

人民代表报

第4500期
今日8版

2022年8月9日
星期二

农历壬寅年七月十二

国内统一刊号CN14-0041 邮发代号21-42

人民代表网网址: www.rmdbw.cn

刊真 题

RENMINDAIBIAOBAO

编者按

2021年10月13日至14日,习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话强调,坚持和完善人民代表大会制度,不断发展全过程人民民主。今年3月11日,全国人大通过地方组织法第六次修改,代表联络站成为代表密切联系人民群众、践行全过程人民民主的法定“主阵地”。今年年初,浙江省人大常委会提出,要迭代升级代表联络站,打造人大践行全过程人民民主基层单元,使之成为保障人民当家做主、人大制度优势转化为治理效能的基层实践平台和重要窗口。

从“浙”里看懂“基层单元”

——浙江人大代表联络站探索创新发展20年工作扫描

■ 本报记者 黄文雅 通讯员 陈 俏

7月29日上午,浙南温州市苍南县灵溪镇新人大代表联络站举行揭牌仪式,不但“下楼出院”建在镇政府正对面马路边,且人大业务全面“进站”,功能提升拓展,完成了数字驾驶舱建设,“面对面问政”子场景开始启用。

7月上旬,浙江湖州市南浔区南浔镇建成全省首个人民当家体验馆,通过微信扫码可看到资料展示、AR体验、动画演示及一些沉浸式代表履职过程体验项目。

浙东海岛岱山县秀山乡人大代表联络站建成“民生小事时时督”应用场景,将代表们上报的各类基层治理、社情民意、意见建议通过数字化解决形成闭环。

浙西丽水市松阳县古市镇人大代表联络站激活了“智慧大脑”,推动民声传达步入云端化;庆元县屏都人大代表联络站推出“1+1+X”服务日。

……

今年以来,浙江大地包括边远山区海岛,全省90个县(市区)1500多个人大代表联络站,近乎每天都在演绎着“迭代升级”的故事,掀起又一波建设高潮。

与以往不同,这一波“建设”能级更高,其成效源于年初浙江省人大常委会提出的打造人大践行全过程人民民主基层单元。

20年磨就“一剑”——
浙江县乡人大工作又一张“名片”

浙江人大代表联络站建设有着20年的历程,先后经过了探索、规范、拓展、强化、深化等五个阶段,其发展线路图清晰可见。

2003年7月,杭州市下城区人大常委会会长庆街道工委在王马社区设立人大代表联系社区接待室。此后十年间,全省各类代表联系接待群众的平台载体如雨后春笋般建起来。

2014年年初,浙江省委将推动代表联络站建设列入2014年浙江民主法制领域需重点突破的改革项目。4月,浙江省人大常委会开始全省统一部署工作;9月下发《关于加强全省人大代表联

络站建设工作的指导意见》,明确了“乡镇、街道人大为建设一线责任主体,上级人大要切实抓好指导督促”的责任分工等,并统一规范名称为“人大代表联络站”。当年,包括省委书记、省长在内的省级领导干部以代表身份被编入代表联络站,每年进站活动被作为一项浙江人大史上首创制度性安排确定下来,为市、县、乡提供示范。

2015年3月下发《关于做好全省网上人大代表联络站建设试点工作的通知》,部署网上代表联络站建设,人大信息化工作开始全面步入轨道。

一年后,成效显现。浙江不但建成覆盖全省所有乡镇(街道)、村居的4000多个代表联络站(点),形成“线上和线下”密集网状布局工作体系,一大批高难度的历史遗留问题通过代表进站活动得到彻底解决。

2015年10月27日起,《人民代表报》在头版刊发了“浙江人大代表联络站建设”和“代表联络站的故事”两大系列报道共19篇文章,在全国人大系统引发较大反响。之后,全国地方人大开始陆续

密集前往浙江学习代表联络站建设相关做法经验。

然而,浙江人大代表联络站建设并没有因此按下“暂停键”,而是于2016年10月进行强化提升。时任省委书记夏宝龙对代表联络站建设作出重要批示,地方各级党委加强了对代表联络站建设工作的领导,地方党委、政府在人员、经费、场所等方面给予很大的支持,迅速补齐了联络站建设工作短板。

2018年9月,栗战书委员长到浙江调研,对浙江人大代表联络站建设给予了充分的肯定,并提出了“四好”标准。2019年5月,浙江省人大常委会出台了《关于深化全省人大代表联络站工作和建设的指导意见》,立足浙江省实际,提出了6个方面意见和要求,进一步推动人大代表联络站建设向纵深发展。

2020年11月,人大数字化改革启动,代表联络站建设的成效更加明显。浙江人大代表联络站成为继民生实事项目人大代表票决制之后,具有浙江县乡辨识度的又一张“名片”。

(下转第二版)

《中国共产党重要文献汇编》首批十二卷出版发行

新华社电 由中共中央党史和文献研究院、中央档案馆合作编辑的《中国共产党重要文献汇编》首批文献集,近日由人民出版社出版发行。

《中国共产党重要文献汇编》是一套学习研究党的历史的权威文献资料集。这次出版的首批文献集主要包括1921年至1927年期间党的重要文献,共12卷,430余万字,建党以前形成的部分重要文献以“附编”收入第1卷中。首批出版的这些重要文献,全面系统反映了马克思主义传入中国后对中国社会产生的巨大影响;反映了先进的中国人选择科学理论、确立马克思主义信仰的思想脉络;反映了早期共产党人在马克思列宁主义指导下,对中国革命基本问题的创造性探索,以及为实现民族复兴所进行的英勇斗争。这些重要文献,

清晰地记录了中国共产党筹建和创立的艰辛路程,记录了马克思主义中国化历程中与各种错误思潮进行的尖锐交锋,记录了中国共产党人确立初心、担当使命的光辉历程,记录了中国共产党的历史中汲取力量、坚定信心,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,奋力谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章。

《中国共产党重要文献汇编》的编辑出版,将有助于深化拓展党史学习教育,有助于广大党员、干部、群众从党的历史中汲取力量、坚定信心,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,奋力谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章。

■ 林楠特

近日,在生态环境部举行的新闻发布会上,有关负责人表示,从全国环评文件常态化复核情况看,存在着环评文件粗制滥造、弄虚作假的情况,必须对环评弄虚作假行为坚持“零容忍”态度,保持严惩重罚的态势。

环评被称为在发展中守住绿水青山的第一道防线。简单来说就是对建设项目进行环境影响评价,通过分析、预测和评估,提出科学合理的对策措施,从源头预防项目建设对环境造成污染和生态破坏。环评文件能否真实反映情况,提出的对策是否科学合理,直接关系到生态环境保护的效果。环境影响评价法明确规定,环境影响评价必须客观、公开、公正。

然而,近年来,一些环评机构和人员出于利益原因,对环评工作极不负责,粗制滥造环评文件:有的环评文件高度重复甚至直接抄袭;有的遗漏重要环境保护目标;更有甚者编造虚假报告、篡改监测数据、调查数据以及危险废物鉴别结果……这些行为不但会破坏环评制度的公信力,更会给生态环境带来不良后果,必须坚持“零容忍”态度。

为严惩环评弄虚作假行为,新修订的环境保护法规定了环评机构等弄虚作假要承担相关连带责任;刑法修正案(十一)将环评弄虚作假行为入刑。与此同时,有关部门采取了加大复核抽查比例和频次、推进信用管理等一系列举措,以加强环评文件质量监管工作。此次生态环境部门的表态,再次传递出有关方面坚持严管主基调的坚定决心。制度建设和常态化监管协同发力,势必能形成对以身试法者的有效震慑,以儆效尤,斩断利益链条,压缩环评造假空间。

绿水青山是人们赖以生存的环境,也是社会长远发展的最大本钱。企业、相关机构和人员必须对绿水青山多些敬畏和爱护,少些功利和短视,强化法治意识、诚信意识、责任意识,严守环评质量底线,依法守好环保“第一关”。有关方面要对环评弄虚作假行为严惩重罚,决不姑息,在常态监管和动真碰硬上持续发力,让环评真正成为环境风险的过滤器、安全阀,推动生态环境建设高质量发展。

人大时评

山西省人大赴晋城和长治开展调研

本报讯(记者阎晓峰)8月1日至5日,山西省人大常委会副主任张志川带领调研组赴晋城、长治,围绕乡村振兴、法院优化营商环境服务高质量发展工作开展调研。调研组实地调研了文旅康养产业发展、旅游景区整治提升、特色小镇建设运营等乡村振兴进展情况,深入市县两级法院及部分基层人民法庭,详细了解人民法院创优法治化营商环境工作,并听取意见建议。

张志川指出,要坚持以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述为指引,坚定“三农”重中之重战略定位,聚力乡村振兴,狠抓政策和工作落实。要立足资源禀赋和产业基础,坚持乡村振兴同文旅康养融合发展,扎实有序做好乡村

振兴重点工作。要因地制宜加大农业产业发展,持续壮大集体经济,拓宽增收渠道、夯实增收基础,推动“三农”高质量发展。

张志川强调,要深入学习贯彻习近平法治思想,进一步增强人民法院创优法治化营商环境的责任感和使命感。要充分发挥人民法院职能作用,依法惩治破坏市场规则的违法行为。要加强民商事案件审判工作,强化产权司法保护,完善市场主体救治和退出机制,加强破产案件审理工作。要深化执行攻坚,切实维护各类市场主体胜诉权益。要提高审判执行效率,优化诉讼服务体系,为全方位推动高质量发展提供更加有力的司法保障。

▲

8月7日,海南三亚启动全员核酸检测工作,采取科学管控措施,做好游客安抚和服务,妥善处理好旅客市民生活物资保障等工作。图为当日,志愿者在三亚国际体育产业园核酸采样点服务。

新华社记者 赵颖全摄

天山环保行首次通过“现场+视频”形式实现执法检查全覆盖

本报讯(通讯员李 龙)2022年,新疆维吾尔自治区人大常委会在天山环保行执法检查活动中,首次通过“现场+视频”的方式,实现了自治区本级、14个地州市、11个自治区直辖县级市(兵团)人大、政府,统一部署、统一安排、统一启动、统一开展,确保“兵地”动员部署和执法检查全覆盖。

8月2日,在自治区人民政府新闻办公室召开的“深入推动环境保护法律法规实施依法守护绿水青山”新闻发布会上,自治区人大常委会建设委员会副主任委员、自治区人大常委会新闻发言人阿依夏木·玉努斯通报今年天山环保行执法检查活动的特点。

为推动环保法律法规实施,新疆维吾尔自治区人大常委会依法行使监督权,连续26年开展天山环保行执法检查活动,对自治区重点地区、领域、行业存在的生态环境问题进行执法检查。检查通过全程紧扣法律条文和法定责任落实情况,推动各级政府和有关部门履行法定责任。

经过努力,2021年新疆14个地州市政府(行署)所在城市平均优良天数比例为74.6%,同比提升1.9个百分点。当地土壤环境质量总体保持稳定,自《中华人民共和国土壤污染防治法》实施以来,新疆未发生一起土壤污染突发环境事件。纳入国家考核的地表水断面优良水质比例为94.5%,高于全国平均水平。

天山环保行执法检查作为全国唯一的一项将舆论监督与执法检查相结合的人大监督工作,通过组建暗访小组,采取不打招呼、不听汇报、不用陪同、直奔现场的方式,聚焦中央环保督察转交信访问题整改情况以及人民群众关注重点问题加强检查,同时结合专题询问,切实解决人民群众反映强烈的重点区域大气污染等突出问题,不断提高群众的获得感、幸福感、安全感。

据介绍,天山环保行执法检查活动自1997年启动以来,积极推动生态环境保护方面法律法规的实施,大力褒扬保护生态环境和合理利用自然资源方面的典型,依法曝光违法行为,为建设美丽新疆、共圆祖国梦想作出了积极贡献。

■ 本报通讯员 党战军 万登宇

“从执法检查情况看,‘共同决定+条例’颁布实施以来,赤水河水环境质量稳中向好,2021年流域4个国考断面水质均为优良。今年以来,4个国考断面水质稳定,监测数据显示优良率100%。”

共抓大保护、不搞大开发,推动经济社会发展,同时要注重生态环境保护,实现“生态优先,绿色发展”。2021年,贵川三省人大常委会围绕赤水河流域保护重大问题,以三省共同的《关于加强赤水河流域共同保护的决定》+各省的《赤水河流域保护条例》的立法形式进行了立法实践,既强化了流域共治,又体现了各自特色,为三省共同推进赤水河流域生态保护和高质量发展提供了充分的法律依据和有力的法治保障。2022年3月,四川省人大常委会就赤水河流域保护“共同决定+条例”实施情况开展了执法检查。

7月26日,四川省十三届人大常委会第三十六次会议听取和审议了《四川省人大常委会执法检查组关于检查赤水河流域保护“共同决定+条例”实施情况的报告》(以下简称《报告》)。

一线督导 良法守护生态文明

赤水河,素有“生态河”“美酒河”“英雄河”等美誉,是长江上游唯一一条没有修建干流大坝,可以自由流淌的一级支流。

“‘共同决定+条例’实施以来,地方政府及有关部门具体做了哪些工作?采取了哪些措施?取得了哪些成效?”

“在实施过程中,还面临着哪些困难和问题?”

3月16日至18日,四川省人大常委会党组成员、副主任杨洪波率执法检查组赴泸州市开展赤水河流域保护“共同决定+条例”执法检查,通过实地检查、个别走访、查阅资料等方式,对法规贯彻实施情况进行了解。

鸡鸣三省大峡谷,是执法检查的第一站,从这里开始,这条河流便被命名为“赤水河”。太平渡口,位于泸州市古蔺县太平镇,是红军四渡赤水的主要渡口之一,沿此路线,面目一新的赤水河沿岸映入眼帘。

要保护流域,河流污染防治是关键。条例第四章第三十五条指出,赤水河流域县级以上地方人民政府应当加强污

水、垃圾的无害化、资源化处理等生态环境保护基础设施建设,制定工作计划并纳入赤水河流域保护目标责任制。

“为做好防污,我县投资了4500万元推进小流域防洪治理工程建设,投资了8300万元启动赤水河流域污水管项目,以加强入河排污口整治,开展赤水河流域入河排污口‘查、测、溯、治’。”叙永县政府有关负责人介绍道。

“各级人大常委会要紧盯问题整改,加大跟踪监督力度,切实把‘监督发现问题’向‘监督解决问题’拓展延伸,推动问题得到有效解决、法律得到严格执行,以强有力的监督检查护航赤水河流域清水绿岸,推动流域经济社会高质量发展。”执法检查组现场提出了具体要求,督导落实。

依法治理 彰显共同立法成效

“从执法检查情况看,在省委的坚强领导下,各级政府及相关部门深入贯彻落实长江保护法,‘共同决定+条例’等法律法规,用法律武器治理污染,用法治力量保护赤水河流域。”

《报告》指出,各级各部门深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平法治

思想,认真贯彻落实“共同决定+条例”的各项规定,在依法守护好赤水河清水绿岸,实现流域生态效益、经济效益、社会效益有机统一,推动流域经济社会高质量发展等方面做了大量细致的工作,取得了明显成效。

“泸州市采取的主要做法是坚持高位推动法规贯彻实施,水环境保护意识显著增强;注重规划引领,科学编制规划方案;聚焦污水、生活垃圾处理能力全面提升;强化系统治理,依法推动高质量发展;构建协同合作机制,共促流域生态环境保护;以突出问题为抓手,依法落实各项职责。”《报告》从规划、治理、协作等方面全面总结了“共同决定+条例”在泸州的具体实施情况和成效。

在肯定成绩的同时,《报告》也如实反映了当前仍存在的一些困难和问题,“主要体现在区域协作机制仍需完善,共治共保尚待加强;基础设施短板明显,运行维护压力较大;整改任务依然艰巨等方面。”

激烈讨论 委员代表建言献策

“下一步,建议从以下几方面着力,优化赤水河流域保护举措。进一步提高

思想认识,持续加大法规宣传普及力度;强化政治担当,加快完善流域协同保护机制;落实法定职责,加快补齐基础设施建设短板,加强运维保障力度;增强责任意识,扎实抓好问题整改落实。”《报告》结合实际情况,提出强化赤水河流域保护“良方”。

“建议按照长江保护法等法律法规对生态效益横向补偿的规定,结合赤水河流域水量探索开展生态效益横向补偿。”

“建议今后对流域保护落实情况开展经常性执法检查,压紧压实各方责任,持续巩固提升生态环境……”

分组审议会场,与会委员、代表纷纷建言献策,提出针对性意见建议,确保“共同决定+条例”进一步落地落实,守护赤水河畔绿意盎然。

“各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神 and 习近平总书记关于长江保护的重要指示精神,进一步认真贯彻落实‘共同决定+条例’,持续改善流域生态环境质量,依法守护赤水河清水绿岸,为切实筑牢长江上游生态屏障贡献更多人力力量。”四川省人大常委会有关负责人表示。