

奋力答好新时代人大“四张考卷”

■ 应美星（江西）

今年以来,江西省鄱阳县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实中央人大工作会议精神,深入践行全过程人民民主,依法开展各项工作,努力答好新时代人大“四张考卷”,为推进地方民主法治建设和经济社会发展发挥积极作用。

坚持党的领导 努力答好新时代“政治卷”

鄱阳县人大常委会坚持把理论学习作为履职的第一要务,作为党组会议和主任会议的第一议题,先后组织集中学习11次,交流研讨2次,专题培训1次。严格执行请示报告制度,召开重要会议、作出重要决定、开展重要活动时向县委请示报告。出台关于深化代表联络站建设、民生实事项目人大代表票决制的实施意见等方案。自觉融入全县工作大局,在对接长粤海经济区、融入大南昌都市圈等重要经济领域,在双“一号工程”、乡村振兴等中心工作中,在五湖连通、鄱阳湖博物馆等重点项目推进中展现人大作为。2021年,人大工作首次纳入全县高质量发展综合考评体系,有力提升了县乡人大工作的制度化、规范化、法治化水平。坚持党管干部与人大依法任免相统一,共任免国家机关工作人员26人次。

服务中心大局 努力答好新时代“发展卷”

鄱阳县人大常委会坚持以深入开

展“四个在一线,六个促一流”主题活动为抓手,推动各级人大代表在建设“六个江西”、争当“四个表率”中担当作为,努力将工作成果变为推动发展的实际效果。围绕促推产业转型升级创一流,组织人大代表集中视察重点项目建设;围绕加快传统产业转型升级、引导企业加大科技投入力度、参与推动招大引强、支持企业实现内涵式发展等提出意见建议;围绕促推深化改革创新创一流,组织县乡领导干部中的人大代表进代表联络站开展优化营商环境专题活动,全县各级领导中的189名人大代表与332名市场主体和选民交流,共收集梳理202条意见建议,推动出台《关于帮助中小企业纾困解难若干政策的实施措施》;组织15名市人大代表赴万年就优化营商环境进行交叉暗访,收集意见建议504条,同时组建“百人暗访组”对全县30个乡镇(街道)营商环境优化情况开展暗访检查;围绕促推城乡融合发展创一流,组织人大代表开展乡村振兴促进“一法一条例”执法检查、物流仓储和水稻种植情况专题调研,开展“八个一”助推乡村振兴活动,选出7个助推乡村振兴示范点和30名农民“贴心人”;围绕促推生态文明建设创一流,检查环境保护法贯彻实施情况,开展长江保护法贯彻实施情况专题调研,守护好鄱湖“一湖清水”;围绕增强民生福祉创一流,首次实施民生实事项目人大代表票决制并在乡镇全面推行,分别线上征集、线下座谈的方式在县乡分别征求出139件和421件实事,最终由代表在大会上票决出10件和108件民生实事;开展县人民法院民事执行工作专题调研,

推荐人大代表担任“一府一委两院”监督员,在推进“五型”政府建设中发挥监督作用。

创新履职平台 努力答好新时代“代表卷”

一是打造代表履职“新阵地”。深入推进人大代表联系群众“家、站、点”建设,已建成30个乡镇(街道)人大代表联络站和73个人大代表联系示范点。建立农业、商贸、文化等7个行业人大代表联络站。社会建设行业代表联络站通过组织代表大走访,推动城区至芦田工业园区及湿地公园景区公交贯通运行。商贸物流行业代表联络站依托代表接待日活动,推动占地面积1000亩的仓储物流园建设项目落地,并列入今年政府重点项目名单。组织代表积极参与“人大代表在行动+”系列活动,在疫情防控、防汛救灾、城乡建设等工作中展现代表担当。开展“千名代表进百站”活动,推动全县2826名各级人大代表进站履职全覆盖。二是建立代表培训“新模式”。邀请省人大常委会专家为代表授课,组织人大代表参加省市培训班,打造代表书吧,在珠湖暴动纪念馆、鄱阳湖博物馆等处建立代表培训基地,开展代表联络站“法制大课堂”活动,持续优化代表培训体系。三是创新代表评价“新方式”。建立代表履职档案,出台代表履职考核办法,把量化考核作为代表评优的重要依据,变履职“软指标”为“硬任务”。召开代表建议集中交办会,印发创先评优方案,每年对优秀代表、优秀代表建议、优秀办理单位进行表彰,大力营造“重视建

议办理、支持代表履职”的浓厚氛围。

打造模范机关 努力答好新时代“作风卷”

坚持全面对标“四个机关”建设要求,切实强化自身建设,努力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍。一是抓住学习这个“牛鼻子”。印发《全县人大系统开展打造“书香人大”活动实施方案》,举办机关读书节活动,大力倡导培育人大文化。成立机关理论宣讲团,开展“送课下乡”活动。以打造让党放心、人民满意的模范机关为契机,开展大走访、大调研、大讨论活动,促进人大干部和人大代表调查研究能力大提升。二是用好制度这块“压舱石”。修订完善《鄱阳县人大常委会议事规则》《审议意见跟踪督办办法》等5项制度。落实咨询专家库制度,借助“外力”聘请33名专家作为常委会“智囊团”。健全新闻宣传制度,印发《关于加强全县人大系统信息宣传工作的通知》,成立一支由15名机关干部和30名乡镇信息宣传员组成的大宣传队伍,加强对人大制度、代表风采、典型经验等方面的宣传。三是坚守为民这一“基本色”。始终牢记“民心”这个最大政治,县人大常委会领导分别挂点1个乡镇、联系1个片区,每月进站接待选民,解决群众的“急难愁盼”。机关干部在疫情防控、防汛抗洪、乡村振兴、双城同创等工作中担当作为,用实际行动践行人大干部为人民的初心本色。

(作者系江西省鄱阳县人大常委会主任)

■ 王同化（山西）

近年来,山西省太原市杏花岭区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真贯彻落实中央及省委人大工作会议精神,不断加强和改进新时代人大工作,努力践行全过程人民民主,奋力开创新时代人大工作新局面。

突出党的全面领导 把牢人大工作正确政治方向

一是加强政治引领。牢牢把握政治机关定位,坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚持向区委请示报告制度,始终把加强党的领导贯穿于人大工作全过程。二是强化理论武装。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记考察调研山西重要指示精神作为首要政治任务。严格每周二下午党组理论学习制度,召开党组(扩大)会议分专题、多频次学习中央及省委人大工作会议精神。三是紧跟区委部署。区委高度重视人大工作,区委常委会定期听取区人大常委会党组汇报,研究人大工作中的重大问题和重大事项,酝酿机关及人大街道工委组成人员名单。区人大常委会紧紧围绕“太忻一体化经济区现代服务业产业集群”目标,紧密结合抓党建促基层治理能力提升专项行动,积极参与、支持全区重点工作,确保区委决策部署到哪里,人大工作就跟进到哪里,人大职能作用就发挥到哪里。

突出服务中心大局 推动工作全方位高质量发展

一是发挥人大监督职能,主动融入中心工作。坚持正确监督、有效监督、依法监督,通过视察调研、听取审议专项报告、开展执法检查、专题询问等方式,寓支持于监督中,推动老城更新改造、提升教育内涵发展水平、增强医疗卫生服务能力等中心工作。二是发挥代表主体作用,助推重点工作落实。加大代表建议督办力度,选定《关于挖掘杏花岭区优势资源、助力太忻一体化经济区建设》等10件建议进行重点督办;完善“智慧人大”信息平台建议办理系统;开展代表建议满意度测评。对辖区95家人大代表所在企业开展企业调研,把助力全区经济稳增长放在突出位置,大力促进市场主体倍增。三是发挥工委组织优势,助力基层治理。街道人大工委带领代表主动参与抓党建促基层治理能力提升专项行动,实现代表履职角色从“网格外”的监督者转变成“网格内”的参与者、促进者、宣传者。

突出争先创优理念 加强和改进新时代人大工作

一是高水平推动代表联络站示范点建设。在全区镇街设置人大代表联络站11个、联络点26个、示范岗55个,五级人大代表全部编组进站,建立起以全国、省、市代表为示范,区、镇代表为主体的五级代表同声发力的组织体系。以“千站万人”强治理行动为契机,开展人大代表进网络微站活动,形成区、镇(街)、村(社区)、网络微站、示范岗五级履职架构,履职触角不断延伸基层最前线,打通服务居民“最后一米”。依托“智慧人大”平台建成网络代表联络站,以“互联网+”模式实行云接待。截至目前,各级人大代表走访群众4180余人次,为群众办实事好事760余件。二是高质量建设基层立法联系点。实现杏花岭区域党群服务中心、人大代表联络站和基层立法联系点有机结合,组建由专家团队、驻地单位、社区居民、机关干部、人大代表参与的立法联络员队伍,使立法意见建议征集工作更加全面、更加民主。截至目前,已参与16部省、市地方性法规条例的意见建议征集,共征集363条,上报227条,生动践行了全过程人民民主。三是高起点组建街道人大工作委员会。全省首家任命街道人大工作委员会副主任和委员等组成人员,开展学习、议事、组织活动近百次,在推进基层民主法治建设、维护社会和谐稳定、促进地方经济发展等方面取得显著成效。四是高标准建立人大工作制度体系。以“双联系、双服务”为主线,制定《人大代表联络站(点)管理制度》《人大常委会街道工作委员会工作规则》等17项制度,制定《六届人大代表履职管理办法》等5项代表履职评议相关办法,进一步加强“四个机关”建设,推动人大工作规范化、制度化。

(作者系山西省太原市杏花岭区人大常委会主任)

加强和改进新时代人大工作
努力践行全过程人民民主

着力“五个强化” 开创人大工作新局面

■ 张会利（山东）

今年以来,山东省宁津县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以“五个强化”为抓手,固本强基、守正创新、努力提升、干在前列,不断开创宁津人大工作新局面。

强化政治引领,在“两个维护”上见忠诚。坚决拥护“两个确立”,做到“两个维护”,聚焦“走在前、开新局”,认真学习贯彻山东省第十二次党代会精神,领会精神实质。锚定中共宁津县委“三个走在前”总遵循、总定位、总航标,围绕“一心三区一带”区域发展布局、建设“活力新城、幸福宁津”来谋划人大工作。修订关于加强自身建设的意见、议事规则、人事任免办法、宪法宣誓仪式组织细则等8项制度,编印机关制度汇编、党建工作制度汇编,囊括学习、纪律、会务等30余项,严格按照制度开展工作。

强化业务素质,在“勤学善思”上见

本领。依托党组理论中心组、主题党日、机关活动及线上网站、App等各类载体,学习贯彻习近平法治思想、中央人大工作会议精神 and 宪法、地方组织法、监督法、代表法等20余次。编印《习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想资料汇编》,作为学习蓝本,时时、事事、处处对标对表,把相关要求落到实处。开展“大学习大培训大提升”活动,举办新一届市县人大代表履职培训班,邀请专家授课,提升了代表的思想素质和履职能力。

强化大局意识,在“履职作为”上见担当。出台“一要点两计划四方案”,把全年活动细化到周。月初筹备次月工作,提高监督质效。在常委会会议上首次公布任前法律知识考试成绩,增强被任命人员的法治意识、人大意识、监督意识。高标准筹备召开宁津县委人大工作会议,为坚持和完善新时代宁津人大工作打下坚实基础。启动8个政府部门满意度测评,首次启动9名法官检察官履职评议,开展民主测评与个别谈话,确保评出新气象、新担当、新作为。听取环境保护、城建计划、政法队伍建设、公园养护管理、审计问题整改、整治腐败与不正之风等报告,提出审议意见80余条,实现“靶向”监督。组织开展教育“双减”、文旅经济发展检视,形成高质量的视察报告呈报宁津县委决策,提交宁津县政府落实。开展南部科技金融创新示范区应用及数字赋能产业发展、防汛视察,为经济社会高质量发展献计。大力弘扬法治精神,营造遵法守法守法用法的浓厚氛围。

强化初心使命,在“为民服务”上见情怀。坚持人民主体地位,制定《宁津县人大代表星级化管理考核及最美人大代表评选实施意见》,对“双联系”工作作出部署,发挥代表榜样引领作用,凝聚发展共识。制定基层人大“规范、创新、巩固”三年攻坚行动实施方案、2022年“规范年”实施细则,建成宁城街道、时集镇、保店镇、大柳镇、新华书店

等10处站点。召开宁津县基层人大“规范年”建设推进会议,“3+12+62+12”家站室建设全面铺开。按照“422”建议督办工作法,214件建议第二季度办理情况向社会公开,让建议办理工作提速。

强化作风建设,在“五型打造”上见实效。根据宁津县委关于加强“严真细实快”作风建设,打造“五型”机关和干部队伍要求,精心谋划,高标准制定“五型”方案,多层次查摆存在问题,全方位落实整改事项。在疫情防控方面,第一时间发出《致全县各级人大代表的倡议书》,引导各级人大代表积极参与疫情防控工作。赴派驻“第一书记”帮扶村——杜集镇前刘村,助力农村人居环境整治,努力打造“示范村”“样板村”。出台人大新闻宣传工作情况考核办法,人大宣传工作掀起新高潮,人大工作迈上新台阶。

(作者系山东省宁津县人大常委会主任)

坚定制度自信 建设“四个机关”

■ 李艳秋（黑龙江）

近年来,黑龙江省哈尔滨市双城区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入贯彻中央、省委人大工作会议精神,更好地发挥人大及其常委会在发展全过程人民民主中的重要作用,着力打造让党放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关,不断推动人民代表大会制度在古堡大地焕发出蓬勃的生机和活力。

坚持党的全面领导 建设讲忠诚有信念的政治机关

一是把党的旗帜举得更高。双城区人大常委会紧紧围绕区委的决策部署谋划推进工作,严格执行请示报告制度,及时提请区委研究决定年度工作计划、重点监督议题、重要会议活动等事项,着力形成区委定期听汇报、常态化交任务的工作机制,使人大各项工作始终围绕区委中心任务来推进、力促“一府一委两院”工作更加符合人民的意愿,确保党的意志和主张通过人大及其常委会依法履职得到全面贯彻。

二是把理论武装抓得更紧。坚持党组中心组领学、常委会组成人员专题学、人大代表履职学、机关工作人员日常学“四级联动”机制,用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述立根本本、凝心铸魂,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,力促常委会组成人员和全体人大代表“四个自信”更加坚定、“四个意识”更加强化、“两个维护”更加突出。

三是把决策部署落得更实。进一步牢固树立全局观念,围绕区委工作重点、政府工作难点和人民群众普遍关心的热点,找准履行人大职能与推进

坚持依法履职职权 建设讲民主有权威的权力机关

一是始终服务中心大局行使决定权,全力畅通“民意直通车”。坚持把服务经济社会发展作为行使决定权的出发点,围绕区委决策部署广征民意,张贴群众关切开门纳谏,不断扩大人民群众有序政治参与的广度、深度,把群众呼声作为决定重大事项的风向标,适时进行讨论、审议和决定,切实保障全县各项工作依法开展,努力使每一项决议决定都能听到来自人民的声音。

二是始终围绕人民期盼行使监督权,不断提高群众“民主获得感”。在议题选择的过程中充分发扬民主,通过开展问卷调查、召开座谈会等形式开展民意、选议题,寓群众呼声于监督工作中,不断夯实人大监督的民意基础。坚持开门审议,邀请人大代表列席常委会会议,邀请群众旁听人民代表会议和常委会会议,不断延伸监督触角。围绕群众“急难愁盼”,综合运用听取审议报告、视察调研、执法检查等方式,积极回应群众关切,厚植人大制度优势,让人民依法通过各种途径和形式管理国家事务,使人大监督工作与党的决策相合、与政府工作合力、与群众的愿望合心。

三是始终紧跟组织意图行使任免权,凝聚民意“最大公约数”。坚持党管干部原则与人大依法任免相统一,严格执行资格审查、法律知识考试、投票表决、颁发任命书、向宪法宣誓等制度,不断增强任命人员的宪法意识和公仆意识,确保把人民赋予的权力真正用来为

坚持加强自身建设 建设讲法治有作为的工作机关

一是带头学法用法,当好法治的践行者。严格执行领导干部学法、用法各项制度,坚持会前学法,深入学习宪法、组织法、监督法等法律法规,不断学习学用成果转化成为法治思维和法治方式,严格依照法定权限、规则、程序行使权力,切实做到视察调查先学法、讨论问题不离法、行使职权依据法、作出决议符合法,让学法用法成为人大工作者的思维方式和行为习惯。

二是弘扬法治精神,当好法治的宣传者。以宪法宣传为核心,加强法治宣传,推动普法深入,广泛开展群众性的法治宣传教育活动,大力弘扬社会主义法治精神,力促全区国家机关工作人员进一步提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力,着力形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围,为建设现代化新双城提供坚强有力的法治保障。

三是严格依法履职,当好法治的捍卫者。加大执法检查力度,采取随机抽查、个别约谈、明察暗访等方式,深入了解、全面掌握、客观反映法律法规实施情况,发挥“法律巡视”利剑作用,推进宪法和法律在全区全面有效实施。加强备案审查制度和能力建设,依法撤销和纠正违法的规范性文件,做到“有件必备、有备必审、有错必纠”。加强对“两院”工作的监督,听取和审议“两院”

专项工作报告,组织市、区人大代表旁听庭审,推动“两院”司法为民、公正司法,更好地维护群众合法权益。

坚持践行以人民为中心的发展思想 建设讲担当有活力的代表机关

一是代表活动常态化,激发代表履职责任感。统筹安排好代表初任培训、履职培训和专题培训,实行“订单式培训、菜单式教学”模式,推动培训对象、培训内容与人大大工作精准对接,让代表成为人大工作的行家里手。健全代表服务、管理、监督、考核和激励制度,开展经验交流,推进代表与选民联系常态化,切实提高代表履职的主动性。

二是阵地建设标准化,增强代表履职归属感。立足“一乡一主题、一站一特色”,因地制宜提出“有地议事、有钱办事、有人管事、有议事事”的“四有标准”和“政策法规宣传站、社情民意收集站、政府工作监督站、城乡群众服务站”的“四站定位”,形成区有代表服务中心、街乡有联络站、村屯社区有代表之家“1+27+N”模式,在全市率先实现站点全覆盖、代表全进站。立足周有接待、月有活动、年有考评、考核和探索创新,形成“代表接待一站点梳理一各委分类处理一定期反馈”的闭环工作模式,全区各级人大代表深入街头巷尾、田间地头开展调研视察等活动,更好地为双城发展凝聚共识、汇聚人心、集聚力量。

三是建议办理制度化,提升代表履职成就感。推进代表议案建议“大督办”,建立常委会领导重点督办、专委会分类督办、重大问题集中督办机制,开展代表建议办理工作“回头看”,着力提高代表建议的解决率、满意度,力促建议办理由“事事有答复”向“件件有成效”转变,真正把代表建议办理工作做到让代表满意、让群众满意。

■ 张 斌（湖北）

近年来,湖北省荆门市东宝区人大常委会以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为根本遵循,依法履职尽责、勇于担当作为,在守正创新中推动新时代人大工作高质量发展。

突出创新为先,切实提升监督质效。

一是硬化制度支撑,搭建立体监督网络。坚持开门选题,建立大会征集议题、座谈会征求意见、主任会议讨论研究、常委会会议审议通过的议题遴选机制,把好人大的监督“头道工序”。突出议案和重点建议办理,建立主任会议成员领办、各专工委专项督办的督办机制,开展“全过程监督”。落实审议意见附整改清单制度,综合运用多种法定监督手段,持续

建议先进单位评选活动,充分激发代表的履职热情。二是做实民意表达平台和载体,汇民智。持续深化拓展“双联”活动,加强示范小组建设,搭建代表履职网络平台,为代表充分履行职权创造条件、提供保障。加强阵地建设,按照“十有”标准将代表之家、代表小组活动室、群众接待室“三室合一”,精心打造10个代表联络站,积极探索建设全过程人民民主研习实践基地,使代表联络站成为反映社情民意的“高速路”、推进“双联”工作的“连心桥”。三是做优代表履职服务保障,聚合力。瞄准代表的履职需求和学习意愿,定期组织代表学习、集中轮训、赴外地参观考察、邀请代表列席常委会会议等,大力推动线上代表学习培训,进一步提高人大代表的综合素质。

以新担当新作为推动人大工作高质量发展

进行跟踪监督,做细做实监督“后半篇”文章。二是深化职能定位,丰富拓展监督内涵。主动融入全省备案审查监督平台“一张网”,所有规范性文件纳入备案审查范畴,在全市率先听取审议全区规范性文件备案审查工作情况的报告,做到有件必备、有备必审、有错必纠。加快推进“智慧人大”建设,深化预算联网监督、代表履职服务、规范性文件备案审查等“三个平台”的运用,全面提升人大信息化建设水平。三是强化任后监督,做实做细履职监督。依法做实做好决定任后工作,规范开展任前法律知识考试、供职发言、颁发任命书、宪法宣誓,启动对常委会任命的“一府一委两院”工作人员的履职监督,有力推动其履职尽责、担当作为。

突出代表为主,深入践行全过程人民民主。一是做强代表履职积分制评价工作,促活力。创新开展代表履职积分制评价工作,制定完善代表履职积分制评价办法和实施细则,激励代表在参加小组活动、建议督办、联系选民、办实事过程中履职尽责、担当作为。区人大常委会每年开展优秀代表建议和优秀承办

突出能力为要,着力加强“四个机关”建设。一是坚持思想引领。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记系列重要讲话精神作为重要政治任务,深入开展党史学习教育活动,组织开展专题研讨、深刻领悟“两个确立”,旗帜鲜明践行好“两个维护”。二是坚持能力锻造。坚持以“四个机关”建设为统领,健全和完善人大工作机构,及时调整各专工委对口联系单位,对主任会议成员职责分工进行重新明确,建立区人大常委会主任会议成员联系基层人大工作制度,着力加强机关干部队伍建设,加大法律法规和人大业务知识学习力度,大兴调查研究之风,依法有效用好监督权,不断增强人大干部队伍的履职能力。三是坚持锤炼作风。坚持人民至上,站稳人民立场,大力开展“我为群众办实事”实践活动,扩大人大代表和人民群众对政治生活的有序有效参与,坚决践行和发展好全过程人民民主。区人大常委会党组认真履行党风廉政建设主体责任,全区人大干部始终保持“拼抢实”状态,大力弘扬“争抢抢”作风,推动人大工作有特色、有影响、有成效。