责编：黄海平 电话：0351-8228019 邮箱：zongbianshi@rmdbb.cn 版式：布桂丽 人民代表报

新闻快览

大连市中山区 近日，辽宁省大连市中山区人大视察区基层公共卫生服务能力建设工作情况。视察组实地视察葵英街道社区卫生服务中心、区卫生健康监督中心、区疾病预防控制中心等地，全链条、全领域了解基层公共卫生服务能力建设情况。视察组建议，要突出“整体谋划、系统重塑、全面提升，织牢织密公共卫生防护网”的要求，加强基层医疗机构标准化建设和公共卫生信息化建设，完善公共卫生服务体制机制建设，对公共卫生人才队伍体系进行全方位、多领域、多层次补充完善，提高基层卫生服务工作的效率和质量。 （李丛蕾）

南宁市青秀区 7月28日，广西壮族自治区南宁市青秀区人大常委会调研组对城区人民检察院办理醉驾类危险驾驶罪案件工作情况开展专题调研。调研组建议，要加大查处力度，注重结合目前疫情防控工作要求查办“醉驾”案件；探索建立“酒驾”“醉驾”社会协同检测机制；建立代驾服务规范，加强行业管理；加大“醉驾”案件警示宣传力度，让“喝酒不开车、开车不喝酒”观念更加深入人心，充分调动社会力量共同遏制酒后驾驶行为，营造文明、安全、和谐的道路交通环境。 （陈 凡 张丽冬）

温县 7月28日，河南省温县人大社会建设委组织全体委员、部分人大代表到县残联开展调研。调研组详细了解了县残联在残疾人康复中心、农村（社区）残疾人工作站、优待帮扶残疾人制度建设方面开展工作情况，并就县残联在全社会扶残助残、残疾人就业保障、无障碍设施建设等方面存在的短板和问题提出意见建议。调研组指出，县残联要继续加大法律法规的宣传力度，充分发挥县残工委的作用，依法保障和维护残疾人的合法权益。 （郑祥瑞 李卫东）

秭归县 近日，湖北省秭归县人大对清洁能源行业发展进行视察。视察组先后实地察看了杨贵店管道天然气门站、合兴水库旁天然气管道等6个现场，详细了解全县清洁能源行业发展情况。针对当前全县清洁能源行业发展中存在的“4个不平衡”工作短板，视察组提出“着眼能源未来、认清战略地位”“精心谋划项目、丰富能源链条”“加快项目实施、强化行业监管”“激发社会活力、倡导绿色消费”等意见，要求县政府予以整改落实。 （郝光益 刘 虎 周天禹）

让全民健身成为美好生活方式

——咸阳市人大常委会监督全民健身工作侧记

■ 本报通讯员 贾 亮

“没有全民健康，就没有全面小康。”自全民健身上升为国家战略以来，健身热度在陕西咸阳愈发高涨。

如何更好推进全民健身工作？近日，咸阳市九届人大常委会第二次会议听取和审议了咸阳市人民政府关于全民健身工作情况的报告。

全民健身各项活动蓬勃开展

孩子在欢闹着踢球，青年人的运动手环正记录着今天的跑步数据，广场舞舞者举手投足间展示着自信，老年人沉稳有力地打着太极……这是咸阳渭河北岸的夜晚里最寻常不过的生活图景。

截至2021年末，咸阳市人均体育场地面积达到2.15平方米，经常参加体育锻炼人数达到42%以上，城乡居民国民体质监测合格率达到90.5%。咸阳市每年利用元旦、春节、全民健身活动月、全民健身日等重要时间节点，在不同人群中举办丰富多彩、覆盖面广的全民健身系列活动，成功创建省级全民健身示范县（市）5个，被陕西省第二届全民健身运动会评为全民健身活力市，下辖的三原、兴平被评为全民健身活力县。

健身热也带动了新型体育社交的兴起。亲朋好友间，推杯换盏的少了，相约健身房“打卡”的多了，给朋友的微信步数点赞的同时，也激励着自己多走几圈。

“要结合我市实际，大力发展路跑、健步走、骑行、球类、游泳、广场舞、瑜伽等群众喜闻乐见的运动项目，扶持推广太极拳、广场舞等民族民俗民间传统和乡村乡味农趣项目，不断丰富全民健身的活动载体。”咸阳市人大常委会组成人员在审议时提出了“推动全民健身生活化”的建议。

“15分钟健身圈”不断涌现

“吹着微风，跳一曲广场舞，这是我们夏天早晚最悠闲的运动了。”在咸阳市长武县彭公镇槐庄移民新村健身广场，村民们高兴地说。

近年来，为更好地推动全民健身，咸阳市在运动场地和设施建设中综合施策，高质量“15分钟健身圈”不断涌现，显现出对市民的强大吸引力。“去哪里健身？”这一曾经困扰百姓的难题，有了更好更多的答案。咸阳奥体中心体育场、咸阳职业技术学院游泳馆、咸阳湖五环运动公园都已成为市民健身运动的“主战场”。城市“15分钟健身圈”覆盖率达到95%，社区健身场地器材覆盖率达到73%，乡镇健身场地设施覆盖率达到100%，村级健身场地设施覆盖率达到91%。

设施场地问题解决了，“动起来”的步伐才能更从容。咸阳市政府在《关于全民健身工作情况的报告》中提出：先后打造了咸阳渭河国际风筝大赛暨民俗体育嘉年华、“一带一路”陕西咸阳中国杯定向赛等品牌赛事，举办了“我要上全运”、全民篮球赛等系列群众赛事，推广骑行、健步走等健身运动，举办两届咸阳市全民健身运动会，开展咸阳湖畔千人乒乓球赛、少儿围棋联赛等体育赛事130余场次。

“爱运动”更要“懂运动”

“疫情防控常态化情况下，全民健身战略如何落实？”审议时，市人大代表谢坤提出这样的疑问。

“针对疫情防控常态化形势，我们积极开展‘居家健身’线上赛事活动，及时推广普及‘健身一百招’并进行线上培训和指导，有力地帮助广大市民抗击疫情，对战胜疫情起到了积极的推动作用。”咸阳市体育局负责人回答。

生命在于运动，运动需要科学。在树立“迈开腿”的理念、解决健身场所问题的同时，还需要掌握科学运动技能，以避免因不当运动造成身体损伤。在这方面，咸阳市政府持续加强社会体育指导员队伍建设，采取线上线下相结合培训模式，充分发挥9934名社会体育指导员健身指导、技能传授和组织管理的作用，不断提升社会体育指导员服务能力和水平，促进全民健身活动广泛开展。

关注重点人群

如何激发青年、中年、老年等重点人群全民健身的积极性？在常委会会议上，咸阳市政府就重点人群全民健身情况作了详细汇报，常委会委员们纷纷支招。

“要加强对重点人群健身健康关注，完善公共体育设施对青少年、老年人、残疾人的优惠政策。”

“要结合青少年群体生长发育特点，制定落实相关体育课程要求，举办赛事活动。”

“要为中青年群体提供健身环境，达到‘健康生活、快乐工作’目的。”

……

咸阳市九届人大常委会第二次会议在听取和审议了市政府《关于全民健身工作情况的报告》后，提出了4大类20条意见和建议，现已交由市政府及相关部门进行办理，为推进全民健身工作注入了人大力量。

“让全民健身成为美好生活方式。”现如今，放眼咸阳大地，从体育馆到健身房、从校园操场到社区花园、从喧闹广场到惬意街巷、从远郊山岗到田园乡村……运动中挥汗如雨的少年群体、中青年群体、老年群体随处可见，健身早已成为影响千家万户的时代新风尚。

咸阳市人大常委会会议在审议总结时提出：“全民健身理念的普及程度反映了社会的文明程度，全民健身事业发展的广度和深度，直接影响人民群众的幸福感、获得感。要通过人大的有效监督助推全市构建更高水平的全民健身公共服务体系，实现全民健身和全民健康深度融合，为加快建设现代化‘西部名市丝路名都’贡献体育力量。”

7月28日，河北省无极县人大常委会组织部分常委会组成人员、市人大代表对全县2022年上半年国民经济和社会发展计划执行情况进行视察，详细了解全县2022年上半年国民经济和社会发展主要指标执行情况和优化营商环境、重点项目建设、产业发展、民生实事、城市更新等情况，并提出具体意见和建议。 李景涛摄

《山西省绿色建筑发展条例（草案）》征求意见

本报讯 山西省十三届人大常委会第三十六次会议初次审议了《山西省绿色建筑发展条例（草案）》。初审后，省人大及其常委会有关机构对草案进行了修改，拟提交2022年9月召开的省人大常委会会议审议通过。

为推进科学立法、民主立法，提高立法质量，现将修改后的条例草案向社会广泛征求意见，社会各界群众可以通过以下方式提出意见：发送电子邮件至sxrdfgwfgec@163.com；寄信至山西省人大常委会法制工作委员会，地址为太原市迎泽大街319号，邮编030073，信封右上角请注明《山西省绿色建筑发展条例（草案）》征集意见。意见征集截止日期为2022年8月19日。 （本报记者）

芜湖市鸠江区人大常委会开展“代表进机关”活动

本报讯（通讯员熊哲文） 盛夏七月，骄阳似火，却也挡不住鸠江区人大代表履职的脚步。7月26日，安徽省芜湖市鸠江区人大常委会开展“代表进机关”活动。这是继“代表进企业”“代表进江北”活动圆满完成后，鸠江区人大常委会开展的又一项活动。

今年6月以来，鸠江区人大常委会组织开展“喜迎二十大 代表见行动”六进系列活动，深入基层一线调研，接地气、察民情、聚民智、惠民生，推动新时代基层人大工作更有温度、更贴民心。

活动当天，鸠江区部分市、区、镇三级人大代表深入鸠江区人民法院、人民检察院视察调研，实地参观了区人民检察院的全国知名未检品牌“沐新”工作室和区人民法院诉讼服务大厅及廉政文化长廊；聚焦长江大保护，通过听取汇报和观看微电影、微视频等方式，多层次全方位了解法院在环境资源类案件审判、检察院在生态环境保护公益诉讼方面的工作开展情况，并召开座谈会，收集代表的意见和建议，助推司法机关为经济社会高质量发展保驾护航。

区人大代表郑仲春建议，区人民法院要结合区情与实情，进一步化解“执行难”；强化生态环境司法保护，发挥公益诉讼的评价指引和政策形成功能；加大科技成果在司法过程中的应用。

市人大代表桂丽娟也从多方面建言，建议检察机关要做“法治+生态”的坚定信仰者、忠实践行者和持续奋斗者，紧紧围绕党中央关于生态文明建设的战略部署，不断深化新视野、新经验，推进高水平保护的生态检察可持续发展之路。

“云督政”监督全过程

——浙江省仙居县人大数字化改革见成效

■ 本报通讯员 张肖斌 张光剑

最近，浙江省仙居县人大代表郑浩身份感“爆棚”。

6月初，郑浩将走访形成的“黄坦树未来社区建设要将多样化的人居产品融合一体”等两条建议，通过手机，以文字配照片的形式上传至浙政钉“云督政”应用，得到即时办理，并进入督办落实环节。

郑浩使用的“云督政”，是仙居县人大常委会今年打造推出的数字化改革成果——“人大监督政府工作报告落实情况应用场景”。

“我们按照整体智治、协同高效、数字赋能的理念，围绕‘人大立法与监督’跑道和基层单元建设特色模块，以‘云督政’数改践行全过程人民民主，基层民主实践成效更加凸显。”仙居县人大常委会主任陈红雷说。

新模式：监督实时更方便

“我们从2017年开始探索开展政府工作报告落实情况跟踪监督，取得较好效果。”仙居县人大常委会委员、研究室主任麻仙荣介绍，“但从实际操作层面上来看，存在监督方式比较单一、监督过程比较单向、监督成效不够明显、意见反馈不够及时、意见落实不够到位、代表参与不够充分等问题。”

为此，紧扣浙江省人大“打造践行全过程人民民主基层单元”的目标，仙居县人大常委会按照人大代表全过程、全时空、全方位参与的建设方向，协同县政府督查室，以监督政府工作报告项目落实情况为“小切口”，建立代表监督政府工作的数改履职平台和载体。

项目信息一屏掌控、精准监督一键直达、意见建议一网通办、预警评价一体联动、乡镇街道一站协同、数据资源一库智用，仙居县人大“云督政”以数字化手段推动日常监督方式、重点监督制度改革。

“以前，如果平时遇到问题或冒出想法，感觉给相关负责人打电话很难为情，大多在年中、年末的两次会议前以书面建议形式上交。”连任五届的仙居县人大代表，白塔镇白塔村党支部书记、村委会主任王智慧谈及履职深有体会。“现在，只要通过手机浙政钉‘云督政’，点击‘我要监督’，就可以随时随地上传建议，‘全过程’参与监督更便捷更有效。”

新机制：预警考核更高效

这阵子，仙居县人大常委会社会建设工委主任吴疆宏养成每天早晚两次点击查看手机“云督政”的习惯，看看自己联系线条中涉及的政府工作报告项目进展如何，是否有代表提出意见建议。

据介绍，此次数改中，仙居县人大按照角色将监督分为“常委会监督”“工委室监督”“代表监督”“专项监督”，并出台《“人大监督政府工作报告落实情况应用场景”运行机制》《加强和规范人大数字化监督工作的若干意见》等制度，建立项目一体化联动预警机制体系和意见建议落实综合实时评价机制。

这个预警一体化联动体系，包含“四色码”（可视化显示）及“五星评价”（意见建议发起人对项目整改情况进行满意度评价）两大体系。两者年终智能生成项目满意度，纳入县政府对项目牵头部门综合考核体系。同时，向人大代表通报，并向社会公布。

眼下，仙居县今年的144个政府工作报告项目，在“云督政”实现“全程式”实绩记录和公示。仙居县人大明确责任清单，把县政府领导、县政府办及相关部门负责人与项目进行捆绑，及时通报滞后信息、意见建议、办理进度等内容。

“项目牵头部门收到监督意见建议交办单，需在时限内进行意见建议整改落实并反馈。”仙居县政府督查室负责人王一介绍，同时，“云督政”实现了项目“全过程留痕”管理，既公开透明，也避免意见建议重复提出，“‘云督政’实时高效、管用实用，督查项目更加精准。”

新气象：汇聚力量助发展

6月初，通过“云督政”的“四色码”预警体系智能分析，神仙居旅游度假区“森林实景演艺项目寻仙记”项目被赋“红码”。问题出在哪儿？仙居县人大常委会主任陈红雷带队赴神仙居旅游度假区调研督查“红码”项目建设情况。

一番实地察看、面对面会诊，与会人员就如何加快推进“红码”项目建设提出建议、意见。

目前，“寻仙记”项目整体已经完工，演艺人员已经全部到位并开展排练，市场营销和项目宣传招投标工作启动，代表提出的内部设施问题正由施工方进行微改造、精提升。

“2021年我们有几个项目到年终落后，既有内因，也盼望有更多外力推动。”神仙居旅游度假区开发中心副主任赵美仙分析，“人大代表通过‘云督政’平台全过程了解监督，通过督查有效推进了项目建设。”

几乎同一时间，按照统一部署，仙居县人大常委会全体组成人员、部分人大代表专门对“云督政”中12个赋“红码”的项目进行全面督查，并及时在应用中提交30多条建议，县政府即时进行落实。截至目前，系统已累计征集100余条有针对性的意见建议，发起专项监督12次。

此外，“云督政”还向纵深拓展，开发上线乡镇（街道）人大监督政府工作板块。白塔镇人大主席潘超敏颇有感触地说：“‘云督政’平台大大提高了人大代表履职积极性，使监督履职更加规范到位，从而促进了中心工作开展。”

（上接第一版）

“让市场主体有‘如鱼得水’之感”

好的营商环境就像阳光、水和空气，对市场主体来讲不可或缺。询问现场，最大限度激发企业活力和创造力，用市场主体的“如鱼得水”赢得山西全方位高质量发展的“游刃有余”，是委员们共同的心声。

“省委把今年确定为市场主体建设年，并实施市场主体倍增工程，省政府为此出台了一批支持政策。半年时间过去了，请问这项工作现在进展怎么样？”张世文委员率先提问。

“全省上下共同努力，创新思路方法，创优营商环境，市场主体倍增工作取得积极进展。截至6月底，全省市场主体达到357.55万户、同比增长21.47%，新登记56万户、同比增长134%。”山西省副省长汤志平表示，在持续创优营商环境方面，省政府对标广东、上海等地，制定和实施营商环境创新提升行动方案，围绕打造法治、政务、信用、人文、要素保障“五大环境”，提出30项任务、119条改革事项，取长补短，推动“点”上突破、“面”上提升。

融资难融资贵一直是困扰企业发展的老大难问题，特别是受疫情影响，企业对融资难融资贵的反映更加强烈。

“如何破解融资难融资贵的问题，如何帮助中小微企业进行融资？”李亚明委员有备而来。

面对提问，山西省地方金融监管局局长常国华表示，融资难融资贵主要是小微企业、个体工商户融资难融资贵。当前，山西省普惠型贷款的规模小、户数少、成本高、信用贷款占比低。

“金融三大基本任务第一项就是服务实体经济，缓解融资难融资贵是金融工作的核心要求。省委、省政府十分重视解决融资难融资贵问题，我们正从强化政府性融资担保增信、强化地方征信平台建设、强化政银企对接服务、强化考评引导四个方面狠抓落实，扎实工作，努力缓解融资难融资贵问题。”

2022年是实现全方位推动高质量发展的关键之年。山西经济发展正面临需求萎缩、供给冲击、预期转弱三重压力，市场环境的复杂性、多变性与不确定性导致企业经营压力空前。

列席会议的山西省人大代表刘晓东参加了此前的执法检查。他提问：“新冠肺炎疫情对市场主体造成了极大的冲击，为此国家出台了一系列减税降费政策帮助各类市场主体渡过难关。除了落实国家的政策以外，在减税降费方面，我省还做了哪些工作帮助企业减轻负担？”

“我省减税降费政策落实情况可以用快、稳、严三个关键词来表述。比如，今年新的组合式税费支持政策的重头戏——大规模增值税留抵退税，从4月份实施到6月底，已累计退税466.37亿元。上半年，全省退税减税降费已超过570亿元，退税减税总量为历史最高。”国家税务总局山西省税务局局长齐志宏进一步介绍，这些政策的落地见效，特别是留抵退税政策红利的逐步释放，有效推动了经济快速恢复。“增值税发票数据显示，今年上半年，全省企业销售收入同比增长31.9%，整体经济呈现出稳中加固、稳中向好的态势。”

提问有的放矢，应答诚恳实在。一问一答间，释放了政府的决心诚意，坚定了市场主体发展的信心。委员们表示，面对挑战，要主动为市场主体提供最优服务，千方百计增强市场主体获得感，减少发展后顾之忧。

“让政策和服务‘跑’在问题前面”

一个好的法治化营商环境，就是要通过改革完善有关制度机制，用“有形之手”牵好“无形之手”，为企业搏击市场提供法治保障。

“看各市的执法检查报告，有几个市都提到一个问题：用地指标少、获得成本高，土地成为制约发展的要素瓶颈。所以我想问一下省自然资源厅，如何才能针对性地增加土地供给？”王联辉委员提问。

山西省自然资源厅厅长姚青林坦诚回答：“我省耕地将长期处于‘紧平衡’状态。目前，我省耕地实有面积超出保有量仅35.55万亩，储备的16万亩补充耕地指标仅可满足今年占补平衡需求，综合耕地灾毁等因素，极易出现‘倒挂’现象。”

姚青林表示，将全面深化实施五级“田长制”，多渠道落实耕地占补平衡。从2023年起，省本级将统筹各市县15%新报备入库补充耕地指标，重点解决省级以上重点工程占补平衡问题。全面实施其他农用地占用耕地的“进出平衡”制度。督促相关市、县科学依规确定项目选址，完成土地征收成片开发方案审批报备，积极稳妥有序推进城乡建设用地增减挂钩。深化“批而未用”土地清理专项行动，强化节约集约用地专项考核。

贾向东委员提问：“工程建设项目审批制度改革以来，还存在工程审批系统应用不充分、多个审批系统同时运行造成多头申报等问题，项目单位办事很不方便。下一步计划怎么解决这个问题？”

对此，山西省住建厅厅长王立业坦言，多个系统同时运行造成多头申报问题，主要涉及省一体化在线政务服务平台、省投资项目在线审批监管平台和省工程建设项目审批管理系统三个系统。

王立业表示，为解决这些问题，省政府制定印发了《山西省深化工程建设项目审批制度改革2022年工作要点》，要求建成全省统一的一体化投资项目审批管理系统，真正实现项目审批“一网通办”。“目前，已经完成了新系统核心功能的技术开发工作，正在晋城等三市进行功能测试。新系统上线后，将有效解决多头申报问题，进一步提升网上审批便捷度，提高工程建设项目审批效率。”

实施市场准入负面清单制度，是发挥市场在资源配置中的决定性作用的重要基础，有利于充分培育和激发市场主体活力。但实践中存在诸多妨碍市场主体进入的隐性壁垒，减弱了负面清单制度的实施效果。

“前置审批事项虽然大量取消，但许可、备案等程序仍然较多，企业拿到营业执照后仍有很多证要办，这些证不办妥的话无法正常营业或从事相关领域经营活动，‘准入不准营’的现象客观存在。请问这些问题如何解决？”在询问现场，韩怡卓委员犀利指出。

对此，山西省市场监管局副局长郭新安表示，近年来，在持续推进商事制度改革过程中出现了一些新问题。如实施细则没有及时出台，导致一些改革举措无法落地；一些地方告知承诺制流于形式，出现了不愿意用告知承诺制的现象；审批部门与监管部门对有关法律法规的理解不同，对有关法律法规把握的度不一样，导致经营者无所适从。

针对下一步工作措施，郭新安介绍，市场监管局已建立专项政策落实机制予以解决。一是抓重点，对食品经营许可、施工企业资质许可等19项高频办理事项进行重点推动，组织所涉住建、卫健、交通、农业农村等12个省直厅局进行座谈，逐项细化完善审批办事指南、告知书和承诺书示范文本、监管规则和标准。二是抓难点，出台《山西省市场监督管理局关于明确“证照分离”改革全覆盖工作中应注意把握的几个问题的通知》，对告知承诺制、审管衔接等难点进行专门规定，确保改革全覆盖工作有序推进、精准落地。三是抓深化改革，计划年底前告知承诺制改革事项达到100项。

不负使命践初心，不务虚功求实效。走出会场，参会的山西省人大常委会委员纷纷表示，这样的专题询问真正问出了责任、问出了痛点、问出了担当，为市场注入了“强心剂”。

优化营商环境绝非一劳永逸，也不可能一蹴而就。据了解，11月下旬召开的山西省人大常委会会议上，将听取和审议省政府审议意见研究处理情况报告，并结合审议执法检查报告和专题询问会议情况进行满意度测评。