

优化生态环境保护执法方式 助力稳住经济大盘

4.2万余家企业被纳入正面清单“无事不扰”

■ 张 维

实施监督执法正面清单制度,推行非现场监管,突出精准治污;

制定现场检查计划,强化“双随机、一公开”监管制度,突出科学治污;

建立执法事项目录,完善行政处罚自由裁量规则和基准,突出依法治污,不断严格执法责任、完善执法机制,全面提高执法效能;

……

通过深入优化生态环境保护执法方式助力稳住经济大盘的工作,正在生态环境系统全面展开,并取得积极成效。记者近日从生态环境部获悉,2022年以来,各级生态环境部门持续优化执法方式、提高执法效能,围绕稳增长、促发展,制定了一揽子措施,彰显生态环境保护执法的力度和温度。

一组数据便是有力证据。据统计,截至2022年6月底,全国共将4.2万余家企业纳入正面清单。2022年上半年,各级生态环境部门对正面清单企业开展非现场检查25.8万余次,进行现场检查3.6万余次,指导帮扶3.1万余次,其中,第二季度现场检查次数较第一季度减少2764次,下降14.36%。

非现场执法对企业“无事不扰”

“正面清单”,是生态环境执法领域近年出现的一个热词。对违法者“利剑高悬”,对守法者“无事不扰”,可谓正面清单制度的重要内涵。

这与生态环境部突出精准治污、科学治污、依法治污的工作导向有关。2020年3月,生态环境部探索实施生态环境监督执法正面清单(以下简称正面清单)制度,对排污单位实施差异化监管,既严格监管又帮扶指导,助力企业复工复产。

成都“一条龙”服务助力大学生返乡创业就业

■ 吴 浩

日前,四川省成都市2022年促进大学生返乡就业创业行动启动。

本次就业创业行动,由中共成都市委农村工作领导小组办公室、成都市农业农村局、成都市乡村振兴局、共青团成都市委、成都市人力资源和社会保障局等部门发起,包括五大举措,涵盖从岗位需求、培训感知到就业创业支持的“一条龙”服务。分别为:发布大学生返乡实习见习就业岗位清单、举办2022年返乡大学生乡村振兴主题培训、开展成都乡村振兴专场感知行活动、设立返乡青年大学生就业创业服务站、打造一批返乡大学生就业创业孵化企业。

共青团成都市委相关负责人介绍,为促进大学生返乡就业创业,本次行动全年将收集发布不少于1万个大学生返乡实习见习就业岗位,帮助缓解青年大学生就业压力,也为成都全面建设践行新发展理念的公园城市示范区和推动成都乡村振兴工作持续汇聚青年人才。相关就业岗位清单根据镇村(社区)、涉农企业、农村新型经营主体的人才需求梳理形成,将通过多平台发布,为大学生返乡实习见习就业提供直接联系渠道。

成都市农业农村局相关负责人介绍,市级相关部门联合发布的首批大学生返乡实习见习就业岗位清单,将提供超过2000个岗位。

共青团成都市委相关负责人介绍,在2022年返乡大学生乡村振兴主题培训中,将安排1000个培训指标用于对返乡大学生开展就业创业培训,重点将针对返乡大学生,特别是近两年毕业就业且有意愿到农村就业创业的大学生

据了解,正面清单实施以来,已经成为各级生态环境部门深化“放管服”改革,加强事中事后监管的重要抓手。在精准帮扶的同时,各地坚守生态环境保护底线,对正面清单企业的严重、恶意违法行为为绝不姑息纵容。

对于企业而言,进入正面清单意味着省去很多“麻烦”。例如,根据《北京市生态环境监督执法正面清单管理办法》,北京市生态环境部门动态管理正面清单,以非现场方式为主开展执法检查。

北京市生态环境保护综合执法总队总队长赵志威解释说,推行非现场执法,“并不代表我们对企业不管不问放任自流,而是为了减轻企业负担,压减了不必要的现场执法”。对于固定源来讲,主要是利用大数据平台,在线监控这些方式,执法人员首先开展非现场检查。“如果我们通过非现场的手段发现了一些违法线索,就再进行现场执法,这样相对来讲就比较精准。如果说非现场执法检查表明这个企业环境管理比较好,那就不再开展现场执法。”赵志威说。

按照赵志威的说法,“执法人员现场检查的频次和数量大幅减少了,避免了对企业正常生产经营活动的打扰”。

进入正面清单后并非意味着“一劳永逸”。发生在北京宣房楼宇设备有限公司身上的故事就是一例相关典型。该公司原本是北京市生态环境监督执法正面清单内的单位,市区生态环境部门均以非现场执法方式对其开展检查。

今年2月,北京市西城区生态环境局执法人员通过自动监控系统,发现该公司所属的平原里锅炉房氮氧化物排放超标。经现场核实,发现该单位自动监测设备传感器故障,未在12小时内向生态环境行政主管部门报告。根据《中华人民共和国大气污染防治法》的相关规定,北京市西城区生态环境局责令该单

进行培训。

培训将采取理论培训和现场实训相结合的方式开展,重点结合成都“4+6”都市农业产业体系、粮油产业园建设、特色产业发

展、乡村旅游、电子商务、品牌创建等,有针对性地设置相关培训内容。“成都乡村振兴专场感知行”活动将设计3至4条具有成都特色的乡村振兴成果展示线路,分批组织约800人次的高校大学生,走进成都市农业特色产业园区(基地)、示范点位,帮助青年大学生了解成都市农业发

展方向和前景,增加大学生对“三农”工作的认识,加深其助力乡村振兴的“情怀”。据介绍,本次行动中,将有23个返乡青年大学生就业创业服务站“亮相”,主要承担政策宣传咨询、资源对接、产品营销、信息共享等服务,并全程跟踪大学生就业创业情况,协助孵化培育一批就业创业先进典型。服务站将聘请社会知名成功企业家、高校就业创业指导教师、政府相关部门负责人、职业经理人、专职团干、西部计划大学生志愿者、社区青春行动工作专员等兼任“站长”。

此外,相关部门将结合特色小镇(街区)建设工程、川西林盘保护修复工程以及十个10万亩粮油产业园区、科技示范园区建设等工程,在每个区(市、县)的农业创新创业孵化基地或者涉农企业遴选一个孵化基地作为返乡大学生就业创业创新孵化工厂(空间),为返乡大学生提供项目辅导、政策咨询、集中办公、融资支持、资源对接、产品营销、财务管理、信息共享等要素、便利化、低成本的服务。(据四川在线)

位改正,处两万元罚款。同时根据《北京市生态环境监督执法正面清单管理办法》,将其移出正面清单,且该企业两年内不得再次纳入正面清单管理。

扩大正面清单企业纳入范围

正面清单,为生态环境系统优化执法方式开启了有益的尝试。

随后,2021年1月,生态环境部印发《关于优化生态环境保护执法方式提高执法效能的指导意见》(以下简称《指导意见》),严格执法责任、优化执法方式、完善执法机制、规范执法行为,全面提高生态环境执法效能,并将正面清单制度作为优化执法方式的重要措施予以规定。同年4月,印发《关于加强生态环境监督执法正面清单管理推动差异化执法监管的指导意见》,推动正面清单工作制度化、常态化。

据生态环境部有关负责人介绍,生态环境部指导地方各级生态环境部门持续贯彻《指导意见》,落实扎实稳住经济一揽子政策措施,将优化环境监管方式作为生态环境领域支撑经济平稳运行五项重点举措之一。

正面激励成效突出。据上述负责人介绍,生态环境部落实生态环境监督执法正面清单制度,实施差异化监管,对守法企业“无事不扰”,发挥正面激励作用。

江苏省印发《关于加快推进生态环境非现场监管的意见》,构建“1+5+N”的非现场监管工作体系,创新非现场检查、非现场执法、非现场管理等举措。

重庆市逐步扩大正面清单企业纳入范围,融合多种手段加强非现场监管,减少不必要的现场检查。2022年新增485家企业纳入正面清单,其中大部分是环境信用评级结果为优秀或良好的企业。目前重庆市共有3011家正面清单企业,比2021年底增加12.2%。一季度对正面

清单企业非现场执法检查4614次,有效减少对守法企业的现场检查频次。

黑龙江将全省75家符合污染防治设施齐备且运行管理规范,1年内未受到生态环境行政处罚、未发生突发环境事件、依法及时披露环境信息等条件的企业纳入正面清单。2022年第一季度,全省各级生态环境部门共指导帮扶企业203家(次),通过非现场执法方式检查企业581家(次)。

引导企业改正轻微违法行为

优化生态环境保护执法方式的努力,还体现在推行审慎包容的监管上,这让执法更有温度。

生态环境部门根据实际制定生态环境领域减少行政处罚给企业在信用、融资和市场开拓等方面带来的不利影响。

浙江省出台《助力经济稳进提质攻坚行动若干政策措施的通知》,将健全“轻微违法不予处罚”清单制度等作为统筹推进经济社会高质量发展和严守生态环境底线措施,试点推行学法积分抵扣行政处罚金额举措。

安徽省生态环境厅会同省司法厅分两批出台《生态环境轻微违法违规行为免罚清单》,细化27条依法不予处罚的情形。亳州市自第一批免罚清单实施以来,共免罚企业32家,免罚金额217万元,最大程度减少行政处罚给企业在信用、融资和市场开拓等方面带来的不利影响。

山东省济南市出台《从轻减轻和免除行政处罚的实施意见》,明确从轻、减轻和免予处罚的情形和条件。2021年以来,共实施免予处罚案件125起,合计免除罚款约930余万元;从轻、减轻行政处罚案件172起,合计减轻罚款约1220余万元。

执法监管之外,还注重纾困解难强服务。生态环境部门推进“执法+服务”

的执法理念,以监管对象所需所急为出发点,助力企业发展提质增效。

江西省景德镇市推行“上门服务”,企业通过服务单提出需要解决的环保问题和诉求。2022年2月,执法人员根据污染源在线监控系统发送的数据异常通知,对某企业开展突击夜查和监测,并组织技术团队帮助企业查找原因,为企业制定整改方案,最终确保企业污染物达标排放。

广西壮族自治区来宾市针对某药业公司药渣长期堆放未及时清运的问题,主动为企业提供《环境问题帮扶指导意见书》,上门指导固体废物处理处置工作,帮助寻找药渣消纳渠道,直至问题解决,得到企业的肯定和赞许。

河南省郑州市针对企业在危险废物管理上存在的薄弱环节,采取“全过程诊断、对症下药、跟踪指导”方式,为企业提供咨询服务,并邀请专家对行政区域内涉危险废物的企业开展助企纾困补短板行动。

生态环境部有关负责人表示,在生态环境保护执法方面,将进一步规范执法行为。坚决杜绝执法不严格、不规范、不透明、不文明以及不作为、乱作为,防止不分青红皂白一律顶格处罚,刑事责任追究泛化等行为。并进一步落实差异化监管。科学建立生态环境监督执法正面清单动态调整机制,规范纳入、移出清单条件和程序,充分衔接和有效统筹环保信用评级、绿色金融等政策制度。不断创新非现场监管方法,拓展新技术应用,实施差异化监管。推行审慎包容监管,制定落实轻微违法行为免予处罚事项清单,引导企业改正轻微违法行为。进一步强化指导帮扶。深入摸排各类市场主体特别是中小微企业在生态环境保护方面所面临的困难和政策需求,助企纾困解难,帮助企业提升环境管理水平。(据《法治日报》)



为大力支持中小微企业及个体工商户发展,中国人民银行重庆营业管理部指导辖区金融机构选取中小微企业及个体工商户集中的基层网点,创新打造集信贷培育对接、综合金融服务、问题反馈解决等五大功能为一体的金融服务港湾,有效提升中小微企业和个体工商户融资覆盖。图为重庆农村商业银行南岸弹子石支行金融服务港湾的工作人员为前来咨询的商户介绍普惠金融贷款相关政策和产品。

新华社记者 黄伟摄

自然资源部发文进一步加强黑土耕地保护

本报消息 为贯彻落实8月1日施行的黑土地保护法有关规定,自然资源部办公厅近日发布《关于进一步加强黑土地保护的通知》,要求内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江等四省(区)自然资源厅围绕开展黑土地调查、强化国土空间规划对黑土地的特殊管控、从严控制建设项目占用、严格落实占补平衡、加强监督执法、严格落实保护责任六个方面,切实加强黑土地保护,严格耕地用途管制。

通知强调,要强化国土空间规划对黑土地的特殊管控。四省(区)各级自

然资源主管部门在国土空间规划编制和“三区三线”划定工作中,应当将黑土地全部带位置纳入耕地保护红线任务,黑土层深厚、土壤性状良好的黑土地应当优先划为永久基本农田,逐地块上图入库,严格实行特殊保护。

通知明确,要从严控制建设项目占用黑土地。建设项目不得占用黑土地,确实难以避让的,在可行性研究阶段,必须对占用的必要性和合理性等情况进行严格论证,纳入耕地踏勘论证报告;申请农用地转用时,应说明落实“占黑土补黑土”、耕作层土壤剥离再利用有

关情况,按规定制定耕作层土壤剥离再利用方案,做到应剥离尽剥离,剥离后妥善储存,及时合理再利用。

针对违法违规占用黑土地问题,通知提出,要加强黑土地保护监督执法。四省(区)要切实加强黑土地用途管制监督,对于违法违规将黑土地转为其他农用地和农业设施建设用地的一经发现及时纠正整改;对于非农建设违法违规占用黑土地,盗挖、盗挖黑土地相关责任人依法追责问责,涉嫌构成犯罪的,依法移送司法机关追究刑事责任。

新闻速递

工信部开展电子认证服务合规专项整治

本报消息 工业和信息化部日前发布《工业和信息化部办公厅关于开展电子认证服务合规专项整治工作的通知》。通知称,为进一步规范电子认证服务,切实维护群众合法权益,依据《中华人民共和国电子签名法》《电子认证服务管理办法》,现组织开展电子认证服务合规性专项整治工作。

据悉,本次专项整治将重点整治以下问题:(一)证书申请流程不规范问题。(二)在受理证书申请前,向申请人告知有关事项不充分的问题。(三)受理认证申请后,未与证书申请人签订合同明确双方权利义务的问题。整治时间为通知印发之日起至2022年10月30日。本次专项整治工作主要面向经工业和信息化部许可的55家CA机构自2017年7月起提供的电子认证服务。

国家知识产权局75家企业获地理标志产品保护

本报消息 国家知识产权局日前发布公告,核准浙江安吉茗静园茶叶有限公司等75家企业使用地理标志专用标志。

根据《地理标志产品保护规定》,生产安吉白茶、金华火腿、鞍山南果梨、阜新玛瑙、辉南大米、陈塘菜白、弋阳年糕、龙口粉丝、永城面粉、信阳毛尖、都安野生山葡萄酒、横县茉莉花茶、鹿寨蜜橙、柴达木枸杞、贺兰山东麓葡萄酒、宁夏枸杞16个产品的75家企业,分别向产品所在地知识产权管理部门提出地理标志专用标志使用申请,经有关省级知识产权管理部门审核,并经国家知识产权局审查认定,现予注册登记。即日起核准上述企业在其生产的地理标志产品上使用地理标志专用标志,获得地理标志产品保护。

交通运输部以工代赈方式吸纳群众参与建设

本报消息 交通运输部办公厅日前发布《关于做好交通运输基础设施建设和管护领域推广以工代赈工作的通知》。

通知指出,在确保工程质量和符合进度要求等前提下,围绕高速公路、普通国省干线、沿边抵边公路、港航设施、机场、公路客货运站等重点项目,充分挖掘主体工程建设及附属临建、工地服务保障、建后管护等方面用工潜力,平衡好建设和管护领域劳动合同制用工和以工代赈劳务用工之间关系,尽可能地通过以工代赈方式吸纳当地群众参与工程建设。

此外,在通自然村组公路、农村公路安全生命防护工程、危桥改造、农村简易候车亭,以及农村渡口、漫水路、漫水桥的建设和管护等领域,选择一批投资规模小、技术门槛低、前期工作简单、务工技能要求不高的作业项目和作业环节,积极推广以工代赈。

海南出台行政执法告知办法

本报消息 日前,海南省司法厅印发《海南省行政执法告知办法(试行)》,并于8月1日正式施行。据悉,办法系全国首个省级层面的行政执法告知办法。办法从实施原则、适用范围、告知义务、送达程序以及违反告知程序的法律后果和法律责任等方面对行政执法告知事项进行了规范。

据介绍,办法的制定旨在强化监督行政机关与行政执法人员依法行使职权,提高行政效率和执法透明度,充分维护行政相对人和行政相关人的知情权和抗辩权,切实保障其合法权益,是优化提升法治化营商环境、助力海南自由贸易港建设的一项重要举措。

河北邢台成立涉税争议咨询调解中心

本报消息 近日,国家税务总局邢台市信都区税务局公职律师涉税争议咨询调解中心挂牌成立,标志着该区公职律师涉税争议咨询调解工作全面推开。据悉,该调解中心拥有公职律师、法律顾问、业务骨干等20余人。此外,中心办公室还通过线上远程办公、电话及时办、当面温情办等多种方式,运用法律、说理、普法等手段实现涉税矛盾纠纷就地化解。接下来,信都区税务局将与当地高校开展合作,邀请专业研究人员提供更加专业化的法律服务,提升纳税人缴费人满意度。

■ 新华社记者 戴小何

时至年中,大江南一片繁忙景象:工厂车间热火朝天,田间地头抢抓农时,复商复市稳步推进……

国家能源局数据显示,上半年我国全社会用电量4.1万亿千瓦时,同比增长2.9%。6月份全社会用电量同比增长4.7%,比5月份增速提高6个百分点。

国家能源局电力司司长何洋表示,近期受我国经济增长和气温偏高影响,电力消费和电力负荷较快增长,全国用电负荷屡创新高。

国家电网能源研究院经济与能源供需研究所所长郑海峰表示,电力消费增速回升明显,有高温天气的影响,更得益于我国高效统筹疫情防控和经济社会发展,经济运行实现企稳回升。

装备制造业引领工业用电增速回升

国家能源局数据显示,6月份,第二产业用电量4949亿千瓦时,同比增

长0.8%。

在国家电网经营区域内,6月份装备制造行业用电量同比增长4.8%,结束连续两个月负增长态势,增速较5月份提高5.8个百分点,高于工业整体水平2.8个百分点,是引领工业用电增速回升的主要动力。

其中,汽车制造业6月份用电量同比增长6.8%,增速环比5月份大幅上升17.4个百分点,行业加快复工复产,产业链供应链修复态势显著。

电气机械和器材制造业、通信和其他电子设备制造业用电量同比分别增长23.7%、11.2%,延续今年年初以来的良好增长态势。分行业看,制造业31个行业中,有23个行业6月份增速比5月份有所回升。

前期受疫情冲击比较大的地区,6月份制造业用电量增速比5月份有较明显回升,如江苏、上海、吉林增速分别回升8.4%、14.1%、19.4个百分点。

郑海峰表示,这些数据反映出我国制造业从点到面正在积极复工复产。

服务业用电年内首现两位数增长

进入6月,国内疫情防控总体形势趋稳向好,复商复市稳步推进,各项助企纾困政策措施落地见效,服务业景气重返扩张区间。

国家能源局数据显示,6月份,第三产业用电量同比增长10.1%,增速比5月回升14.5个百分点。

在国家电网经营区域内,生活性服务业用电量增速强势反弹。6月,国家电网经营区域生活性服务业用电量同比大幅增长14.5%,增速环比5月份提高16.4个百分点,从用电量数据来看,租赁和商务服务业同比增长16.5%、金融业同比增长11.5%、科学研究和技术服务业同比增9.4%。

“6月以来,随着全国疫情防控形势

好转,订单量快速反弹,同城配送业务有序推进,加之个人服务、非餐场景等领域业务较快增长,公司实现稳健经营,核心业务指标持续向好。”浙江杭州顺丰同城董秘刘佳说。

中国电力企业联合会秘书长郝英杰表示,当前我国进入季节性用电用煤高峰期,近日河北、河南、江苏、山东等多省电网电力负荷创下历史新高,尤其进入7月,最高调度负荷和调度发电量均已创历史新高。

下半年用电量增速预计将继续回升

“当前疫情反弹得到有效控制,企业复工复产、复商复市积极推进,我国经济呈现企稳回升态势。”郝英杰表示,预计下半年全社会用电量同比增长7%左右,增速比上半年明显回升。

郝英杰说,随着国家各项稳增长政策措施效果的显现,尤其是加大基建投资力度将拉动钢铁、建材等高载能行业回升,并叠加2021年前高后低的基数效

应,以及今年夏季我国中东部大部气温偏高,预计2022年全年的全社会用电量增速处于年初预测的5%至6%预测区间的下部。

在迎峰度夏、迎峰度冬期间,预计全国电力供需总体紧平衡。

中国电力企业联合会预计,迎峰度夏期间,华东、华中、南方区域部分省份用电高峰时段电力供需偏紧,华北、东北、西北地区电力供需基本平衡。迎峰度冬期间,华东、华中、南方、西北地区部分省份用电高峰时段电力供需偏紧,华北、东北地区电力供需基本平衡。

何洋表示,目前全国电煤库存充足,达到历史同期最好水平,电力保供基础进一步夯实。同时,国家能源局多措并举保障煤电供应,包括压实煤炭增产保供责任,明确煤炭生产任务;将去冬今春煤炭保供政策统一延续到2023年3月,充分释放先进产能;对产煤省区产量和运行情况做到每日调度;加强电煤中长期合同履约监管,保障电煤正常供应。