

■ 本报通讯员 薛 贞 冯浩然

“没想到我对《南阳市文明行为促进条例(草案)》提出的两条修改建议都被采纳了,法规中有我的声音,今后在执行条例时更有劲头了!”在立法联系点开展立法调研座谈时,西峡县委宣传部副部长、文明办主任张清波表达了自己激动的心情。这是近日河南省人大常委会西峡基层立法联系点开展工作的一个场景。

西峡县人大常委会是南阳市唯一的河南省人大常委会基层立法联系点。近年来,该县人大充分发挥基层立法联系点接地气、察民情、聚民智的“直通车”作用,在立法调研、法律法规征询意见和法治宣传等方面积极开展工作,有效打通了民意“最后一公里”,使立法更好地反映民意,让立法更接地气。

建平台 立制度 打造基层立法联系点坚强阵地

2019年6月,西峡县人大常委会捧回了省人大常委会基层立法联系点的金色牌子,带回了省人大常委会对西峡的殷切希望。县人大常委会立即召开党组会议和主任会议,为建立规范高效的基层立法联系点作出部署。

在充分调研论证的基础上,起草了《西峡县人大常委会立法联系点管理规定》,明确了立法联系点的运行原则、工作职责、组织机构、操作程序和经费保障,经主任会议审议通过后在全县实施,为基层立法联系点的健康运行奠定了基础。

县人大成立了以常委会党组书记、主任为组长,主管法制工作的副主任为副组长的基层立法联系点工作领导小组

组,审议确定县政府办公室等9个单位为基层立法联系点联系单位,聘任了10名工作人员为立法联络员,确定19个基层代表联络站为立法联系点的工作站点,延伸了立法联系点的触角,为人民群众全方位参与立法创造了条件。县人大设置了专门的基层立法联系点办公室,配备了笔记本电脑、打印机、档案柜、书籍等办公用品,制作悬挂了工作指引板面,做到了制度上墙、职责公开、岗位公示。县财政配备了五万元的立法联系点专项经费,用于立法联系点软硬件建设和立法调研活动开展以及立法联络员的学习培训等,为基层立法联系点高效运行打下了坚实基础。

走基层 听民意 让群众的声音融入法律条款中

西峡基层立法联系点秉承“以人民为中心”的立法理念,努力搭建立法的社情直通车,使普通群众真正接近、了解和参与立法,使“高大上”的立法沉浸了民意的元素。

在“宪法日”等法律宣传节日,组织开展基层立法联系点“开放日”活动,邀请部分人大代表和基层群众走进立法联系点,了解立法工作的内容,了解立

法联系点的运作程序,了解参与立法的途径和方式,并通过媒体网络报道、摆放宣传版面、发放宣传资料等形式,向广大群众宣传和介绍立法工作,使立法不再“神秘”。

按照上级人大统一安排,县人大多次组织立法调研组,通过召开座谈会、发放调查问卷、实地走访等形式向社会公开征集人大立法规划项目。社会各界踊跃参与,形成了“我为条例提建议,争做文明西峡人”的热潮,在程序、内容和文字表述等方面提出修改建议40余条,10多条立法建议得到了市人大的采纳和运用,为人大立法贡献了基层群众的智慧和力量。

基层立法联系点的主要职责是为上级人大制定修改法律意见建议,三年

多来,西峡基层立法联系点共接到全国、省、市立法征求意见函20余件,涉及《中华人民共和国地方各级人民代表大会和各级人民政府组织法》《河南省警务辅助人员条例》《南阳市大气污染防治条例》等法律法规草案。为了提高法律法规征询意见的质量和效果,召开社会各界座谈会13次,邀请并接待群众代表200余人,走访基层单位32个,收集法律法规修改建议170多条,经基层立法联系点梳理、整合、提炼后,形成县人大常委会法律法规草案制定修改建

议,递交上级人大。经过基层立法联系点精心的宣传和组织,群众参与立法的热情空前高涨,比如对《南阳市文明行为促进条例(草案)》公开征询意见,广大群众踊跃参与,形成了“我为条例提建议,争做文明西峡人”的热潮,在程序、内容和文字表述等方面提出修改建议40余条,10多条立法建议得到了市人大的采纳和运用,为人大立法贡献了基层群众的智慧和力量。

抓特色 善作为 当好基层立法“四大员”

基层立法联系点是立法机关联系基层的桥梁和纽带,是实现立法全过程民主的重要力量。西峡基层立法联系点积极探索、主动作为,努力当好基层立法活动的“四大员”。

收集民意的“信息员”。基层立法联系点工作人员带着最基础的法规草案文本,走遍了联系单位和基层代表联络站,访问代表和群众,问询专家和骨干,从社会“神经末梢”收集立法“金点子”。立法联系点还注重发挥立法联络员和联络站信息员的“顺风耳”作用,把法律法规实施中社会各界的评价意见反映上来,使上级立法机关制定修改度

止法律时更有针对性、更有底气。

上下沟通的“联络员”。基层立法联系点积极搭建群众与上级立法机关的“连心桥”,一方面通过孜孜不倦地宣讲,把上级人大“开门立法”的理念和征询意见的内容传达给基层群众,为群众及时有效表达对立法的意见建议创造条件、提供便利;一方面畅通与上级立法机关的联络渠道,及时传递基层群众的声音,让社会公众参与立法工作更加有序。

立法活动的“运动员”。基层立法联系点通过立法调研、立法研讨、立法论证等形式深度参与立法,把群众的立法建议归纳、整合和提炼,把群众语言转换成法言法语,把群众对社会活动的立法愿望转换成立法建议项目,为法律法规的立改废提供素材和依据。

法律法规的“宣传员”。宣传法律法规是基层立法联系点的重要使命。新的法律法规实施之后,主动同普法部门和职能部门结合,开展内容丰富的宣传贯彻活动,让群众熟悉法律、更好地运用法律、养成依法办事的习惯。民法典颁布后,基层立法联系点组织机关干部和立法联络员参加了三场民法典集中学习活,并参与了全县民法典集中宣传活动,取得了良好的宣传普及效果。

山西

以立法加快建设公平竞争的法治化营商环境

本报讯(记者阎晓峰)为更好满足山西全省经济社会发展需要,加快建设公平竞争的法治化营商环境,根据上位法修改情况,结合全省实际,山西省人民政府提出修订山西省反不正当竞争条例的议案,提请山西省十三届人大常委会第三十六次会议审议。7月20日,常委会组成人员听取了《山西省反不正当竞争条例(修订草案)》的说明及实施意见的报告。

省人大常委会组成人员一致认为,此次修订《条例》,对进一步规制和整治不正当竞争行为、鼓励和保护公平竞争,保障全省经济社会健康发展具有重

要意义。

据悉,该草案主要对优化公平竞争营商环境方面的内容进行了修订,要求经营者自觉抵制不正当竞争行为,强化行业组织在反不正当竞争中的作用。其次,草案在上位法基础上进一步细化,对混淆行为、商业贿赂、虚假宣传、侵犯商业秘密、网络不正当竞争行为的形式、特点、处罚作出进一步阐释和规定。

此外,草案还进一步规范了对涉嫌不正当竞争行为的调查,依法明确监督检查部门权限、措施、程序要求及保密责任等内容。

明确督学任职条件 增加“专项督导”内容

山西省十三届人大常委会第三十六次会议二审《山西省教育督导条例(草案)》

本报讯(记者阎晓峰)根据年度立法安排,山西省十三届人大常委会第三十五次会议对《山西省教育督导条例(草案)》进行了初审。7月20日,省十三届人大常委会第三十六次会议对《山西省教育督导条例(草案)》及其审议结果的报告进行二审。

审议时,省人大常委会组成人员普遍认为,制定该条例是贯彻落实党中央、省委关于深化新时代教育督导体制、机制改革重大决策部署的迫切需要,对于构建公平优质教育体系、推动山西省教育高质量发展十分必要。对

此,常委会组成人员建议:明确督学的任职条件十分必要,应符合国务院《教育督导条例》规定的任职条件;在草案中增加“本级人民政府有关部门”作为督导对象。

对于综合督导和专项督导等实施程序,常委会组成人员认为,应增加“专项督导”内容,并根据实际,增加“提前十五日发出书面通知、被督导单位组织自评”等有关程序规定。分组审议时,常委会组成人员还提出,要根据上位法进一步完善有关责任追究的规定。

乡村振兴要统筹兼顾全面发展

(上接第一版)

这样的场景,在江苏并不少见。在检查过程中,检查组多次感受到产业兴旺发挥的重要作用。

许昆林说,江苏全力推动乡村产业融合发展。积极打造8个千亿元级优势特色产业,全省10亿元以上县域产业199个、创建国家现代农业产业园14个、农业龙头企业99个、产业强镇64个、“一村一品”示范村镇186个,省级农产品加工集中区达到60个。着力打造优质粮油、规模畜禽、特色水产、绿色果蔬等省重点产业链,优质稻米被认定为全国农业全产业链重点链。乡村休闲旅游农业、农产品网络营销等新业态以10%以上年均增速发展,2021年分别达902亿元、1065亿元。

“实现农业产业化是建设农业现代化、推动乡村振兴、加快农民富裕步伐的重要支撑。产业兴旺是实现乡村振兴的基础和前提。只有产业的兴起和兴旺,才能让农民就近增收致富,让乡村留得住人并成为安居乐业的美丽家园。”吉炳轩说。

必须着力改善农业生产条件

位于江苏省泗阳国家现代农业产业园的华绿生物,是一家致力于食用菌工厂化栽培的农业产业化国家高新技术企业。在这里,金针菇、蟹味菇、白玉菇、灰树花、鹿茸菇、虫草花等菌品,已经实现了智能化生产,日产能超过千吨。

对于农民而言,科技创新带来的最直接影响就是收入的提高。华绿生物

负责人介绍说,企业利用木屑、果枝等农作物肥料作为食用菌培养基质,年收购当地生产原料15万吨,带动农业综合利用超过15万亩,拉动1.5万户农民户均增收约2000元;企业用工1300余人,月均工资4000元以上。

淮安安全链条提升乡村产业,优化优势农产品生产布局,特色农业机械化率提升至60.62%;宿迁深入落实科技强农战略,重点实施现代种业振兴行动、农业生产全程全面机械化推进行动、数字农业建设行动、农业科技创新推广行动;扬州坚持用工业化思维推动农业园区“二次创业”,加快集聚多元市场主体、现代科技、高端人才、社会资本等各类要素;南京加快推进农业科创赋能,设施农业占比近30%,农业机械化水平达91.5%……检查组检查的4个城市,都将着力改善农业生产条件放在重要位置。

吉炳轩指出,推动乡村振兴,建设农业农村现代化,必须要着力改善农业生产条件,促进农村生产力有更大发展。在这个过程中,需要建设的内容有很多,其中,必须优先推进农田水利现代化建设、农业机械现代化建设和农业科技现代化建设。

“江苏水资源丰富,是农业机械生产、科技力量很强的大省,又是土地平坦、最适宜农业机械化耕作、科技化栽培的省份,应当在农业的现代化水利化、现代机械化、现代科技化方面走在前列,为全国提供示范和创造经验。”吉炳轩说。



日前,广东省梅州市人大常委会组织人大代表围绕更好发挥代表作用、深入推进爱国卫生工作开展主题履职活动,赴基层卫生院、人大代表联络站等地,听取收集基层群众对补齐医疗卫生短板、加大城乡环境整治等方面建议。

钟宇亮摄

郧西县:出台“一府两院”及政府工作部门评议办法

本报讯(通讯员周勇夏均)为切实加强“一府两院”及政府工作部门负责人履职情况的监督,近日,湖北省十堰市郧西县人大常委会根据组织法、监督法等有关法律、法规的规定,制定出了对“一府两院”及政府工作部门负责人评议暂行办法。办法明确了评议目的、评议对象、评议原则、评议内容、评议频次及评议结果的运用等。工作评议一般应在2个月内完成,并通过新闻媒体向社会公布评议对象和评议

内容,公开热线电话和电子信箱,广泛征求人民群众和社会各界对被评议对象的意见和建议。用5年时间实现对“一府两院”及政府工作部门负责人工作评议的全覆盖。

县人大常委会成立工作评议调查组,可采取听取汇报、实地调查、召开座谈会、查阅有关资料、问卷调查等形式,深入开展调查研究,全面了解和掌握真实情况。评议调查组在充分调查了解的基础上,负责起草工作评议调查报

告,经县人大常委会主任会议审定后,提交县人大常委会会议审议。

测评分为“满意、基本满意、不满意”三个等次。被评议对象根据评议意见进行整改,一般应在6个月内将整改情况向县人大常委会书面报告。对被评议对象整改不力及再次评议测评结果仍为不满意等次的,依据有关法律法规的规定,县人大常委会将启动专题询问、质询或特定问题调查等跟踪监督程序,直至启动罢免程序。

郁南县建城镇:“致富果”背后的人大故事

■ 本报通讯员 箫瑞燕

盛夏七月,广东云浮郁南县建城镇黄皮树上缀满了金黄饱满的果子,这就是该地群众口中所说的“致富果”——无核黄皮。

恰逢第五个“更好发挥人大代表作用”主题活动月,建城镇人大围绕深入推进爱国卫生工作,结合镇情,动员各级人大代表积极参与人居环境整治,推广宣传省市文明条例,全力为本届无核黄皮文化节保驾护航。其实,人大代表早在六月就已经提前参与到这件事中了……

万亩黄皮逃过“洪水劫”

前不久,受“龙舟水”影响,建城镇低洼地区发生严重内涝,受淹面积超266.67公顷。危急关头,镇人大火速集结辖区83名各级人大代表奔赴防汛救灾最前线,积极投身抗洪抢险工作,以实干笃行坚守人民至上、生命至上的履职初心,用无私奉献彰显“我当代表为人民”的为民情怀。

转移低水区群众、派发应急物资、防洪避险知识科普、装沙袋垒堤坝、抽水排涝、巡堤查漏……代表们亲身参与、亲眼见证了抗洪一线的这一幕幕。他们秉承

打造黄皮经济“新引擎”

2021年,镇人大充分发挥代表密切联系群众的优势,利用访访日深入各片区联络站、微网格收集社情民意和征集民生实事候选项目,确保民生实事项目符合民需、贴近民意、惠及民众。经过征集、筛选、整理,最终确定了13个“接地气”的民生实事候选项目,涉及交通、农业、基建等各个领域。2021年3月,在建城镇第十七届人大十一次会议上,镇人大代表通过无记名投票的方式进行了差额票决,选出了10个民生实事项目,其中“建设世界黄皮公园”位列榜首。

票决产生的民生实事项目交由政府

组织实施,同时接受人大代表和人民群众的监督。镇人大以代表小组为单位将监督任务逐一分解到全镇83名人大代表跟踪落实,并通过不定期开展专题调研视察活动,及时掌握项目施工进度、办理质量和社会效果等各方面情况。

世界黄皮公园项目事关县域、镇域经济“双轮驱动”协同发展,受到了镇人大、镇政府的高度关注。2021年12月,东一、东二、白天、便民、西镇、附城、建城社区片区联络站进站代表现场视察了该项目建设情况,收集到项目实施过程中遇到的个别村民存在疑虑的问题,代表们随即开启了“白+黑”模式,协助镇村干部走家串户做通群众思想工作,呼吁冲坡村140户510人积极让地支持家乡建设。在镇人大人的有效监督下,入园景观提升、环山公路、山顶观景平台、山顶停车场等配套设施建设如期推进。据了解,世界黄皮公园项目现已进入收尾阶段,按计划将于黄皮节前全面完工,建成后将成为推介“国字号”名优水果的主场地。

营造黄皮佳节“好氛围”

2022年中国(郁南)无核黄皮文化节即将在郁南县建城镇举办,届时,线上媒体、网红直播等将会云集于此,聚光灯

——新闻快览——

晋城市 7月15日,山西省晋城市八届人大泽州第三代表小组启幕暨代表交流学习座谈会举行,并开展了“薪火相传,接力奋进”主题活动。活动中,市八届人大泽州第三代表小组成员依次作表态发言。近年来,泽州第三代表小组坚持深入调查研究,依法高效履行职责,围绕脱贫攻坚、全域旅游、环境整治、义务教育、食品安全和四好农村路建设等议题,组织开展了19次小组活动,形成调研报告15篇,提出建议162条,6篇调研报告被晋城市人大常委会列为重要参阅资料,推动解决了一批急难愁盼的民生实事。(陈瑞卿)

广水市 7月15日,湖北省广水市人大召开了“人大制度与人大工作制度”新型智库课题研究座谈会,湖北大学马克思主义学院课题组组成员、市人大常委会领导及人大机关干部、五级人大代表参加了会议。会议指出,要不断健全基层人大组织制度和工作机制,提升基层人大工作规范化水平,统筹抓好“察民情聚民意惠民生”代表行动、“大学习大走访大落实大宣传”四大活动、“下基层察民情解民忧暖民心”实践活动,鼓励和支持基层人大积极探索工作新思路、新方法、新举措,不断丰富和拓展人大工作的实践特色和时代特色。(吴芸)

都昌县 7月19日,江西省都昌县人大常委会主办的“夏季大练兵”暨学习贯彻《乡村振兴促进法》行动知识竞赛决赛在该县融媒体中心举行。此次知识竞赛决赛分必答题、抢答题、情景分析题、加赛题四个环节,内容涵盖习近平总书记《论“三农”工作》、乡村振兴促进法、《江西省乡村振兴促进条例》《江西省健全防止返贫动态监测和帮扶机制工作指南(试行)》《巩固拓展脱贫攻坚成果200问》等相关知识,着重考核各乡镇乡村振兴骨干政策掌握度及发现问题、解决问题的能力和水平,在全县形成“比学赶超”的良性氛围。(向云 詹素云)

南宁市青秀区 近日,广西南宁市青秀区人大常委会开展对8名常委会任命的政府组成部门负责人依法述职评议活动。活动按评议动员、履职考察、集中评议、整改落实四个阶段进行,重点围绕述职评议对象在依法行政、公正司法、勤政廉政,自觉接受城区人大及其常委会监督情况开展评议。在集中评议阶段开展了问询和履职满意度测评活动,满意度测评设满意、基本满意、不满意三个等次,对“不满意”等次的履职报告对象,限期整改后再行报告履职情况。评议结果将作为城区党委在干部考核奖惩、提拔使用中的重要参考。(黎承闻 张丽冬)

洛阳市瀍河回族区 近日,河南省洛阳市瀍河回族区人大常委会组织开展“四个万家”活动。从街道到社区,从企业车间到村组,人大代表闻令而动,积极践行“一线抓落实工作法”,做好大宣传,把习近平总书记在中 央人大工作会重要讲话精神、党的惠民政策等送进万家门,引导群众、企业理思路、增信心、提干劲、感党恩。开展大走访,围绕群众关注的“热”问题、“老”问题、“难”问题,“面对面”“背靠背”察实情、找问题、听意见;实施大调研,坚持问题导向,建立民意办理台账,形成闭环管理。推进真整改,因人因事、逐一分析,一案一策、逐案化解,以实际成效取信于民。(刘闪闪)

下,每一处细节都至关重要。

为营造干净整洁的公共环境,镇人大以“更好发挥人大代表作用”主题活动为抓手,组织辖区各级人大代表开展爱国卫生清洁大行动,进村入户宣传《广东省文明行为促进条例》《云浮市文明行为促进条例》,并发动镇村干部、选民群众积极投身人居环境整治,以实际行动共庆黄皮佳节。

为确保防疫、生产“两不误”,市、镇人大代表廖金洪主动到各收购点劝导货车司机落实来(返)郁报备、健康监测、核酸检测等各项防控措施,同时上门走访种植农户讲授果套袋技术,防止黄皮因高温或暴雨天气造成晒伤和裂皮等现象,着力提升“致富果”品质,提高特色农业产业经济效益。作为云浮市水果流通协会会长,他利用自身人脉资源,提前对接市场、联系客商,帮助农户解决销路问题,打通农产品销售“最后一公里”,助力打造湾区“果盘子”。

据悉,该镇人大按照郁南县人大常委会主题活动期间实施的“千百十”工程部署要求,广泛组织各级人大代表开展接待选民活动,采取站内接访、站外征询、格内履职、格外走访等方式,收集人居环境整治、镇域经济发展等方面的社情民意,用履职担当在建设“生态之都、宜居之城”中展现人大作为。