

# 聚焦新定位新目标 推进“四个机关”建设再上新台阶

■ 赵玲玉 刘聪祥 (山东)

2022年是山东省东营市新一届人大常委会履职开局之年,市人大常委会把牢新定位、贯彻新思想,以建设“四个机关”定位要求为统领,聚焦“突出政治引领、加强理论学习、推进建章立制、倡树创新实干”四项措施开新局,创新实干,勇争一流,推动新时代地方人大工作高质量发展。

坚决贯彻落实党的路线方针政策和市委重大决策部署,恪守全面从严治党全面加强党风廉政建设主体责任,定期向市委报告履职情况。严格执行重大事项请示报告制度,及时向市委请示报告人大工作中的重大事项、重要活动、重要问题,扎实完成市委交办的各项任务,把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面。

坚持开门立法,围绕立法事项,通过线上线下多种渠道,及时对外公告,广泛征求群众意见建议,保障人民充分享有知情权、参与权、表达权。不断完善民主民意表达平台和载体,继续发挥好人大代表联络站、街道议政会“民意收集站”作用,健全完善基层立法联系点,人大社会建设基层联系点等“民意直通车”机制,积极推进重大民生实事项目人大代表票决工作,汇集民智民意,确保党和国家机关的各项决策部署充分反映人民心声、维护人民权益。

善、生态环保、监察和司法等工作开展正确监督、有效监督、依法监督。注重提升监督质效,加强视察调研、满意度测评、听取专项报告等监督方式的系统集成,打好人大监督“组合拳”。拓展完善监督渠道,利用第三方专业力量辅助监督,增强监督专业性。按照“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”的要求,探索创新执法检查方式方法,积极开展专题询问,增强监督刚性。对部分政府部门进行工作评议,促进依法行政、担当作为。

### 密切联系群众 建设亲民为民的代表机关

丰富代表联系群众内容形式。坚持和完善“双联系”制度,科学制定常委会组成人员集中走访联系代表和分工联系代表安排方案,不断提升联系的广度和深度。积极推动市人大代表进社区、进企业、进机关、上平台“三进一上”工作,让代表亮身份、强服务、促履职。充分发挥好代表工作站等履职平台的作用,推进规范化、常态化运行,切实增强代表履职实效。推进“代表+网格员”模式,召开“代表+网格员”工作现场会。开展市人大代表“推动发展、履职为民”主题实践活动,引导代表在服务全市大局、联系人民群众等工作中争当表率。

强化代表建议办理质效。建立健全主任领衔督办、专委会对口督办、委员分工督办、代表参与督办、机关跟踪督办、人民代表大会全面督办的“六连锁”代表建议督办闭环机制,扎实开展代表建议办理情况满意度测评、现场评议、听取专项报告、办理情况公开,推进议案建议办理全过程信息化,提高办理实效。加强对代表意见建议的深度分析和有效运用,建立代表建议直通车制度,确保高质量的建议及时转化为深化改革、推动发展的举措。

加强代表依法履职服务管理。抓好新一届代表学习培训,举办代表履职学习班,充分发挥代表学习平台的作用,开展网络学习,切实提高代表履职能力。加强监督管理,抓好代表述职评议、履职承诺、履职考核等工作落实,更好发挥代表主体作用,使代表工作活起来、实起来、严起来。

### 坚持党的领导 建设忠诚担当的政治机关

持续加强思想政治建设。牢牢把握人大机关的政治属性,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于加强和改进人民代表工作的重要思想。严格落实“第一议题”制度,及时跟进学习习近平总书记重要讲话精神。建立完善常委会及机关两级党组理论学习中心组学习、常委会组成人员及代表履职学习等制度,探索建立“常委会会前学法”制度,深刻领会马克思主义立场观点方法,不断提高政治判断力、领悟力和执行力。

围绕中心大局谋划工作。出台《市人大常委会党组关于贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和视察东营重要讲话要求的若干措施》,推动学习贯彻助力全市稳经济工作实施方案,确保工作思路、重点和举措与全市大局同向同步同力。充分发挥党组带头作用。常委会党

### 坚持人民至上 建设坚强有力的权力机关

保证人民依法行使选举权。在全市各级人大换届选举工作中,市人大常委会强化指导,广泛动员,县乡选举委员会精心组织、周密部署,广大选民发扬主人翁精神,积极参与选举,实现了选民登记人数和参选率双提升,选民联名推荐的代表候选人占候选人总数分别达到34.78%和31.29%。这是全过程人民民主理念在全市的一次生动实践,也是人民当家作主的具体体现。

健全民主决策保障机制。适应新时代新任务新要求,对常委会及机关各项工作制度进行重新修订完善,审议通过常委会会议事规则、讨论决定重大事项规定、工作评议办法等工作制度及常委会组成人员守则、代表守则等,促进了各项工作的制度化、规范化和科学化水平,为常委会更好地依法为民履职提供更有力的制度保障。坚持集体行使职权、集体决定问题,充分发扬民主,确保各项工作都能体现人民意志、凝聚最大共识。

扩大公众有序政治参与。通过集中联系走访代表、组织代表视察、邀请代表列席常委会会议和参与人大执法检查活动等方式,不断拓宽代表对人大立法、监

### 依法履职尽责 建设务实高效的工作机关

突出立法引领作用。认真践行习近平法治思想,坚持党对立法工作的统一领导,发挥人大主导作用,提前介入,全过程参与,深入推进科学立法、民主立法、依法立法。根据省人大常委会安排,开展省黄河河流域九市区域协同立法,围绕“黄河流域水资源保护与集约节约利用”这一主题,突出东营特色,制定出台《东营市节水控水管理办法》,为黄河三角洲生态保护和高质量发展提供法治保障。网格化是东营高质量发展社会治理的创新做法,为解决网格化服务管理工作中的难题、推动社会治理迈上更高水平,市人大常委会制定《东营市社会治理网格化服务管理条例》,用法治化手段推进国家治理体系和治理能力现代化。坚持做好立法与推进法律实施并重,充分发挥执法检查的“法律巡视”作用,对本市出台的12部地方性法规进行一次全面“体检”。

依法履行监督职责。聚焦经济高质量发展、政府资金资产、民生保障和改

■ 康保平 (山西)

近年来,山西省陵县冷口乡人大坚持把党的领导贯穿于人大工作始终,推动党建与人大工作深度融合,以党建引领规范化、站点建设标准化、代表任务明晰化“三化”建设为抓手,探索出“123”工作方法,实现建设贯穿全过程、站点建设全覆盖、人大水平全提升。

坚持党的全面领导这一“最高政治原则”。将党的全面领导贯彻和体现到人大工作的全过程各方面,充分发挥党建引领作用,抓机制、抓责任、抓示范,让党建功能“多起来”、力量“强起来”、效果“实起来”。通过带头领学讲学、专题宣讲辅导、座谈研讨发言等形式学习领会习近平总书记系列重要讲话精神,推动抓党建促基层治理能力提升专项行动,增强履职能力。

两“措”并举,畅通代表密切联系人民群众的渠道。创新探索“联络站+民活动”。冷口乡人大采用“联络站+便民服务”的方式组织人大代表在便民服务中心接待选民,帮助办理有关事项,督促相

## 探索“123”工作方法 推动党建与人大工作深度融合

各部门开展工作。近期开展的“联络站+医保政策宣讲”活动中,人大代表积极参与与医保政策宣讲,为群众答疑解惑,代表了代表联系人民群众的“最后一公里”。创新规范网格化管理。建立“联络站网格—联络点网格—人大代表网格—人民群众网格”的管理体系,由乡人大主席担任代表联络站站长,划分3个联络点,站点负责人联系本站人大代表并每月定期向乡人大主席团报告站点运行情况、选民接待情况及意见办理情况,每月一报告,每月一汇总,进一步解民情、取民智。同时,冷口乡人大加大制度规范力度,建立健全了代表值班、述职评议、考核评价、代表履职等制度,并制作了选民意见反馈表、代表意见处理表,既重结果、也重过程,积极回应人民期盼。

三“路”引航,践行全过程人民民主。走细任务落实路。制定工作清单和工作要点,对“三联”活动、学习培训、代表意见督办等任务工作进行了清单化、月份化、季度化安排,细化工作任务,高效提升工作水平。将辖区内59名三级人大代表混合编成4个代表活动小组,重点围绕联系选民、依法监督、建言献策等内容扎实开展为政府建一言、为村办一事、为乡办一忧“三个一”活动,激发了人大代表的履职活力,有力促进了经济社会发展。走深为民服务路。充分发挥县乡人大代表在疫情防控、基层治理、美丽乡村建设等工作中的作用,开展“定期邀请选民、贴心听民意、倾力解民忧”活动,辖区内的广大人大代表自觉进站入站参与活动,更好地助推党委的决策部署落地。走实履职考核路。冷口乡人大把代表履职考核作为开展联系服务群众活动作为代表履职考核的重要抓手,制定人大代表履职考核办法,并采用积分制对代表履职考核,联络点值班、代表小组活动等工作进行量化考核,发挥代表主体作用,推动工作落地做实。

# 落实“四准” 丰富人大工作的基层实践

■ 方伟军 (江苏)

党的历史上首次中央人大工作会议的召开以及江苏省委、苏州市委人大工作会议的相继召开,昭示新时代人大工作掀开了新的一页、站在了新的起点。江苏省苏州市吴中区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于加强和完善人民代表制度的重要思想,不断丰富新时代人大工作的基层实践,确保人大工作在守正创新中行稳致远。

### 找准政治定位 旗帜鲜明坚持党的领导

始终坚持党的领导。自觉接受党的全面领导,始终把准人大工作正确方向。认真执行党的路线方针政策、省市区委重大决策部署,在融入发展大局中找准人大定位,严格执行重大事项向区委请示报告制度,做到区委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。

始终坚持思想引领。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想思想统领指导人大工作,忠诚拥护“两个确立”,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”,把“两个维护”体现在履

职尽责、做好人大工作的行动上。始终强化党组作用发挥。严格履行全面从严治党主体责任,不折不扣地将党中央和省市区委决策部署、重大要求、工作安排作为首要依据,确保在人大工作中得到认真贯彻、充分体现和全面落实。

### 把准时代命题 全力以赴践行全过程人民民主

“全方位”吸纳基层民意。深化对立法工作的主导,加强基层立法联系点建设,让听取立法意见的触角延伸至基层。强化代表和群众对人大工作的参与,让人大决定决定更多彰显民心民意,让人大监督更多回应民生期盼,用心用情用力解决就业、教育、医疗、社会保障等人民群众的具体诉求。“全流程”深化专项监督。立足流程优化,打造监督闭环,强化成果运用,切实增强监督刚性和实效。优化民生实事项目人大代表票决制,充分征集民意、科学设置程序,强化联系点监督。

“全天候”保障代表履职。完善阵地建设,推进人大代表驻法院、检察院监督联络站建设,积极打造一批全过程人民民主基层实践基地。优化履职服务保障,健全代表激励与约束机

制,加强对人大代表的角色教育和职责引导。完善开发区人大代表联席会议、街道选民代表议事会制度,进一步拓展政情民意传递渠道,扩大人民有序政治参与。

### 对准永恒主题 矢志不渝服务中心大局

紧紧围绕党委部署。聚焦高质量发展建设“一圈一带”交汇点、打造产业创新集群、更好统筹疫情防控和经济社会发展等重点工作,紧跟区委决策部署,紧紧围绕人民美好生活需要,紧扣区域治理体系和治理能力现代化、高水平履职行权,把制度优势更好转化为发展优势和治理效能。紧紧依靠创新实践。着眼增强监督实效,探索更多体现人大特点、发挥功能优势的新方法、新途径、新机制,进一步激发人大工作内生动力与活力。探索人大和监察、司法协同监督工作机制,推动解决制约法律法规实施、约束高质量发展、延滞治理现代化的典型问题与共性问题。

紧紧依靠上下联动。根据全国和省、市人大工作要求,注重衔接联动,站在全局高度做好人大工作。聚焦乡村振兴、城市建设、环境保护等,加强区镇人大联动,保证全区一盘

棋、拧成一股劲,提升区域整体治理效能。

### 瞄准目标定位 持之以恒打造“四个机关”

坚持以政治机关建设为统领。严格落实党风廉政建设和意识形态责任制,始终把纪律和规矩挺在前面,常态化开展党性教育、纪律教育,加强全区人大干部队伍思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,狠抓作风建设,树牢人大机关良好形象。坚持以严格依法办事为遵循。带头维护宪法法律权威,对标新修订的地方组织法,总结实践经验,完善议事程序、工作制度,严格制度执行,不断优化适合人大工作特点、更好体现民主集中制原则、充满活力、务实高效的运行机制。

坚持以提升整体实效为目标。加强对镇人大的联系指导,对人大街道工委的领导,督促规定动作做到位、自选动作创特色,打造“一镇一品”“一街道一特色”人大工作品牌体系,推动全区人大工作全面担负起时代新使命、服务吴中发展新实践,推动人民代表大会制度在吴中大地不断形成更生动的实践,合力打造践行全过程人民民主示范区。

# 聚力“三化”建设 提升代表工作水平

■ 王鹏 (江西)

为充分发挥人大代表作用,江西省吉安市市县乡三级人大锚定“作示范、勇争先”目标要求,以开展人大代表聚焦“六个江西”建设,争当“四个表率”主题活动为主线,聚力推进代表履职制度化、联系群众常态化、发挥作用规范化,不断提升代表工作水平。

### 管长效,建立三个机制 推动代表履职制度化

建立代表履职管理机制,让履职更有形。吉安市人大常委会在出台《吉安市人大代表履职管理办法》的基础上,探索实施履职积分管理,履职内容更加具体、量化、可量化,履职管理更有操作性。各地创新履职新模式,晾晒履职清单,组建微信联络群、搭建履职网络平台等,代表履职方式更“活”、特色更“亮”、内容更“实”。

建立代表建议办理机制,让履职更有功。加强和改进代表建议办理机制,让代表“好声音”掷地有声,代表好建议落实有力。关口前移抓质量。突出内容高质量、措施接地气,以实打实的作风抓节点、盯难点,着力提升代表建议办理质效。高位推动抓交办。精准梳理承办单位、协办单位,市人大常委会主要领导专门交办、压实责任,做到办前、办中、办后“三见面”。凝聚合力抓督办。用足用好常委会领导领衔督办、专委会归口督办、

代表工作部门日常督办以及联合督办、重点督办、集中督办和“回头看”督办等方式,形成强大的督办合力,确保建议真落实、代表真满意、群众得实惠。

建立代表创先争优机制,让履职更有为。市人大常委会以全市“干部创先、勇闯新路”创新创业实践活动为抓手,探索建立创先争优激励机制,强化各级人大代表“不争先先进是落后、不在上游就是下游”的危机感和紧迫感,坚定创先之志、提升创先之能、彰显创先之效,奋力投身“六个江西”和“吉安三区”建设,发挥宣传员、信息员、监督员、联络员、战斗员、服务员“六员作用”,争当建言献策、服务发展、联系群众、干事创业的“四个表率”。各级人大开设创先争优专栏,定期推送“代表风采”“代表之声”“代表履职故事”等内容,展现代表履职风采。年底表彰一批先进人大代表,优秀标兵等,营造争先创优、你追我赶的浓厚氛围。

### 强质效,创新三个载体 推动联系群众常态化

管好联络站,常态联系群众有阵地。按照“有场地、有人员、有制度、有活动、有经费、有设备”的“六有”标准和“临街建站、便利群众”的原则,全市在乡镇繁华区域、人员密集场所、村部所在地等建设327个代表联络站,在“江西数字人大”设立网上代表联络站,搭建起线上线下“连心桥”。以星级创建提升为抓手,

各地联络站由“全覆盖”建设向“常态化”管理、“规范化”运行转变,在去年已经创建50个五星级、100个四星级联络站基础上,今年拟评选推荐18个省级示范点。全市1.6万余名各级人大代表全部编入联络站,每月固定时间开展主题明确、内容丰富的活动,与群众“零距离、零障碍”沟通联系。换届以来,各级人大代表进站联系接待群众1万多人次,收集意见建议和问题5400余件,其中4800余件得到落实和解决。

做好“双联系”,常态联系群众有行动。吉安市人大常委会着力“抓、融、实”,让“双联系”落地落实。着力推进“抓”在日常。全市三级人大均建立了“双联系”机制,要求每名常委会组成人员、乡镇人大主席团成员联系2至3名基层人大代表,支持帮助代表依法履职;要求每名人大代表联系不少于5名原选区的基层群众,收集意见建议、办实事、做好事。着力推进“融”入经常。强化上下联动,根据代表职业特点、个人专长、居住地等实际情况,编入代表小组、代表联络站,延伸履职触角,以灵活多样的形式倾听基层群众心声,反映群众真实诉求,自觉接受群众的监督。着力推进“实”在平常。结合重点工作,在监督工作中,建议办理和民生实事督办中强化“双联系”,深入基层,广泛听取群众意见建议,反映群众诉求,全力践行全过程人民民主,推进民生实事项目落地落实。

用好“双述评”,常态联系群众有抓

手。通过开展“人大代表向选民述职、选民评议人大代表”活动,推动各级人大代表密切联系群众,经常深入基层、深入实际,听民声、察民情、集民智;通过开展“政府部门向人大代表述职、人大代表评议政府部门”活动,给政府部门增加压力,增添动力,人大代表也在评议中进一步站稳人民立场,以人民为中心,与人民同心同向、同频共振、同力发声,让政府工作更加贴近群众、温暖民心。

### 重实效,聚焦三个提升 推动履职行权规范化

抓培训服务,提升履职行权能力。换届后,吉安市人大常委会把加强思想政治作风建设,提升代表素质能力摆在更加突出的位置,为代表履职定坐标、设标尺、划红线。在培训形式上,采取发送教材、订购杂志、组织专题讲座、交流经验、举办线上线下培训班等形式,实现人大代表培训全覆盖;在培训内容上,组织代表深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民代表制度的重要思想、中央人大工作会议精神,学习宪法法律,人大代表的地位、作用和权利义务等基本知识,提高代表的人大意识、法律意识和责任意识;在培训安排上,分层次、分专业、分领域开展培训,坚持对人大常委会组成人员进行重点培训,集中讲解常委会组成人员进行人大代表依法履职的基本知识;在培训节点上,注重学以致用,以用促学,在开展视察调研、执法检查之前,针对主要监督议题和内容组织代表学习相关法律法规,切实提升依法履职的针对性。

■ 柴冬凯 (新疆)

自中央人大工作会议召开以来,新疆维吾尔自治区昌吉州人大常委会着力在“大学习、大宣讲、大贯彻”上下功夫,推动中央人大工作会议精神落地落实落细。

聚焦“大学习”,推动会议精神入脑入心。一是坚持统筹谋划,研究制定《昌吉州人大系统学习贯彻中央人大工作会议精神实施方案》,扎实开展“中央人大工作会议精神学习年”活动,以实际行动坚决捍卫“两个确立”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是坚持以以上率下,将中央人大工作会议精神纳入党组理论学习中心组学习内容,常委会会议将学习贯彻中央人大工作会议会议精神列为第一议程,组成人员和列席人员集中进行学习交流,深刻领会、准确把握、全面贯彻。三是坚持州市县联动,全州7个县(市)人大常委会将学习贯彻会议精神作为党组中心组学习内容,常委会会议将学习贯彻中央人大工作会议精神与党史学习教育有机结合,与学习强国、法官在线、干部网络学院、主题党日等活动紧密衔接,做到学思用贯通、知信行合一。

## 推动中央人大工作会议精神 在边疆落地落实落细

聚焦“大宣传”,推动会议精神走深走实。一是注重专题培训。将习近平总书记关于加强和改进人民代表制度的重要思想作为各族干部教育培训的重要内容,纳入各级党校(行政学院)教学计划,列入社会主义学院的必修课,研究制定培训计划,集中开展专题培训,丰富和拓展人大工作的时代特色、实践特色和昌吉特色。二是注重宣传宣讲。坚持常委会组成人员联系代表、代表联系人民群众“双联系”机制,深入437个“代表之家”宣传宣讲,让领袖的声音“飞入寻常百姓家”。组建州县人大宣讲队深入5支69人,分众化、对象化、互动化开展宣讲,讲好人大故事、传播人大声音。各级人大及其常委会组织“马背宣讲员”深入牧区、走边牧民,把中央人大工作会议精神宣讲到“最后一公里”“最远一家人”。三是注重研究阐释。用足用好活中国昌言网、《昌吉日报》、昌吉微信公众账号等宣传平台,刊发全州学习贯彻中央人大工作会议精神的好做法、好经验、好成效。加强对中国特色社会主义民主政治、人民代表大会制度的理论研究和宣传阐释,确定6个研究课题纳入自治州社科理论研究项目。

聚焦“大贯彻”,推动会议精神落地落细。一是加强组织领导。出台《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》,明确新时代昌吉州人大工作的总体要求、基本原则、重点工作和保障措施。二是突出工作重点。研究制定《昌吉州人大常委会党组2022年工作要点》《昌吉州人大常委会2022年工作要点》,围绕坚持新时代人大工作的领导、完善全过程人民民主的治理方略,发展全过程人民民主等8个方面提出121项具体工作,做到清单化管理、项目化推进、工程化落实。三是严格责任落实。建立州县市人大常委会主任定期述职交流机制,每季度开展一次观摩互学和座谈交流,做到事事有人抓、件件有人管,确保党的决策部署得到全面贯彻和有效执行。