

国务院出台行政执法相关意见和决定

不符合“三个一律”标准的罚款规定一律取消或调整

国务院联防联控机制 推动核酸检测结果全国互认

张维 刘欣 有关行政执法的两项重要工作迎来新成果。

一项事关行政执法量权基准,一项事关罚款。7月21日,国务院常务会议审议通过《关于进一步规范行政执法量权基准制定和管理工作的意见》(以下简称《意见》)《关于取消和调整一批罚款事项的决定》,确定进一步规范行政执法量权,决定取消和调整一批罚款事项。

在7月29日国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上,司法部政治部主任赵昌华介绍,党中央、国务院高度重视建立健全行政执法量权基准制度,《意见》明确了行政执法量权基准制定和管理工作的指导思想、基本原则和工作目标,提出要明确行政执法量权基准制定职责权限、准确规定行政执法量权基准内容、严格行政执法量权基准制定程序、加强行政执法量权基准管理、加大实施保障力度。对于清理行政法规和部门规章中的罚款规定,国务院也提出了明确要求,即“三个一律”:一是凡是违反法定权限和程序设定的罚款事项,一律取消;二是凡是罚款事项不适应经济社会发展需要、有违“放管服”改革精神、不利于优化营商环境

的,或者有过失公允、过罚不当的,一律取消或调整;三是凡是罚款事项可采取其他方式进行规范或管理的,一律取消。

不规范适用将严格追责

近年来,各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,不断加强制度建设,细化量化行政执法量权基准,执法能力和水平有了较大提高。

“但仍存在行政执法量权基准制定主体不明确、制定程序不规范、裁量幅度不合法等问题。”赵昌华称,针对这些问题,《意见》提出了以下解决措施。

在制定职责权限方面,明确国务院有关部门,省级人民政府及其部门,设区的市的人民政府及其部门,县级人民政府及其部门制定行政执法量权基准的职责权限。在裁量基准内容方面,明确行政处罚、行政许可等行政执法行为的裁量内容。在制定程序方面,以规章形式和行政规范性文件形式制定行政执法量权基准的,按照规定履行制定程序。

赵昌华强调,在行政执法量权基准管理方面,明确行政执法量权基准制定后要按照规章和行政规范性文件备案制度确定的程序和时限报送备案。

“行政执法量权基准适用效果好不好

的一个关键因素就是效力是否明确,以及行政执法机关和执法人员使用行政执法量权基准是否得到有效监督。”司法部行政执法协调监督局副局长徐志群说,不规范适用行政执法量权基准造成严重后果的,要依规依纪依法严格追究有关人员责任。

聚焦企业群众关心领域

党的十八大以来,各级行政执法机关不断推进严格规范公正文明执法,执法水平有了显著提高,但乱罚款、乱收费等问题还在一定程度上存在,为进一步提高行政执法效能和质量,打造法治化营商环境,国务院部署开展清理行政法规和部门规章中不合理罚款规定工作。

“在清理工作中,我们坚持以人民为中心,严格执行国务院明确的‘三个一律’的清理标准,聚焦与企业群众生产生活密切相关领域,让企业和群众感受到实实在在的好处。”赵昌华说。

同时,最大限度推进清理成果落地见效,对修改行政法规、部门规章提出了明确的时间要求,有关部门要在规定时间内向国务院报送行政法规修改草案送审稿,并完成部门规章的修改和废止工作。

此外,依法推进改革,对取消的罚款

事项,提出了信息化查验、“双随机、一公开”等替代监管措施,确保改革措施既能落到实处,也能保障行政机关管得好,进一步提升监管效能,为推动高质量发展提供强有力支撑。

赵昌华强调,“在罚款清理工作中,我们还坚持维护公共利益和行政管理秩序,在坚决杜绝乱罚款的同时,也不简单地为了清理而清理,对涉及公共安全、清理后可能出现监管空白确需保留的,不予清理”。

徐志群介绍,这次清理的罚款事项只是第一批,接下来司法部将会同其他部门继续清理其他领域的罚款事项。

体现执法工作力度温度

交通运输是第一批不合理罚款规定清理的领域之一。交通运输部法制司司长魏东介绍,交通运输部对公路水路领域27部行政法规、139件部门规章中的罚款规定的执行情况进行了全面摸排、逐项研究,提出了清理意见。经司法部审核,明确需取消、调整的不合理罚款事项共45项。在7月21日之前,交通运输部已先行通过修订部门规章完成了14个罚款事项的取消和调整工作。

7月21日,国务院常务会议取消和

调整了交通运输领域罚款事项31项。魏东说,其中,取消的12项主要是对其他事项可以进行规范和管理的事项;下调的19项,主要是根据经济发展、行业变化等情况,在确保符合“过罚相当”原则的前提下,合理下调罚款额度,兼顾了监管效力和社会效果,体现了执法工作的力度与温度。

市场监管总局法规司司长许新建说,这次市场监管领域取消或调整21项罚款事项,其中,直接取消罚款16个,下调罚款数额或者调整罚款数额计算方法5个。“但取消或者调整罚款事项以后,并不意味着市场监管部门对上述违法违规行为就不再监管了。”许新建表示,市场监管部门将严格执行现行法律、法规、规章的相关规定,提高监管能力,丰富监管手段,齐抓共管,形成合力,加强重点领域监管,保障安全。

对涉及产品质量、食品安全等关系公共安全、公众健康的重点领域,不断深化底线思维、安全意识,加强安全监管,压实安全责任,织密安全网络,探索建立末端发力、终端见效的长效工作机制,彻底打通市场监管工作的“最后一公里”,让人民群众能够买得放心、吃得安心、用得舒心。(据《法治日报》)

以改革开放为发展增动力 政治局会议明确三大任务

王恩博

中共中央政治局日前召开会议,分析研究当前经济形势,部署下半年经济工作。会议指出,要以改革开放为经济发展增动力。围绕这一目标,三项任务受到重点关注。

国有企业被视作中国经济高质量发展的“顶梁柱”。此次会议强调,要继续实施国企改革三年行动方案。

疫情冲击下,国企已成为稳住经济大盘的重要力量。今年前6月,中央企业实现净利润1.1万亿元(人民币,下同),同比增长6.1%。累计上交税费1.5万亿元,同比增长14.4%。累计完成固定资产投资1.2万亿元,同比增长6.7%。

今年是国企改革三年行动的收官之年。进入“冲刺”阶段,中央企业和地方国企都在抓紧时间,聚焦混改上市、中长期激励等改革任务提速加力,确保“响铃交卷”。国务院国资委透露,截至6月底,中央企业和地方省级层面改革任务举措完成率都超过95%。

“改革要有形,还要有神。”国务院国资委秘书长彭华岗表示,要将市场化机制等关键改革任务放在高质量收官阶段的突出位置,对照着要办事的标准,对改革实效进行再评估、再检验,确保质量过硬,形神兼备。

平台经济监管一直以来备受关注。会议提出,要推动平台经济规范健康发展,完成平台经济专项整治,对平台经济实施常态化监管,集中推出一批“绿灯”投资案例。

今年以来,中国官方围绕平台经济发展已多次发声。4月29日,中共中央

政治局分析研究经济形势便指出,要促进平台经济健康发展,完成平台经济专项整治,实施常态化监管,出台支持平台经济规范健康发展的具体措施。最近一次国务院常务会议重申相关表述的同时,还提出“发挥好平台经济创造就业、促进消费作用”。

具体政策层面,国家发改委、国家市场监督管理总局、中央网信办等部门年初便联合印发《关于推动平台经济规范健康持续发展的若干意见》,要求营造鼓励创新、促进公平竞争、规范有序的市场环境。

这一系列关于平台经济发展的表态和政策具有稳定性、连续性,市场不难从中读出“发展和规范并重”的明确信号。

对外开放始终是中国发展的关键一招。会议表示,要积极促进进出口、扩大进口,做好技术、外资引进工作,推动共建“一带一路”高质量发展。

尽管受到疫情等超预期因素影响,近年来中国融入全球经济的脚步并未停止。今年上半年,中国外贸逆势前行,进出口总值达3.08万亿美元,同比增长10.3%;实际使用外资按美元计算同比增长超20%。

正在举行的第二届中国国际消费品博览会是一个最新例子。本届消博会为各国企业共享中国市场提供了机会,也为中国和各国消费精品销往全球创造商机。

毕马威中国副主席黄文楷表示,这表明中国主动面向世界的开放态度,也充分表明中国愿与世界携手共创新未来,为世界注入新动力。

(据中新社)



为深入贯彻落实公安部要求,纵深推进全省公安机关“百日行动”,山西省晋中市左权县公安局日前在县城开展夏夜治安巡查宣防统一行动,严查酒驾、无牌无证驾驶、骑摩托车不佩戴安全头盔等行为。图为交警对过往车辆逐一进行酒精测试。宋宏飞 李文艳摄

财政部通报八起融资平台违法违规融资新增隐性债务问责案例

本报消息 财政部日前通报了八起融资平台公司违法违规融资新增隐性债务问责典型案例。

——陕西省延安市新区投资开发有限公司通过政府借款等方式违法违规融资36.8亿元(人民币,下同)。时任延安市新区投资开发有限公司总经理高某、延安新区市政公用有限公司董事长鲁某某等相关责任人被问责。

——黑龙江省牡丹江市城市投资集团有限公司通过政府承诺方式违法违规融资18亿元。时任该公司董事长、总经理宋某某等相关责任人被问责。

——贵州省遵义市新区建投集团有限公司通过政府部门担保方式违法违规融资3亿元。时任该公司董事长刘某某等相关责任人被问责。

——江苏省原洪泽县城市资产经营有限公司通过抵押公益性资产发债方式违法违规融资10亿元。时任该公司副总经理陈某某等相关责任人被问责。

——安徽省池州市金达建设投资有限公司通过质押政府购买服务协议约定的应收账款方式违法违规融资5亿元。时任该公司董事长、法定代表人方某某被问责。

——山东省原沂南县城乡建设发展有限公司通过以财政资金为还款来

源发债方式违法违规融资5亿元。时任该公司董事长朱某某等相关责任人被问责。

——江西省乐平市古戏台投资管理有限公司、原乐平市国有资产经营管理有限公司通过抵押储备土地和公益性资产方式违法违规融资4亿元。时任乐平市古戏台投资管理有限公司经理徐某某、乐平市国有资产经营管理有限公司董事长兼总经理程某某等相关责任人被问责。

——重庆市黔江区城市建设投资(集团)有限公司通过财政担保方式违法违规融资0.55亿元。时任该公司董事长张某某等相关责任人被问责。

有的领导干部落实责任虚化弱化,存在抓业务和抓党风“一手硬、一手软”,忽视抓下级、抓系统等问题,是一个地区、单位作风建设高质量发展的堵点。各级纪检监察机关要强化各级领导干部的主体责任,推动其坚决扛起匡正一方风气的政治责任,把作风建设与业务工作同部署、同落实、同检查,实现相互促进。甘肃省纪委监委每年制定推动作风建设重点任务落实的指导方案和分工方案,每季度对220家省管领导班子和86个县(市、区)“四风”情况考核评价,倒逼责任落实。

紧盯各级党组织“一把手”和领导班子成员,严格落实教育管理监督,发现苗头倾向及时咬耳扯袖。领导干部搞“四风”问题,不只是个人违纪,还容易污染一个单位的整体风气,对此必须高度警醒,严肃处理。要继续紧盯领导干部,敢于监督、善于监督,通过调查研究、监督检查、参加会议等各种方式,注意发现领导干部存在的“四风”问题,及时提醒、督促整改。上半年,全国共查处省部级领导干部问题5起,查处地厅级领导干部问题262起,查处县处级领导干部问题3578起,给广大党员干部特别是党员领导干部敲响警钟。

从源头着手,紧扣公款管理使用,紧盯公权力在政策决策制定、审批监管、执行落实等环节的行使,查找漏洞不足,完善防治作风问题的制度机制。湖北省纪委监委印发《关于进一步深化整治“四风”工作的行动方案》,要求人社、财政、商务等派驻纪检监察组督促职能部门研究制定出台正面清单,进一步规范财务报销行为。该省财政厅相继印发省级党政机关差旅费、国内公务接待费、会议费、培训费、评审费、因公临时出国(境)费等6类管理正面清单;该省商务厅印发省级党政机关商务接待、招商引进正面清单,划定公务开支界限,遏制“精致走账”行为。(据《中国纪检监察报》)

构筑坚实作风防线

——全国查处违反中央八项规定精神问题“半年报”解读

陆丽环

近日,中央纪委国家监委公布了2022年6月全国查处违反中央八项规定精神问题汇总情况。数据显示,今年上半年,全国共查处违反中央八项规定精神问题46611起,批评教育帮助和处理70207人,其中党纪政务处分47423人。“半年报”实实在在地反映出各级纪检监察机关的工作成效,体现出坚持抓早抓小、防微杜渐,持之以恒、久久为功,以钉钉子精神监督落实中央八项规定精神,打好作风建设攻坚战、持久战的坚定决心。

坚决贯彻落实中央八项规定精神 整治不作为乱作为等作风顽疾

党的作风建设,关系人心向背,关系党的生死存亡。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从制定实施八项规定为切入点推进全面从严治党,十九大后以更高标准更严格要求持续发力,坚持党性党风党纪一起抓,坚持正风肃纪反腐统筹推进,坚持标本兼治、惩防并举、制度约束、提高觉悟一体发力,促进管党治党从宽松软走向严紧硬,实现了党的革命性锻造。

各级纪检监察机关把落实中央八项规定精神作为坚决做到“两个维护”的政治检验,从讲政治的高度持续整治贯彻党中央重大决策部署中的形式主义、官僚主义问题,做实政治监督。今年上半年,在贯彻党中央重大决策部署有令不

行、有禁不止,或者表态多调门高、行动少落实差,脱离实际、脱离群众,造成严重后果方面,全国共查处问题672起,批评教育帮助和处理1095人,其中党纪政务处分741人。

全面从严治党把握新阶段特征,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展这个事关现代化建设的“国之大者”,推动政治监督具体化常态化,坚决整治不作为乱作为等影响党中央政令畅通的作风顽疾。上半年,在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为,严重影响高质量发展方面,全国共查处问题19756起,占查处的形式主义、官僚主义问题总数的84.9%。

民心是最大的政治。人民群众反对什么、痛恨什么,就坚决防范和纠正什么。上半年,在联系服务群众中消极应付、冷硬横推、效率低下,损害群众利益,群众反映强烈方面,全国共查处问题1147起,批评教育帮助和处理1693人,其中党纪政务处分912人。这体现出纪检监察机关坚守人民至上的理念,把整治群众身边腐败和不正之风摆在更加突出位置的鲜明工作导向。

抓早抓小,防微杜渐 完善“惩、治、防”工作全链条

今年五一前夕,中央纪委国家监委公开通报10起违反中央八项规定精神典型案例。案例中,有的领导干部多次

接受或主动要求有利益勾连之人提供高档餐饮、旅游安排等活动,有的由吃喝送礼演变为权钱交易,有的与黑恶势力交杯换盏、勾肩搭背,败坏党风政风,严重侵害群众利益。

月月公布查处结果、重要节点通报曝光,常态化巡察暗访、节前廉洁提醒、开展警示教育……这些已成为各级纪检监察机关整治“四风”的常规动作。

作风建设是一项系统工程,各级纪检监察机关着眼于应用“全周期管理”方式,突出全要素、全流程治理“四风”,使“三不腐”各项措施在政策取向相互配合、实施过程中相互促进、工作成效上相得益彰,增强作风建设治理效能。

准确把握作风建设阶段性特征,建立健全作风问题预警分析机制。各级纪检监察机关坚持风腐同查,既严肃查处不正之风背后的腐败,也深挖细查腐败案件中的作风问题,坚决清除侵害健康的肌体病毒。自2021年9月16日以来,中央纪委国家监委已连续3期公布涉及领导干部由风变腐、风腐一体的典型案例,释放从严查处的强烈信号。

把防治隐形变异问题摆在突出位置,坚持抓早抓小、防微杜渐。从查处案件情况看,党员干部腐化堕落往往肇始于小事小节,在联系服务群众中消极应付、冷硬横推、效率低下,损害群众利益,群众反映强烈方面,全国共查处问题1147起,批评教育帮助和处理1693人,其中党纪政务处分912人。这体现出纪检监察机关坚守人民至上的理念,把整治群众身边腐败和不正之风摆在更加突出位置的鲜明工作导向。

以风气的持续净化不断压缩腐败滋生的空间。上半年,全国查处的违规收送、违规吃喝问题位列享乐主义、奢靡之风问题的前两位,分别为8682起、4886起。

坚持系统施治,标本兼治,在警示震慑的同时,将严的标准落实到教育引导、监督管理、制度约束、查处问责各环节,坚决遏制不正之风滋生蔓延。探索运用有关职能部门信息资源,借助信息化手段提高精准发现“四风”问题的能力和水平。河北省衡水市、邢台市纪委监委与税务机关建立信息互通机制,调取全市各级党政机关发票信息1784条,通过数据对比、明细抽取等方式,从中发现“四风”问题线索24件。

健全作风建设责任体系 促进各类监督同向发力、相互促进

今年是中央八项规定出台的第十个年头。十年磨一剑。经过持续整治,“四风”面上问题得到有力遏制,但仍有少数干部不收敛不收手,依然热衷于吃喝享乐,甚至在酒局饭桌上大搞利益勾兑,要推动有关党组织和领导干部紧紧围绕政治关、权力关、交往关、生活关、亲情关,深入查找可能存在的薄弱环节、制度漏洞,层层设防、处处设防,不断筑牢拒腐防变的防线。

压实各级党组织主体责任,特别是“一把手”第一责任人责任,督促职能部门履行监管职责。从监督执纪、调查研究、干部群众反映等各方面情况看,当前

上海出台不予强制清单 避免过度实施行政强制措施

本报消息 日前,上海市司法局、上海市市场监督管理局出台了《上海市市场监管领域不予实施行政强制措施清单》,明确市场监管领域“违法行为没有明显社会危害,且当事人已经改正违法行为、配合调查取证”等7大类不予实施行政强制措施的情形。

不予强制清单明确,涉案的原料、辅料、农业投入品等若有证据证明符合强制性标准的,涉案的生产经营工具、设备等若可用于其他合法生产经营活动的,不予查封扣押(依法应当没收或者销毁的除外)。

据介绍,不予强制清单还明确,行政强制措施的实施,既要合法也要合理,在保障公共利益的前提下为当事人提供更大保障;明确“限制行政强制措施实施”的具体要求,将原来由一线执法单位、执法人员个案权衡的问题,上升为全市统一实施的执法规则,确保了执法的统一性,同时也为监管部门加强监督提供了标准。

云南推行包容审慎监管 持续优化营商环境

本报消息 近日,云南省政府办公厅出台《关于积极推行行政执法包容审慎监管的意见》,进一步转变执法理念,创新执法方式,积极推行行政执法包容审慎监管,持续优化营商环境,激发市场活力和社会创造力,推动全省经济社会高质量发展。

根据意见,云南将推行行政执法包容审慎监管,坚持执法为民、依法行政、鼓励创新、公开透明原则,对严重损害人民群众切身利益违法行为,坚决依法严肃处理,提高违法成本;对轻微违法行为建立“容错”机制,引导行政相对人及时自我改正,主动消除、减轻社会危害后果;依法加强对新技术、新业态、新模式以及小微企业、初创企业的扶持,努力营造一流营商环境。

山西开展营商环境提升行动 明确30项具体任务

本报讯(记者 侯进林)7月29日上午,山西省政府新闻办举行新闻发布会,深入解读《山西省营商环境创新提升行动方案》,多部门负责人出席并回答记者提问。

行动方案以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实省委十二次党代会精神,把习近平总书记考察调研山西时作出“要持续在营商环境等重点改革领域攻坚克难”的重要指示精神作为根本遵循,自觉对标对表,主动自我加压。同时聚焦市场主体关切,坚持短长、补短、强优、争先,在更大范围、更宽领域、更深层次、更高水平深化改革创新,推进全链条优化审批,全过程公正监管,全要素提升服务,推动有效市场和有为政府更好结合,更多激发市场活力和社会创造力,为全方位推动高质量发展提供有力支撑。努力打造公平、公正、法治、诚信、廉洁、开放、透明的人文环境、优质信用要素保障环境。

方案以“三无”“三可”理念为主线,将“五有套餐”、市场主体倍增工程贯穿其中,聚焦服务全省“一群两区三圈”区域发展新布局,围绕打造“五大环境”新目标,提出30项具体任务,119条改革事项。