

林长制全面建立,步入有效运行、系统深化阶段——

青山有人管 责任有人担

■ 顾仲阳 常 钦 李晓明

2020年12月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行林长制的意见》,推动构建党委领导、党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的森林草原资源保护发展长效机制。

7月13日,记者从国家林业和草原局举行的发布会上获悉:《关于全面推行林长制的意见》要求的“确保到2022年6月全面建立林长制”的目标已如期实现,林长制工作步入有效运行、系统深化阶段。

近 120 万名各级林长守护林草资源

夏日炎炎,陕西省汉阴县铁佛寺镇镇级林长、镇党委书记罗涛又来到铜钱村巡查山林。“镇里森林覆盖率高达83%,绿水青山来之不易,必须用心护好每一抹绿色。”罗涛说。在汉阴县,县、镇、村三级共892名林长各自担起责任,全方位管护全县99527公顷林地。

全面推行林长制是党中央、国务院站在中华民族永续发展、维护生态安全、保障民生福祉的战略高度,就加强林草资源保护发展作出的一项重要决策部署,是我国生态文明建设领域的又一重大制度创新。“林长制的全面建立,初步实现了‘山有人管、林有人造、树有人护、责有人担’。”国家林草局林长制工作领导小组副组长、林长办主任、资源司司长徐济德介绍,目前全国共设各级林长近120

万名,各省均由党委和政府主要负责同志担任总林长,已基本建立上下衔接、职责明确的林长制组织体系和责任体系,逐步形成保障有力、运行有效的制度体系,林长制工作步入有效运行、系统深化阶段。

下一步如何推深做实林长制?国家林草局林长制工作领导小组办公室副主任周少舟介绍,国家林草局将在制度完善、运用、见效上持续发力,完善制度集成和制度供给,真正促进林长制发挥实效。科学开展林长制督查考核激励,强化结果运用,充分发挥正向激励作用。全面加强林草资源保护管理,指导各地创新资源管理机制,加强生态保护修复,强化执法监督,保护生物多样性,持续增强森林和草原等生态系统稳定性。

严格考核,多方参与,林长制真正落地见效

小暑时节,浙江省杭州市临安区天目山国家级自然保护区密林深处,又响起摩托车引擎声。天目山自然保护区西坑保护站林长严芳与同事们又来这里巡山护林了。每天10小时以上的工作,10千米以上骑行加步行的奔波,守护着天目山的林海。

为让全区三级林长管护责任真正落实到位,更好发挥林长在促进林业生态保护发展中的作用,临安区建立完善激励机制,每季度对各镇街和有关单位森林资源保护和林业工作完成情况综合赋

分,并根据得分情况绘制林业发展指数五色图,每季度定期通报。“表现突出的,予以表彰奖励;工作不力的,问责约谈。”临安区农业农村局副局长朱永军说,三级林长协同工作、创先争优,临安的森林覆盖率提高到81.93%,还赢得“国家森林城市”“中国天然氧吧”等称号。严芳还曾多次被评为护林防火先进个人。

“林长制的核心和关键在于落实。”徐济德说,除了通过制度建设将责任落实到地方党政主要领导身上,还要强化基层基础,积极构建网格化管理体系,加强林业工作机构建设,出台护林员管理文件,解决森林草原保护发展“最后一公里”问题。

一早,江西省吉安市吉州区长塘镇店下村护林员田月顺戴着红袖标,带着小喇叭来到他负责的山林。他打开手机里的“智慧林长”APP,点击“上班”,选择“今日任务”,开始了一天的巡护工作。

田月顺介绍,一旦发现森林火情、病虫害、盗砍滥伐等,只要在APP中点击“报事”,就可以照相、摄像、语音上报,第一时间将这些情况传到平台,有关工作人员就能尽快处置。吉州区林业局党组书记、局长刘发仁说,护林员用上智能化设备巡山护林,切实做到了“源头有人巡、后台有人盯、问题有人查”。

江西省林业局副局长刘宾介绍,近年来江西打造智慧管理平台,全面应用林长制巡护系统,实时记录护林员巡山轨迹和发现的问题,还开发了林长巡林、资源动态监测等系统。平台运行以来,

全省护林员共上报各类事件43435起,处理办结率达99.4%,真正实现了资源保护的源头治理。

为更好将林长制落到实处,各地广泛调动公众参与积极性。近日,安徽省滁州市林长办向首批6名林长制公益监督员颁发了聘书。监督员将深入一线,通过走访及时发现林业保护发展中存在的问题,收集基层关于林长制的意见建议。

“林长制发源于基层的鲜活实践,人民群众的参与和参与是林长制做实走深的重要力量。”周少舟说,基层的生态护林员、草原管护员、民间林长等,都是群众参与的生动实践,通过实行网格化管理、设置林长制公示牌等,基层的老百姓既是林草资源保护发展的管理者,也是监督员,“下一步还要创新方式,鼓励公众参与,形成林草资源保护合力,共同为推动生态文明建设作出更大的努力。”

林长制促进“林长治”,生态受保护、经济得发展

江西省武宁县罗坪镇长水村,十几棵国家一级重点保护野生植物红豆杉直插云天。村里显著位置都立着林长公示牌,牌上各级林长的姓名、责任区域、工作职责、监督电话等信息一目了然……长水村党支部书记、村级林长肖光成说,推行林长制后,村里的党员们自发承担起红豆杉一对一管护责任,保护红豆杉也成了乡亲们的自觉行动。

林长制促进“林长治”。“得益于林长制的推动,全国森林草原资源保护不断

提质增效。”徐济德介绍,2021年全国林草行政案件发生数量同比下降21%,松材线虫病发生面积、病死树数量分别下降5.12%、27.69%;全国森林火灾次数、受害森林面积、因灾伤亡人数同比分别下降47%、50%、32%。

滁州市南谯区施集镇的芦茨河万亩麻栎产业基地里,林海浩瀚,生机盎然。“麻栎浑身是宝,在咱林农眼中,那可是摇钱树!”滁州市昌春木炭专业合作社理事长杜昌春说,合作社吸纳了1.2万户农民,重点经营麻栎人工林2万公顷,深耕食用菌、柞蚕养殖和生物质发电等相关产业,年产值超过10亿元。

安徽省林业局副局长齐新介绍,安徽各级林长扎实推进护绿、增绿、管绿、用绿和活绿“五绿”行动,建立了市县两级林长直接联系基层林长、直接联系林业产业基地、直接联系林业经营主体“三个直接联系”工作方法。其中,在科学“用绿”方面,积极培育木本粮油、特色经济林、苗木花卉、竹藤等新兴产业和生态旅游、森林康养等新业态,不断拓展“绿水青山就是金山银山”的实现途径,有效促进“生态受保护、经济得发展、农民得实惠”。

人不负青山,青山定不负人。徐济德说,下一步,国家林草局将不断完善林长制制度体系,把绿水青山建得更美,把金山银山做得更大,为建设美丽中国、守住自然生态安全边界作出新的更大贡献!

(据《人民日报》)

新闻速读

财政部 中央财政已下达3.992万亿元

本报消息 日前,在2022年上半年财政收支情况新闻发布会上,财政部国库支付中心副主任薛毓乾介绍,今年以来,财政部会同有关部门按照党中央、国务院决策部署,研究将更多资金纳入直达范围,资金总量约4万亿元。

薛毓乾表示,根据直达资金监控系统数据统计,截至6月底,约4万亿元直达资金中,中央财政已下达3.992万亿元,下达比例为97.9%,具备条件的资金已全部下达,尚未下达的主要为据实结算项目。地方财政已将3.625万亿元分配到资金使用单位,占中央财政已下达的90.8%,促进资金及时落实到位。

人社部 上半年全国城镇新增就业654万人

本报消息 日前,人社部发布上半年就业形势有关情况,1—6月,全国城镇新增就业654万人,完成全年目标任务的59%,符合时序进度。从各地情况看,28个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团任务完成快于时序进度,但受局部疫情影响,3个省份进度偏慢。城镇调查失业率阶段性走高后出现下降。一季度全国城镇调查失业率均值为5.5%,处于较低水平。4月份为6.1%,受疫情影响走高,5月份为5.9%,有所回落,6月份进一步好转。

央行 数字人民币试点已拓展到15省市

本报消息 中国人民银行货币政策司长邹澜日前介绍,数字人民币试点从原来的“10+1”试点地区拓展到15个省市的23个地区,深圳、苏州、雄安新区、成都4个地方取消了白名单限制,并吸收兴业银行作为新的指定运营机构。

邹澜在当日举行的国新办新闻发布会上表示,今年上半年,在试点地区大力支持下,人民银行会同各参研机构,扎实稳妥推进数字人民币试点测试,稳步扩大试点测试范围,持续创新特色应用场景,延伸数字人民币服务触角。围绕稳经济大盘这个大局,数字人民币通过智能合约等特色功能,在保民生、促消费、扩内需、稳增长中积极发挥作用。

据介绍,截至5月31日,15个省市的试点地区通过数字人民币累计交易金额约830亿元,支持数字人民币支付的商户门店数量达456.7万个。

水利部 开展母亲河复苏行动

本报消息 水利部近日出台《母亲河复苏行动方案(2022—2025年)》,组织开展母亲河复苏行动。母亲河复苏行动聚焦河道断流、湖泊萎缩干涸两大问题,从各地的母亲河做起,强化综合治理、系统治理、源头治理,分级负责,一河(湖)一策,复苏河湖生态环境。

本次行动重点关注三类河湖:在京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略中具有重要地位和作用的河湖;县级以上行政区域的母亲河,在本区域经济、社会、文化中地位突出,对防洪安全、供水安全、粮食安全、生态安全具有重要保障作用或发挥重要作用的河湖;生态环境问题突出,群众反映强烈,修复措施合理、可操作性强、修复效果显著的河湖。

河北 提升全省一体化政务服务能力

本报消息 日前,河北省人民政府印发《关于加快推进政务服务标准化规范化便利化的若干措施》,全面提升河北政务服务标准化、规范化、便利化水平,更好满足企业和群众办事需求。

其中,围绕全面提升全省一体化政务服务平台服务能力,若干措施明确,各级各部门能依托全省一体化政务服务平台支撑业务办理的,不再单独建设系统,与政务服务相关的信息化项目初审、立项时,项目建设部门应当征求同级政务服务管理部门和平台管理部门意见。完善统一身份认证体系,各级各部门政务服务业务系统使用统一的身份认证,实现“一号服务、全网漫游”。建设省、市一体协同的政务大数据体系,按需归集各类政务数据。完善政务数据供需对接机制,满足不动产登记、社会保障、市场主体准入准营等重点领域以及人口、法人、地名、信用等普遍性数据需求。加强政务数据全生命周期安全防护,强化个人隐私、商业秘密保护,确保政务网络和数据安全。

破获养老诈骗案件669起 山西公安机关打击整治养老诈骗专项行动成效显著

本报讯 (记者尹倩) 7月15日上午,山西省政府新闻办举行新闻发布会,介绍山西省公安机关打击整治养老诈骗专项行动的举措和工作成效。

2022年4月,党中央、山西省开展打击整治养老诈骗犯罪专项行动以来,全省各级公安机关迅速响应,全力出击,加强线索排查,强化案件侦办,全力追赃挽损,加强宣传发动,在全社会形成了打击整治的强大声势,取得了明显成效。截至目前,全省公安机关已破获养老诈骗案件669起,其中现案485起、积案184起,抓获犯罪嫌疑人647人,打掉涉养老诈骗犯罪团伙22个,追赃挽损金额1.58亿余元,为广大老年人营造了良好的社会治安环境,以实际行动维护了全省政治安全和社会稳定。

一是加强线索排查,确保核查到位。山西省公安机关向社会公布了多种举报渠道,引导群众积极主动提供违法线索,主动深入老年群体开展全面摸排,精准摸排各重点领域线索。同时针对全国专项办“12337智能举报平台”下发线索,对重点线索逐项建档登记,深度研判,跟踪督办,确保每一条线索核查处置到位。专项行动开展以来,省公安厅已办结省专项办转来的涉养老诈骗线索1797条,立案50起。

二是强化案件侦办,确保打击到位。山西省各地公安机关精准打击整治养老老投资诈骗、老年保健品诈骗、涉众型经济诈骗等突出违法犯罪,以重点

突破带动专项行动深入开展。对跨区域、团伙化犯罪循线深挖,抓幕后、铲窝点、打平台、断资金、追逃犯,形成强大震慑。专项行动以来,太原、大同、晋中、长治、晋城、运城等地破获了一批大要案件。

三是全力追赃挽损。山西省公安机关与市场监管、银保监会等部门积极配合,清查犯罪分子资金流向,及时查封、扣押、冻结诈骗所得资金,全力追缴赃款赃物。同时,加大对涉案财产甄别、审查、认定力度,做好涉案财物清运、财产变现、资金归集和清退等工作,最大限度挽回受害群众的经济损失。截至目前,全省公安机关追赃挽损金额达1.58亿余元。

四是加强宣传发动,营造良好氛围。山西省各级公安机关充分利用微信公众号、视频号、抖音、快手等网络媒体平台、业务窗口、户外电子显示屏等载体积极开展线上线下宣传传活动;民警上门入户面对向老年人及子女讲解涉养老诈骗手法、防范措施及发放线索征集公告;以悬挂横幅、发放宣传资料、现场咨询服务等形式,就如何防范非法集资、传销、合同诈骗以及购买保健品常见的“陷阱”进行宣传。专项行动开展以来,全省共举办主题宣传活动639次,发放宣传册、宣传资料52万余份,悬挂宣传标语1.7万余幅,电子屏滚动宣传8.1万余次,制作宣传片721部,发送新媒体信息930条,阅读量达126万余次。

中央生态环保督察已公开262个典型案例

近两成涉弄虚作假等形式主义官僚主义问题

■ 张 维

近日,第二轮第六批中央生态环境保护督察完成督察反馈。

至此,从2015年底中央生态环保督察开始试点,到2018年完成第一轮督察,并对20个省(区)开展“回头看”;从2019年启动第二轮督察,到今年上半年,分六批完成了对31个省(区、市)和新疆生产建设兵团、两个部门和6家中央企业的督察。

目前已公开的262个典型案例中,涉及环境污染包括基础设施短板等问题的占48.5%,涉及生态破坏、影响可持续发展等问题的占33.2%,涉及弄虚作假等生态环境领域形式主义、官僚主义问题的占18.3%。

曝光典型案例已成常态

据生态环境部副部长翟青介绍,截至目前,第一轮督察和“回头看”整改方案中明确的3294项整改任务,现在总体完成率達到95%。第二轮前三批整改方案明确的1227项整改任务,半数已经完成。第四、五、六批督察整改正在积极有序推进。

在督察中,经常会有典型案例曝光。在今年3月下旬启动的第二轮第六批中央生态环境保护督察,在完成督察进驻后不久的4月6日,即通报了一批典型案例。例如,中央第一生态环境保护

督察组督察河北省发现,承德市兴隆县生态修复治理问题突出,有的甚至以修复之名行破坏生态之实。八卦岭乡、挂兰峪镇32家废弃无主危险矿山地质环境综合治理项目由唐山中地地质工程有限公司实施治理,但现场抽查发现,已闭沟废弃矿山不仅没有按要求开展生态修复综合治理,反而在原开采面上继续开矿,原需综合治理面积为2公顷,目前开采破坏山体面积已超过3.8公顷。

4月14日,又通报了一批典型案例。例如,中央第三生态环境保护督察组督察内蒙古自治区发现,鄂尔多斯市鄂托克旗棋盘井区域水资源管理长期宽松软,违法取水用水问题突出,地下水取水量长期为一笔“糊涂账”,实际开采量远远大于上报开采量和许可开采量。部分企业大量违法违规取水,其中9家混凝土搅拌企业年总用水量达3千万千克至4千万千克,均没有合法取水手续,生产用水全部私自外购地下水;红缨焦化未按取水许可证载明的水源和水量用水,私自大量购买各类非法渠道的地下水,仅2021年非法购水就超过40万立方米。

4月26日,新的一批典型案例又在督察中被通报。例如,中央第二生态环境保护督察组督察江苏省发现,淮安市建成区内水体黑臭问题突出。2021年淮安市对建成区51个水体开展季度性监测,有27个水体出现黑臭情况,其中

文渠四个季度监测结果均为黑臭,洪福河三个季度监测结果为黑臭。淮阴区盐河小区于2021年完成截污改造,现场督察发现该小区新建管网存在多处破损,大量污水从破损处直排河道,周边水体重度黑臭。

充分发挥警示震慑作用

为何要选择案例曝光?选择又有何标准?翟青近日揭开了谜底。

“公开典型案例是中央生态环保督察工作的重要内容,是聚焦突出问题、压实环保责任的重要举措。”翟青说。

据介绍,案例的选择大体上有三个方面考虑:一是污染严重、群众反映强烈的问题,包括向江河湖海恶意排污、一些大量工业废物违法违规倾倒在河道、一些黑臭水体、严重的黑臭水体、大量的黑臭水体以及环境基础设施建设严重滞后等问题。

二是涉及生态破坏严重、影响可持续发展的问题,包括在保护区违规开发建设、违规围海填海、违规围湖占湖、违规毁林建房、违规进行野蛮矿山开采等。

三是那些弄虚作假、形式主义官僚主义突出的问题。“对于这些问题,更是要严肃查处,坚决予以纠正。”翟青说。

翟青认为,曝光典型案例充分发挥了警示教育作用,推动了问题整改,人民群众高度关注,网友纷纷留言点赞。

值得注意的是,曝光负面典型案例

在今后将不会是唯一的方式。翟青透露,近期正在对督察整改情况进行实地调研,安排了督察局的同志分成若干组进行调研,对整改力度大、成效突出、人民群众认可的,将形成一些正面典型案例。

“案例不仅仅是做得不好的,对一些做得好的,我们也是要有一些案例,通过这种方式充分发挥激励先进、交流工作、引领带动作用。”翟青说。

对整改任务清单化管理

记者注意到,很多案例中都存在着地方整改不彻底,久拖不决甚至敷衍整改、虚假整改等问题。对于这一社会关注的问题,翟青回应称,“大家关注发现问题,但是大家更关注这些问题的整改情况,因为督察最终成效是要体现在问题的整改上。”

今年年初,中办、国办印发《中央生态环境保护督察整改工作的办法》(以下简称《办法》),强调督察整改是重要的政治任务,并对整改的职责分工、工作程序、监督保障和纪律要求等内容作了明确规范。

翟青介绍说,从实际工作中看,督察整改已经形成了一套有效的做法。首先是建立机制,把整改的责任、流程、要求都以制度化形式固化下来。《办法》明确了省级党委和政府是整改的责任主体,主要负责同志是第一责任人,在省级层面还要建立督察整改领导机制,把责任压