

直戳痛点难点堵点 用法治力量呵护营商环境

——山西省人大常委会开展优化营商环境专题询问工作纪实

■ 本报记者 师彦才

法治是最好的营商环境。唯有稳定公平透明、可预期的法治化营商环境，才能更好支撑一个区域经济社会高质量发展。习近平总书记2017年、2020年两次考察山西，均对营商环境作出重要指示，强调要以良好的营商环境推动经济转型发展，要持续在营商环境、重点改革领域攻坚克难。山西省第十二次党代会也进一步提出要全面创优营商环境，激发高质量发展新活力，打造无差别、无障碍、无后顾之忧、可预期、可信赖、可发展的“三无”“三可”的营商环境。

“优化营商环境条例落实效果怎么样？”“当前营商环境与全方位高质量发展要求还存在哪些不匹配之处？”“法治化营商环境建设还有哪些方面需要完善？”……7月21日下午，山西省十三届

■ 本报记者 李艳龙

在转型发展上率先蹚出一条新路子来，是习近平总书记对山西的殷殷嘱托，是党中央赋予山西的历史使命。蹚出转型发展新路，必须把握新发展阶段、完整准确全面贯彻新发展理念、抢抓构建新发展格局战略机遇，全方位推动高质量发展。这也是山西践行习近平总书记殷殷嘱托的必然要求。营商环境犹如气候和土壤，其优良与否，直接关乎发展能否“高质量”乃至区域“全方位高质量”。此次山西省十三届人大常委会第三十六次会议专题询问之“题”聚焦营商环境的优化，既彰显省人大常委会依法履职、服务发展全局的高站位，又体现着眼一线市场主体面临的实际发展难题的务实作风，询问适时而又精准，具有重要现实意义。

山西省第十二次党代会报告指出，“全面创优营商环境，激发高质量发展新活力。”完成好山西这一新赶考路上的发

江西力促知识产权司法保护工作高质量发展

本报讯（通讯员谢章沪 邹 晖）“要有效建立、不断完善司法保护体系和行政执法体系的分工合作机制，大力加强知识产权法律政策的广泛宣传，通过宣传和审判工作引导公众合理享有知识产权、自觉抵制侵权行为。”“要充分认识知识产权保护对经济社会发展的重要作用，大力营造知识产权保护浓厚氛围，强化司法保护的引领作用。”……近日，江西省十三届人大常委会第四十次会议听取和审议了省高级人民法院关于全省法院知识产权司法保护工作情况的报告（以下简称报告）。报告引起与会组成人员的高度和关注和热议。

报告提出，2019年1月至2022年6月，全省法院共受理各类知识产权案件13808件，审结13294件。一审民事案件服判息诉率达92.4%，调解撤诉率为60.5%，平均审理天数为61.8天，审判质效保持较好水平。

报告提出，下一步全省法院将做到五个“进一步”：进一步提高政治站位，紧扣推动高质量跨越式发展主题，聚焦全省双“一号工程”，增强做好新时代知识产权司法保护工作的思想自觉和行动自觉；进一步端正司法理念，坚持以人民为中心，强化知识产权严格保护，充分发挥知识产权审判对创新创造的激励和保障作用；进一步解决突出问题，提升知识产权审判质效，确保案办政治效果、法律效果和社会效果的有机统一；进一步深化改革创新，加大南昌、景德镇知识产权法庭建设力度，全面落实“三合一”改革要求，强化知识产权纠纷多元化解；进一步强化队伍建设，提升专业化建设水平，努力造就一支政治坚定、顾全大局、精通法律、熟悉技术并具有国际视野的知识产权审判队伍，奋力推动新时代江西知识产权司法保护工作高质量发展。

人大常委会第三十六次会议举行联席会议，就《山西省优化营商环境条例》贯彻实施情况进行专题询问。

两个多小时的专题询问会上，8位省人大常委会委员和列席会议的省人大代表带着一个个公众关心的热点问题，面对面发出询问。省政府副省长和省自然资源厅、住建厅、商务厅、税务局、市场监管局、审批服务管理局、地方金融监管局等部门负责人到会应询。

一场精心准备六个月的“大考”

2020年3月1日，《山西省优化营商环境条例》正式实施。条例从优化审批、市场环境、政务服务、监管执法和法治保障等五方面，对优化营商环境的相关问题进行了规范……

2022年1月21日，在山西省十三届人大六次会议上，山西省人大常委会工作报告明确提出，对优化营商环境条例

开展执法检查，结合审议优化营商环境条例执法检查报告开展专题询问……

专题询问要做到“真问、敢问、会问”，功夫就要下在“问”前。根据常委会年度监督计划，为全面了解全省优化营商环境工作，山西省人大财经委制定了执法检查 and 专题询问工作方案，以条例的核心条款为基础，明确了10个方面的检查重点。

“检查的目的是深入贯彻习近平总书记关于优化营商环境的重要论述和考察山西的重要指示精神，落实省委十二届二次全体会议暨省委经济工作会议部署，依法推动我省营商环境持续优化，全方位推动高质量发展。”山西省人大常委会副主任王纯表示。

5月29日，执法检查组召开了由省政府及10个相关部门参加的动员会，听取条例贯彻实施情况和营商环境工作情况的汇报。6月6日至23日，执法检查组赴太原、大同、吕梁3个市进行实地检

查。同时，委托朔州、忻州、阳泉等其余8个市人大常委会开展检查，实现执法检查全覆盖。

“经过大半年的精心准备，从执法检查发现的问题线索中抽丝剥茧，为的就是让专题询问更加客观、真实地体现民情、反映民意。同时，将执法检查、听取报告、专题询问三种监督形式有机结合，形成人大监督工作‘组合拳’，让法律制度的牙齿更具‘咬合力’。”山西省人大财经委负责人说。

“政府部门之间改革衔接不够连贯、配合不够密切、协同不够匹配”“监管执法有待进一步规范，有的地方仍存在多头执法、‘一刀切’执法等现象”“隐性壁垒依然存在”“网上服务效能仍需提升”……一份翔实深刻的执法检查报告摆在了常委会组成人员的案头，为组成人员高效开展询问提供了参考。

（下转第二版）

聚力释放法治效能 共谱山西营商环境“优”篇章

展命题，人大依法“可为”也应智慧“作为”，且要“为”出经得起改革实践和人民检验的成效。

作为人大的法定监督方式，专题询问是一种“自带刚性”的监督手段，是经各级人大长期履职实践，积淀而得的成功经验，是人民代表大会制度优势的显著体现。

“目前，工程建设项目审批还存在多头申报、多重审批的问题，请问这一问题怎么解决？”“我们会加强网上审批监管，疏通堵点，切实解决企业面临的头疼事！”

“现在，一定程度上还存在数据共享不充分的问题，怎样保障一网通办的效率和可靠性？”“我们会加强统筹，促进各类办事平台的对接融合，实现数据共享，真正让企业办事少跑腿！”

……

这样的一种“问号”和“感叹号”的呼应，再现的是此次专题询问的真实场景。发自常委会委员的极具针对性的“问号”，彰显的是委员们强烈的责任感和使命感；源自相关政府职能部门负责人的“感叹号”，则体现出的是他们饱满的诚意和担当精神。这“问号”和“感叹号”间的紧密呼应，饱含的是人大和政府《山西省优化营商环境条例》的敬意，更渗透着合力打造山西更优营商环境的决心和信心。

专题询问有“问”有“答”，也要有实效、有结果。根据《山西省各级人民代表大会常务委员会专题询问办法》，省人大相关部门将汇总该条例分组审议和专题询问情况，形成审议意见，提交主任会议研究同意后，连同执法检查报告一并转

省政府研究处理。这样的“问—答—果”闭环制度设计，保障了专题询问这一人大制度优势适时转化为营商环境更优的治理效能。

“营商环境好不好，群众和企业说了算。”山西省第十二次党代会报告中的这句朴素话语启示我们，群众和企业的口碑就是营商环境的“试金石”，也是全方位高质量发展的“助推器”。为了群众和企业的这个“说了算”，各级人大和政府还须以法治方式“合力干”，聚力释放法治效能，共同谱写全方位推动高质量发展这一当代山西主旋律下营商环境的“优”篇章。

人大时评



济南：解忧群众关键小事，“代表来了”

■ 新华社记者 萧海川

“别看咱这个小区建得早，但现在车进车出不堵门。这里面有人大代表的功劳。”67岁的刘敏，在山东省济南市槐荫区闫千户一区住了29年。她说，“见得着面、说得上话、办得成事”的务实作风，让人大代表与百姓走得更近了。

刘敏之所以有这些感触，是因为近几年社区生活发生的变化。这一片区是济南市较早建设的城郊居民区，道路通行能力本就有限，再加上邻近知名医院，“行路难”愈发凸显。“一共才两个车道，路边停车居多，还联系不上车主，干着急。”刘敏说。

槐荫区自2018年起开展“代表来了”

工作，全国、省、市、区四级人大代表下沉到街道、社区和楼院。代表们亮明身份、公开联系方式，通过开展政策宣讲、走访联系群众、开展工作监督等，当好群众代言人。

百姓生活中的难事、愁事，被人大代表倾听记录，转化为议案和建议。2019年后，在当地人大代表的推动下，片区内的汽配城被拆除重建为停车楼，新增500多个停车位。“在停车楼改造中，区人大常委会积极介入，带动20多个部门现场办公，顺利解决建设用地规划等瓶颈问题。”槐荫区人大代表、闫千户村党支部书记田峰瑞说。

类似的变化，还有很多。济南市历城区东风街道七里堡南北社区，有这样

一块“人大代表建议办理公示牌”。根据公示牌记述，在历城区十八届人大四次会议上，10余位人大代表联名提出社区配电改造建议。承办建议的国网济南市历城区供电公司，数月内便安装启用新的变压器，保障了16栋楼934户居民的用电安全。

“想要赢得群众信任，没有别的捷径，就是办好事、办实事、办老百姓最需要的事。”东风街道人大工作室主任郑庆江是当时联名建议的代表之一。他告诉记者，现在街道人大工作室的19位区级人大代表分成3个小组，各自有对应的选区。每个选区内还设有联络员，以实时了解百姓诉求、反馈办理进展。

“与前些年相比，现在我的热线电话

栗战书主持召开十三届全国人大常委会第一百二十二次委员长会议

十三届全国人大常委会第三十六次会议8月30日至9月2日举行

新华社电 7月29日下午，十三届全国人大常委会第一百二十二次委员长会议在北京人民大会堂举行，栗战书委员长主持。会议决定，十三届全国人大常委会第三十六次会议8月30日至9月2日在北京举行。

委员长会议建议，十三届全国人大常委会第三十六次会议审议反电信网络诈骗法草案、农产品质量安全法修订草案、野生动物保护法修订草案；审议全国人大监察和司法委员会关于提请审议反间谍法修订草案的议案、全国人大环境与资源保护委员会关于提请审议青藏高原生态保护法草案的议案。

委员长会议建议，常委会第三十六次会议审议国务院关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于今年以来预算执行情况的报告、关于加强和推进老龄工作进展情况的报告；审议全国人大常委会执法检查组关于实施积极应对人口老龄化国家战略、推动老龄事业高质量发展情况的调研报告；审议全国人大常委会执法检查组关于检查科学技术普及法实施情况的报告、关于检查环境保护法实施情况的

报告；审议最高人民法院关于四级法院审级职能定位改革试点情况的中期报告；审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议全国人大常委会委员长会议关于提请审议香港特别行政区第十四届全国人民代表大会代表选举会议成员名单草案和澳门特别行政区第十四届全国人民代表大会代表选举会议成员名单草案的议案；审议有关任免案等。

委员长会议还审议了全国人大财政经济委员会关于2022年上半年经济形势分析会的情况报告等。

委员长会议上，全国人大常委会秘书长杨振武就常委会第三十六次会议议程草案和日程安排等作了汇报。全国人大常委会有关副秘书长，全国人大有关专门委员会、常委会有关工作委员会委员负责人和常委会代表资格审查委员会负责人就常委会第三十六次会议议题等作了汇报。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

北京

新一届市人大代表将在11月20日前选出

本报讯 近日，北京市十五届人大常委会第四十一次会议表决通过了关于市十六届人大代表名额和选举时间的决定。市十六届人大代表名额为781名，新一届市人大代表将在11月20日前选出。

北京市人大常委会副主任张延昆在作说明时表示，根据宪法和有关法律的规定，北京市第十五届人民代表大会到2023年1月任期届满，应依法进行换届选举。市人大常委会需对市十六届人大代表的名额和选举时间作出安排。

据悉，北京市十六届人大代表的总名额仍为781名。16区应选市十六届人大代表名额共746名，各区名额与十五届相同，具体名额为：东城区64名，西城区83名，朝阳区100名，海淀区100名，丰台区68名，石景山区28名，门头沟区22名，房山区42名，通州区43名，顺义区32名，昌平区35名，大兴区36名，平谷区24名，怀柔区22名，密云区

25名，延庆区22名。

根据新修改的解放军选举办法，武警部队列为军队选举单位，不再参加地方选举。解放军驻京部队代表团更名为“驻京解放军和武警部队代表团”。据此，原由各区选举的驻京武警部队的3个代表名额与解放军驻京部队25个名额合并。驻京解放军和武警部队应选市十六届人大代表名额为28名。预留机动名额7名，由市人大常委会依照法律规定另行分配。

根据地方组织法对地方各级人民代表大会的任期和每届第一次会议应在同级代表选举产生后两个月内召开的规定，以及全国人大关于新一届全国人大代表选举有关问题的决定，北京市第十六届人民代表大会第一次会议应在2023年1月召开。考虑到筹备会议的需要，各区人民代表大会、驻京解放军和武警部队应在2022年11月20日以前选出市十六届人大代表。

（高枝张楠）

浙江

数字化改革推动换届选举提质增效

本报讯（记者黄文雅）近日，浙江省十三届人大常委会第三十七次会议了关于全省市、县、乡三级人大换届选举工作的总结报告。总结报告透露，市、县、乡三级人大换届选举工作从2021年下半年开始，至2022年4月底全部结束，顺利选出新一届市、县、乡三级人大代表和地方国家机关领导人员，选举工作平稳有序、风清气正。

在直接选举中，全省选举县级人大代表共登记4305.35万人，比上一届增加31.98万人，参加投票的有4116.17万人，参选率达95.61%，比上一届提高1.69个百分点；选举乡（镇）人大代表共登记选民2286.07万人，参加投票的有2204.02万人，参选率为96.41%，比上一届提高2.4个百分点。县、乡两级人大代表正式候选人中，

选民十人以上依法联名推荐的分别占53.75%和61.07%。

“这次换届选举，全省广大选民对全过程人民民主有了更强烈的参与感，以更加饱满的政治热情，积极主动地参加选民登记、提名推荐和协商确定代表候选人、投票选举等各项活动，认真履行好自己的民主权利。”总结报告说，数字化手段为直接选举创造便利条件，最大限度地实现选民“应登尽登”“应选尽选”。

“本届选举工作非常圆满。选举整个过程中，党的领导得到全面加强，人大常委会依法履职，法律新规定新要求得到全面落实，统筹疫情防控和换届选举‘两战两赢’，数字化改革有力推动换届选举提质增效。”浙江省人大常委会党组书记、副主任李卫宁表示。

浙江省嘉兴市南湖旅游景区是国家5A级旅游景区，景区内南湖红船、南湖革命纪念馆等红色旅游资源。今年6月以来，南湖旅游景区单日最大接待量达到1.7万人次，带动周边餐饮、住宿、交通等消费有效增长。图为南湖红船停靠在嘉兴市南湖旅游景区的湖心岛旁。

新华社记者 徐 昱 摄