

■ 本报通讯员 魏 娟

如何推进全过程人民民主在基层落地?新疆维吾尔自治区昌吉市人大常委会围绕“全过程人民民主”重大命题,扎实推进基层立法联系点建设,充分发挥基层立法联系点听民声、察民情、汇民意、聚民智的作用,不断探索全过程人民民主在县乡基层最广泛、最真实的生动实践。

从“1+1+X”线上线下建议征集阵地,到“1+2”一体两翼多元架构、60+普法宣传……凭借这组“密码”,昌吉市基层立法联系点从参与立法向监督执法、促进守法和普法宣传延伸,逐步建成集立法意见征询、协助开展立法调研、法律法规实施情况反馈等功能于一体的综合实践基地。全过程人民民主在庭州大地落地生根,展现出蓬勃生机。

密码 1:“1+1+X”线上线下建议征集阵地让“街谈巷议”成为立法考量

昌吉市人大常委会不断拓展制度化实践,将联系点与人大代表“家室站”合并建设,打造立法联系点实体化阵地。在自治区人大常委会基层立法联系点北

京南路街道代表之家、昌吉州人大常委会基层立法联系点延安北路街道代表之家,分别挂牌成立“立法建议征集办公室”,辖区每个社区代表之家设立“立法建议征集联系点”,同时将社区的网格化管理与立法意见收集工作相结合,在社区网格党支部设立“立法信息采集处”,公开征集民情民意。“1个街道立法建议征集办公室+每个社区1个立法建议征集联系点+X个立法信息采集处”共同构成的立法建议征集阵地网络已经形成。这些家门口的征集联系点、信息采集处搭建起社情民意的“连心桥”,让群众直接参与立法过程,民意纷至沓来。

70岁的庄兰是一名老党员,也是立法信息员:“立法信息采集处开到了咱老百姓的家门口,我平时就在小区的广场上跟邻居们聊聊天收集意见,立法不再是一件高大上的事情,现在既能看得见又能摸得着。”

基层立法联系点还将进一步探索延

伸数字化触角,采用线上“屏对屏”的问策方式,利用微信群、短视频直播等自媒体平台,发布立法调研征求意见提纲、开展线上民意调查问卷等,使征求意见的涵盖面更广、内容更丰富、针对性更强,借助互联网技术为立法信息采集工作插上数字化的翅膀。

密码 2:“1+2”一体两翼多元架构让立法“直通车”满载民情民意

昌吉市人大常委会逐步扩大联系点信息来源的广度深度,壮大工作队伍,将了解社情民意的“神经网络”广布在学校、社区、机关企事业单位、社会组织等各处,形成点、面、片联动的工作格局。基层立法联系点招募了140名具有一定实践经验、热心法治工作的公民担任立法信息员,利用辖区司法行政部门多、律师事务所多的优势,聘请了9家顾问单位,储备了法律专业、财经专业、教育卫生三个不同类型的专业人才库。以信息

员为主体、顾问单位和专业人才库为“两翼”的一体两翼多元工作架构组成了倾听民意的“矩阵”。

另外,联系点特别注重把群众性和专业性结合起来,坚持在每次的征询座谈会上邀请专家解读法律条文,把“法言法语”转换为“群言群语”,帮助普通群众更好地理解法规草案,从而提出有价值的建议。

昌吉市人民法院法官李思颖既是信息采集员,也是专家人才库成员,她是立法建议收集者也是立法“解说员”:“在意见征询时,我经常带领居民学习条例草案,用他们听得懂的话来解释法律术语,把解决现实问题的实用性和法律条文的可实施性结合起来,最终提升立法建议的科学性。”

密码 3:60+宣传活动让法治宣传“播种机”助力基层治理

在畅通民意表达渠道、保障人民广

泛参与立法活动的同时,基层立法联系点也积极开展法治宣传教育活动,助力基层社会治理。

昌吉市人大常委会把立法联系点工作与“八五”普法和“七带头”“十个一”活动相结合,在征集意见的过程中普及法律知识,在居民心中播撒下“法治的种子”,让法治思想走入寻常百姓家。两年来,基层立法联系点开展了60余次场次普法宣传活动。

近日,市人大代表、新疆同创律师事务所律师朱昌雷在走访选民征集立法意见时,为新科园社区居民宣讲了民法典。朱昌雷选取日常生活中与群众息息相关的典型案例,以合同、婚姻家庭、继承等篇章为主要内容进行宣讲,对居民关心的“吃穿住行”“生老病死”问题以案释法,引导社区群众在日常生活中办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法,受到群众一致好评。

油田基地社区书记刘芝参与了多部法规草案的意见征询,在她看来,建立基

层立法联系点的最大意义是培育了整个社区的法治意识:“每一次立法意见征询,其实是给居民们上了一堂真真切切的普法课,让法治意识接续传递,进而在全市形成尊崇法治的良好氛围。”

从北京南路街道和延安北路街道代表之家“始发”的立法“直通车”已延伸至昌吉市16个乡镇街道86个人大代表“家室站”。立法联系点两年来共参与15部地方性法律法规草案的意见征集工作,召开53场次征询座谈会,征求各类意见建议280余条,收集上报56条立法意见。

小小联系点搭建民主大舞台。昌吉市人大常委会党组书记柳学珍表示,下一步,昌吉市人大将坚持体现地方特色,高标准建设基层立法联系点,深化科学立法、民主立法、依法立法,切实把基层立法联系点打造成践行全过程人民民主的重要窗口、鲜活载体,让全过程人民民主实践成为昌吉市高质量发展的澄澈底色。

新闻快览

唐山市 近日,河北省唐山市人大常委会召开乡村振兴促进法执法检查动员会议。市人大常委会紧密结合全市重点工作,从基层干部群众和人大代表建议中搜集线索,最终确定了制定扶持政策、促进产业发展、推进乡村建设、乡村治理及管理服务能力建设等6方面21项检查内容,既检查法律的全面实施情况,又有重点和主攻方向,在开展执法检查的同时督办代表建议,认真解决制约乡村发展新问题,集中力量打通制约乡村振兴的难点堵点。检查组成员由综合素质高、专业知识强的市人大常委会组成人员、农委委员组成,特别是从常委会咨询专家库中遴选了“三农”方面的专家,确保了检查组成员的专业性。(周向新)

大连市中山区 近日,辽宁省大连市中山区人大法制委组织部分委员和法制小组部分人大代表到区检察院调研认罪认罚从宽制度落实情况。调研组视察了区检察院听证室、办案区、12309检察服务热线等功能区,了解认罪认罚从宽制度工作背景、值班律师法律援助等情况。调研组认为,检察机关适用认罪认罚从宽制度是一项重大司法制度改革。区检察院要进一步履行好主导责任,发挥好主导作用,加强公检法的联动,加强检察官、值班律师的能力素质建设,为推动中山区基层社会治理、优化营商环境提供检察保障。(李志华)

九江市浔阳区 6月8日,江西省九江市浔阳区人大常委会组织部分人大代表开展土壤污染防治执法检查。检查组实地察看了土地利用、废物处置、设施设备运行和操作流程、管理人员落实情况,建议相关部门要坚持“预防为主、保护优先、分类管理、风险管控、污染担责、公众参与”的原则,切实承担起土壤污染防治和安全利用工作责任;进一步全面摸清全区土壤状况,建立台账,重点加强固废、生活垃圾、建设用地准入等环节监管;以创建全国文明城市和普法宣传教育为契机,加强土壤污染防治法宣传教育,提高全社会的环保意识,探索多元化的环保投入机制,形成工作合力。(高雄 钟建敏)

鱼台县 日前,山东省鱼台县人大常委会制定下发《鱼台县人大常委会办公室关于划分代表小组的通知》,按照便于组织、便于开展活动的原则,结合代表在原选区选举、居住、工作状况的实际,划分12个代表活动小组,并对各代表小组开展活动的形式和要求作了明确规定。各代表小组按照“有组织、有场地、有设施、有制度、有计划、有档案”的要求,建立代表联络站或代表小组活动室,并严格履行《鱼台县人大代表履职积分考评办法》,及时将代表参加活动情况录入鱼台县人大代表履职积分管理平台,确保活动开展成效。截至目前,12个代表小组已完成工作任务分工,初步拟定了年度活动安排,并根据要求完成了公开。(李娜)

威信县 日前,云南省威信县人大常委会组织对全县传染病防治工作开展情况进行调研。调研组建议,要针对传染病防治工作存在的薄弱环节,着力加大对传染病防治法和健康知识宣传教育,努力营造群防群控的社会氛围;优化防控机制,强化部门联动,规范传染病监测与报告制度;加强对重点传染病人员的管理;加强医疗队伍能力建设 and 防疫应急物资储备,加大疫苗接种力度,提升全县应急防控能力和水平;高度重视学校传染病防控工作,确保学校从严落实传染病常态化防控措施,筑牢学校疫情防控屏障。(龚发刚)



近日,河南省南阳市人大常委会调研组深入卧龙区梅溪街道调研人大代表联络站创建工作。调研组认真听取街道人大代表联络站高标准创建工作情况汇报,仔细察看代表联络站场所设施、制度等软硬件建设,并提出改进意见。张瑞华摄

小树林里问民需

■ 本报通讯员 王海峰

“附近的老百姓几乎每天都在这里锻炼、拉呱,跟这里的树木都有感情了,希望政府在滨河公园建设的时候一定要保护好这些原有树木。说实话这些树有点稠了,在做好保护的同时也要做好规划,还要考虑增加公厕问题。”

“我们一定要把你们的意见转化成代表建议,督促园林部门在规划的时候采纳进去,将绿化、美化、文化融为一体融合,真正让老百姓乐在其中、享在其中、恋在其中。同时邀请你们做监督员,让你们来评分。”

“真是太好了!在沿河公园建设游园步道、亲水平台的时候,也要将水环境保护和生态环境保护统筹考虑,这可是功在当代、利在千秋的事业,老百姓都会支持你们的。”

近日,江苏省沛县人大常委会副主

任贺伟带领人大代表调研全县绿化工作情况时,随机走进了滨河沿岸小树林,同正在这里锻炼乘凉的居民亲切交流,原汁原味听取基层声音。沛城镇居民姚念同、杜君华等更是赶紧把自己的心里话表达出来。对群众的殷切期盼,贺伟也当场予以热情回应。

“人民是全过程人民民主的出发点,也是落脚点。我们会督促园林部门认真吸纳大家的意见建议,更好地回应群众关切。”

代表们现场展开滨河公园北岸项目规划设计图和园林服务中心负责人进行沟通,针对园林绿化扩面增量、提质增效和品牌创建工作积极建言献策,在园艺设计、绿水融合、内涵打造、品质提升、苗木配置、质量监管和智慧管理等方面提出富有建设性的意见和建议,确保项目建设实现可持续发展,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

沛县人大常委会始终坚持以人民为中心这一根本政治立场,在民生实事代表票决制推进落实过程中,坚持问需于民、问计于民、问效于民,更好地回答人民之问。常委会不断丰富和探索监督形式,成立民生实事代表票决项目监督领导小组,实行项目监督领导包挂制;成立5个调研组,对县十八届人大一次会议代表票决出的16项民生实事项目,重点围绕实施过程中的政策落实、项目进度、资金管理、项目质量、环保安全等方面开展监督,并做好情况跟踪、问题反馈、意见交办等工作,把民意贯穿项目建设始终,确保把民生实事项目办实办好。同时,创新打造以“代表进站、代表发现、代表创建、代表督办”为主要内容的“代表在行动”沛县人大工作品牌,充分发挥人大代表来自人民、扎根人民的特点优势,让票决民主与协商民主两种民主形式有机结合,确保各项工作更接地气。

群众有事墙上说 代表立刻帮忙办

——南宁市兴宁区兴东街道五村岭社区代表联络站建留言墙为民解忧

■ 本报通讯员 陈丽萍 张少龙

小区遛狗不牵狗绳、路边乱摆摊现象严重、广场噪音扰民……这些现象看似小事,但却与老百姓生活息息相关。为充分发挥人大代表联络站民意窗、连心桥的作用,密切人大代表和人民群众的联系,及时解决人民群众的“急难愁盼”问题,今年以来,广西壮族自治区南宁市兴宁区兴东街道五村岭社区人大代表联络站在站点的户外墙上设置了一面“我对人大代表有话说”留言墙,全方位、便捷式、灵活性地收集人民群众的真实意愿、建议、意见和问题等,与群众直接对话,针对性地做好群众工作,当好人民群众的服务员,同时也大大激发了人民群众表达意愿、政治参与的热情。

有建议,我们来行动

“希望为重度肢体残疾人家庭进行无障碍改造,并在家门口重新铺设坡道扶手。”今年1月份,李先生在留言墙上写下自己的心愿。这是留言墙设置以来的第一条留言,城区人大代表、五村岭社

区人大代表联络站负责人卢也付和驻站代表赵欣山、李洁、陈海仙等非常重视,立即将情况反映到城区民政局、城区残联和兴东街道办事处等相关部门。同时,发动驻站人大代表配合社区用最快速度组织工作人员对所辖范围内的困难残疾人家庭的居住环境、住房及生活情况进行排查,并广泛征求残疾人及其家属实施无障碍改造的意见;配合、督促、监督城区残联和兴东街道办事处为残疾人进行出门坡道改造、护栏安装等无障碍改造,并为每户残疾人家庭申请安排约4000元资金,用于新建改建厕所和安装扶手等,用实际行动解决残疾人日常生活中遇到的困难。

此次改造工程于1月中旬动工,2月初已全部竣工。五村岭社区人大代表联络站安排驻站代表对改造工程进行全过程监督,严把材料关、质量关,做到实时、动态、全面掌握项目进展情况,确保残疾人无障碍改造出成效、得民心。目前,五村岭社区4户贫困残疾人家庭无障碍改造项目已验收完成,切实改善了部分贫困残疾人日常生活自理不便的状况,得到了残疾人的一致好评。“找人大代表,人大代表能帮我们说话。”五村岭社区居民李先生竖起大拇指

指夸赞道。

有困难,我们来解决

52岁社区居民李女士家是特困残疾家庭,丈夫已经过世,她与儿子都是下肢瘫痪,无法行走,母子俩依靠低保金维持生活。炎热的夏季来临,李女士的妹妹帮她留在留言墙上写下了心愿:“希望有好心人能送一台风扇给她。”

看到这条信息后,好几位居民很快打来电话联系驻站代表,都希望能帮助这对生活困难的母子。随后,卢也付、李洁等驻站代表和志愿者一起为李女士一家送去风扇及生活用品,并与他们贴心交流,细致了解他们的家庭、身体、生活等情况,听取他们目前存在的困难和问题,并鼓励他们保持乐观向上的生活态度。“作为人大代表,有责任解决居民生活中遇到的困难,我们愿意为大家的生活持续保驾护航。”五村岭社区人大代表联络站驻站代表坚定地说道。

有需求,我们来帮助

听说五村岭社区设有“我对人大代表有话说”留言墙后,家住保利山水怡城的张大爷就想过来“捧场”。张大爷抱着试一试的心态,在留言墙上反映了小区



南宁市兴宁区兴东街道五村岭社区人大代表联络站在站点的户外墙上设置了一面“我对人大代表有话说”留言墙。

附近路面坑洼不平的问题。驻站代表看到张大爷反映的问题后,第一时间赶往问题反映路段实地察看路面情况,随后将了解到的情况向兴东街道办事处和社区居委会反馈。兴东街道办事处及时安排人员赶往现场察看,通过现场沟通协调,安排社区利用惠民资金及时组织施工队伍对该路段进行了修复。“没想到一个星期就解决问题并给我答复了,我非常满意。”张大爷满意地说道。

“我对人大代表有话说”留言墙丰富

石泉县围绕民生实事重点项目启动专项监督

本报讯(通讯员张守卫) 近段时间,陕西省石泉县人大常委会围绕民生实事重点项目启动专项监督工作。

石泉县人大常委会高度关注民生,通过了修改后的《民生实事项目人大代表票决办法》;紧紧围绕广大群众关心的“急难愁盼”问题,组织人大代表及常委会组成人员开展深入调研,在县十九届人大一次会议上确定了“新建城关镇中心幼儿园”“新建县科技馆”“滨江大道和老旧小区改造”“全县大喇叭应急广播系统建设”等10件民生重点实事。

近期,石泉县人大常委会对项目实施情况进行“全方位”“一对一”“全过程”监督,组建了5个专项监督小组,分别由人大常委会领导任组长,积极组

天长市以“清单”解决代表履职热情与履职能力的“剪刀差”

本报讯(通讯员方俊 罗墨寒) 针对新当选的代表履职热情高涨,但履职之初对代表工作不熟悉,不知道该做什么、怎么做的客观问题,安徽省天长市人大常委会积极探索、研究制定《天长市人民代表大会代表履职清单(试行)》,着力解决代表履职热情与履职能力的“剪刀差”,努力以履职清单激发代表工作活力,以代表工作新突破践行全过程人民民主。

履职清单对代表履职内容进行细化,将代表小组活动作为人大代表履职的主要形式,鼓励代表定期开展政治理论学习、联系选民和向选民述职等活动。为进一步强化代表履职的服务保障,天长市人大常委会巩固代表活动室建设成果,加快建设代表活动室、工作室、调解室以及代表联系点、代表之家等代表履职平台矩阵,在全市推进“三室一点一家”建设,全力支持和保障人大代表不断密切与人民群众的联系,察民情、聚民意、惠民生,更好地发挥代表作用。

此外,履职清单着眼于切实保障人大代表的知情权、参与权、表达权,在拓展代表履职渠道方面作出有益探索,明

确在常委会会议上召开列席代表座谈会,让列席会议的代表有时间细说,方便常委会更好地聆听来自人民、来自基层的声音。这种面对面的交流更好地激发了代表的履职活力,也为代表履职提供了更加优化和有效的服务保障,天长市人大常委会将推动这项机制常态化规范化。

履职清单所列出的内容只是代表履职的基础,“积极关闭会期间市人大常委会组织的专题调研、专题询问、工作评议、执法检查、集中视察”“依法开展约见有关国家机关负责人活动”等内容,让代表在参与管理地方国家事务中更好地发挥作用;“加强调查研究,深入了解人民群众关心的热点、难点、堵点问题”“每月至少提出1条涉及经济社会发展高质量发展和民生等领域的建议”“每年走访选民不少于10人次”等内容,旨在完善代表履职量化评估机制,让代表在密切联系群众中更好地发挥桥梁纽带作用。

履职清单的出台,使代表参与活动、建言献策有了详实的记录,让代表的履职情况有了横向比较,有利于进一步提高代表履职积极性,提升代表履职实效。

了群众反映问题的渠道,密切了人大代表与群众的联系,是全过程人民民主在基层的生动实践。社区居民的留言,既反映出大家参与社区治理的强烈意识,提出的很多切实可行的意见建议又弥补了社区工作的盲点。现在,五村岭社区居民有事都会来到留言墙这儿留言反映问题,驻站代表也会认真收集意见建议并及时进行反映、转办、监督、反馈。自留言墙设置以来,已收到意见、建议21条,解决15条,正在解决6条。