

奋力开创新时代地方人大工作新局面

■ 邓道伟（湖北）

近年来,湖北省孝感市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作,精准对标看齐党中央和省委对人大工作的新部署新要求,切实肩负起新时代新征程赋予人大的新使命新任务,不断提升人大工作质量和水平,奋力谱写孝感人大工作高质量发展新篇章。

深学细悟笃行,以新思想引领人大工作新实践

习近平总书记在中央人大工作会议上系统提出“六个必须坚持”的新思想,系统阐释人民代表大会制度的新定位,系统论述全过程人民民主的重大理念,系统阐述“四个机关”新定位,系统提出加强和改进人大工作重要要求,深刻回答了“人大是什么”“人大干什么”“人大怎么干”等重大理论和实践问题,是坚持和完善人民代表大会制度的最新理论成果,是引领人大工作守正创新、笃行致远 的强大思想武器,为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强劲动力。

孝感市人大常委会把学习贯彻中央、省委人大工作会议精神作为首要政治任务 and “必修课”,自觉同学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于加强和完善人民代表大会制度的重要思想贯通起来,持续在学懂弄通做实上下功夫,通过开展人大常委会党组会议集体学、人大常委会会议集中学、党组理论学习中心组会议研讨学等大学习,深入县(市、区)进行大调研,组织专(工)委开展

■ 石锦 冒燕（江苏）

在新一届人大代表履职的开局之年,江苏省如皋市人大常委会通过实施“双线”建设履职平台、“双组”开展代表活动、“双联”拓展代表履职渠道;双向发力,三轮驱动,不断夯实代表履职基础,在落实全过程人民民主上有平台、有依托、有保障,在发挥代表作用上有方法、有渠道、有效果。

“双线”推进,着力打造代表履职的多维平台。线下“站点”提档升级,“人大代表之家”高标准建设。每个镇、街道设立一个“人大代表之家”,围绕“宣传、学习、接待、活动、展示”五大功能定位,开展“六有”标准化建设。“人大代表工作站”巩固提升。根据新的代表编组,每个代表小组设立一个“人大代表工作站”,发挥“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”的作用。“人大代表联系点”全面覆盖。每个村、社区设立一个“人大代表联系点”,作为代表联系接待选民群众、选民群众约访代表的场所。线上网络平台数字赋能。正式上线运行“如皋人大”代表履职网络平台。在代表密切联系群众方面,建立代表“一人一码”,实现联系全天候;开通“民情直通”栏目,群众反映问题实行“选民群众‘码上提’、人大代表‘码上交’、政府部门‘码上办’”,让民众呼声一键直达党委、政府。

开展“双线、双组、双联” 夯实代表履职基础

“双组”并行,着力构建代表履职的多元格局。专业小组发挥“条线”优势,在视察调研上做到“专”而“深”。建立“常委会+专工委+代表专业小组”活动机制,专业小组结合常委会会议议题和调研课题,围绕“五个一”内容开展工作,即每个专业小组每年至少确定一个活动主题,至少开展一次调研视察,至少形成一个小 组活动成果,至少督办一个对口的民生实事项目或本专业相关的代表建议和至少推动解决一个实际问题,做到履职行权与为群众办实事、开展专题视察调研与代表提案建议、组织专业小组活动与常委会及各专工委工作“三结合”,推动监督工作与代表工作融合发展、相互促进。代表小组发挥“区块”作用,在履职活动中做到“广”而“全”。换届后,将全市四级人大代表按选区和行政区域进行综合编组,划分代表小组,实现代表联系选民群众全覆盖。坚持“有热情、有能力、有条件”三把标尺,选配懂业务、善组织、能奉献的代表担任组长。

“双联”提升,着力拓宽代表履职的多重渠道。加强常委会同代表们的联系。坚持主任接待代表日、常委会组成人员联系代表制度,每位常委会副主任联系3至4个乡镇人大,加强与相关区域代表联系;将常委会组成人员编入各专业组,直接联系组内代表。常委会开展专题询问、执法检查、评议部门、督办议案建议、督查民生实事项目五个方面工作,邀请相关领域代表参加,在常委会有关调研报告和审议意见中吸纳代表的建议、意见,促进常委会审议意见和决议决定更加民主、科学、专业。

工作大讨论,召开县(市、区)人大常委会主任座谈会推进大落实等系列活动,准确有效地把党中央决策部署、省委工作要求贯彻落实到人大工作各方面、各环节、全过程,把人民代表大会议制度优势更好转化为地方治理效能。

坚持党的领导,以新高度彰显政治机关新气象

永葆“赤胆忠心”的政治本色。深刻领会“两个确立”的决定性意义,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,切实把增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”体现在坚决贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求上,体现在履职尽责的实效上。

永葆“同心同德”的政治自觉。坚决守牢党对人大工作全面领导这条“生命线”,自觉维护党委统揽全局、协调各方的领导地位,全面执行党委决定、贯彻党委意图、落实党委要求,时刻关注党委在关心什么、强调什么、推动什么,紧扣党委中心大局来思考、谋划和推进工作,保证人大工作与党委思想同心、目标同向、行动同步。

永葆“义不容辞”的政治担当。落实好党委中心工作是大义不容辞的政治责任和政治担当。近年来,孝感市人大常委会不折不扣完成市委交办的主战崛起、孝汉同城、“三资一促”、五城同创、疫情防控、社区治理、优化营商环境、乡村振兴“三项行动”、联系服务企业和重大项目建设等10多项中心工作,高质量答好服务中心大局的政治“必答题”,向市

委交出一份优异答卷。

依法履职尽责,以新作为开创人大事业新局面

紧抓立法“指挥棒”,精铸良法促发展。把习近平总书记关于科学立法、民主立法、依法立法和“小切口”“小快灵”立法的重要论述作为立法实践的“指挥棒”“指南针”,重点立好“五法”,以良法促发展保善治。立精细之法,扩容提质基层立法联系点,建立人大立法咨询专家库,健全人大与政府立法沟通协调机制,实施重要法规项目“双组长”制,不断提升精细化立法水平。立惠民之法,着手开展停车场建设和管理、供水用水管理、居家养老服务立法调研。立善治之法,积极推进全省第一部海绵城市建设和管理立法,开展户外广告和招牌设置管理等立法调研,谋划制定红色文化资源保护、文明行为促进等条例。立协同之法,建立健全区域协同立法工作机制,积极参加武汉城市圈公共交通一体化促进建设等立法活动。

打好监督“组合拳”,发挥监督好功效。聚焦党委工作大局监督,紧扣孝感“打造武汉都市圈重要节点城市”的发展定位和目标任务,听取审议区域发展布局有效实施、“放管服”“清减降”改革深化等工作报告。聚焦经济社会发展热点难点监督,积极开展孝汉同城化交通基础设施重大项目建设等专项视察,城市困难职工解困脱困、老龄事业高质量发展等专题调研,优化营商环境专题询问,作出关于保障和促进“五城同创”的决定。

瞄准决定“主方向”,汇聚发展大合力。始终把党委中心工作作为讨论决定

重大事项的“主方向”,紧扣本行政区域内全局的、根本的、长远的事项,以及关系群众切身利益、社会普遍关注的热点难点,依法作出关于着力构建孝感区域发展布局等决议决定,通过法定程序把党委的决策转变为全体人民的共同意志,汇聚全市经济社会发展的强大合力。

尊重代表地位,以新保障激发代表履职新活力

做优履职服务保障,让代表想为会 为。坚持需求导向、效果导向,建立全方位、多角度、常态化的代表培训机制,采取长短结合、上下结合、“走出去”与“请进来”结合、专题培训与业务培训结合等方式,加大培训频次和力度,全面提升代表的政治素养和履职能力。加快推进代表履职信息化平台建设,为代表履职提供更加优质高效的服务。制定无固定工资收入代表履职补贴办法,明确补助标准和范围,督促全面有效落实,提高代表履职积极性。

深化“双联系”机制,让代表能为有 为。强化常委会与代表的联系,主任会议成员每人联系1个代表团、重点联系6名人大代表,常委会其他组成人员每人重点联系3名市人大代表。强化代表与人民群众的联系,扎实开展代表行动活 动,围绕助推乡村振兴高质量实施、助推优化营商环境、助推民生保障改善“三个助推”主题开展活动。

严格落实议案建议,让代表敢为善 为。严格按照“内容高质量”的要求,组织代表深入调研,指导代表提出贴紧中心、符合民意、操作性强的高质量的议案建议。建立重点建议领衔督办制度,开

直接听取社区居民意见,围绕群众提出的城市入厕难、停车难、乱扔废弃物、“蜘蛛网”等问题作出具体规定,让法规条文贴近实际、贴近需求。

强化智力支撑。2019年,按照“结构合理、专业对口、素质优良”的原则,调整补充了多名专家学者和法律实务工作者,组建由26名专家组成的立法咨询专家库,为常委会审议法规提供专业咨询。2020年,与河南师范大学法学院联合建立立法项目咨询中心,构建起全方位多层次的智力支撑体系。在大气污染防治条例制定过程中,邀请环保专家全程参与,将行之有效的网格化监管、监测监控体系等制度机制进行固化,加强燃煤污染、工业污染、挥发性有机物污染等七个方面重点污染源的防治,明确了重污染天气应急措施时拒不执行停产、限产措施的法律责任,针对性地解决新乡大气污染防治工作中存在的突出问题。

强化评估论证。针对重要制度设计,健全工作部门、立法咨询专家、利害关系人、人大代表综合论证机制,注重从法规条文化性、制度规范导向性、重点问题解决有效性进行多维审查,寻求立法最大公约数。制定文明行为促进条例时,针对骑乘电动自行车佩戴安全头盔这一问题,专题开展观点碰撞、座谈论证,人大代表、政协委员、广大市民踊跃参与,多数市民认为骑乘电动自行车应佩戴头盔,但仍有相当数量的市民认为不宜设定法律责任,基于正确处理法规制度引领性与规范性关系的考量,在修改条文时删除了骑乘电动自行车不佩戴安全头盔的法律责任;针对广大市民高

展主任会议组成人员领衔督办、专门委员会全程督办、组织代表深入承办单位视察检查督办、通过听取审议代表建议办理工作报告、开展满意度测评等方式加强跟踪督办,不断提高办理实效。

加强自身建设,以新举措打造人大常委会机关新形象

强化理论武装增定力。始终把思想政治建设放在首位,坚持“思想引领、学习在先”机制,建立周一学习日制度,开设机关干部大讲堂,把学习贯彻习近平总书记最新重要讲话精神作为常委会党组会议、常委会专题讲座的“第一议题”,全面系统学、及时跟进学、联系实际学,不断提高运用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作的能力,确保人大工作始终沿着正确方向前行。

深化机制创新增活力。深刻把握新时代人大工作的规律特点,积极探索新思路、新方法、新途径,不断推进人大工作机制创新,力争创造更多在全省乃至全国具有孝感特色的人大工作品牌,进一步提升孝感人大的影响力。

提振精神状态增动力。人大是推进民主法治建设的“一线”,也是密切联系群众的“一线”。积极引导人大代表始终保持永不放松、永不懈怠的精神状态,发挥“一线”作用,展现“一线”作为,争创一流业绩,切实做到“居其位、安其职、尽其诚”,在新时代人大工作中留下不懈奋斗的足迹。

(作者系湖北省孝感市人大常委会主任)

——主任笔谈——

用好“绣花功” 以良法促发展保善治

度关注的养犬、广场舞等问题,设置专门条款,让民意真正“跃然于纸上”,体现在法规之中。

把好“贯彻关” 力求每部法规都“真管用”

注重宣传解读。每部法规获得省人大常委会批复后,在《新乡日报》、新乡人大网站等主流媒体全文公布法规文本,通过召开新闻发布会、举办启动仪式、开展宣传月等活动等多种形式进行全方位多层次宣传解读,使法规的基本精神和各项规定在电视上能看到、在网络上能查到,为法规得到切实遵守和执行营造氛围。

注重督促配套。加强与政府法制机构、法规实施部门的沟通,完善工作协调机制,督促其在法规实施一年内出台相应的配套文件。坚持将法规配套文件制定工作作为立法协调的重要内容,发挥政府法制机构在配套文件制定中的协调和督查作用,连续两年开展配套文件出台情况自查,督促政府及有关部门制定相关配套文件7个,进一步促进法规有效实施。

注重执法检查。2020年,对实施满三年的首部地方性法规《新乡市中学校幼儿园规划建设条例》进行执法检查,对66条问题线索予以督促整改。2021年,开展城市市容和环境卫生管理条例执法检查、组织专题询问,一督到底促整改。执法检查中,紧扣法律规范和法律 责任,逐条对照检查法定职责是否履行、法律责任是否落实,努力使法规的各项规定落到实处、取得实效。

■ 黄舜 赵国强（山东）

人大代表是国家权力机关的组成人员,是推动新时代人大工作高质量发展 的关键力量。近年来,山东省青岛市黄岛区(西海岸新区)人大常委会始终把人大代表队伍建设作为基础工程来抓,强化服务保障,推动代表守初心、担使命、善作为,努力打造全过程人民民主在新区的生动实践。

提升作风能力,让代表意识“立”起来。区人大常委会把强化代表的责任意识作为代表履职管理工作的重要中之重,引导代表从学习领会习近平总书记为核心的党中央对新时代人大工作的重要指示要求中切实提 高政治站位,牢固树立“民有所呼、我有所应”的履职理念,厚植为民情怀,坚守为民初心,不断夯实党执政的群众基础。始终把社会主义思想习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课,加强代表履职学习,推行多层次、多形式的代表培训,通过五级代表联训、每月一讲、专题学习、视频直播等形式,扩大覆盖面,构建系统化、规范化、专业化的学习培训体系。

建设代表工作站,让作用发挥“实”起来。区人大常委会把搭建工作平台作为发挥代表主体作用、延伸人大工作触角的有效载体。工作中,提请工委(区委)出台《关于进一步加强镇街人大工作的意见》,按照有场所、有标识、有制度等“六有”标准,在镇街、企业、高校、律所等高标准建设72个代表工作站,并在全市率先建设“线上”代表履职服务管理平台,将信息化延伸到手机终端,铺设“代表建议”“代表交流”“工作学习”等不同场景。围绕推进代表工作数字化发展,自主开发“导航进站、智慧万家”代表与群众互动平台,将代表工作站的 全景照片、公告动态、驻站代表、覆盖范围等在行政地图上展示,方便代表与群众互动交流,实时反馈,实现了代表联系群众的“全时空”和“零距离”。

打造工作品牌,使代表获得感“强”起来。区人大常委会聚焦激发履职活力,扎实开展“听民意、解民忧、暖民心”“我为群众办实事”“代表走一线”等主题活动,引导代表按照“小切口”解决“大问题”的思路,积极投身海洋经济、先进制造业、“四新经济”、营商环境、城市更新和城市建设等重点工作,开展“揭榜式”专题调研,拿出有分量有价值的调研成果,服务经济社会更高质量发展。加强对镇街人大的业务指导,深化“一镇一街一特色”创建工作,先后涌现出代表直播间、“365监督在线”等特色做法,推动解决实际问题,切实增强代表的责任感和荣誉感。

强化积分制管理,把评价标准“立”起来。区人大常委会依托“线上”代表履职服务管理平台,建立电子履职档案,突出提交建议、参加活动、学习培训、联系群众等考核重点,实现量化积分,并鼓励在此基础上多参与、多履职、多积分,让每名代表都有一份履职的“明白账”“成绩单”。注重积分运用,年终自动生成综合排名,并将此作为评选“人民满意的人大代表”和推荐连选连任代表的重要依据,有效激励代表主动作为、干在实处,彰显了为民履职的时代特色。

抓住重点环节 提高监督质量

座和业务培训,切实增强调研人员专业能力。另一方面制定调研方案,结合中央关于金融行业支持实体经济的要求,选定调研对象,突出目的、主题,突出重点、疑点,突出典型事例,突出核心见解,有的放矢实施调研。

谋好工作方法 增强专项调研的科学性

没有调查就没有发言权。本着求深、求细、求准的原则,市人大常委会创新改进调研方式方法,多层次、多角度、多渠道了解实际情况,努力掌握第一手材料。一是认真听取金融工作汇报。在参会人员中,除安排金融主管机关以及主要金融企业领导外,还要求其内部相关部门人员参加座谈,以发挥部门专业特长优势,促进中央关于金融支持实体经济各项政策落实。二是用心做好实地走访。围绕中央“六保”“六稳”要求和金融政策导向,选择部分基础设施建设和重大项目、制造业、科技、绿色等重点领域,以及民生物资供应链、农业产业化龙头、房地产开发等不同类型的企业,深入了解企业融资困难以及金融政策执行中存在的问题和差距,听取意见建议,增强对调研内容的直观感性认识。三是努力拓宽调查渠道。发挥基层代表作用,向全市30多个街道、乡镇人大代表工作室(站)发放调查问卷300余份,集中民智助力发现问题,寻求解决路径。通过深入细致的调查,真实掌握全市金融行业在贷款投放、

担保业务开展、专精特新企业政策支持和农业保险等方面存在的问题。

写好调研报告 增强专项调研的真实性

调研工作,调查是基础,研究是重点,加强分析研究是写好专项调研报告的关键。调查结束后,调研组及时召开全体会议,认真讨论分析研究调查情况,去粗取精,去伪存真,在总结成绩的同时,着力在揭示问题、提出意见建议上下功夫。一是认真梳理消化材料,揭露真问题。围绕最初的观点或疑问展开深入研讨,注重透过现象看本质,在比较中见真伪、知长短、晓优劣,从客观事实中准确找出真问题,并注意把握好提出问题的分寸。二是深入研究探源举措,提出实建议。针对问题,提出有价值的意见建议是写好专项调研报告的重点。意见建议,要坚持以客观实际出发,符合改革发展稳定大局,具有一定的政策性、法律性、科学性和可操作性,令人心悦诚服。三是精心谋划文字表述,形成好报告。一方面,在报告形式上要有情况、有问题、有解决问题的建议;另一方面,在报告表述上还要题材新鲜,反映新情况、研究新问题;内容实在,用事实说话,凭数据立论,客观全面反映实际情况;分析深刻,形成明确观点,并上升到理性认识的高度;文字精练,做到逻辑清楚、简明扼要、语言准确、文风清新,坚决避免套话空话虚话,增强报告的可读性和决策参考性。

把好审议关口 增强专项调研的权威性

听取和审议报告是充分发扬民主、集思广益的重要渠道,也是人大实现民主监督、依法监督和正确监督的法定程序 and 关键环节,审议质量的高低直接影响人大监督的权威和效果。一是严格遵照监督法的规定,在常委会会议召开七日前将专项报告发送给常委会组成人员,保证常委会组成人员有充分的时间进行调查和分析研究,做好审议发言准备。二是做好审议组织,要求金融工作专业性强,设立审议议题中心发言人,指定调研组 成员在分组审议中作中心发言,深入浅出、言之有物、出之有据、议之有理,如实反映实际情况,力戒虚套话、题外话、外行话、过头话,引导、启发大家共同审议好调研报告,坚决避免审议流于形式和走过场。四是讲求审议方法,将审议与询问相结合,要求列席会议的代表和金融行业人员也要提问,并当场答复。这样,既活跃了气氛,又增强了审议效果,维护了审议权威。五是形成审议意见,根据审议情况,在综合吸纳常委会组成人员发言的基础上,经全体会议议 决形成审议意见。审议意见反映问题力求详细具体,有深度力度,提出建议要有

针对性、操作性,让政府清楚干什么、怎么干,以利于审议意见的整改落实。

抓好成果转化 增强专项调研的实效性

专项调研的目的,在于帮助金融部门找出工作上存在的问题与不足,寻求解决问题的方法和途径,促进有效改进和推动工作。因此,调研报告转化成审议意见后,必须务求抓好审议意见落实,以实现专项调研的真正价值。一方面,加强跟踪督办,推动审议意见落地生根。审议意见一经交办,由市人大常委会分管负责人领衔、财经委具体负责,建立以审议意见限时办理、人大跟踪督查、办理情况汇报和满意度测评为内容的“四位一体”工作机制,坚持问题导向和效果导向,实行闭环管理,深入承办部门和办理现场,了解办理进度和效果,及时提出工作意见,有效推动问题解决,确保意见落实。另一方面,着力深化转化,实现专项调研价值提升。结合市人大常委会审议情况,在进一步修改提炼调研报告基础上,以工作专报形式将调研成果呈送市委领导阅览。工作专报受到市委领导的高度重视,一些建议得到采纳,成为市委领导全市金融工作的重要参考。同时,市委领导对工作专报的批示批转,不仅有力推动了审议意见落地落实,也在党委决策层面实现了调研成果的转化应用,提升了专项调研的服务层次和水平。