

人民代表报

第4472期 今日8版 2022年6月4日 星期六 农历壬寅年五月初六 国内统一刊号CN14-0041 邮发代号21-42 人民代表网网址:www.rmdbw.cn

求真 题

RENMINDAIBIAOBAO

列席江苏省十三届人大常委会第三十次会议的人大代表就进一步激发代表履职活力建言——

以数字化手段赋能代表履职

■ 本报通讯员 李秋雨 丁风云

5月28日,江苏省人大常委会副主任魏国强主持召开座谈会。列席江苏省十三届人大常委会第三十次会议的3位全国人大代表、14位省人大代表,结合履职实际,畅谈学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和省人大常委会工作会议精神的心得体会,就“完善人大代表履职评价体系和激励机制”提出意见建议。

以数字化手段赋能代表履职 回应群众期盼更高效

随着数字化改革的深入,不少代表都提出创新更多人大代表数字化履职场景,高效便捷回应群众期盼。

人大代表联络站是代表联系选民、掌握社情民意的重要渠道,但是受空间和场地限制,现有的一些人大代表联络站在“用起来、动起来、强起来”方面还不够。

全国人大代表、常州老三集团有限公司工会主席李承霞建议,增加代表在联络站的服务时长,加快完善代表联络站平台建设,利用数字化方式高效收集并及时答复群众建议等,让群众反映问题的渠道更加畅通。

省人大代表、丰益高分子材料(连云港)有限公司研发主任苏永胜建议,推动线上履职平台的建设:“加强数字化履职平台建设,可以在时间和空间上提高代表履职的范围,代表大部分是兼职代表,

有自己的本职工作,利用数字化平台可以让代表更合理地安排时间参加学习或履职活动。另外,利用在线技术可以促进代表更大范围地参与调研活动,提高履职效率,推动代表更好地服务社会、经济。”

省人大代表、宜兴市篱笆园农庄负责人黄亚云是一位来自基层的人大代表。她提出,重视代表履职信息系统的建设,特别是基层代表履职档案的规范化建设:“人工记录代表履职信息的工作量很大,且容易出错,数字化履职信息系统的建立则可以避免这个问题。基层人大代表也需要规范化的平台管理,帮助他们明确履职目标,快速适应、成长,更好为民履职服务。”

省人大代表、苏州市吴中区光福紫檀艺术馆工匠钟锦德建议,利用信息化手段搭建代表履职平台,提炼汇总各类意见。“借助数据平台,既可以让百姓‘少跑路’,也可以让人大代表更高效地提炼汇总各类百姓意见。一份建议是否能代表群众最广泛的心声,也能够借助数字化手段得到量化体现,为决策提供依据。”此外,钟锦德还提出,希望能同步培训人大代表的数字化应用能力,在技术层面帮助代表提升工作技能,更好地履行职责。

掌握依法履职方式方法 系统提升履职能力

全国人大代表、江苏省质量和标准化研究院科研和事业发展部部长胡治从

自身履职的实际出发,提出人大代表要掌握依法履职方式方法,系统提升履职能力:“学海无涯、学无止境,首先要增强学习能力,与时俱进。其次,注重‘合而有特、准而求新、实而争先’的科学工作方法:在遵循基本规律,符合法律规范的基础上结合自身的专业特点,针对某一领域的国事民情以不同视角为国家建言献策,传递民意;看待问题时则要坚持系统思维,准确把握内在逻辑,在此基础上提出新观点与解决方案;履职始终注重基础工作的扎实、全面,让履职过程更有信心。”

省人大代表、水利部水工仪器及岩土工程仪器质量监督检验测试中心副总工程师,教授级高级工程师张玉成,结合自身受聘高院特约监督员、省监委特约监察员等经历提出,应鼓励人大代表多角度参与社会服务:“社会服务的参与使得人大代表能够更加深入基层一线,也为各类建议的提出提供了更为全面的视角,能更深入地了解省情、民情,有助于人大代表提出更高质量的建议。”

完善代表履职综合评估体系 让代表工作“有章可循”

人大代表履职评价体系和激励机制的建立,是一项系统性工程。对此,省人大代表、淮安市实验小学幼儿园园长、党支部书记倪春玲提出,完善人大代表履职的事前、事中、事后综合评估体系:“首先,建议履职初期完成评价目标的前置,形成一份定性定量相结合的要素构成

评价表,让代表工作‘有章可循’;其次,加强评价机制的过程管理,还可以对标履职评价内容进行年度评价,在代表履职APP中增加培训学习的相关内容,纳入过程管理,让履职评价有据可依;再次,树立先进典型,完善激励制度,形成评价机制的闭环,激励人大代表更好地为民服务。”

结合本职工作和履职实践,代表们还就经济社会发展、教育、生态环境、社会管理等方面的立法、监督工作提出意见建议。

人大代表是各个领域、各条战线的中坚和骨干,是党和政府联系人民群众的重要桥梁和纽带,代表作用发挥好,人大工作才能更具活力。在认真听取代表意见建议后,魏国强指出,中央和省委书记对发挥人大代表作用和做好人大代表工作提出明确要求,人大代表要肩负起人民赋予的光荣职责,忠实代表人民利益和意志,依法行使国家权利。要站稳政治立场,履行政治责任,做政治上的明白人。要密切同人民群众的联系,展现新时代人大代表的风采。要充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应。希望各级人大代表立足本职,各展所长,充分发挥来自人民、植根人民的优势,积极反映民意,广泛汇聚民智,加强调查研究,密切联系群众,为推动江苏经济社会发展奋发作为。同时,省人大及全省各级人大机关要继续为代表履职创造更优条件、提供更好服务。

织密未成年人保护的法治网络

■ 倪弋

近期,最高人民法院发出通知,组织各级法院开展“少年审判 守护未来”法治宣传教育活动,通过发布典型案例、开展家庭教育指导等方式,助推全社会对未成年人的法治保护;最高人民检察院召开新闻发布会,通报未成年人保护法、预防未成年人犯罪法实施一年来,检察机关以能动履职护航未成年人健康成长情况;最高人民法院、公安部、司法部等7部门联合发布《关于加强人身安全保护令制度贯彻实施的意见》,明确贯彻实施人身安全保护令,应当坚持最有利于未成年人原则……一段时间以来,各政法机关立足本职、多措并举,强化对未成年人的特殊、优先保护,织密未成年人保护的法治网络。

为孩子们撑起法治之伞,给他们一个安全、健康、快乐的成长环境,是全社会的共同心声。近年来,我国未成年人保护工作扎实推进。立法方面,2021年6月1日,新修订的未成年人保护法和预防未成年人犯罪法正式施行,前者侧重于权益保护,后者侧重于教育预防,共同构筑起保护未成年人的坚实法律屏障。今年1月1日,家庭教育促进法施行,将“家事”上升为“国事”,提升家庭教育的科学化、规范化和法治化水平,为未成年人健康成长营造更良好的家庭环境。

在办案和普法层面,人民法院不断推动少年法庭专业化建设,完善少年审判机制,落实“教育、感化、挽救”方针和“教育为主、惩罚为辅”原则,切实做好双向保护;检察机关大力推行强制报告制度和入职查询制度,强化对侵害未成年人的源头预防,解决发现难、发现晚问题;政法机关向中小学校推荐或委派法治副校长,教育引导未成年人遵纪守法,增强自我保护的意识和能力,为保障学生权益和校园安全、守护学生健康成长提供法治化支撑。

未成年人法治保护是一项系统工程,需要家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护相融与共、形成合力。家庭是未成年人成长的“第一课堂”,未成年人的监护人必须明确和履行好各项法定家庭监护职责,营造良好、和睦、文明的家庭环境。学校是未成年人成长过程中至关重要的场所,要从“教书育人”方面落实教育、保育职责,从“安全保障”方面强化校园安全的保障机制以及突发事件的处置措施。社会环境是未成年人成长的大背景大环境,全社会应当树立关心、爱护未成年人的良好风尚。保障未成年人在网络空间的合法权益,要抓好细化落实。各级人民政府及有关部门在未成年人保护工作中承担着法定职责,必须落实好保障未成年人受教育的权利、保障校园安全、完善家庭教育指导服务等方面职责。司法机关应深化未成年人综合司法保护,维护未成年人的合法权益。

少年儿童是国家的未来、民族的希望。应充分发挥法治的引领和保障作用,以更完备的法律规范体系、更高效的法治实施体系、更严密的法治监督体系,不断提升未成年人保护的层次和水平,为少年儿童健康成长营造更好的法治环境、增添更多的法治之力。

人大时评

山西省人大常委会党组召开扩大会议

传达学习中国共产党山西省代表会议精神

本报讯 6月1日上午,山西省人大常委会党组召开扩大会议,传达学习中国共产党山西省代表会议精神。省人大常委会党组书记、副主任罗清宇主持会议并讲话,常委会党组成员、副主任岳晋煜、李俊明、王纯、张志川出席,副主任卫小春列席。

会议指出,中国共产党山西省代表会议在充分酝酿讨论的基础上,选举产生了43名山西省出席中国共产党第二十次全国代表大会代表,选举规范有序、圆满成功,充分发扬了党内民主、凝聚了奋进力量,必将进一步激发全省上下喜迎二十大的饱满热情与走好新的赶考之路的昂扬斗志。省委书记林武所作讲话,既是对出席省党代表会议代表的要求,也是对广大党员干部的共同要求,对于全省不断开创全方位推动高质量发展新局面,以新成效新进步服务国家大局、献礼历史盛会具有重要意义。

会议强调,省人大常委会要坚决

将思想和行动统一到中国共产党山西省代表会议精神和省委书记林武讲话要求上来,紧紧围绕迎接和学习宣传贯彻党的二十大胜利召开这一主线做好自身工作。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要以“时时放心不下”的高度自觉,按照中央及省委关于防疫情、稳经济、保安全的部署要求,推动省委人大工作会议各项任务落实落细,以立法、监督、代表等工作实际成效为全省政治稳定、社会稳定、大局稳定发挥应有作用。人大党员干部要带头弘扬伟大建党精神,坚持以人民为中心的发展理念,发展和完善全过程人民民主,积极回应人民关切,主动为党分忧、为国尽责、为民奉献,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。(本报记者)

乐享端午民俗

6月1日,浙江省湖州市南浔区和孚镇民当村举办第六届端午民俗文化旅游节,村民们在河道中赛龙舟、划龙舟,体验传统端午民俗。图为当日,和孚镇民当村村民进行龙舟比赛。 新华社记者 黄宗治摄

安徽省人大常委会为开门立法立规矩

本报讯 5月27日,《安徽省人民代表大会常务委员会立法征求意见工作规定》经安徽省十三届人大常委会第三十四次会议审议通过,将于今年7月1日正式施行。该规定坚持开门立法,认真梳理归纳安徽省近年来立法征求意见工作中切实可行的经验做法,以立法的形式健全相关机制,确保立法征求意见不走过场,真正体现和表达公民的意志。

规定共18条,明确了立法征求意见事项,主要是在立法规划、年度立法计划草案编制和法规草案起草、修改过程中充分征求各有关方面及广大人民群众意见。

关于征求意见工作的对象,规定明确主要是征求省直有关单位、省人大代表、设区的市及有关县(市、区)人大常委会、省人大常委会基层立法联系点和广大人民群众的意见;在开展立法协商时,还应当充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织在立法协商中的作用。征求意见可以采取座谈会、论证会、听证会等多种方式。

规定提出,法规草案起草和审议、修改过程中,涉及自然人、法人和非法人组织间权利义务关系重大调整等6类重大利益调整事项的,应当进行论证咨询,广泛深入听取有关方面的意见和建议。

为提高征求意见的针对性、实效性,规定明确安徽省人大常委会法制工作委员会应当结合法规草案与拟征求意见对象的关联性,合理确定征求意见范围,对于专业性、领域性较强的法规草案,应当拟订出有针对性的征求意见问题清单。(范孝东)



上海市人大代表建言疫情防控常态化下的百姓生活

■ 本报通讯员 陈颖婷

当下,上海进入全面恢复全市正常生产生活秩序阶段,如何在严守不出现规模性反弹底线、确保风险可控的前提下,全面实施疫情防控常态化管理,让如常的上海回来,成为近期一个重要课题。日前,多位上海市人大代表就核酸检测、学生复学、复商复市等市民关心的问题提出建议。

核酸检测时效更有效

眼下,上海疫情防控将逐步走向常态化防控管理。根据有关部门规定,恢复正常后,市民乘车、购物、看病等几乎所有公共场所都需要出示“72小时内的核酸检测证明”,较之前48小时证明又有了人性化的改变。对此,市人大代表许鸿斌认为,上海市政府已把常态化核酸采样点作为一个重要的民生基础设施,建设了步行15分钟核酸“采样圈”,目前全市已建有约1万个采样点,这将大大方便市民做核酸检测,以保证市民正常工作、生活等需求。

但许鸿斌也指出,所谓72小时核酸有效期是按照核酸采样时间起算的。许鸿斌表示,原先采用48小时的算法,不少市民因算不准核酸时间而延误就医,白跑医院看不成病不算,有的市民还因此无法乘车返回家中。由此看来,这种以核酸采样时间来起算的方法,在实际应用场景中会带来诸多不便。“市民必须在晚上做核酸(比如18点以后),这样其核酸证明才会在后面的两天内有效。”许鸿斌认为,这意味着市民必须隔天就要去做一次核酸才能解决问题,才能保证每天能通行无阻,这样既影响了市民的正常工作和日常生活,又增加了国家财政负担和市民经济负担,且因市民涌入附近检测点,会大大增加原来1万个常态化采样点预测的采样量和感染风险。

因此,许鸿斌建议对“72小时内”有效期作出一个更合理的、人性化的时间界定,同时建议让核酸检测更便民、更安全。许鸿斌建议把出示“72小时内的核酸证明”,改为“3天内的核酸证明”就可

以解决上述问题。而从防疫效果来看,仍然每个人都是平均每72小时左右做一次核酸,并没有降低原定的防疫目标。

同时,许鸿斌建议充分利用大数据管理,建设自助式核酸检测亭(或充分利用现有药房)。即:市民可在附近药房购买检测试剂(有条件的也可通过社区点投币,刷手机购买),回到家中通过健康码程序按要求自行检测,全程通过类似人脸识别等系统操作,不符合要求则不予通过,并将做好的试剂通过刷脸方式递交自助检测亭(或药房),再由检测亭(或药房)负责及时回收,交由相关部门检测。这样既能极大减少聚集做核酸检测感染的风险,又可节约人力资本、财政支出,以及减轻市民负担。

给复学学生更多停车空间

5月31日举行的上海市疫情防控新闻发布会明确本市将分阶段复学复课,优先安排高三、高二、初三年级学生复学。对此,市人大代表董君武指出,上海经历了一场疫情防控的严峻考验,高三、

高二、初三将先后复学,准备参加高考(含等级考)和中考,这是学生人生中一场重要的考试,在正常情况下,也是非常紧张的。而2022年的这批学生,在校期间经历了两次线上教学,而且最近两个多月封控在家,一定会有一些考生及其家庭成员比往年更加焦虑。因此,复学之后的出行方式,他们肯定首选私家车接送,而非公共交通出行,以降低新冠病毒感染的风险。

董君武认为,在2022年的特殊情况下,各方应尽可能缓解在备考期间考生家庭对于出行方式的焦虑,这有利于平稳做好返校复学工作,有利于上海的大局和稳定。为此,董君武建议交通管理部门在这一返校复学阶段,临时调整相关规定。

比如在复学的学校附近,划定若干道路或区域,作为接送学生的临时停车点,暂时不作违规停车处罚。同时,董君武建议为外地牌照车辆接送学生提供便利,暂时不作限行要求,或者暂时放宽限行时段,允许上学和放学时段通行。

发放消费券助力复商复市

今年疫情以来,就业持续承压。根据5月19日统计局公布的经济数据显示,1至4月,上海社会消费品零售总额5099.25亿元,同比下降14.2%,其中,4月份社会消费品零售总额716.97亿元,同比下降幅度高达48.3%。

市人大代表陈岩和胡晓丽建议政府向全体居民发放消费券,刺激居民消费、带动生产供给,增加企业现金流、保障数百万上千万就业人口的工资发放。

具体来说,根据消费券“期限性”,两位代表建议分批投放2至3个月有效期和半年有效期的消费券,刺激居民在解封后尽快恢复疫情前的消费模式。同时,鼓励各区增发针对线下实体门店的消费券,鼓励消费者到实体场景中消费,带动社区商业人气。

除此之外,代表们还建议,可以借助数字人民币工具,一次性向全体居民发放数字现金,既能增加消费信心,推动数字人民币普及,又能避免少数人群拿到现金后直接放进银行储蓄的问题。

看点

4版

提建议要像做科研那样严谨精细

5版

在职业大学读本科