在法律责任方面,《条例》列明了对未尽到监督管理职责以及违反《条例》规定行为的单位和个人的处罚规定。

此外,《条例》提出市人民政府应当统筹规划截瘫疗养院的发展建设,支持利用截瘫疗养院开展与保护要求相适应的文化、旅游、宣传、教育等活动,将截瘫疗养院打造成爱国主义的教育基地、宣传基地,传承和弘扬唐山抗震精神。鼓励和支持高等院校、党校(干部学院)、科研院所、文博单位、社会团体等与截瘫疗养院管理单位合作,研究、挖掘、阐释其精神内涵和时代价值。鼓励和支持国家机关、企事业单位、社会团体、公共媒体、各级各类教育机构在截瘫疗养院开展现场教学、主题教育、社会实践等活动,弘扬爱国主义精神,培育社会主义核心价值观。

良法善治护航职业教育高质量发展

联席协商 高效办理

山西省人民检察院牵头召开代表建议办理工作联席会议

本报讯(通讯员杨洁)为严格落实“办前联系、办中沟通、办后回访”工作机制,进一步发挥协同办理、高效办理的作用,扎实办理一位省人大代表提出的建议,前不久,山西省人民检察院牵头召开省检察院、省公安厅、省信访局三个单位共同参加的省人大代表建议办理工作联席会议。

会上,围绕贾向东代表提出的建议,省检察院负责承办该建议的第六检察部和对外合作联络处、协办单位省公安厅法制总队、省信访局综合处负责人围绕依法保护弱势群体合法权益工作,结合各自的职责,依次对办理代表建议的进展情况、督办工作进行了汇报,对下一步工作进行了交流发言。

山西省人民检察院作为主办单位,坚持问题导向、结果导向和效果导向,创新工作机制,发挥主办作用,主动筹划代表建议办理工作联席会议,搭建建议办理沟通协同平台,各承办单位共同研究部署,凝聚办理合力,有力推进了代表建议办理落实落地。

“这是我第一次参加由多个办理单位共同参与的办理代表建议工作联席会议,这种形式更有利于加强办理工作中的联系与沟通,值得点赞!”贾向东代表表示,希望在各承办单位共同努力下,维护弱势群体合法权益的协同机制更加畅通,措施更加细化,要落实好高检能动履职溯源治理的要求,注重从源头性、苗头性的问题抓起,加强在日常工作中的推进力度;要持续做好经常性法治宣传工作,让弱势群体在遇到困难时“维护有门、维权有力”,把“我为群众办实事”落到实处。

会上,围绕贾向东代表提出的建议,省检察院负责承办该建议的第六检察部和对外合作联络处、协办单位省公安厅法制总队、省信访局综合处负责人围绕依法保护弱势群体合法权益工作,结合各自的职责,依次对办理代表建议的进展情况、督办工作进行了汇报,对下一步工作进行了交流发言。