

以“四个机关”建设为统领 奋力实现人大工作“四个开新局”

■ 王晓军（山东）

踏上新的伟大征程，走好新的赶考之路，新一届山东省东营市人大常委会始终牢记总书记的殷殷嘱托，深入学习贯彻总书记视察东营重要指示精神，以“四个机关”建设为统领，聚焦“突出政治引领、加强理论学习、推进建章立制、倡树创新实干”四项措施开局，推动东营人大工作高质量发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

提高政治站位 突出政治引领开新局

把捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”作为讲政治的首要任务。“两个确立”是时代呼唤、历史选择、民心所向，对推动全党统一思想、统一意志、统一行动，具有重大而深远的作用。从历史维度看，“两个确立”是我们党百年奋斗得来的宝贵历史经验。从实践维度看，“两个确立”是我们党有效应对世界百年未有之大变局的根本政治优势。从现实维度看，“两个确立”是我们党永葆生机活力的坚强保障。只有坚决拥护和捍卫“两个确立”，才能充分发挥我们的政治优势和制度优势，在变局中开创新局，在乱局中化危为机，为实现中华民族伟大复兴汇聚更为磅礴的奋进力量。

把紧紧围绕党的中心工作作为讲政治的具体体现。市人大常委会严格落实党领导人大工作的制度机制，坚持重大

问题、重要事项及时向市委请示报告，确保市委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，人大职能作用就发挥到哪里。牢记“国之大者”，制定贯彻落实深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会精神若干措施，助推总书记视察东营重要指示要求落地生根；积极参与全市疫情防控，制定助力全市稳经济工作实施方案，开展安全生产和生态环保执法检查，为落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”作出人大贡献。

把强化宗旨观念作为讲政治的落脚点和归宿。始终坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，团结最广大的人民群众，凝聚最广大的共识，做到以民为本、与民同心、为民尽责。到下派帮扶村开展调研，指导做好帮扶工作；部署开展人大代表“推动发展、履职为民”主题实践活动，推进“我为群众办实事”常态化长效化；建立人大代表联系群众工作方案，定期走访群众，把群众的心声和困难及时向有关部门反映；运用好监督手段，推动民生问题优先解决、惠民政策全面落实。

把握着力方位 加强理论学习开新局

推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，增强理论自觉。认真落实“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记最新讲话和最新指示批示精神，做到学深悟透、真信笃行。制定完善常委会党组理论学习中心组学习制度，

科学制定年度学习计划，建立学习交流研讨机制，推动理论学习走深走实。常态化组织开展“读书会”，建设学习型机关，为推动工作开展提供源源不断的动力。

推动人民代表大会制度深入人心，增强制度自觉。深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚定制度自信，努力把制度优势转化为治理效能。针对换届之后人大“新兵”较多的状况，狠抓人大履职能力建设。推动召开市委人大工作会议，出台加强和改进新时代人大工作的意见措施，进一步深化制度认识、增强制度自觉，确保人大工作动力更强活力更足。

推动全过程人民民主理念深入人心，增强实践自觉。发展全过程人民民主，是各级人大及其常委会的重要职责和光荣使命。市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，确保党和国家机关在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音，使全过程人民民主真正实现全链条、全方位、全覆盖。推进民主决策，健全完善民生实事项目人大代表票决制，做到到实事项目人民选、人民督。扩大民主参与，邀请代表列席常委会会议和参与执法检查等活动，不断拓宽代表对人大立法、监督等工作的参与度。拓展民主渠道载体，提档升级159个人大代表工作站，重新选设10个基层立法联系点，在全省率先设立8个人大社会建设基层联系点，形成一批接地气、受欢迎、

有活力的人大民主阵地。

立足职责定位 推进建章立制开新局

增强议事制度的规范性。人大及其常委会的运行机制，直接关系到人民代表大会制度功效的发挥。市人大常委会坚持与时俱进，守正创新，对人大常委会组织议事规则、专门委员会会议规则、讨论决定重大事项规定等议事制度进行修订完善，提高议事质量和效率，切实解决“议什么”“怎么议”的问题，强化制度信仰和制度意识，形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好氛围。

增强工作制度的系统性。注重从全局的高度来推动工作制度体系建设，通过“留、改、废、纳、立”五个路径实现制度的系统化。修订过程中，坚持对标对表党的路线方针政策和国家法律法规，确保制度规范合法，不触“高压线”；坚持对标对表中央改进行风文风的规定，力戒形式主义，突出务实管用，大幅精简数量；坚持制度之间的相互对照，确保各项工作有章可循、协调衔接，防止“制度打架”。

增强制度执行的严肃性。制度的生命力在于执行。总书记反复强调要维护制度的严肃性和权威性，坚决防止“破窗效应”。市人大常委会坚持以“钉钉子”精神狠抓制度执行，真正让“铁规”发力、禁令生威。建立完善“周计划、月汇报、半年总结、年度考核”制度，对常委会及机关全体党员干部工作落实情况进行监

督考核，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣等现象，不断增强制度的权威性和执行力，确保制度管用见效。

奋力争先进步 倡树创新实干开新局

发挥法律优势，助力法治建设。始终坚持党对立法工作的领导，充分发挥人大在立法中的主导作用，推进科学立法、民主立法、依法立法。科学编制五年立法规划，今年将围绕黄河重大国家战略实施和市委决策部署，突出“小切口”立法，制定《东营市社会治理网格化服务管理条例》和《东营市节水控水管理办法》，推动市委有关决策成果转化为法治成果。坚持一手抓法治供给，一手抓监督推进，对已出台的11部地方性法规开展立法后评估和执法检查“全覆盖”，着力改变“重立法、轻落实”的状况。号召全市各级人大代表带头尊法学法守法用法，自觉树立人大代表良好形象。

发挥代表优势，助力民生改善。突出代表主体地位，支持和保障代表依法履职，主要做好“五个提升”：提升代表履职能力建设，深入组织开展人大代表培训；提升“双联系”工作，实施“三进一上”活动，推进人大代表身份信息和履职活动进社区、进企业、进机关，上信息平台 and 实体平台，推进“代表+网格员”制度化常态化；提升人大代表议案建议办理，建立主任领衔督办、专委会对口督办、委员分工督办、代表参与督办、机关跟踪督办、人民代表大会全面督办的闭环督办

机制；提升代表履职绩效，丰富代表履职活动；提升智慧人大建设，完善代表建议“直通车”，助力代表履职提质增效。

发挥监督优势，增强监督刚性。围绕中央、省市重大决策部署，聚焦经济高质量发展、预算决算审查、国有资产管理、民生保障和改善等工作开展正确监督、有效监督、依法监督。发挥山东大学人大预算监督研究中心东营基地、预算联网监督中心及预算审查监督专家咨询委员会三大平台作用，整合监督资源，汇聚监督合力。注重提升监督质效，加强视察调研、执法检查、满意度测评、听取专项报告等监督方式的系统集成，打好人大监督“组合拳”。积极开展专题询问和部门工作评议，增强监督刚性和实效。

发挥人才优势，加强自身建设。重视人大常委会机关人才队伍建设，出台市人大常委会关于加强自身建设的意见，提高执行力和集中度，努力实现人大工作进位争先。扎实开展市人大常委会机关、人大代表与国家机关“双进”活动，组织举办老干部座谈会、四级人大代表座谈会、全体干部职工会议、年轻干部座谈会，持续加强人大干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推进市人大常委会机关同其他机关之间干部的合理交流，为人大干部成长创造良好条件。

（作者系山东省东营市人大常委会主任）

——主任笔谈

传承历史经验 开拓人大工作新局面

■ 赵多仙（江西）

总结、传承、发扬党领导人民创建苏维埃代表大会制度的实践探索经验，深入学习贯彻习近平法治思想，坚持党对立法工作的领导，坚持立法为了人民、依靠人民，紧贴改革发展需要开展立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，努力实现以良法促进发展、保障善治。

着力实施正确监督、有效监督、依法监督。做好新时代人大工作，要传承苏维埃监督工作的实践探索经验，把宪法法律赋予的监督权用起来，坚持正确监督、有效监督、依法监督，坚持监督和支持相结合，确保法律法规得到有效实施，确保党中央重大决策部署贯彻落实。

不断深化和拓展新时代人大代表工作。做好新时代人大工作，要传承苏维埃代表工作的经验做法，把握新时代人大代表工作的新要求，丰富代表联系人民群众的内容和形式，加强代表工作能力建设，使发挥代表作用成为提高人大工作质量和水平的重要抓手。

不断加强人大及其常委会自身建设。做好新时代人大工作，要传承苏维埃加强自身建设的探索实践经验，大力弘扬苏区精神和苏区干部好作风，坚持以政治建设为统领，全面加强“四个机关”建设，切实把人大及其常委会建设成为让党放心、让人民满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关，推动新时代人大工作与时俱进完善发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

着力以良法促进发展、保障善治。

打造代表履职新平台 构建发展全过程人民民主新载体

■ 石伟期 花波 姜建华（江苏）

近年来，江苏省溧阳市人大常委会为深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、践行发展全过程人民民主的重要理念，更好顺应新时代新要求，紧扣实际，开拓创新，今年年初，通过建立溧阳人大代表“一码通”数字化履职管理平台，做到线上线下一码融合，打造代表掌上履职“快捷通”，以数字赋能推动新一届人大代表工作高质量发展。

瞄准实际应用，实现五大功能。代表履职平台是集代表学习、依法履职、联系群众等多项功能于一体的数字化综合服务平台。一是重要信息“码上综”。市人大代表通过手机扫描溧阳人大“代表码”进入小程序，可以查看人大代表事项清单、组织机构、代表名录等重要事项和新思想、上级要闻、法律法规等学习内容。二是选民有事“码上说”。在全市基层人大代表之家、联络站（点）和村居党群服务中心公布代表码，选民有意愿可通过扫码给代表留言或预约见面，人大代表及时收集、回应和协调解决选民的诉求。三是代表建议“码上办”。人大代表通过“一码通”平台提交建议，人大常委会机关可以更快做好预提预审、交办督办。承办单位与代表在码上“点对点”反馈办理情况，“背靠背”签署意见，有效避免代表“被满意”情况，利于承办单位提高办理质效。四是重大事项“码上督”。特别是围绕全面深化代表票决制工作，人大代表通过“一码通”平台可以查看全市民生实事票决项目月度推进情况，并可根据平时

收集、掌握的群众需求，及时提出合理化改进意见和建议，助力项目推进。五是履职积分“码上查”。人大代表可随时了解包括履职学习、建言献策、联系选民、参与监督、争先创优等方面内容的履职积分和排名情况，也可通过实时上传文字、图片等履职资料，做到数据留痕、履职有档。

加快平台实施，初见四个成效。一是“全时通”开通了知情履职渠道。各级人大代表通过“一码通”平台，随时掌握人大重要动态，参加人大活动，可第一时间直通每位代表，实现便捷履职、依法履职、高效履职，切实增强了人大代表的归属感。二是“全天候”畅通了联系群众桥梁。民有所呼，我有所应”，人大代表不仅在线下定期接待选民，同时通过码上平台，开展全天候的“云接待”，形成建议，掌上提交。三是“全链条”贯通了助力监督路径。坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥民主，针对民生实事项目实现了人大监督权与决定权的精准对接，全体代表都能全程性参与对20项市重点民生实事票决项目的实时监督，有效形成了“群众提、代表定、政府办、人大督”的“闭环”，促进了政府工作改进和效能提升。四是“全方位”融通了履职活力机制。通过“一码通”平台，对全市292名市人大代表实行履职清单制、分制管理，更好保障了代表的参会、审议、建议、表决、选举等权利，并将履职积分与代表连任、评优评优直接挂钩，代表紧迫大局、助推发展、争先创优的意识明显提升，责任感和荣誉感大大增强，实现了代表“一码在手，履职更畅通”。

创新履职新模式 推动全过程人民民主见实效

■ 吴新华 蒙秋萍（广西）

今年以来，广西壮族自治区钟山县人大常委会深入贯彻落实中央、自治区党委、市委和县委人大工作会议精神，始终坚持代表主体地位，创新开展“混合编组、多级联动、履职为民”工作，积极搭建代表履职平台，持续丰富代表活动内容，有效激发代表履职活力，以实际工作成效推动全过程人民民主见实效。

创新履职平台建设，推动履职活动多样化

县人大常委会聚焦“混合编组、多级联动、履职为民”工作，持续推进代表联络站提质增效。2021年以来，先后投入预算资金74.3万元，推动全县51个村（片）人大代表联络站提档升级，新建成代表中心联络站1个、钟山工业园区代表联络站1个、代表工作室两个（石材产业、退役军人服务），进一步促进联络站“连点成线、织线成网”。全县五级人大代表混合编入代表联络站，参加联络站开展的走访联系、集中视察调研、主题活动等，先后联系代表、选民和群众0.85万余人，呈现多级代表在同一履职平台交流互动、聚智汇力、服务群众的生动局面，达到零距离倾听民声，全方位汇聚民意。如红花镇红花村人

大代表联络站，在红花村微信公众号上开发应用“数字人大 联络站+”小程序，开通了“全过程人民民主直通车”等服务模块，实现一键快速响应和网上即时即办。小程序上线以来，红花村代表联络站共收到群众反映道路维修等“身边事”意见建议45条，均得到妥善解决。

健全民意吸纳机制，拓宽人民民主参与渠道

县人大常委会依托村级人大代表联络站平台，认真落实县人大常委会组成人员联系代表和代表联系人民群众制度，完善常委会负责人走访县人大代表、指导乡镇人大工作机制，通过座谈、走访、电话、邮件、微信、调研等方式，认真听取代表意见建议，进一步畅通社情民意表达和反映渠道，确保把人民的声音、代表的良策更多更有效地体现在常委会工作中，让人民真切地拥有更多民主获得感。如县人大常委会依托钟山县中心联络站组织人大代表开展教育和民生工作视察调研，提出加快推进“县管校聘”、医疗资源共享等建议，督促县政府及有关部门在全市率先完成“县管校聘”管理改革工作，推动城区学校和乡村学校教师实现双向流动，进一步优化了师资配备，激发了教师活力；大力推进全县医院与南溪山医院医联

体建设，实现群众足不出县即可享受到三级医院的优质医疗服务。

充分发挥平台功能，激发代表履职热情

县人大常委会积极健全发展全过程人民民主的措施，深入推进人大代表联络站建设与立法工作、产业发展、乡村振兴、生态旅游等多领域合作，大力推进“联络站+产业发展”“联络站+少数民族文化+乡村旅游”等“联络站+”模式，充分发挥联络站“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”五大功能作用，着力确保人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各环节全过程，有效地推动全过程人民民主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活的向往上来。如两安瑶族乡星寨片人大代表联络站以“油茶会”议事的形式，将代表元素融入乡村振兴示范村屯建设和民族团结中，打造集产业发展、乡村旅游、红色旅游、民族团结为一体的“联络站+”引领模式，切实把代表联络站的政治优势、组织优势转化为乡村治理效能，有效助推两安瑶族乡成功创建自治区第五批民族团结进步示范乡镇。还充分发挥代表作用，大力发展火龙果、野葡萄产业，创建岩口酒业有限公司，采取“联络站+公司+合作社+基地+农户”经

创新代表“云履职” 深入践行全过程人民民主

■ 覃剑（广东）

日前，广东省佛山市人大常委会举行新一届人大代表履职培训，市人大代表履职正式走向“云时代”，逐步实现从“面对面”到“屏对屏”，从“全天候”到“全过程”履职。市人大常委会运用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术，为代表提供数字化、网络化、可视化、智能化、绿色化履职，已成为当下践行全过程人民民主的“风向标”。

“联”在云里，实现“点对点”对接。顺应数字化、网络化、智能化、绿色化的发展趋势，“云履职”已成为推进新时代人大工作的重中之重。过去，选民联系代表、代表与选民联系、代表与代表互动，一般要按预定时间，统一组织，甚至步行到附近代表联络站，或者电话联系，有时正巧赶上重大节日、双休日，或者联系不到代表时，只能归兴而归。如今，市人大常委会创新人大代表“云履职”平台，构建“点对点”履职模式，实现代表履职“云”开放，代表活动“云”共享，群众问题“云”解决。既满足了代表线上收集民意、提交建议、在线联系等需求，又让代表履职更加规范化、智能化、便利化和精准化，有效提升代表履职水平和机关的工作效率。“云履职”不仅可以线上签到，获取最新新闻资讯，而且还能线上提交建议，查看办理进度、意见反馈。此外，市人大常委会将探索开发网上联络站收集、处理、反馈群众意见功能，通过线上线下并举，快速答复并高效解决群

众问题，力争把“云履职”平台打造成为人大对选民提供便捷服务的“数字化窗口”。

“参”在掌心，实现“屏对屏”对话。市人大常委会给代表插上“云履职”翅膀，由“面对面”转化为“屏对屏”履职，实施数字化、网络化、智能化、可视化、绿色化履职服务，既迎合时代发展、又顺应民意。通过购买服务，与第三方开发简称“佛山人大及代表履职服务平台”（简称“云履职”），构建了“8+10+N”个功能模块。其中，“8”包含了当前会议及历史会议、通知公告、议案与建议、决议决定、立法意见征询、庭审直播、咨询平台、在线交流八大特色核心功能子系统；“10”为代表履职及机关相关工作的十大辅助功能子系统，涵盖了新闻头条、电子杂志、学习培训、在线交流、信息报送、法律法规库、直播预告、新闻聚合、任务跟踪、履职评价内容；“N”为根据需要进行不断衍生的便捷应用与工具，包括通讯录、便签、交办、批注、私信、关注、文件收集、参会报名等功能。代表履职平台的搭建，为代表履职尽责、凝聚共识提供了便捷，而且引领代表走进“互联网+”时代，提升代表“互联网+”的履职能力，以信息化推动代表履职现代化。

“议”在指尖，实现“面对面”履职。市人大常委会通过“云履职”征询意见收到的建议对推动科学立法、民主立法、依法立法起到了关键性作用。“云履职”不仅包含政策文件、实时资讯、媒体链接、法律法规库、资源共享、公益服务等民生

热点，同时还实现了与省、市、区有关部门数据多跨协同、资源共享，能让代表实时了解民生热点、群众需求。无论是闭会期间代表履职、意见征集，还是在两会期间的代表报到、领取文件、审议报告、决定决议，“云履职”平台既方便了代表履职，又实现了“无纸化”办公，大大减轻“三会”保障压力。代表还可进入“云履职”助手查阅部门报告、统计数据、民生热点等来确定选题，也可把自己想提的话题在“代表朋友圈”抛出来，倾听其他代表的意见建议，他们相互讨论越热烈，判定选题就更精准，提出的议案建议就更有“底气”，含“金量”就更高。

“藏”在数据，实现“精准化”监督。数字化、智能化、便利化、精准化是“云履职”的特有优势，更是增强政府重大投资项目监督精准性和实效性的内在要求。近年来，市人大常委会按照省委、省人大的决策部署，加快预算联网监督系统的建设，率先实现全市32个镇（街道）人大预算联网监督系统全覆盖。一方面，把线上“看”和线下“盯”结合起来，对政府重大投资项目建设进展、资金拨付、项目管理等情况，通过线上实现项目立项、招投标、资金运用等情况，即时呈现。必要时组织人大代表到项目施工现场进行实地视察，强化问题导向，助推项目建设。另一方面，专项监督和重点监督相结合，对重大项目的立项、资金运用等内容进行重点监督，对相关社会民生的重大工程进行跟踪监督。专业监督和群众监督相结合，聚焦财经委、财经工委、预算

委，组织专项调研，开展专项监督。同时，依靠群众力量，组织专业力量，把有财政专长的代表组织起来，通过在线调研、现场视察、组织评议等形式，提升群众监督的广度和深度。代表“云履职”，不仅把全过程人民民主具体践行到预算审查监督的全流程、各环节，而且以科技赋能推动依法监督、正确监督、有效监督更加精准。

“聚”在平台，实现“零距离”防疫。疫情期间，如何依法有序开展立法、监督、代表等工作，是保证各项法律法规得到有效执行的制度保证。按照中央、省委、市委的决策部署，通过“云履职”平台“点对点”发出《致全市各级人大代表的一封信》，实现“零距离”防疫。一方面，转变监督方式，调整履职视角。由常委会主任、副主任率队下沉一线，分别走访企业，通过对重大工程项目复工及项目推进情况进行专题调研，助力全市企业开展各项政策落实落地，为企业复工复产提供法治支撑。另一方面，顺应时代要求，创新履职方式。适当减少线下履职活动数量，增加丰富多彩的“云履职”内容，超越时空距离的“线上”交流，不仅实现无障碍沟通与交流价值倍增，而且实现“零距离”防疫的目的。发挥“云履职”作用，在非必要、不出门、不聚会、不聚餐”倡议下，代表走进虚拟的“云空间”，更容易听民声、察民情、解民忧，更容易参与当下的热点问题讨论，随时随地提出“微建议”，实时“微监督”。