

“探索123”工作模式 助力打造美丽“安福样板”

■ 童熙平 (江西)

近年来,江西省安福县人大常委会坚决贯彻省委决策部署,以“凸显山水价值、助力山水保值、推动山水增值”为目标,结合人大工作职能,探索建立“123”工作模式,着力打通“绿水青山”和“金山银山”双向转换通道,助力安福打造美丽江西示范样板。

“一套班子”促发展 锚定“美丽安福”发展方位

聚焦发展定位之“智”。广泛征求代表意见,为县委找准发展“坐标系”,画好工作“路线图”集思广益、建言献策。县委党代会确定了“生态立县、产业强县、旅游兴县”主战略,提出建设富裕活力美丽幸福安福目标任务,既与省委“美丽江西”战略决策完全对接,又与安福特色优势相结合,是集中民智民力的最好体现,凝聚起推动发展目标落地见效最大合力。

行依法决策之“责”。依法做好《安福县国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》审查批准,组织代表开展“十四五”规划建言献策活动,为确定高质量发展跨越式可持续发展主攻方向,激发和汇集人大代表智慧和力量。深入贯彻创建生态文明建设示范县建设要求,连续五年在县人代会上听取和审议全县生态文明建设试验区建设情况的报告,进一步推动全县提升生态文明建设水平。

出生态监督之“力”。围绕群众对美好生活环境的向往,把开展生态保护列入人大常委会年度监督工作计划,作为

固定监督项目。聚焦生态大保护,配合省人大开展《中华人民共和国环境保护法》执法检查以及省市人大代表环境保护专题视察,在人大常委会会议上听取审议全县生态环境保护、土壤污染防治工作情况的报告,组织对城乡居民饮用水安全情况集中视察,督促县人民政府打好打赢污染防治攻坚战。聚焦环境大整治,配合省、市人大开展水库水质污染专项调研,组织开展河长制、农村人居环境综合整治、生猪养殖专题调研,督促县人民政府把生态环境作为最好的民生福祉、最大的资源财富,守牢生态红线、绿色底线。聚焦“双碳”工作,拟开展落实碳达峰、碳中和,推进生态文明建设专题调研,督促县人民政府平稳有序实现“双碳”目标。

“两项行动”促建养 提升“美丽安福”发展颜值

推动“武功护绿”行动。以法治方式破解“一山三治”分割管理局面,积极配合省、市开展武功山保护协同立法调研,助推《江西武功山风景名胜区——吉安武功山景区条例》出台,由羊狮寨景区附近5个乡镇人大代表组成联合检查组,开展条例宣传、执法检查等专项行动,阻止破坏景观、资源、环境和公共设施的行为,护航大武功全域旅游开发。从山水林田湖一体化保护和修复出发,聚力开展武功山羊狮寨景区美丽森林生态自然保护区和环武功湖暨百里泸水河美丽岸线常态化监督检查,常委会主要负责人担纲“林长”“河长”,每季度带队巡林、巡河,并对发现问题采取

“清单交办、实地督办、公示评办”,让安福的绿水青山底色更亮、金山银山成色更足。

推动“矿山复绿”行动。瞄准矿区乱采滥挖、无序开采等问题,打出执法检查、听取报告、集中视察等监督“组合拳”,推进矿山绿色发展。坚持开采与修复复共举,常委会负责人包片挂矿,高位推进矿山整治,组织开展矿山建设和矿区生态修复监督检查,协助查处违法案件,取缔非法采点,倒逼矿区企业补齐“历史欠账”。坚持矿区与景区共建,配合省人大开展矿山生态修复与利用专题调研,组织人大代表对矿山复绿开展集中视察,针对矿山生态环境按照由林业局牵头指导矿山复绿、各国林场“适地适树”原则,分片负责复绿工作。坚持矿企与地区共融,巧借矿区人大代表居中调解,为矿地沟通搭建桥梁,促进和谐发展。

“三个方面”促推进 激发“美丽安福”发展活力

聚力乡村建设。发挥人大代表在新农村建设促进方面上下衔接“桥梁”作用,鼓励其争当服务群众的标兵,在美丽乡村规划、建设、管护中践行全过程人民民主,人大代表自始至终参与,广泛汇集反映社情民意,主动担任美丽乡村管护责任主体,推动编制规划更符合民情、乡村建设更体现民俗,实现建管并重,全面提升美丽乡村品质。组织人大代表投身农村人居环境整治工作,坚持代表带头参与最美清洁户评选、带头参与农村生活垃圾治理监管、带头参与

人居环境整治视察调研和监督评比,以代表齐抓共管“大攻势”,促进人居环境“大提升”。

聚力乡村振兴。发挥代表群众基础好、示范引领强的优势,鼓励人大代表争当道德品质标兵,引导其参与整理家训、村史、村规民约,推动民风、民俗与社会主义核心价值观相融合,培育文明乡风民风。以人大代表为核心,融合乡贤、商会人士和法律顾问等力量,打造基层人大服务工作队,形成枫田镇老周代表工作室、严田镇刘启才调解工作室、寮塘乡群众说理室等金字招牌,助力自治、法治、德治三治融合。同时,专题开展乡风文明建设情况调研,助力营造“婚事新办、丧事俭办、厚养薄葬”的文明新风尚。

聚力乡村振兴。以全县统一品牌、统一运营为导向,组织开展乡村振兴品牌运营和管理情况的调研,探索将安福火腿、金兰柚、带皮牛肉等农特产品品牌收回国有运营,进一步推动生态优势、资源优势转化为经济优势、发展优势。发挥人大代表职业优势和技能优势,鼓励人大代表中村两委成员代表,创办村级集体经济合作组织、村办农场等“人大代表+村集体+群众”经济发展新模式;鼓励企业代表和专技代表争当创新创业标兵,主动为代表提供法律咨询、政策服务,帮助协调解决创新创业中的难题,营造以代表创先推动大众创业万众创新的火热场面。

(作者系江西省安福市人大常委会主任)

主任笔谈

践行全过程人民民主 持续深化开发区人大工作

■ 叶产业 (浙江)

自开发区试点工作开展以来,浙江省温州市人大常委会高度重视代表工作体制机制与代表履职阵地建设,以“听民意、聚民意、解民忧”为宗旨,指导开发区人大工作试点单位立足实际,为各级人大代表履职做好协调、联络、服务和保障工作,持续深化做好开发区人大工作。

在推动制度落实中发挥职能

温州市人大常委会严格执行选举法规定,指导龙湾区人大常委会与经开区管委会建立联席会议制度,经开区明确分管领导,将管委会组宣部、人大工作联络室负责人任命为龙湾区选举委员会委员,统筹推进人大换届选举工作,列出工

作清单,圆满完成选举任务。人事任免工作中,涉及托管街道人大工委成员的任免,由经开区党委向龙湾区人大常委会提出任免函,再经常委会议决通过,增强了街道人大工委履职底气。严格落实《浙江省街道人大工作条例》,高度重视代表联络站和线上代表联络站规范化建设,落实保障联络站补助经费,提升改造街道代表联络站,为驻经开区的人大代表开展选民接待、群众来访、建议问题收集以及相关政策法规宣传等履职活动提供了“实用”的履职阵地,打通了代表联系群众的“最后一公里”。

在务实担当中服务发展大局

按照宪法法律精神和要求,市人大常委会确保人民代表大会制度在开发区

得以贯彻和落实。依托数字化改革,创新代表履职方式,运用掌上代表联络站建设,以鼓励代表在基层治理“四个平台”上实行问题反馈和督办,在海城街道人大工委开展先行试点,帮助解决群众关心的热点难点问题40余件,实现“线上”和“线下”协同推进,“事中”和“事后”无缝对接,使代表履职更加灵活、便捷和高效。组织人大代表深入村居(社区)一线开展“场所码”推广、村社“小门”排查等一系列疫情防控活动,为打好疫情防控歼灭战作出积极贡献,共同筑牢疫情防控严密防线。

在践行使命中增进民生福祉

今年是实施“十四五”规划承上启下之年,也是新一届人大代表依法履职的

起始之年。市人大常委会指导龙湾区、经开区同步落实办理面商、听取报告、评议公开、二次督办等机制。通过听报告作决议、交办清单、联席会议等,龙湾区人大常委会有托管街道人大工作一并纳入“党领导人大工作”考核,同步开展联络站评星工作,一体化推进人大工作落实,增强人大整体合力。共同组织开展基层卫生体系建设、农村人居环境整治、民生实事项目建设等专项视察活动6次,为增强经开区基层治理能力打下良好基础。积极发动辖区人大代表助力全国文明城市创建。根据经开区企业多、企业员工(新居民)多的区域实际,号召10余名企业家人大代表做好自身表率,充分利用企业家参与共建工作的社会影响力和辐射带动力,营造文明城市共建共享的社会氛围。

“三个坚持”做好新时代人大新闻宣传工作

■ 刘新基 朱新慧 刘相甫 (河南)

近年来,河南省南阳市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神,树牢践行全过程人民民主理念,扛牢宣传人民代表大会制度的重要政治职责,始终坚持正确政治方向、舆论导向和价值取向,聚焦人民之声、聚焦代表风采,聚焦工作交流,新闻宣传工作有力有效、有序有为、有声有色,为坚持和完善人民代表大会制度、服务推动全市人大工作和民主法治建设、加快南阳建设河南省副中心城市营造了良好舆论氛围。

坚持高站位引领 增强主动性

政治站位求高。南阳市委高度重视,主动把人大新闻宣传工作纳入全市宣传工作的“大盘子”。常委会党组带头深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于宣传思想工作的重要论述等,深刻学习领会中央人大工作会议精神,旗帜鲜明讲政治,牢牢掌握意识形态工作领导权、主动权和话语权,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实把加强和改进人大新闻宣传工作的责任扛在肩上、抓在手上、记在心上,落实到日常工作上,确保了人大新闻宣传工作始终在党的领导下开展。

推动工作求实。南阳市人大常委会坚持从坚定制度自信、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度,树牢抓人大新闻宣传就是抓制度自信、抓服务地方大局,抓法治建设意识,引导全市人大新闻宣传战线上的同志们自觉扛牢人大新闻宣传政治职责,不断提升素质、发挥优势、勤奋耕耘。全市各级人大每年在市级以上媒体发表新闻稿件的数量和质量不断提高,在全省人大评优调研成果和人大新闻奖评选中,获奖数量和层次位居前列,以有效的人大新闻宣传工作凝心聚力,努力做到党委决策部署

到哪里,人大工作就跟进到哪里,人大新闻宣传工作就服务到哪里,推动习近平总书记重要讲话就服务到哪里,推动党中央、省委、市委决策部署落地生根、开花结果。

坚持高质量宣传 唱响主旋律

突出重点。聚焦助力经济社会高质量发展跨越发展和建设名副其实河南省副中心城市,坚持重点抓、抓重点,加强组织策划,突出对全市各级人大及其常委会贯彻落实中央人大工作会议精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想、依法履职活动、人大代表履职事迹的宣传,深入挖掘宣传全市人大工作在增进监督实效、服务代表履职等方面的创新经验做法,推动人大新闻宣传工作走深、走心、走实。如2020年围绕优化营商环境这一中心工作,精心谋划了“专项报告+专题调研+专题询问+专项测评”监督组合,取得了良好效果,组织通讯员及时跟进、深入采访,撰写出《打好监督“组合拳”助力脱贫攻坚》《将监督进行到底》等多篇有深度、有温度、有力度的宣传报道,相关工作入选2021年度河南省人大系统优秀典型案例,成为全省人大实践工作中的鲜活经验,生动展现了南阳人大工作的新气象。

打造亮点。围绕全市近两万名人大代表这一“新闻富矿”,坚持把更多版面留给代表,把更多镜头对准代表,把更多时段聚焦代表,讲好代表为民代言、为民履职、为民行权的故事,积极塑造新时代人大代表的良好形象。市人大常委会开设“人大大讲堂”,定期组织人大代表、常委会组成人员进行研讨交流,定时定题,轮流上台,评比打分,公开排名。常委会研究室与南阳日报社、南阳广播电视台联合,高质量、可持续、常态化开办“人大代表风采”专栏,多角度、全方位、高密度展示全市各级人大代表的时代风采,引起良好社会反响。

聚焦热点。把宣传工作出发点和落脚点放到维护人民群众根本利益上来,

注重顺应民心、反映民意、贴近民生,切实做好人民群众普遍关注的热点难点问题的舆论引导,认真调研、主动发声,及时回应群众关切、推动问题解决。紧扣市委重点工作,在2021年11月召开的市六届人大常委会第二十八次会议上,对优化营商环境执法检查情况开展专题询问,组织南阳电视台同步进行了电视网络直播,交流互动现场既有正面询问,也有批评之声,现场气氛热烈、辣味十足,场外群众高度关注。南阳电视台拍摄了5分钟新闻专题片,把人大履职情况、“一府一委两院”答复情况向社会公开,取得了良好效果。

把握节点。注重突出时效,紧跟国家重大节点、重大事件、重要节日,市人民代表大会、常委会和主任会议等相关议题和工作节奏,提前策划、主动出击、精心安排报道方式、报道规模、报道节点,并根据工作进展及时调整,针对不同议题,确定不同的报道侧重点和新闻点,通过各种新闻体裁和宣传方式,使宣传更加贴近实际、贴近群众、贴近生活,增强人大宣传报道的可读性。如在新冠肺炎疫情和洪灾期间,积极追踪各级人大和人大代表心系发展、心系民生的典型事例,对省人大宣传处的指令第一时间组织落实,动员广大通讯员积极向上级网站、河南法制报等报送了70余篇来自现场、感动人心、鼓舞斗志的精品力作,生动记录了人大战线打赢疫情防控阻击战和抗洪救灾中的非凡成就。

坚持高协同工作 凝聚大合力

建强主力军。各市、县(区)人大常委会把人大新闻宣传工作作为一项系统工程、长期任务来抓,不断加强组织领导,明确主体责任,落实工作保障,着力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传队伍。建立了以市、县(区)人大常委会机关年轻干部为主体的宣传骨干队伍,以相对固定从事人大新闻宣传工作的记者为主力军的新闻媒体队伍,及时补充通讯员80多

名,解决了通讯员队伍断档断层、青黄不接等问题。同时,采取邀请专家做专题讲座、举办新闻宣传培训班、优秀通讯员交流经验等多种形式,加强业务培训,引导通讯员钻研大理论,熟悉法律法规,掌握采访技能,提高自身素质。

筑牢主阵地。兼顾政治性、理论性、生动性、可读性,不断巩固和推进南阳人大“一刊一网一微一报一专栏”等主渠道、主阵地建设,《南阳人大》、南阳人大网站、《南阳人大信息》创新栏目设置、内容编排和文风特色,既统筹兼顾市县乡人大工作动态,及时反映基层亮点,又全方位、多角度传递人大工作成效、调研成果等,“南阳人大”微信公众号管理和运营维护不断加强,宣传主阵地不断得到拓展强化。紧跟时代发展要求,成立了市人大信息中心,配备配强人员,加强与南阳日报、南阳电视台新媒体的合作,推动人大新闻宣传从可读到可视、从静态到动态、从一维到多维的升级融合,真正让图片“动”起来、声音“响”起来、宣传“活”起来,进一步提高了宣传的吸引力。

打好总体战。树立“一盘棋”思想,在激发人大宣传活力上出新出彩,着手制定了《南阳市人大常委会党组关于新时代加强和改进人大新闻宣传工作的意见》,从指导思想、工作原则、重点任务等方面为加强与改进人大新闻宣传工作提供了有力保障。着力健全完善好新闻评选奖励、宣传沟通联络、通讯员动态进出、定期通报、奖惩激励、评先评优考核等制度机制,加强督查,认真落实,推动人大宣传工作步入常态化、规范化、制度化轨道。着重建立新闻宣传单位与人大代表的联系制度,鼓励、支持、引导更多的代表通过新闻宣传平台发表意见、反映民意、依法监督、展现风采。各方面参与人大新闻宣传工作的积极性充分调动,争先意识、创新意识、主动意识、推动全市人大新闻宣传工作有序开展、规范推进、高效运转,常态化、全方位、多渠道的宣传工作态势和“人人有责、人人参与”人大新闻宣传“大合唱”的新格局进一步形成。

■ 姜文湘 凌健 龚贺 (江苏)

近年来,江苏省泰州市人大常委会认真践行习近平生态文明思想,坚决贯彻长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的总要求,率先启动“长江大体检”,深入实施“健康长江泰州行动”,全面推进泰州百里大江风光带建设,长江泰州段生态环境持续好转。在此过程中,市人大常委会坚持立法先行,加强依法监督,发挥代表作用,为守护长江水资源、保护长江水环境贡献人大智慧和人大力量。

坚持立法精准发力 撑起“一江清水”保护伞

泰州市人大常委会围绕推进长江生态保护修复,致力凝聚社会共识并推动上升为法律意志,为深入实施“健康长江泰州行动”撑起法律“保护伞”。在

强刚性监督 护“一江清水”

泰州获得地方立法权后,市人大常委会就将《泰州市水环境保护条例》作为第一部实体法规制定出台,以全面推动长江水生态环境的保护。该条例创设了重点水域保护区制度,明确了长江水污染防治的管理责任,建立了长江饮用水源地联动保护机制和日常巡查制度,划定了水生态保护红线,对加大长江水污染治理力度、持续改善水生态环境起到了重要的法治保障作用。此后,泰州市人大常委会又立足推动全市范围河道整治与水环境保护,先后制定《泰州市河长制工作条例》《泰州市珠田保护条例》等,以法治助力幸福河湖建设,护航长江生态环境保护修复。市人大常委会还严格按照水环境保护要求和长江大保护指示精神,把制定《泰州市长江岸线保护条例》列入立法调研项目,真正以“法”落实推进“水”治理,把生态优先、绿色发展理念转变为法治实践,不断筑牢泰州推进长江生态保护修复法治屏障。

突出监督刚性约束 织密“一江清水”保护网

一是靶向聚焦,持续监督。市人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督,持续推进市域内长江大保护重大决策部署和法律法规落地落实,以人大力量织密长江生态环境保护的“保护网”。围绕依法推动长江

■ 杨海虹 (云南)

云南省楚雄彝族自治州姚安县人大常委会认真贯彻落实中央、省委人大工作会议精神,以制度建设为抓手,立足新时期人大工作的新定位、新要求,加强“四个机关”建设,用实际行动为姚安经济社会发展贡献人大的智慧和力量。

以党的政治建设为统领,着力打造信念坚定、清正廉洁的政治机关

县人大常委会始终把政治建设摆在首位,制定和完善了《姚安县人大常委会机关党建工作方案》《姚安县人大常委会“清廉机关”建设实施方案》等制度,引导干部职工增强“四个意识”、坚

以制度建设为抓手 推进“四个机关”建设

定“四个自信”、做到“两个维护”。县人大常委会党组自觉把人大的工作置于县委的领导之下,重要会议、重要工作、重大事项等,都主动向县委请示报告。在工作中,依法行使重大事项决定权和人事任免权,确保县委重大决策主张通过法定程序转化成全县人民的共同意志和自觉行动,确保党组织推荐的候选人选通过法定程序成为国家机关的领导干部。围绕县委中心工作,按照县委批准的人大监督工作计划认真组织各项监督、检查工作,以全县重点产业发展、生态环境建设、高中办学质量提升、民族团结示范县创建为重点,深入调研提出审议意见,努力推动县委的决策部署转化为干部职工的自觉行动。

贯彻全过程人民民主理念,着力打造让人民群众有序政治参与的权力机关

县人大常委会践行以人民为中心的发展思想,制定并实施了《姚安县县、乡(镇)两级人大换届选举工作实施方案》《姚安县人民代表大会常务委员会议事规则》等制度。在选举任免工作上,严格按照常委会选举任免工作程序,及时准确做好与组织部及“一府一委两院”的沟通衔接,建立完善了任前法律常识考试、任前发言、颁发任命书、宪法宣誓等制度,确保相关工作依法规范进行。闭会期间,通过组织代表和选民参与调研、听证、测评、旁听庭审

水环境保护这一主题,每年侧重一个专题,从不同角度,综合运用执法检查、专题询问、审议报告、调研视察等监督方式,开展全方位、全链条、立体精准监督,推动长江保护法律法规落地见效,推进解决长江水污染突出问题。二是创新方式,实效监督。积极探索“数字赋能”创新生态环境监督工作,在全国率先开展“长江大体检”,创建大数据平台。组建“健康长江泰州行动”指挥中心,建立联动共建机制,将泰州沿江的靖江、泰兴和高港三地长江生态湿地修复连片成线,做实数字化指挥调度体系,做细排污口精准溯源、做美方江示范段,以数字化、全过程、全方位监督助力提升长江生态环境监督实效。三是整改闭环,刚性监督。坚持“四不两直”做法,创新建立问题清单、处理清单、督察清单“三张清单”制度,围绕长江泰州段及

入江河道水污染治理这一重点,对“老问题”跟踪督办,对“新问题”主动出击,形成闭环式、螺旋式监督结构,有力推动检查发现的长江水污染突出问题整改到位。高度重视专项行动专题询问和长江保护“一法一条例”执法检查成果运用,不断强化“问”后监督跟踪落实“回头看”反馈整改情况,对法律法规实施情况实行全过程监督问效,推动长江大保护在泰州落地生效。

注重代表作用发挥 当好“一江清水”保护神

突出代表主体作用,积极回应人民群众对美好生态环境的更高需求,创新开展“五级人大代表回选区访选民,助力打好碧水保卫战”活动。组织五级人大代表深入群众,广泛开展微走访、微视察、微调研,发动广大人民群众共同当好长江生态环境“保护神”。自2018年以来,通过创新建立“组织代表微调研,汇聚民智助发展”工作机制,重点督办代表提出的“兴化市饮用长江水”“加强黑臭河道整治”等议案建议,先后结合水污染防治执法检查,“我为群众办实事”专题执法检查,组织全市五级人大代表以“三看、三听、三联系”等方式专题视察长江岸线固废填埋等突出环境问题整改情况,聚焦“更优美的环境”等八个方面民生问题,察民情、听民声、群策群力解难题。

等方式,不断健全完善人民参与渠道,将人民的知情权、参与权、表达权、监督权落到实处。在监督工作中,不仅让更多代表参与调研、检查工作,还向社会广泛征集监督议题,对监督事项的意见建议,使监督更有针对性。

以效能建设为突破口,着力打造作风过硬、优质高效的工作机关

以人大工作提质增效为切入点,坚持问题导向,强化作风建设,强化依法监督、有效监督,打好监督组合拳,增强监督实效。将监督重点向基层聚焦,向民生领域倾斜。聚焦殡葬制度改革、新型城镇化、农村环境卫生整治等民生领域的重点问题,认真组织调研,努力提出有建设性的意见建议,促进治理能力提升。

以制度建设为抓手 推进“四个机关”建设

提升。大兴调查研究之风,在调研中要求到最远的地方去,矛盾最多的地方去,做到“身入、心入、情入”,努力服务姚安改革发展大局。

丰富代表联系群众的内涵和形式,着力打造“民有所呼、我有所应”的代表机关

县人大常委会以加强代表与人民群众的联系为切入点,努力提升县、乡(镇)人大代表的履职能力,落实习近平总书记“把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中”的要求。印发了《姚安县人民代表大会代表联系人民群众工作的意见》《姚安县第十八届人大常委会组成人员联系基层人大代表工作方案》等文件,在“实”上下功夫,代表真正回到群众当中。县乡两级人大紧紧依托代表之家、代表工作站、代表联络室加强了与人民群众反映问题的解决。一般性问题,直接到联络室,代表就这些问题向群众作宣传、解释工作;需要在乡镇层面解决的问题到代表工作站,由乡镇领导和代表一起研究解决;需要县一级层面解决的问题上报代表之家,由相关委室和常委会协调处理。县人大常委会设立工作岗,利用下乡指导工作、走访群众代表和特殊家庭、到田间实地察看生产条件等形式,加强了与选区群众的联系。通过推进县人大代表与人民群众的联系。