

从“为民做主”到“由民做主”

——湖北兴山实现民生实事人大代表票决县乡“全覆盖”

■ 本报通讯员 孙锐

近日,在湖北省兴山县榛子乡青龙村,乡人大代表甘发君的履职生涯又增添了一个“第一次”,第一次参加“票决定题目、政府做作业、代表阅卷卷”专项视察活动,他参与的票决民生实事项目中2300米“边界路”已经完成路基建设,本月即将全部完工,即将结出人大代表参与票决制的履职“果实”。

早在今年4月初榛子乡第十届人民代表大会第二次会议上,他和另外的46名榛子乡人大代表就通过无记名投票,成功选出了今年榛子乡民生实事项目6个。据统计,今年兴山县八个乡镇以票决的方式决定民生实事项目,标志着兴山县民生实事项目人大代表票决制在县、乡实现了全覆盖。

民生实事项目票决制全面展开——体现“民之所呼”

兴山县民生实事项目由人大代表票决产生,全县八个乡镇的代表和甘发君

一样,对“人大代表”的身份有了新的感悟。“民之所望,政之所向。手中这张民生实事项目表决票,事关群众切身利益,作为人民的代表,我强烈感受到了履职责任感和使命感。”在水月寺镇召开的第十一届人民代表大会第二次会议上,人大代表周元丽的一番话,道出了不少代表的心声。这位新当选的人大代表,得知今年人代会有这一事项后,在镇人大组织的下,通过代表小组活动密切走访联系选民,运用代表履职服务平台和网络微信群收集意见建议,提出黄粮农旅融合示范区项目的建议,这也是她在会上投票选择的重要依据。

说起这次票决,峡口镇在9个候选项目中,差额票选了民生实事项目7项,这位连任几届的人大代表郭昌言深有感触:“民生连着民心,民心凝聚民力。兴山县首次由人大代表票选民生实事,再次点燃了民众参与政府决策的热情,同时也点燃人大代表履职尽责的积极性,体现了‘以人民为中心’的理念,推动民生实事项目从‘为民做主’到‘由民做主’转变,是全过程人民民主的生动实践。”

“这次票决了龚家桥美丽乡村建设等10个民生项目,让我对‘人民选我当代

表,我当代表为人民’这番话有了更深的理解,对自己身上所背负的责任也更加清晰。”在高桥乡第十届人民代表大会第二次会议上,人大代表郑丽莉坚定地说。

民生实事项目票决制稳步推进——发挥“代表之责”

虽然这是兴山县首次实施票决制,但说起这项工作,人大代表和群众并不陌生,在探索取得实效的基础上,兴山县人大常委会精心谋划部署,稳步推进票决制在兴山落地生根。今年年初,县人大常委会对县级票决制有关工作进行专题研究,在县政府通过多种渠道向各地各部门和社会各界广泛征集2022年县政府民生实事项目的同时,人大代表也广泛听取群众建议,通过广泛征集、层层筛选,总共收集20多个项目。在3月初兴山县第十九届人民代表大会第二次会议上,最终由人大代表投票决定2022年10件民生实事,并承诺完成时限、公开建设标准,人大代表全过程参与项目监督。从投票结果看,兴山县民生实事项目得票率高度集中,这也充分说明兴山县的民生实事项目代表票决制具有深厚的群众基础,承载着百姓最期盼的诉求。

在县人大常委会的大力推动下,八个乡镇也纷纷出台实施票决制的工作方案、票决实施办法等配套文件,并建立了项目征集与初定、项目审议和票决、项目监督与评估、项目工作流程图等工作机制,把“党委决策、人大决定、政府执行、公众参与”的理念贯穿工作全程。

6月初,榛子乡、黄粮镇已率先开展“票决定题目、政府做作业、代表阅卷卷”活动,通过“比亮晒”对票决事项分别进行专题督办,确保票决实事做实,惠及百姓。也让人大代表们对民生实事项目的实施进程有了更精准的把控,在发挥代表监督职能作用的同时,全身心投入“人大代表在行动”“三在争争”和“下基层察民情解民忧暖民心”实践活动,在各乡镇营造了比学赶超的良好干事创业氛围。

民生实事项目票决制落地生根——体现“人大之为”

如今,票决制工作转入了监督落实阶段。根据部署安排,县人大常委会年初已将10个民生实事项目的实施工作列入常委会年度监督计划,全年推进民生实事项目调研、督办这一重点研究课题,今年9月将召开常委会会议听取重大民

生实事情况报告,加强对项目实施情况的监督,全力做好票决制“后半篇文章”。

县乡人大票决出的72个民生实事项目,由政府投入十多亿元资金,正在加快建设之中。全县72件关乎民生的“小事”,嵌入人大代表票决这一制度体系后,汇聚成体现人民民主的“大事”,通过一张张选票,真正变“为民作主”为“由民作主”。票决制让民生实事项目不再由政府唱“独角戏”,而是通过科学民主的设计,让民生实事项目从征集、票决到落地生根、办结实施的过程接地气、汇民心、聚民力。据了解,县人大常委会将把这项工作作为贯彻落实“全过程人民民主”要求,推动兴山人大工作高质量发展的重要内容,充分发挥人大监督优势,切实运用好各种监督形式,确保全县各级人大代表全程参与民生实事项目各环节,形成民生实事项目监督“事前参与提议-事中监督推进-事后评估验收”的完整闭环。通过让代表更加充分地发挥作用,推动全县各项民生实事项取得实效。

如今,民生实事项目代表票决制已是人大行使重大事项决定权、监督权 and 发挥代表作用的新途径,是兴山县推进“全过程人民民主”生动实践的缩影。

济源市

7月21日,河南省济源市示范区人大常委会部分组成人员组成调研组,就全市新形势下促进就业工作进行专题调研。调研组指出,近年来,人社、财政、教育等相关部门紧紧围绕就业促进法等法律法规的贯彻实施,在促进高质量充分就业方面做了大量工作。各部门要切实履行稳就业工作的主体责任,高度重视就业,助力重点人群稳岗就业。要重视教育培训,充分利用好就业政策和补贴政策,支持社会培训机构参与劳动力市场就业培训,扩大培训覆盖面。要重视人才队伍建设,整合相关人才引进的优惠政策,以更优的人才战略吸引高层次人才落地。(丁玲玲)

襄阳市襄州区

7月22日,湖北省襄阳市襄州区人大常委会召开县域经济争先进位专题询问推进会。会议强调,专题询问是建设性监督,要寓支持于监督中,场景一定要严肃生动,目的是通过询问找出原因、明确方向、推进工作,落实市委“提升标杆、守牢底线、加快发展”的指示要求,推进区委定坚坚决坚持干、借势造势乘势干、压责压担压茬干,以一域之光为全局添彩,在“大力发展襄阳都市圈,打造引领汉江流域发展、辐射南襄盆地的省域副中心城市”中体现襄州担当、展现襄州作为、作出襄州贡献工作部署顺利实施。(刘欣)

芜湖市鸠江区

近日,安徽省芜湖市鸠江区人大常委会组织部分市辖区三级人大代表开展“代表进江北”活动。人大代表们实地走访调研了汤沟镇余拐路、九堂春天小区、西湾花园中小学项目、江北小区规划展示厅,详细了解建设情况。在随后召开的座谈交流会上,人大代表们结合当前江北新区建设中存在的不足和短板,出谋划策,贡献智慧,助力城市建设“一号工程”。区人大常委会负责人指出,全区各级人大代表要对人民群众的殷切期盼,结合当前江北新区建设现实情况,发挥人大代表助力江北新区建设的参谋助手作用。(熊哲文)

东阿县

近日,山东省东阿县人大常委会组成调研组,对“森林+旅游”,推动黄河流域高质量生态景观发展工作进行了调研。调研组指出,要深入贯彻习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念,高度重视黄河森林生态环境保护,统筹做好生态保护和旅游开发工作。要立足黄河文化保护,深挖更具文化内涵的旅游产品,擦亮“阿胶养生、黄河怡情”旅游康养品牌。要探索多元化的旅游投入新机制,争取更多的政策和资金,进一步提升旅游产品和服务质量和配套设施建设水平,为加快推进全县省级全域旅游示范区创建工作作出积极贡献。(郭宏)

科尔沁右翼前旗

7月21日,内蒙古阿尔山市人大常委会组织考察组一行赴科尔沁右翼前旗考察交流基层立法联系点工作。考察组听取了立法联系点工作汇报,双方围绕坚持党对立立法工作的领导、基层参与民主立法和“123”计划实施情况等进行了座谈交流。据悉,自乌兰毛都立法联系点设立以来,共完成38部法律法规草案的意见征集,上报修改建议77条,21条被采纳,提出立法建议8项,2项被采纳。考察组表示,科右前旗人大常委会在基层参与民主立法工作中的经验做法值得学习借鉴。通过这次考察交流,进一步深化了对开门立法、民主立法的认识,拓宽了林区参与立法工作的思路,为其设立基层立法联系点提供了有益参考。(王佳丽)

小小联络站 托起大民生

■ 本报通讯员 刘霞

江西省抚州市黎川县城通往日峰镇连源村道路多处破损,村民出行存在较大安全隐患。村民代表蔡长辉来到镇人大接待站,希望镇政府能够对道路进行维修或者新建,让群众出行更加便捷安全。日峰镇人大代表联络站接到该诉求后,向镇党委、政府反应,日峰镇当即召开党政联席会议,由镇项目办对该辖区内道路现场核实摸排,对存在的安全隐患点逐一登记并做好预算清单。为了让该项目能够尽快实施,镇政府自筹资金14.6万元立即实施道路维修,解决了联盟、八都、连源沿线3000名村民的安全出行问题。“有了代表联络工作站,感觉代表时刻都在我身边!”蔡长辉感慨道。

蔡长辉的故事,是近年来黎川县人大常委会扎实推进代表联络工作站建设、密切代表与群众联系的一个缩影。在黎川,代表联络站俨然成为新时代沟通代表与群众的连心桥、汇聚社情民意的议事厅、加快经济社会发展的助推器,在推进基层治理体系和治理能力现代化中释放出了大能量、发挥出了大作用。

一个代表联络站,就是一座“连心桥”。黎川县人大常委会选择位置适中、方便代表和群众进站活动的场所,以有活动阵地、有统一标识、有规章制度、有工作计划、有台账记录、有学习资料、有办公设施、有线上平台的“八有”标准,规范打造了15个代表联络站。各站选优配强站长和专职管理人员,每季度开展集

一线传真

通海县

为初任人大代表“送课上门”

本报讯(通讯员张兴富)6月至7月,云南省通海县人大常委会采取“送课上门”的方式,组织讲师团,深入到全县9个乡镇(街道)巡回办班,对全县600余名县乡人大代表开展初任代表履职培训。

代表们认真听取了中央和省、市、县委人大工作会议精神,新时代人大制度的完善与提高人大代表依法履职能力,人民代表大会制度基本理论和宪法、组织法、代表法、监督法,乡村振兴、湖泊革命与生态文明建设,人大代表如何提出高质量议案和建议等专题辅导。部分人

大代表作履职经验交流和学习培训心得体会座谈发言。

通过此次培训,使代表们对人民代表大会制度、人大工作和代表的权利、义务等方面知识有了一个全面的了解和掌握,为更好地履行代表职责,发挥代表作用奠定了良好基础。代表们纷纷表示,要以此次培训为契机,进一步加强学习,不断提高自身素质,依法履行代表职责,践行好“人民选我当代表,我当代表为人民”的初心使命,为促进全县经济社会发展和民主法治建设作出积极贡献。

实情况及审议意见的落实情况,相关民生实事项目推进情况,征集基层对人大社会建设工作的意见建议,汇集社情民意,为不断增强履职的科学性针对性实效性,全面提升人大社会建设工作质量奠定坚实基础。

“社区(村)是构成城乡社会的基本单元,是国家治理的基础部分,能够给我们观察基层社会生活提供较为真实完整的内容。”市人大社会建设咨询专家、南京大学社会学院副院长陈友华教授是一名长期从事人文社会科学研究的专家。他表示,南京在社区(村)首设社会建设观察点,让观察员深入社区考察调研、跟班体验,结合自己的思考,给社会发展做出诊断,揭示其可能存在的问题,并努力寻找解决问题的办法,很有创新性、可操作性,值得各地学习借鉴。



7月18日,湖北省宜昌市点军区人大组织部分区、乡人大代表深入土城乡偏远高山村高岩村,调研民宿经营情况。
赵启喜 雷罗摄

营商环境好不好 人大代表“走走看”

■ 本报通讯员 秦立华

为深入推进“放管服”改革,持续优化营商环境,今年以来,山东省蒙阴县人大常委会聚焦市场主体和办事群众痛点、难点、堵点与期盼诉求,采取设立人大代表营商环境监测点、开展人大代表走流程活动等方式,增强了监督实效,取得了较好的效果。

建立监测点 延伸监督“触觉”

县人大常委会设立首批监测点时,首先在各级人大代表所在的企业中选取新银麦啤酒等5家重点企业作为优化营商环境固定监测点,同时在县行政审批服务局、各乡镇街便民服务中心大厅分别设立了1处监测点。落实常态化监测机制,对全县优化营商环境工作开展监测监督工作。

针对行政职能部门在行政审批、行政执法等方面的服务和作风情况,定期收集影响营商环境的问题和意见建议,实行清单化管理,解决企业难题,助推

营商环境持续优化和实现质的提升,为构建“亲”“清”政商关系提供保障。目前,已公布2批监测点共75处。

确立联络员 搭建监督“桥梁”

为确保收集到的建议能够及时上报,县人大常委会在每个固定监测点指定了1名联络员,负责收集汇总反映本企业或行业营商环境方面存在的问题和提出的好的意见建议;在乡镇街区各设立1名联络员,结合人大代表联系选区选民全覆盖工作,对企业反映的问题线索及时受理,确保营商环境人大监督工作落地见效。

常委会还设置公布了营商环境监测热线电话和专用电子邮箱,实现工作监督、舆论监督、群众监督等有机结合,对收集到的问题和线索逐条登记,建立台账,并及时将收集到的情况综合整理后报主任会议。

代表走流程 增强监督“体验感”

为加强人大代表参与监督的积极

性和主动性,在全县人大代表中开展了“优化营商环境,人大代表走流程”活动,人大代表以企业群众身份走流程,采取以自己为申请人的“亲身办”、经授权委托帮助企业群众办理的“代理办”和与企业群众一道参与的“陪同办”三种形式,全过程体验从事前咨询到表格填写、从排队办理到事项办结,跑完全流程,当好企业群众的“摄像机”、政务服务的“监控器”,记录群众办事全过程。

特别是针对网上办理事项,从注册登录开始全流程体验,及时发现办事不便、效率不高等问题,督促服务 works 整改提效。通过这种扎扎实实地“走”,认真细致地“看”,让代表们沉浸式体验审批服务办事流程,能够更加准确地发现问题、提出问题、解决问题。截至目前,已组织代表参与走流程活动12次,并就优化政策、加强宣传、提升形象等提出各类问题和意见22件,助推了全县营商环境工作取得了新进展。

国家立法直通车的“毕节实践”

好内部立法队伍特别是基层立法联系点队伍,用好外部队伍,才能真正使联系点工作适应改革需要、适应大局所需。”

构建全程参与机制 确保反映群众心声、做到务实管用

在立法工作中,毕节市人大常委会积极构建群众全程参与立法的工作机制,充分发扬民主、大力宣扬民主,让立法为了人民、依靠人民成为新时代立法工作的鲜明特征。

为保障群众直接参与法律立项,毕节市人大常委会始终坚持问题导向和目标导向,按照“立有特色的法、立管用的法”的原则,充分征求民意,围绕巩固和发展毕节试验区成立以来取得的改革成果、积累的先进经验和推行的优良制度,积极向国家立法机关反映立法项目建议,确保立法反映群众心声、做到务实管用。

为保障群众深度参与法律起草,充分发挥毕节基层立法联系点在法律起草中的作用,毕节市人大常委会邀请有关领域人大代表、群众参加立法调研、座谈研讨、法律草案通过前评估等立法工作,认真研究吸收代表和群众提出的

立法意见建议,保障群众有效参与法律草案的起草活动,进一步丰富国家立法决策“全链条”民主的内涵。

为保障群众广泛参与法律实施,充分发挥基层立法联系点在法律实施中的作用,毕节市人大常委会根据法律实施出现的新情况和群众的新需求,广泛收集群众对法律实施的意见建议,适时对法律提出修改或废止的意见建议,让每一部法律都装满民意,确保法律与时俱进、完善发展,助推加快建立高效的法治实施体系,进一步保障群众的民主参与权,不断增强人民群众的法治获得感,为法律的科学制定和有效实施奠定良好基础。

“法非从天下,非从地出,发于人间,合乎人心而已。”毕节市人大常委会在推进基层立法联系点建设、开展开门立法中,充分尊重人民意愿、倾听人民呼声、征求人民意见、强化人民参与、依靠人民实施,生动体现出我国全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主,是社会主义制度优越性在法治方面的形象展示。

(来源:《中国人大》杂志)