

■ 本报通讯员 杜广成

日前,辽宁省锦州市第十七届人大常委会召开专题会议,对全市社会治安防控体系建设工作开展专题询问,这是新一届人大常委会深入学习贯彻中央和省委人大工作会议精神的实际举措,也是新一届人大常委会创新监督方式,坚持正确监督、有效监督、依法监督的全新实践。

直面问题闭环监督 再次询问显担当

新一届锦州市人大常委会按照正确监督、有效监督、依法监督的总要求,创新监督方式,推动人大监督工作在不断探索中实现了提质增效。

锦州市人大常委会在对上一次专题询问审议意见落实情况回头看时,发现问题高标准落实,社会治安防控体系建设取得明显成效。但仍存在难点、堵点问题解决不彻底,个别行业领域治安监管缺失,推进合力不够等问题。常委会讨论认为,审议意见不能“一发了之”,落实常委会审议意见情况的报告也不能“一报了之”,必须坚持问题导向,只要问题不解决,监督就不能停步。落实好正确监督、有效监督、依法监督的总要求,必须在提高监督实效上下功夫,形成监督闭环,做到市委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪儿。

玉溪市人大

建立6个预算工作基层联系点

本报讯 (通讯员张兴富) 近日,云南省玉溪市人大常委会建立6个预算工作基层联系点。这是玉溪市人大常委会践行全过程人民民主,畅通预算审查监督渠道的有效途径。

经玉溪市第六届人大常委会第9次主任会议研究,确定红塔区人大常委会、通海县人大常委会、易门县人大常委会、新平县人大常委会、元江县人大常委会、江川区江城镇人大等6个单位为玉溪市人大常委会预算工作委员会基层联系点。基层预算工作联系点将加强人大预算审查监督和国有资产管理监督职能,建

立并完善预算审查联系代表机制,采取座谈会、实地调研、问卷调查、书面征求意见等形式,广泛听取人大代表和社会各界意见建议,并及时向玉溪市人大常委会预算工作委员会报送有关情况。

据了解,该市基层预算工作联系点的建立,旨在为践行全过程人民民主,贯彻落实好党中央、省委决策部署和市委工作要求,进一步加强人大预算审查监督和国有资产管理监督,畅通基层人大代表参与预算审查监督和国有资产管理情况监督的渠道,拓宽人大常委会预算审查监督数据收集的通道。

看！人大常委会会议的2.0版

连云港市海州区实行年中常委会(扩大)会议制度

本报讯 (通讯员姜健 吴艳玲) 《关于2022年上半年国民经济和社会发展规划计划执行情况的报告》:满意26票、基本满意0票、不满意0票;《关于海州区〈中华人民共和国环境保护法〉贯彻实施情况的报告》:满意25票、基本满意1票、不满意0票……这是日前在江苏省连云港市海州区十九届人大常委会第三次(扩大)会议上,区人大常委会组成人员对政府专项工作报告开展的满意度测评结果。这次会议邀请了各领域、各行业的158名基层一线区人大代表列席会议;这次会议组织代表实地视察5个票决重点民生实事工程施工现场;会议分别听取了区委常委、常务副区长朱伟哲《关于2022年上半年国民经济和社会发展规划计划执行情况的报告》、副区长王从峰《关于海州区〈中华人民共和国环境保护法〉贯彻实施情况的报告》,都是区政府负责人来作报告;这次会议对每项工作报告分别开展了满意度测评……因此,会议也被当地干部群众称为人大常委会会议的2.0版。

近年来,连云港市海州区人大常委会积极探索全过程人民民主新实践,为代表更充分参与经济、文化、社会事务管理搭建平台、创新机制。在以往年中政情通报会的基础上,从今年起,实行年中召开区人大常委会(扩大)会议制度。由区政府常务副区长向会议报告上半年经济社会发展情况,由2至3名副区长报告

有关专项工作开展情况。

“常委会(扩大)会议制度的建立,改变了我们工作在基层一线的代表一年中只开一次大会、听一次报告,对全区面上工作了解不及时、对专项工作掌握不深入的现状,拓宽了我们参与经济、社会事务的广度和深度,方便了我们更好地知情知政。”海州区人大代表李肖娜称赞。

会议分组审议中,气氛热烈,委员、代表发言积极踊跃,26名常委会组成人员和12名代表作了发言,提出了意见和建议86条。政府各有关部门负责人旁听委员和代表审议。区委常委、常务副区长朱伟哲表示:“区人大常委会(扩大)会议在年中召开,组织基层一线代表列席会议,听取上半年全区经济社会发展情况报告和政府专项工作报告。委员和代表们在分组审议中提出了很好的意见和建议,很及时,很中肯,反映了代表和人民群众对政府工作的关心和期盼。我们将认真吸纳,在下半年以更强紧迫感、更实举措全力做好各项工作。”

“常委会(扩大)会议制度在推进‘全链条、全覆盖、全方位’全过程人民民主实践上迈出了新的一步,作出了积极的探索。”连云港市海州区人大常委会主任王建明说。

——履职探索——

为了一方平安

——辽宁省锦州市人大开展社会治安防控体系建设专题询问纪实

要领域,综合采取听汇报、看现场、搞座谈、查问题、寻对策等方式深入调研。在3个月20余次的走访调研中,调研组坚持计划调研与随机抽检、集中座谈与个别走访、政策解读与明察暗访、调研与推进落实相结合,打出监督工作“组合拳”,凝聚了强大的监督合力。

市人大还召开由市公安局、住建局、交通局、教育局、司法局、财政局、卫健委等相关部门主要领导参加的问题交办会议。就调研、视察过程中梳理排查涉及基层矛盾纠纷排查化解、社区警务建设、重点行业场所治安管理、智慧安防小区建设、公共交通安全管理、零担货物运输监管、平安医院建设、平安校园建设、财政资金保障等9类21个具体问题,进行“对号入座”,一对一交办认领,理清落实责任。推进零担货物运输监管、校园安全、经费保障等六类问题解决。对智慧安防小区建设、矛盾纠纷排查化解等需要长期推进解决的问题,明确了落实目标和落实计划措施。

此次专题询问一改以往听取审议报告、提问询问的传统模式。专题询问会场直接设置在公安局指挥中心,常委会组成人员、人大代表结合指挥中心各功能模块设置,现场随机点检,社会治安防控体系建设成果直观显现,问题清晰可见。专项工作报告采取专题片、PPT、现场演示等多种方式,清晰直观地反映了全市社会治安防控体系建设成果、存在的问题以及下一步工作打算。11名市人大常委会组成人员和人大代表,聚焦上次专题询问重点问题落实情况和本次调研视察中发现的问题逐一发问、不时追问。市公安局等7个政府部门主要负责人现场应询,答问之间形成了工作合力,进一步强化了责任担当。

健全机制持续深化 跟踪问效利长远

锦州市人大常委会充分发挥法治引领和保障作用,以刚性监督推动审议意见落实,以加强机制建设,推进制度优势转

化为治理效能。市人大将督促整改贯穿监督工作全过程,构建“监督—整改落实—再监督—再落实”的全链条闭环监督体系。对常委会审议意见坚持跟踪问效,对落实情况定期组织“回头看”,抓住落实不力环节,通过再调研、再审议、再督办,实现对监督结果落实情况的再监督,构建全链条监督闭环,务求审议意见落到实处。杜绝落实常委会审议意见情况的报告“一报了之”“一听了之”,有效避免“会议落实”“纸面落实”和“口头落实”的问题。

接下来,锦州市人大将专题询问情况、取得的成效、综合调研报告、存在问题及任务清单等进行综合汇总,形成工作报告,专题向市委报告,交政府落实。下一步,将对照任务清单持续跟踪监督,适时开展满意度测评、质询等刚性监督方式,实施再监督,推进政府再落实,形成监督闭环,增强监督实效,推进社会治安防控体系建设高质量发展,提高社会治理体系和治理能力现代化水平。



近日,山东省聊城市人大常委会负责人带队到东阿县视察《聊城市养犬管理条例》贯彻落实情况。图为视察组实地察看东阿县御景苑小区,详细了解该县贯彻实施条例情况、实施过程中存在的困难和问题。

张红斌摄

岑溪市:打造全过程人民民主实践基地服务人民新模式

■ 本报通讯员 羽国强 李天龙

今年4月,广西岑溪市第一个全过程人民民主实践基地在筋竹镇横塘片区省际人大代表联络站揭牌成立,自此赋予了人大代表联络站全新内涵。

全过程人民民主,重在全过程,体现在人民民主。岑溪市人大运用“三公开两约见一协同”新模式将代表联络站打造成为全过程人民民主实践基地,保障了人大代表依法履职,推动了群众更充分参与到基层治理、民主决策、人大监督等工作各方面,更好保障了人民民主权力。

“三公开”拉近与人民距离

为保障人大代表为民履职“全天候、零距离”,岑溪市人大在79个人大代表联络站建立了“三公开”制度,公开了驻站人代表的联系方式、联系选民名单以及代表值班安排,拉近了代表与人民之间的距离,让人民感到人大代表就在身边。

在归义镇人大代表履职活动中心,人大代表每逢“一四七”需要参加镇人大组织的“开日大接访”活动,他们轮流到街上开展接待选民活动,与群众面对

面交流,宣传政府政策措施,听取社情民意。人大代表将群众急难愁盼问题和有利于社会发展的好意见收集起来,整理形成代表建议,在民情沟通会上表决通过成为重点建议并转交政府部门办理。

“两约见”落实人民诉求

联络站公开了人大代表的信息,方便了人民群众联系代表反映意见建议。群众可以通过电话、微信联系或到联络站填写约见卡的方式,指定人大代表进行约见,约定时间进行面对面交流,向代表反映意见和诉求,代表将意见建议向镇人大转交,需要市里解决的,由镇人大向市人大提出约见地方国家机关有关部门负责人的申请。此举密切了人大代表和群众的联系,有效保障了人大代表日常监督作用的发挥。

在糯棉镇绿云村石头寨,有一条又窄又陡的黄泥路,天晴时尘土飞扬,雨后湿滑难以行走,影响了周边果农的劳作和产品的运输。今年5月,部分村民约见了驻站的岑溪市人大代表徐云锋,向他反映了该问题,希望争取上级支持,尽快硬化这条道路。5月25日,徐云锋代表携带着乡亲们期盼约见了

市乡村振兴局负责人,并得到积极办理。经过1个多月的紧张施工,该道路硬化工作顺利完工,3.5米宽的道路修到了山上的果园边了。

“一协同”汇聚人民力量

岑溪市人大以代表联络站为纽带,组织人民参与基层社会治理,在环境整治、矛盾化解、立法征询等工作中汇聚广大人民的力量。筋竹镇横塘片区省际人大代表联络站的人大代表与边邻的镇人大代表组建联合工作队,组织两地群众联动开展经济合作交流,在广大人民的共同参与下,联络站所在的横塘村把砂糖桔、六堡茶等特色产业做大做强,打造了供粤港澳大湾区的“菜篮子”“果篮子”。

今年以来,岑溪市人大协同政府主管部门、人大代表、行业代表、群众代表,先后开展了《梧州市城市养犬管理条例(草案)》《广西壮族自治区乡、民族乡、镇人民代表大会工作条例(修正草案)》等法律法规的立法意见征询活动,听取了各方面意见建议,凝聚最广泛、最真实的人民意志,为自治区人大和梧州市人大立法提供了真实有益的参考。

——新闻快览——

五家渠市

近日,新疆维吾尔自治区五家渠市人大常委会召开党组(扩大)会议、机关干部大会,传达学习习近平总书记视察新疆重要讲话重要指示精神,安排部署宣传贯彻落实工作。会议要求,要切实提高政治站位,坚决捍卫“两个确立”,做到“两个维护”,深刻认识习近平总书记视察新疆的重大意义和重要讲话的丰富内涵、核心要义、实践要求。把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神与学习贯彻第二次、第三次中央新疆工作座谈会精神和对新疆系列重要讲话重要指示批示精神、新时代党的治疆方略紧密结合,努力开创新时代五家渠人大工作新局面。(王娟)

宁县

近日,甘肃省宁县人大常委会组成调研组,深入湘乐、春荣、新宁、平子等乡镇及法院、公安局、信访局等处,对全县信访工作进行了调研。调研组建议,要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想,贯彻落实信访工作条例明确的各项任务;要进一步创新宣传载体,以“八五”普法宣传为契机,把信访工作条例的学习宣传作为接待群众来访的必要内容;要高度重视初信初访,坚持首问负责制,规范基层业务办理;要坚持分级负责、归口管理,厘清责任边界,理顺工作机制,加强协作配合,持续做好信访维稳工作,切实为党的二十次胜利召开营造和谐稳定的社会环境。(苏文)

舞阳县

近日,河南省舞阳县人大常委会组织各委室主任和部分人大代表对全县畜牧业高质量发展工作进行视察。视察组建议,要高度重视畜牧业发展,科学制定发展规划,加强顶层设计和体制机制建设,优化畜牧业生产结构,促进农民增收致富;要加大政策资金支持力度,激发畜牧业内生动力,不断扩大生产规模;要选准主导产业,创新发展模式,着力育龙头、强链条,提升畜牧业综合效益;要强化队伍建设,完善人才培育、引进机制,打造一支业务精、能力强的专业化队伍,保障畜牧业高质量发展。(刘冰 刘洋)

秦皇岛市抚宁区

日前,河北省秦皇岛市抚宁区人大法制委员会组成调研组,对该区刑事检察工作开展情况进行了调研。调研组建议,要进一步提高政治站位,强化大局意识,围绕党委工作重心、群众关注的热点焦点,履行好刑事检察工作职责,更好地回应群众关切,维护司法公正;要进一步加强同政法各部门的密切配合,推动监督关口前移,完善外部监督制约机制,自觉接受人民群众和社会各界监督;要进一步选优配强办案力量,注重专业知识的积累和法律素养的提高,锤炼过硬品质,提高业务能力,努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的刑事检察队伍。(孙永钢)

蚌埠市龙子湖区

8月5日,安徽省蚌埠市龙子湖区人大常委会组织部分区人大代表,就全区基本公共卫生服务均等化实施情况开展专题调研。调研组建议,要结合区(县)体建设,加强医疗资源整合,形成优势互补,提升基层医疗服务能力和水平。要强化基本公共卫生专业人才招聘和培训,逐步解决专业技术人员紧缺、待遇相对较低的问题,实现人才“进的来、留得住”,稳定基层基本公共卫生服务队伍。要加大财政投入,配套完善基层医疗卫生机构设施,进一步强化全区基本公共卫生服务监督管理、服务保障长效机制,为群众提供安全有效便捷的基本医疗和公共卫生服务。(张璐)

从“浙”里看懂“基层单元”

(上接第一版)

“双轮”驱动的迭代升级——

人大践行全过程人民民主的基层单元

在中央人大工作会议和地方组织法第六次修改的大背景下,如何进一步擦亮浙江代表联络站这张名片?如何让代表联络站成为人大践行全过程人民民主的主阵地?

今年4月初,一个崭新闪亮的概念——“基层单元”顺势而出。

浙江省人大常委会又一次对代表联络站进行了顶层设计。记者从浙江关于代表联络站建设的第三份指导性意见——《以数字化改革推动人大代表联络站迭代升级,培育打造人大践行全过程人民民主基层单元指导意见》中获悉,顶层设计架构可总结为“12345”。

据介绍,“12345”即坚持一个践行全过程人民民主理念,实施“业务提升拓展和数字化改革”两轮驱动,落实落细“重

大需求、多跨场景和重大改革”三张清单,夯实“人大履职行权、代表主体作用发挥、‘一府一委两院’常态进展、公民有序政治参与‘四管支撑、深化拓展’联、商、督、促、智”五大功能。其中,“两轮驱动”是核心要义,是“迭代升级”的关键所在。

7月12日,中共长安镇委员会会议特别“开进”镇人大代表联络站,这在浙江尚属首次。会议专题听取了镇人大今年以来践行全过程人民民主基层单元建设工作的汇报,审议通过了镇人大提交的《关于深化人大代表意见建议闭环处理意见(修订)》等方案。

会上,海宁市委常委、长安镇党委书记马明浩表示,要全力打造“一码听民情”“一订办建议”“一网促治理”人大基层单元工作品牌,努力打造基层单元建设示范样板。

“坚持镇党委对镇人大工作的领导,这是镇人大正确履职、有效履职的政治保障。”长安镇人大主席李明辉坦言。接着,李明辉细数着上半年“主业”:围绕镇

党委中心工作,市镇两级人大代表走入19个村,开展“全域整治听民情,百名代表连民心”主题活动;开展乡村振兴“一法一条例”执法检查;8个代表小组监督8大民生实事、督办8件重点建议;根据民情每季度约见镇政府及站所负责人,等等。

李明辉告诉记者:“4月,长安镇人大率先完成场景建设和数字大屏建设,并在全省人大数字化改革推进会上演示。7月,镇人大代表联络站顺利通过培育试点验收,在全省率先建成全过程人民民主基层单元。”

涌动迸发的民主热潮——

基层单元建设“百花齐放、竞相斗艳”

浙江基层民主政治氛围一直很好。特别是2007年以后,出现不少县乡人大主导探索的全过程人民民主模式,如温岭的民主参与式预算、宁波的民生实事项目人大代表票决制等。

2014年后,浙江人大常委会以“人大代表联络站建设”为契机,开始顶层设计,并创设了省市县乡四级人大联动工作模式,极大地激发了市县乡三级人大创新的热情与活力。“代表联络站+”思路的不断拓展,如“周末有约”“代表微讲堂”“选民议事堂”“老娘舅”“邻里圆桌”等,“百花齐放,竞相斗艳”的态势纷纷呈现。

值得一提的是,2018年南浔区人大常委会组织26位区政府组成部门负责人走进代表联络站,率先拉开了全省“一府一委两院”负责人进站活动的序幕,深化了代表联络站建设,丰富发展了“双联系制度”。之后在2020年,绍兴市人大“局长一代表面对面”系列活动,在全市人大代表联络站全面铺开,当年获浙江人大工作与与时俱进奖。今年7月5日,天台县委下发《天台县委常委会及“一府两院”下沉基层单元业务清单与工作方案》,推进人大业务拓展。

随着2020年11月浙江数字化改革

的启动,人大数字化改革随之跟进,加快了探索实践的步伐,数字化改革成了驱动人大代表联络站“迭代升级”另一“轮”,再次激发了全省各级人大的创新活力。

数条赋能后的各人大代表联络站新特色新亮点纷呈:平阳县鳌江镇“一桌一云一平台”、柯桥区柯桥街道“智能议事”2.0、临安区“天目有约·民主汇”、秀洲区人大“新城e事”闭环机制、天台县“行政诉讼e监督”……这些已成为当地县(市、区)人大代表联络站的新特色、新品牌。

记者在平阳采访时了解到,鳌江镇人大“基层单元”培育基础较好。“对照《首批人大践行全过程人民民主基层单元建设阶段性工作评估要求(试行)》中拟定的20项标准,从人大业务拓展化和数字化场景应用,以及组织保障机制等方面进行自查,我们镇人大代表联络站在2021年1月1日正式投入使用时,大部分标准已经达到。”

鳌江镇人大办副主任池超男告诉记

者,鳌江镇人大代表联络站于2017年迁建到公园,2020年初开始谋划探索数字化转型,从人大、选民、代表三种身份进行信息化赋能,融合三种互动方式,搭载五种应用终端,集成十大功能,成功打造了“一桌一云一平台”。

“平台运行一年多来,数字化改革赋能成效明显。”池超男说,2022年1月,镇人大通过“数字人大”APP进行了“云上”部门工作监督评议活动。活动中,180多名人大代表在网上对平阳县综合行政执法局鳌江中队等7个县机关派驻机构和18个镇属部门,开展了2021年度部门工作监督评议。

“这种线上测评,避免了人情分的出现。”平阳县人大代表汪光緒表示,之前在线下到部门进行评议,会因为代表跟某部门比较熟而存在“水分”。

“评议、打分更客观公正。此外,云打分让代表的参与度更高。”县人大代表倪力隆告诉记者,采用云评议后,“到会”的人人大代表达到了180多名;而往年的部门评议,因为受场地、时间限制,到会代表往往只有几十名。

时至今日,浙江全省不但实现了代表接待选民的“全天候、零距离”,打通代表联系群众的“最后一公里”,而且真正实现了基层人大工作的机制完善和流程再造。