

对标“四个机关” 打造“四个团队”

■ 余建华（浙江）

近年来,浙江省开化县人大常委会深入学习贯彻中央人大工作会议精神,全面贯彻落实浙江省委关于建设变革型组织、提高塑造变革能力的要求,在建设“四个机关”的实践中催生“四个团队”,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,为推动人大工作高质量高水平发展、加快国家公园城市现代化和共同富裕先行地建设提供有力的队伍保障。

主要做法

强化政治引领,着力打造“感奋”的团队

深化学习型党组织建设,年初制定党组理论中心组学习计划、常委会会前学习计划,将习近平新时代中国特色社会主义思想以及中央人大工作会议精神、宪法法律法规和人民代表大会制度理论纳入学习重点,坚持集体学习与个人自学相结合,领导讲学与专家讲座相统一,学习交流与调查研究相促进,不断提高人大干部的政治理论素养、科学决策水平和改革创新能力。坚持和完善“第一议题”学习制度,每次党组会议、主任会议、常委会会议前都认真组织学习习近平总书记系列重要讲话和重要指示批示、上级重要会议和重要文件精神,用马克思主义中国化最新成果指导人大工作实践。一体推进政治、思想、组织、作风、纪律、制度“六大建设”,扎实做好党史学习教育教育“后半篇文章”,推动人大干部更加自觉地对党充满感恩之心、对人

主任笔谈

“三个三”激活代表行动

■ 张赐展 徐 婷（湖北）

习近平总书记在中央人大工作会议上指出,要充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应。湖北省十堰市人大常委会积极发挥人大代表作用,坚持谋定快动,将“下基层察民情解民忧暖民心实践活动”与代表行动有机结合,推动各级人大代表深入基层,办理更多得人心、暖人心、筑同心的好事实事。

“三个加强”保障代表真实反映群众心声。一是加强组织领导,代表心贴心开展走访行动。市人大常委会开展“双联”活动,强化市人大常委会组成人员与人大代表、人大代表同人民群众的紧密联系。每周收集统计活动进度数据,加强对重点代表建议的督办。组织召开活动现场会,分享工作成效,交流经验做法,推动下一阶段活动开展稳扎稳打,再上新台阶。二是加强平台搭建,代表面对面倾听群众心声。全市人大代表进“家”入

大事业充满奋斗之志,牢记习近平总书记重要嘱托,弘扬伟大建党精神,不忘初心、感恩奋进,坚决守好“红色根脉”、奋力打造“示范窗口”、扎实推进共同富裕,在履职尽责中展现更大担当作为。

增强变革意识,着力打造“数智”的团队

以数智引领变革。立足县乡人大核心业务和重大任务,建立并完善大数据数字化改革方案,积极融入地方党建统领整体智治体系,全力打破数据“烟囱”和信息孤岛,开发共同富裕监督等应用场景,有效推动人大工作流程再造、制度重塑、高效协同,实现了数字化改革和业务工作同频共振、互促共进、良性循环。坚持把数字化、智能化理念贯穿到人大工作的全过程各环节,多措并举加强数字化知识的学习培训,邀请专家授课指导,参加数字化应用场景“擂台比武”,推动人大系统和干部队伍强化数字化技术、数字化思维、数字化认知,切实增强运用数智化手段谋划工作、开展工作的能力水平,实现塑造变革能力的不断提升。

以考评激发变革。坚持实践标准、实绩导向,健全干部成长选、育、管、用全链条机制,创新出台“工分+排名”“激励+倒逼”的“四维考评”体系,以“记工分”的方式对常委会组成人员、人大机关干部、乡镇人大主席和人大代表履职情况进行科学量化、精准“画像”。把考评结果与评优评先、培训激励、连连连任、干部任用相挂钩,有力破除“庸、懒、散、慢、推、拖”等方面问题,有效杜绝干与不干一个样,干多干少一个样,干好干坏一个样问题,激励人大干部、人大代表从“要我变革”到“我要变革”、从“适应变革”到“引领变革”跃迁,形成了“能者上庸者下”的干事创业氛围。

以创新助推变革。将常委会年度各

项重点工作进行全面梳理、整合,创新推出“依法治”“竞发展”“为民生”“激动能”履职“四张清单”,画出责任链、定下路线图,推动各项工作有条不紊、压茬推进。深化人大选任干部的任后监督和“两官”履职评议工作,持续强化专题询问等刚性监督手段的运用,结合监督财政运行情况首次启动特定问题调查,拓宽抓手载体,增强监督质效。把代表阵地建设和践行全过程人民民主理念、深化“六访六促”等主题活动结合起来,持续深化拓展“一网三联”1+3+X模式,安排全县1089名各级人大代表进驻网络,深化流动代表联络站、议事茶亭等平台建设,创新代表履职途径,提升代表履职实效。

强化以专固本,着力打造“专精”的团队

加大培训提素质。对标“八种本领”“五个过硬”“七种能力”的要求,深入推进“两勤两专”建设,年初制定县乡人大干部、人大代表学习培训计划,报经县委同意后实施,有效构建多层次、全覆盖的学习培训制度体系。坚持“自学+培训”“理论+实践”“常态化+高层次”“走出去+请进来”相统一,搭建学习平台,丰富学习形式,增强学习效果。以打造“书香人大”为目标,积极营造“爱读书、读好书、善读书”的浓厚氛围,推动人大干部更加注重经济、管理、科技、规划等专业知识的涵养,不断提升学习、监督、服务、协调和抓落实能力,推进现代化建设和共同富裕的新能力,法治意识、法治素养和法治思维能力,成为岗位上的“行家里手”和岗位多跨的复合型人才,全力打造“唯实惟先”“善作善成”“更专更精”的干部队伍。

强化交流激动能。扎实开展“解放思想大讨论”活动,对照开化“好地方”的好干部标准,聚焦破除盆地封闭症、路径依赖症、落后习惯症,以刀刃向内的精神

开展自我反思、自我革命、自我倒逼,转作风、讲担当、抓落实。创新设立“半月谈”机制,以半个月为时间单位,分别组织常委会领导、工委室主任、机关年轻干部,聚焦主题、立足岗位,碰撞“思想火花”,掀起“头脑风暴”,以生成性学习、穿透性思考破解难题、推动工作。常态化开展8090新时代理论宣讲活动,13名机关年轻干部走进田间地头、工厂车间、校园课堂,宣讲政治理论、法律法规、人大制度、共富知识等,既让党的理论“飞入寻常百姓家”,又提高自身战略眼光、专业水平,拓展现代化视野,激发创造性张力。

重塑制度促规范。不断健全组织制度、工作制度和议事规则,优化程序环节,完善评价体系,构建监督闭环,有效提升工作质量和效率。组织常委会领导和机关干部,围绕学习贯彻中央人大工作会议精神 and 全过程人民民主理念,结合宪法法律法规特别是新修订的地方组织法和省市人大各项协制度规范,充分总结历届人大及其常委会履职经验做法和各地制度建设成果,对39项工作制度进行“立改废”,共涉及自身建设及议事规则、监督、决定、代表与选举任免、乡镇人大等5个方面。通过全员参与学习、梳理、修订,使人大干部对履职方式、程序、载体有了更加全面深入的认识、理解、把握,提升人大工作制度化、规范化、专业化水平。

强化实干力行,着力打造“督导”的团队

融入大局更紧密。坚持在大局下思考、大局下行动,紧紧围绕县委中心大局定位人大工作、谋划人大履职,列出履职“四张清单”共74项工作,不折不扣把党中央决策部署转化为人大工作要点、监督计划,贯彻落实到人大工作的全过程各方面。县委召开重要会议、作出重大

决策、开展重大活动,人大都及时响应、迅速行动,认真组织学习、坚决予以贯彻,切实做到县委和全县工作重心在哪里,人大工作就跟到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。

担当作为更尽责。推出“访民情、促共富、办实事、纾企困、督项目”系列主题活动,常委会领导认真落实各项挂联工作制度,坚持不懈地在开化水库建设、文明城市创建等重大项目攻坚、重点工作推进中敢于担当、善于作为,全力助推产业发展、乡村振兴、基层治理、精准扶贫等中心工作的落实。在疫情防控工作中,常委会领导火线指挥、人大干部一线“战疫”,各级代表前线上助力,为奋力夺取疫情防控全面胜利作出人大贡献。推动干部向基层下沉,在一线历练,选派数名县乡人大干部“战”在开化水库征迁等一线,安排年轻干部“拼”在重点工作专班,让人大干部在急难险重任务中锤炼作风、提升能力、积累经验、争创佳绩。

依法监督更有效。坚决扛起宪法法律赋予的监督职责,聚焦党委重大决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,以“盯住法”“管好钱”“把牢图”为重点,坚持正确监督、有效监督、依法监督,综合运用听取和审议专项工作报告、视察调研、执法检查、专题询问等多种方式,加强对创新驱动、数字赋能、产业升级、项目建设、乡村振兴、“两山”转化、共同富裕、基层治理等重点领域和关键环节的监督,强化财政预决算、政府债务和国资管理的跟踪督查,紧盯教育、医疗、住房、社保、养老等群众全生命周期高品质需求,推动各项工作落地见效。

建言献策更精准。完善审议意见形成和交办机制,明确要求在监督工作中不仅要指出所发现的问题,更要提出有针对性的解决方案,切实做到能监督也能指导,把指导寓于监督之中,促进“一府一委两院”改进工作、提升效能,推动

解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。充分发挥人大团队经验丰富、熟悉县情、了解民意的优势,围绕经济社会发展中的突出矛盾和问题,为县委决策当参谋、出主意、献良策。

初步成效

一是抓人促事的格局更加稳固。以建设“四个机关”为统领,结合贯彻落实省委、市委、县委关于人大工作和建设的一系列重大决策部署,创新提出打造“感奋、数智、专精、督导”四个团队,特别是通过“四维”考评体系的构建,倒逼人大干部、人大代表紧起来,动起来,跑起来,增强变革意识、提升变革能力,实现从“完成任务”到“争抢工分”的转变,推动作风转变、活力焕发、效能提升。

二是务实高效的氛围更加浓厚。创新推出履职“四张清单”,做到工程项目化、项目清单化、清单责任化,实现了挂图作战、逐一销号、闭环管理。通过全员参与制度修订,既让人大干部深度学习细悟人大各项制度、规范和流程,又确保各项工作走上规范化、制度化轨道,推动基层人大工作与时代俱进、创新发展。

三是干事创业的舞台更加宽广。不断强化“一线”意识、发挥“一线”作为,通过创新载体、搭建平台、夯实阵地、丰富活动,推动人大干部、人大代表加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,使人大工作始终站在改革发展主战场、民主法治最前沿、民生保障第一线。常委会领导引领带动、人大干部及时跟进,各级代表积极作为,用实干担当助力经济社会发展 and 改革攻坚任务,得到了县委的充分肯定和全县人民的高度认可。

（作者系浙江省开化县人大常委会主任）

围绕中心 服务大局 推动新时代人大工作高质量发展

■ 任育琦（安徽）

安徽省望江县十七届人大常委会履职以来,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真贯彻落实中央人大工作会议和省委市委人大工作会议精神,积极践行全过程人民民主,积极回应民生关切,依法履职作为,推动新时代人大工作与时俱进、创新发展。

坚持党的全面领导 服务中心大局更加有力

一是把党的领导贯穿人大工作全过程。切入县委工作大局,精心谋划年度监督重点,聚焦“三基地一中心”、“双招双引”、民主法治建设等方面精准谋划33项监督议题,形成市人大常委会监督工作要点和计划安排,报请县委批转。贯彻落实省委市委市委工作安排,依法任免“一府一委两院”相关干部,及时将党委意图和决策通过法定程序转化为全县人民的共同意志和自觉行动,为地方发展夯实政治基础和组织保障。二是常态化加强政治理论学习。制定县人大常委会党组及机关支部年度学习计划,每月定期开展党组理论学习中心组及机关学习会议,每次安排3至4名同志进行交流发言,强化“学、思、悟”效果,提升素质能力,真正用党的最新理论武装头脑、指导实践、推动工作。三是全方位参与县委中心工作。充分发挥县人大常委会主任、副主任为纺织服装产业链和文旅康养产业链链长、副链长作用,带头开展“双招双引”工作。机关领导干部20多人参与县委“双创”、工业经济提质增效、疫情防控等重点工作,持续助力经济社会高质量发展。

坚定人民立场 践行全过程人民民主更加有为

一是全面推进全过程人民民主基层实践点建设。在10个乡镇分别筹建1个全过程人民民主实践点,每个实践点根据乡镇村工作实际和工作特色,各有侧重方向,并明确县人大常委会领导和相关委室联系指导,通过开展讨论、到实践点征求意见建议、邀请代表参加调研视察等,为扩大人民群众有序政治参与搭建更便捷的平台,推动全过程人民民主落地落实。二是不断巩固“镇家村室”建设成果。坚持和完善人大民主民意表达平台、督导指导“镇家村室”建设,巩固提升乡镇代表之家建设成果,调整完善代表小组活动室建设,对新一届市人大代表进行分组,建设市人大代表活动室2个,进一步丰富建设内涵,切实将“镇家村室”和实践点建设成为收集社情民意、倾听群众心声,反映群众诉求、解决实际问题的“联络室”“民心室”。

突出监督重点 依法监督工作更加有效

一是突出重点加强监督。围绕县委中心大局,组织开展纺织服装产业发展情况视察,进企业、看园区、看现场、听介绍,详细了解全县纺织服装产业发展现状,为“三基地一中心”建设积极建言。组织开展文明创建工作视察,为“双创”工作献智献力;视察一级公路建设情况,推动重点项目建设,持续助力交通事业发展。二是围绕民生福祉务实监督。坚持“以人民为中心”,聚焦人民群众关心关注的校园管理推进教育质量提升问题、医保基金使用问题开展专题调研,为守护人民群众对美好生活的期盼献智出力。三是促进司法公正主动监督。县人大常委会听取审议县人民法院执行工作情况报告,要求县人民法院对标“一改两为”要求,聚焦执行工作,加强宣传教育,完善联动机制,全面提升执行质量和效益,为经济社会发展提供高质量的司法保障。专题听取审议2021年度规范性文件备案审查工作情况的报告,切实维护宪法法律权威和法制统一,助推依法治县。县人大常委会监察和司法工委联合县委宣传部、司法局、法宣办制发《2022年“江淮普法行”活动方案》,深入学习宣传贯彻习近平法治思想,扎实开展法治宣传教育活动,以高质量普法服务高质量发展,为建设现代化美好望江营造良好法治环境。

服务代表履职 人大代表作用更加彰显

一是促进代表作用发挥。贯彻落实省委部署要求,全面开展“聚民意,惠民生”行动和市人大常委会“关注民意建议、五级代表在行动”活动,注重人大代表在参与全县中心工作的作用发挥,积极发动各级人大代表充分利用代表履职平台,每名代表每月至少提出1条意见建议。目前,各级人大代表共通过平台提出各类意见建议2316条,转交相关部门及单位办理2271条,办结率87.9%。二是强化代表建议督办。坚持代表建议督办制度,对县十七届人大一次会议提出的87件代表建议进行交办,同时对与经济和社会发展密切相关、社会关注度高的建议进行重点督办,着力增强办理实效。目前,一批涉及人民群众切身利益的重点难点问题得到有效解决,部分建议已转化为部门改进工作、制定政策、做出决策的重要参考和有力抓手。

定制度、建平台、提质效 推动镇街人大规范化建设

■ 张玉娟 郑大鹏（山东）

镇街人大是人民代表大会制度的重要基础,针对镇街人大履职虚化、代表主体作用发挥不够等问题,山东省寿光市人大常委会将2022年确定为“镇街人大规范化建设年”,完善制度机制,强化平台建设,丰富代表活动,努力推动镇街人大工作再上新台阶。

制度规范强基础。为进一步加强对和规范镇街人大工作,寿光市人大常委会制定了《关于加强和规范镇、街道人大工作的指导意见》,对镇街人大工作内容进行全方位的规范。指导意见明确了镇、街道人大年度主要工作任务,为镇街人大规范化建设工作指明了方向,提供了依据。根据相关法律规定,指导镇人大制定镇人大代表履职评价办法,对代表履职情况进行量化管理并

适时开展评先树优,对优秀人大代表进行表彰宣传,对不按时出席人代会、不履职、不作为的代表该通报的通报,该退出的退出,进一步规范乡镇人大代表行为,使乡镇人大代表管理工作有章可循。

平台保障促履职。为进一步拓宽代表履职渠道,保障代表依法履职,寿光市人大常委会主要领导带头深入基层,听取镇街人大工作情况汇报,征求代表意见建议,召开镇街人大工作规范化建设推进会,强调坚持因地制宜、讲求实用、方便群众、突出特色,推动打造高质量代表活动阵地。在圣城街道探索建成首个集人大代表联络站和人大代表活动室于一体的综合性代表履职平台“人民民主议事厅”,人民民主议事厅每月议事一次,进一步拓宽了人大代表呼声、聚民意的渠道。日前,圣城

街道人大工作室根据代表建议组织了一次城市防汛专题议事会,有效解决了小区汛期内涝问题,充分发挥了人民民主议事厅反映民意“直通车”、解决民生实事“快车道”的作用。在古城街道,纪合镇打造完成特色化的代表小组活动室、代表联络站、代表调解室,健全完善代表学习、接待选民、参与信访等各项工作制度,建立完整的工作流程,制定好代表排班表,有计划地组织市、镇人大代表“进站入室”,并组织开展了“益路阳光”法律公益活动,聘任人大代表担任调解员等一系列卓有成效的活动,推动解决了一批民生问题。

活动引领提质效。换届以来,各镇街人大在寿光市人大常委会的引领下,组织开展开展多种形式的活动,激发人大代表的履职热情,提升镇街人大工作质效。积极响应市人大常委会“亮身

份、察民情、办实事、作表率”和“代表走基层、履职在一线”主题活动号召,引导代表主动亮明代表身份,下沉一线走访联系群众,围绕全市重点履职尽责,努力为民办实事办好事。通过《寿光日报》、微信公众号、村喇叭喇叭等多种渠道广泛宣传优秀人大代表的典型事迹,鼓励人大代表积极履行职责。各镇街人大围绕党委中心工作、群众关心关注和市人大常委会年度工作计划,选取视察调研题目,依法行使监督职权。规范组织人大代表开展代表联络站点接待群众、联系选民、宣传政策文件、征集意见建议,进一步丰富代表的履职渠道,积极回应社会关切。依托“代表调解室”,吸纳驻镇街有威望、有经验的市人大代表参与信访、矛盾纠纷调解,每月固定时间轮流坐班,与群众倾心沟通交流,及时有效地将问题解决在基层。