

深入推进社会治理现代化 建设更高水平的平安重庆

公开视窗

黑龙江

公布政务公开工作实施方案

本报消息 日前,《黑龙江省2022年政务公开工作实施方案》公布,今年黑龙江省将加快转变政务公开职能,深化政务公开,让公众参与重大决策,年底前,基本建成12345与110高效对接联动机制,满足企业和市民需求。

方案规定,黑龙江省加强涉及市场主体信息公开,加大受疫情影响重的餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等5个特困行业帮扶政策的公开,保障重点产业链供应链稳定畅通,促进稳就业和消费恢复。

稳就业保就业信息公开,动态公开职业技能培训机构目录、培训职业(工种)目录,及时公布职业技能培训政策、培训补贴标准和补贴申领流程,让更多劳动者知悉培训政策和途径,并获得就业培训机会。

优化政策咨询服务。加大政策咨询窗口建设力度,完善省级12345热线知识库,内容涵盖法律法规、政府规章、政策解读、机构职责、政务服务、民生热点等方面,更好满足企业和群众需求。建设统一的智能化政策问答平台,实现黑龙江一体化政务服务平台与12345政务服务便民热线知识库共享。探索建立“惠企通”服务专区,提供招商引资、减税降费、就业服务、农业农村、法律咨询等利企惠民政策“一号咨询”服务。

2022年底前,基本建成12345与110高效对接联动机制。定期对话务人员开展政策解读、知识和信息培训,熟练掌握相关利企惠民政策,提高热线政策咨询服务水平。此外,今年做好重大行政决策意见征集公开。深入实施公众参与重大行政决策目录清单管理制度,在各级政府门户网站设立重大行政决策公开相应栏目,归集展示决策草案全文、草案说明、决策背景、公众意见建议征集和采纳情况、决策结果等信息。加强政策预公开阶段解读。务实推进政务公开专区建设。2022年10月底前,在各县(市、区)政务服务大厅、便民服务中心等场所,设立标识清楚、设施完善、功能完备、管理规范的政策公开专区,为基层群众集中提供政府信息网上查询、政府信息公开申请接收、政策咨询等服务。鼓励各地结合工作实际,打造具有地方特色的政务公开专区品牌。

湖南

召开全省社会组织专项工作会

本报消息 近日,湖南省民政厅召开全省社会组织专项工作暨社会组织参与乡村振兴工作推进会。会议对社会团体分支(代表)机构专项整治、社会服务机构非营利监管、持续整治行业协会商会乱收费、进一步打击整治非法社会组织、持续推进“僵尸型”社会组织整治、社会组织助力乡村振兴等6个专项工作进行了再动员、再部署,传达了社会组织领域重大风险防范化解任务要求。

会议要求,专项工作时间紧、任务重、难度大,各级民政部门要切实增强做好专项工作的责任感和紧迫感,突出重点、落实责任。要紧盯重点问题,对照整治要求,摸底排查,逐条自查自纠,深刻分析原因,制定整改方案,采取有效措施抓好整改落实。要建立协同机制,加强与有关部门的沟通协调与配合,充分发挥各业务主管单位、行业管理部门和党建机构作用,协同做好专项工作的监督检查与抽查,确保取得实效。要依法依规处理,要对照专项工作的具体问题研判形势,通过约谈、警告、责令改正、限期停止活动等方式对违法违规进行整改处罚。要稳妥有序推进,坚持稳字当头、稳中求进,扎实做好全面摸底和风险评估工作,细化工作指导,防止简单粗暴,注意舆情监测和引导,做好风险防范化解各项应对准备工作。

会议指出,各级民政部门要充分认识社会组织助力乡村振兴的重大意义,把引导动员社会组织参与乡村振兴的工作作为分内之事、应尽之责,借鉴运用社会组织参与脱贫攻坚形成的好机制、好做法,推动社会组织助力乡村振兴开创新局面。要“聚焦聚力”,建好“宝贝小屋、直播小屋、阅读小屋、医生小屋”四个小屋,做好“结对帮扶助振兴”“公益品牌助振兴”“消费帮扶助振兴”“四小建设助振兴”等供需对接,持续优化社会组织参与乡村振兴支持体系,鼓励引导社会资金支持服务乡村振兴的社会组织发展,大力培育发展服务乡村振兴的社会组织。

“整体联动”,形成与业务主管单位、行业管理部门、重点帮扶县的工作合力,保障帮扶项目及时落地、顺利实施,确保取得实效,营造社会组织参与乡村振兴的良好氛围,激发社会组织活力。

展“冠红岩之名、铸红岩之魂”实践活动,建好用好35万“红岩志愿者”队伍、42家“红岩市民综合调解站”。持续擦亮“和顺茶馆”基层治理品牌,全覆盖建设30家“和顺茶馆”,激发社会治理“磁场效应”。

聚焦试点创建达标,充分发挥“六治”作用,持续完善社会治理体制机制,奋力争创“全国域社会治理现代化试点合格城区”,积极探索可复制、可推广的经验。

此外,还将聚焦基础基层提升,以“雪亮工程”为牵引,建成联网视频监控资源3.76万路,持续深化公共安全视频监控联网建设应用,强化“智安社区”“智安铁路”“智慧警务”建设,推动智慧政法、智慧应急等向基层延伸。全面推进三级综治中心规范化建设、实战化运作,推动矛盾纠纷“一站式”调处化解。

(据《重庆日报》)

市沙坪坝区政法委书记阳勇认为,必须发挥党委总揽全局、协调各方的优势,推动社会治理重心下移、资源下投、力量下沉,实现“上面千条线、下面一张网”。

阳勇表示,沙坪坝区将紧紧围绕市第六次党代会提出的“社会治理水平显著提升”目标要求,深入实施“党建扎桩、治理结网”工程,聚焦“四项重点”,夯实社会安全稳定基础,推动“治理体系”向“体系治理”转变,努力构建既充满活力又和谐有序的治理格局。

具体来讲,该区将聚焦组织体系优化,加快社会治理现代化指挥中心建设,落实三级书记抓党建,发挥好2508名网格员“平安员”、119个党群服务站作用,完善指挥调度、联动执法等6大机制,强化“五社联动”,全力推动“治理体系”向“体系治理”转变。

同时,聚焦特色品牌打造,深入开

短评>>>

让老百姓都拥有稳稳的安全感

■ 饶思锐

假如社会没有安全感,人人就会紧张焦虑,获得感和幸福感也就成了空谈。正是基于此,近年来重庆毫不放松抓实抓细抓实疫情防控,坚决打好防范化解重大风险攻坚战,不断加强民主法治和平安建设,深入推进扫黑除恶专项斗争,严厉打击各类违法犯罪活动,切实加强重点

领域安全生产,守护市民稳稳的安全感。数据显示,2021年重庆市群众安全感达到99.34%。

社会安定有序,人民才能安居乐业。让人民群众住得安心、吃得安心、行得安心、干得安心、过得安心,是为政一方最基本的要求。落实好党代会会议精神,就要拿出真招实招,不断加强社会治理,努力实现更为安全的发展,让老百姓都拥有稳稳的安全感。

治理的政治引领力、综治协同力、法治保障力、自治内驱力、德治影响力和智治支撑力,扎实推进基层治理“五大行动”。

深入推进“扩权赋能”行动,科学调整乡镇(街道)行政权力和公共服务清单,进一步深化简政放权,推动执法重心下移,加强行政执法监督,提升基层行政执法能力水平。

深入推进“提质增效”行动,打造公共法律服务实体平台,融合热线、网络平台一体化建设和服务,推进“一站办、网上办、随身办、智能办”,让人民群众就近获得便捷、优质的公共法律服务。

深入推进“联调联动”行动,坚持和发展新时代“枫桥经验”,引导、规范和扶持调解组织发展,织密调解组织网络,完善警调、诉调、访调、复调、商调等多元解纷机制,最大限度把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

深入推进“精细管理”行动,分类分级、精准精细服务管理重点人群,不断优化服务管理机制和政策集群,形成综治协同、人文关怀、帮扶救助、风险预警、联动联防合力,维护社会平安和谐。

深入推进“固本强基”行动,加强司法所建设和“民主法治村(社区)”创建,推进基层自治、法治、德治“三治融合”,促进人民调解员、监督员参与司法监督多元化、规范化,有力推进全过程人民民主,为书写重庆全面建设社会主义现代化新篇章提供坚强法治保障。

向“体系治理”转变 提升社会治理效能

如何提升基层社会治理效能?重庆

■ 黄乔 周松

近年来,重庆市深化“枫桥经验”重庆实践,推进域社会治理现代化,优化网格化管理服务,以党建为引领的基层治理效能持续提升。与此同时,司法公信力和群众满意度也不断提高,2021年群众安全感达到99.34%。

未来,重庆将如何进一步优化共建共治共享的社会治理格局,提高基层治理体系和治理能力现代化水平?如何确保社会安定有序、人民安居乐业,安全发展的底线守得更牢?

创建“枫桥式公安派出所” 提升社会治理水平

“推动社会治理重心下移、资源下投、力量下沉,加强基层社会治理,是市第六次党代会提出的目标。”重庆市公安局治安总队党委书记、总队长李永成说,近年来,全市公安机关坚持发展新时代“枫桥经验”,以“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”为目标,已创建6个全国“枫桥式公安派出所”,50个重庆市“枫桥式公安派出所”,完成“枫桥经验”在重庆生根落地。

例如,前不久刚被命名为全国“枫桥式公安派出所”的石柱县公安局中益派出所,近年来推行“乡村智能化防控”警务模式,构建“天网、地网、人网、互联网”四网联防模式,实现智能安防、预警预测、扁平指挥同步上案。

同时,以“和”“为”为目标,逐村建立“贵和工作室”,创立“贵和群众工作法”,搭建户长、院落长、网格长、室长、派出所长、乡长“六长抓总”的社会治理框架,依

托群防群治,组建“蜜蜂巡逻队”和“贵和调解队”,通过汇集多方力量联合防范重大风险、化解矛盾纠纷、整治安全隐患,辖区刑事、治安案件连续三年下降,群众安全感、满意度大幅上升。

李永成表示,下一步全市公安机关将贯彻落实党代会要求,以深化“枫桥式公安派出所”创建为契机,不断加强和改进新时代公安工作,持续推进警务机制创新,构建完善矛盾纠纷调解体系,总结推广丰富多样的群防群治工作经验,推进警务工作智能化水平,推进智慧型公安派出所建设,不断提升基层社会治理水平。

此外,还将结合成渝地区双城经济圈建设,积极推动城乡社区警务工作,百万警进千万家活动,进一步总结推广全国“枫桥式公安派出所”先进经验和特色亮点,学习先进经验,培育打造更多社会广泛认同、群众普遍认可的优秀公安派出所。

推进“五大行动” 提升基层治理能力

重庆市司法局人民参与和促进法治处处长杨懿说,司法机关推进全面依法治市,承担行政立法、行政执法、刑罚执行和普法、调解、法律援助等职能,在基层治理中发挥着重要作用。

2021年以来,重庆市司法局梳理形成市、区县、乡镇三级行政权力清单,进一步为基层扩权赋能;配备乡镇(街道)法律顾问100%,建立各级各类调解组织1.2万个,培育专兼职调解员7.2万名,年均调解各类矛盾纠纷35万件。

杨懿表示,下一步,将着力提升基层

民主谭

全过程人民民主展现强大生命力

■ 唐亚林

全过程人民民主既有完整的制度程序,又有完整的参与实践,是全链条、全方位、全覆盖的民主。在党的领导下,我国人民依照法律规定,通过人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等制度载体,通过民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等方式途径,参与到经济、政治、文化、社会、生态文明各个领域的治理之中。党的十八大以来,我们健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,构建多样、畅通、有序的民主渠道,丰富民主形式,使选举民主和协商民主这两种重要民主形式相互补充、相得益彰。

全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,使人民当家作主具体地、现实地体现在党治国理政的政策措施上,具体地、现实地体现在党和国家机关各个层面和各个领域的工作上,具体地、现实地体现在实现人民对美好生活向往的工作上,有力证明社会主义民主最广泛、最真实、最管用。我国是一个人口众多、国情复杂的发展中国家,实现经济发展和国家稳定,需要有效的民主制度体系各方面意志和利益统一起来。全过程人民民主能够充分表达人民的意愿和呼声,经过民主决策程序将其变为党和国家的方针政策,最终落实在具体的实践中,解决人民群众的急难愁盼问题。全过程人民民主把党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一

起,使全体人民在党的领导下成为目标相同、利益一致、相互交融、同心同向的整体,形成集中力量办大事的制度优势,从而保障和促进社会主义现代化建设事业发展。党的十八大大以来,我们注重健全拓展吸纳民意、汇集民智、反映民意的体制机制和平台载体,在制定落实党和国家重大法律、重大决策、重大战略等方面,广泛汲取人民群众意见建议。这样的民主实践,有效调动人民的积极性主动性创造性,真正把人民的利益落到实处。

民主是全人类的共同价值,但由于经济、历史、文化和社会等条件不同,民主在不同国家呈现不同的构建方式和发展路径。全过程人民民主是近代以来党团结带领人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果,在文化基础、理论基础、实践基础、制度基础等各方面都深深扎根于中国社会土壤,这正是其具有强大生命力的重要原因。

我国基于国情发展全过程人民民主,不仅推动了自身发展,也为人类民主事业探索了新路径。全过程人民民主弘扬民主精神,拓展民主范畴,创新民主机制,提升民主效能,使民主成为人们的生活方式,在人类民主的“百花园”里彰显独特魅力和显著优势。我们要坚定不移地走好符合国情的民主发展之路,在党的领导下,适应现代化发展新要求,满足人民群众新期待,进一步健全民主制度,丰富民主形式、拓宽民主渠道,发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主,推动全过程人民民主在全面建设社会主义现代化国家新征程上展现出更加旺盛的生命力。(据《人民日报》)



6月19日,人们在华中农业大学参加农机花车巡游。

当日,为迎接毕业季,华中农业大学举行一场别开生面的花车巡游,学生们簇拥着由现代农业装备组成的花车队伍,在校园内踱步留影,互致祝福,致敬青春。

新华社记者 程敬摄

小区里的“一抹红”点亮基层治理“新图景”

■ 何羽

成立小区党组织,按照“一小区一党组织”模式,将党组织延伸到小区、到楼栋、到党员中心户,让群众在家门口就能找到党组织。市、区下派基层治理指导员,街道下沉小区党建指导员,社区党员工作者担任小区党组织书记,最大限度整合、调动组织资源,把小区党组织真正打造成为小区治理的“主心骨”。

打通服务群众“最后一米”,按照户数比例,从小区内择优选配一批对群众有感情、对治理有热情、对工作有激情的党员骨干担任“红色小管家”,在小区党组织领导下,开展巡查走访、信息采集、民意收集等工作,第一时间服务居民群众,第一时间调解邻里纠纷,第一时间排查矛盾隐患。全市4000多个小区将实现党组织全覆盖,10000余名“红色小管家”将投入到小区治理一线。

集结小区内“两代表一委员”、在职党员、离退休党员、居民骨干、物业公司优秀党员以及快递员、外卖送餐员、网约车司机等共治力量,形成“小区党组织引领、党员深度参与、居民共同配合”的小区共治机制,社会各方和居民群众同向发力,共同做好服务群众、矛盾调处、疫情防控等小区治理工作。(据新华网)

基层探索

■ 孙亮全 胡锦涛 晏国政

当前,一些地方存在基层干部身在基层却脱离基层现象,凸显当前基层治理的诸多痛点:一方面,一些基层干部面临着考核任务重、下乡成本高等多重客观困难,分身乏术,难以走到群众身边;另一方面,有的基层干部作风、感情、能力欠缺,主观上与群众存在一定距离。

工作有“四多” 见群众还要过“五关”

“我们也想进村入户,与群众面对面、背靠背、心连心,但五加二、白加黑都干不完的工作怎么办?”基层干部反映,面对人少事多的现实处境,他们要走到百姓家中,需要跨过五重“关口”。

“精力关”:考核任务重、形式主义多,一些基层干部分身乏术。

一些乡村干部表示,尽管各级都要求给基层减负,但目前很多地方仍面临文件会议多、表格台账多、“留痕留印”多、督导检查多的“四多”状态。有的乡镇统计,一年内被考评的目标任务加起来超过30项。

“成本关”:油价高、补贴低,缺保障、下村难。

一名山区乡镇的干部说,现在普遍“私车公用”,偏远一些的地方,补贴还不够油钱。“一个星期去县城至少两趟,有

时天天跑,有高速还不敢走,过路费太高。除了进城,转几个村就要不少油钱,也得自己贴。”

“问责关”:问责一刀切,导致基层干部面对群众时习惯往后缩。

“有的群众意见大、投诉多,有时也存在不讲道理的情况。遇到这种情况,组织不给撑腰不说,还经常拿基层干部开刀,以平息舆情。”一位基层干部说。记者调研时发现,一些乡镇干部的办公室里装有摄像头。“经常接待群众,就怕在交流中出点啥事,说不清,所以就主动装了摄像头。”一位乡镇党委书记说。

“精力关”:考核任务重、形式主义多,一些基层干部分身乏术。

“成本关”:油价高、补贴低,缺保障、下村难。

“现实关”:随着基层治理现代化程度提升,加之部分群众常年不在家,“线上

群众工作”在许多地方呈常态化,一定程度上取代了进村入户。

在北方某县,一个400多户籍人口的村子常住人口只有80人,60岁以上人口占七成多。在此背景下,基层干部普遍开启“线上群众工作”,这在与外出务工人员加强联系方面发挥了积极作用。但同时,一些基层干部也逐渐产生“路径依赖”和“治理惰性”,以电话联络、微信群聊取代了传统意义上的进村入户。

“三不”心态 催生逃离基层现象

除了客观存在的多重困难,干部作风等一些主观因素也导致基层干部身在基层却不进百姓家门。

“作风差,不愿进。一些基层群众反映,有的干部‘只密切联系领导,不密切联系群众’,制定政策和措施,不能充分考虑基层群众诉求和意愿。”

在抗疫工作中,虽然中央三令五申要求精准防控,不得“层层加码”,一些地方仍然简单粗暴、机械执行,少数干部只管“帽子”安全,不听百姓呼声,导致群众不时被“困在家中”“困在码上”,出现司

机下不了高速、农民进不了田地等现象。

“感情差,不想进。有些干部即使‘走近’群众却‘走不进’群众,‘面对面’也很难‘心贴心’,他们对群众的疾苦漠不关心、麻木不仁,视群众的冷暖与自己无关、袖手旁观。一些工作‘该批的我批了,该传达的我传达了,该开的会我也开了’,只喊口号‘唱空城’,工作上得过且过。”

“能力差,不敢进。还有一些机关干部,对基层情况不了解,对上级政策不掌握,对一些事情处理能力差,不说群众语言,不知群众需求、不懂群众工作,害怕面对群众,干脆‘网来网去’一撤了之。”

破除“玻璃门” 亟待减负“提气”

专家认为,信息时代当面了解情况、分析问题、解决问题,依然是基层必不可少的重要工作方式,也是增进与人民群众情感的重要途径,因此亟待破除干部之间的“玻璃门”。

一方面,持续深化基层减负工作,让基层干部有更多时间和精力沉到一线察民情、听民意、集民智、解民忧。

中国人民大学公共管理学院教授许

光建说,上级和相关部门可以对下级进行督查、检查、考核、评估,布置任务、衡量业绩。层级越往下,承接的任务数量越多。上级只有任务布置成本,下级则需要完成成本。

一些基层干部直言,迫切需要减少应对上级管理的工夫,增加为群众做事的时间,将基层干部从非必要的事务性工作中解脱出来。“信息传输便捷了,工作方式并没有太大变化,完成一项工作任务,还是需要花费一定的人力、物力和时间。不能上午下指令下午要结果,不管三七二十一,把工作任务机械‘分包’给基层。”

另一方面,激励干部群众干事创业的精气神,提升服务热情和治理温度。

一位组织部长表示,应通过加强教育引导,帮助干部端正心态,同时提高他们与群众打交道的能力,减少本领恐慌,主动融入基层,将“群里有”变成“实地走”,将“网上领导”变成“布鞋干部”。

(据《半月谈》)