

“法治萧县”背后的人大力量

——萧县人大常委会助推法治政府建设纪实

■ 本报通讯员 郑金秀

7月29日,安徽省宿州市萧县十八届人大常委会第五次会议审议通过了《萧县人大常委会关于加强检察机关公益诉讼工作的决定》《萧县人大常委会关于提高行政机关负责人出庭应诉质量的决定》。两份决定的出台,是萧县人大常委会充分发挥人大职能优势,助推法治政府建设的一个缩影。

萧县人大常委会坚持以人民为中心的发展思想,深入贯彻全过程人民民主理念,紧紧围绕法治政府建设,持续听取县政府法治政府建设工作报告,对县政府执法部门落实法律法规情况开展执法检查,加强规范性文件备案审查,不断助推行政公益诉讼监督工作,驰而不息推动行政机关负责人出庭应诉,有力推动了“法治萧县”建设。

把“红头文件”装进法治笼子里

“2021年以来,共接收备案文件6件,全部为政府规范性文件;报送市人大备案文件2件。”“将2021年以来6件备案文件分别交给备案审查专家库成员及相关工委同步审查,正式启动‘一报三审’工作。目前,提出修改建议3条,均已反馈政府相关部门。”2022年6月23日,萧县十八届人大常委会第三次会议再次听取规范性文件备案审查工作报告。

萧县人大常委会高度重视规范性文件备案审查工作,人大常委会党组、主任会议专题研究规范性文件备案审查工作,听取工作开展情况汇报,及时研究解决备案审查工作中存在的困难和问题。从2021年开始,将备案审查工作列入常委会年度监督计划,定期听取规范性文件备案审查工作报告。

萧县人大常委会注重配齐配强备案审查工作队伍,在2019年机构改革中,申请增设了备案审查工作机构,确保了备案审查工作有机专责。

针对备案审查工作人员不专、“内脑”不强等问题,萧县人大常委会积极培育“内脑”、借助“外脑”,推进备案审查工作专业化。2022年4月15日组建县人大规范性文件备案审查专家库,聘请法律专家和实务工作者参与;5月11日召开规范性文件备案审查专家办公会,首次邀请相关专家对规范性文件进行备案审查。萧县人大常委会还注重加强与“一府一委两院”和乡镇人大主席团之间的密切联系沟通,不断提高规范性文件报送的及时性,在审查过程中按照“一报三审”同步进行,形成备案审查工作合力,不断提升备案审查工作科学化、民主化水平。

此外,萧县人大常委会根据工作实际,完善备案审查运行机制,修订完善《萧县人大常委会规范性文件备案审查

工作办法》,进一步推动规范性文件备案审查工作规范化、制度化。

把“独角戏”变成“大合唱”

2021年1月12日,宿州市人民检察院与宿州市生态环境局对某材料公司进行环保督察“回头看”时发现,该材料公司自2018年以来一直未申报环境保护税,遂将案件线索移交萧县人民检察院办理。萧县人民检察院查明情况后,向萧县税务局发出检察建议,建议依法履行职责,追缴少缴漏缴的环境保护税。

案件的成功办理,是萧县检察机关公益诉讼工作从无到有、从有到优的一个缩影,也是萧县人大常委会推动检察机关依法履行公益保护职责的生动诠释。

2017年6月,全国人大常委会修改民事诉讼法和行政诉讼法,正式确立检察公益诉讼制度,对于全面依法治国特别是推进法治政府建设、督促行政机关依法履行职责、维护国家利益和社会公共利益具有重要意义。

如何推动国家顶层设计在萧县更好落地实践,萧县人大常委会充分发挥自身职能作用,将行政公益诉讼作为人大监督与检察机关法律监督有效衔接的切入点,合力助推法治政府建设。从检察公益诉讼正式入法第二年开始,萧县人大常委会就持续关注检察行政公益诉讼工作,把行政公益诉讼情况列为监督重

点,连续五年开展视察调研,听取和审议专项工作报告,开展执法检查、部门评议、测评,组织代表听证、旁听庭审等,跟踪督办检察建议落实,增强人大监督、法律监督合力,督促行政机关依法行政,推动公益保护,打出了一套加强公益保护的“组合拳”。

2022年7月29日,萧县十八届人大常委会第五次会议审议通过了《萧县人大常委会关于加强检察行政公益诉讼工作的决定》。决定对当前存在的行政公益诉讼案件线索发现难、部分行政机关认识不足、部门之间沟通配合不畅等工作难点,提出一系列切实可行的对策措施,助推部门之间加强协作配合,变“独角戏”为“大合唱”。

“下一步,县人大常委会将对决定落实情况加大跟踪监督力度,推动检察建议的办理落实工作,促进行政部门依法行政。”萧县人大常委会主任朱永亮表示。

破解“告官不见官”难题

过去,百姓把官员告上法庭,开庭时却发现被告席上一个官员都没有,只坐着一个律师……现在,“告官不见官”在萧县已经成为历史。

萧县人大常委会高度重视行政诉讼中行政机关负责人出庭应诉工作,紧紧抓住领导干部这个“关键少数”,找准依

法行政的“牛鼻子”,加大对行政机关负责人出庭情况的监督力度,连续五年听取县人民法院关于行政审判工作的报告,不定期开展专项监督活动,随机抽取开庭案件旁听,有效督促行政机关负责人出庭应诉,确保“民告官能见到官”。

据了解,萧县2018年行政机关负责人出庭应诉率为18.52%,2019年为24.58%,2020年为70.47%,2021年为100%,行政机关负责人出庭应诉率逐年提升。

针对行政机关负责人“出庭不出声”、被动应付等情况,萧县十八届人大常委会第五次会议审议通过的《萧县人大常委会关于提高行政机关负责人出庭应诉质量的决定》,明确要求行政机关高度重视行政审判应诉工作、依法履行出庭应诉职责、认真做好答辩举证工作等,促使行政机关负责人由100%出庭到100%“出声”。

“推动行政机关负责人出庭应诉是对被诉具体行政行为的有效监督,是提升领导干部法治素养、法治水平的有效举措,体现了以人民为中心和对人民负责的原则,能够有效化解矛盾纠纷,提升政府部门依法行政能力,促进社会和谐。”萧县人大常委会副主任王兆祥表示,县人大常委会将继续依法履行监督职能,在行政机关负责人“既出庭又出声”的基础上,继续推动“出声高质量”,驰而不息推进“法治萧县”建设。

临朐县

近日,山东省临朐县人大常委会举办人大代表“履职尽责、服务大局、争作表率”主题活动学习班,全县878名人大代表参加了学习班。学习班不仅从法律层面对代表如何依法履职进行了精彩的辅导,还安排6名市、县人大代表围绕“人大代表如何履职”系统全面地介绍了自己的履职经验和心得体会。参训代表表示,通过学习,加深了对人大代表权利和义务、依法履职等内容的理解,今后将进一步增强履职尽责积极性,以更高的政治站位、更强的责任担当和更实的工作举措履行好代表职责。

(马林)

深圳市宝安区

近日,广东省深圳市宝安区“人大代表社区联络站公益诉讼联系系”揭牌仪式在石岩街道人大代表之家举行,宝安区首个“人大+检察”公益诉讼联系点正式启用。现场,宝安区人民检察院与石岩街道人大工委签订了《建立公益诉讼联络点的合作协议》,明确了双方在线索移送与受理、民事公益诉讼、支持起诉、行政公益诉讼、司法救助等多个方面应履行的职责。据了解,宝安区人民检察院和石岩街道人大工委将以“守护美好生活、为民排忧解难”为目标,以“人大代表之家”和辖区三个人大代表联络站为依托,依照职责充分发挥各自工作优势,通过案件化办理,更好、更全面地维护国家利益和社会公共利益,让人民群众享受到门槛更低、内容更多、范围更广的法律服务。

(徐维卿)

邵阳市双清区

8月8日,湖南省邵阳市双清区人大常委会在经过主任会议研究通过后,向区委递交了《关于我区全域旅游发展的调研报告》,为推动全区全域旅游发展把脉支招。开展全域旅游发展调研是今年双清区委交给区人大常委会的一项调研课题。双清区人大常委会高度重视,成立了由区人大常委会领导分别牵头,宣传、文旅、农业农村等有关部门参与的5个调研组,于2022年4月启动,历时3个月深入全区景点、乡村、企业、大型商场等开展广泛调研,全面掌握全区全域旅游发展现状,找准主要问题,明确发展路径。调研组建议,要成立全域旅游发展工作机构,构建全域旅游发展工作格局,打造旅游精品线路,打造城市后花园,打响双清全域旅游品牌,全面提升全域旅游品质。

(郑永湘)

南阳市卧龙区

近日,河南省南阳市卧龙区人大常委会组织部分常委会组成人员和人大代表对《中华人民共和国残疾人保障法》贯彻执行情况进行执法检查。检查组重点检查了残疾人预防和康复服务规定的落实情况;残疾人教育、文化体育、劳动就业相关规定落实情况;残疾人无障碍环境建设和保护情况,以及社会保障制度的落实情况。检查组指出,区政府及相关部门要加大扶持力度,保障专项经费落实到位;增强技能培训,提高残疾人就业能力;积极创造条件,丰富残疾人精神文化生活,提高残疾人的获得感、安全感和幸福感。

(李荣杰 肖淑华)

代表问政擦出民主的“火花”



本报讯(通讯员阮泽早)“请问县住建局,伊顿蓝庭业主拿不到房产证,问题出在哪个环节?”……近日,江苏省盱眙县人大常委会举办了一场以“惠民生、助发展”为主题的“我问你答——民声面对面”活动,县政府常务副县长带领10位局长,现场接受人大代表和选民代表的“问政”。“我们前期汇总了93个问题,因为

时间有限,今天现场只选取了其中群众高度关心的10个热点难点问题,通过‘面对面’问政、‘点对点’落实,一个问题一个问题地解决,‘问’出人大代表为民履职的情怀,‘答’出政府部门为民服务的责任和担当。”盱眙县人大常委会主任林波说。

今年是盱眙县人大常委会创新开展“我问你答——民声面对面”活动第

三个年头。三年来,通过代表提问题、政府来解答、人大全程跟踪督办,推动解决了人大代表和群众高度关心关注的电动车管理、自来水水质、交通出行、烂尾楼工程 etc 30多个民生热点难点问题堵点。

问政现场,代表、选民、政府部门观点交锋、思想碰撞,擦出的是全过程人民民主的“民主火花”。

抚顺市

力求人大调研报告务实管用

本报讯(通讯员陈建盛)“市人大的调研很好,对推动创建工作提出很好的建议,请创城办在工作中认真吸纳,进一步加大工作力度,提升创建水平。”日前,辽宁省抚顺市人大常委会调研组撰写的《关于全市创建全国文明城市工作情况的调研报告》,得到抚顺市委书记来鹤的肯定并作出批示。

近年来,抚顺市人大常委会通过精心组织调研活动,精雕细琢报告内容,形成一批高质量高价值的调研成果,助力地方经济社会高质量发展,得到了市委和“一府一委两院”的充分认可以及人民群众的高度赞誉。

坚持问题导向,把好选题质量关。人大工作涉及的内容广泛、领域很宽,如果面面俱到、眉毛胡子一把抓,必然会顾此失彼。调研选题该如何选择?抚顺市人大常委会主任赵乐福明确要求:“按照党政重视、社会关注、人大能为的原则,围绕重点领域、重点行业、重点工作中存在的突出问题,有针对性地精选调研课题。”

“年初在确定调研项目时,市人大常委会广泛征求市‘一府一委两院’、人大代表及广大群众意见,变‘闭门选题’为‘开门纳谏’,精心谋划调研主题,切实做到调研到关键处、参谋到点子上、服务到决策中。”抚顺市人大常委会秘书长赵兴骏介绍。

坚持求真务实,把好调研组组织关。人大调研要做深做透、摸清情况、找准问题,必须采取科学有效的方法,这是提高调研质量的关键所在。调研课题一经确定,市人大常委会就及时成立调研组,除有关常委会组成人员、专委会委员参加外,还吸收熟悉相关工作的人大代表和专业人士参加,以便发现问题,提出有分量的意见。调研前,组织调研组成员进行调研培训,学习相关法律法规、政策文件。调研时,摒弃过去“一听、二看、三汇报”的传统方式,采用点面结合、好差结合、明察暗访、上下联动的调研方式,提高调研的真实性、代表性和全

面性,为撰写高质量调研报告奠定基础。

“为推进‘双减’政策落地见效,市人大专题调研组深入全市各义务教育学校和教育培训机构,有序开展现场调研、明察暗访,真正做到把现状摸清摸透、把问题找准找实。”抚顺市教育局负责人举例说。

坚持深入调研,把好报告撰写关。抚顺市人大常委会形成的调研报告,除调研组反复研究修改外,都是在主任会议讨论、修改的基础上形成的,重要的调研报告还要在常委会会议上审议,听取借鉴组成人员的意见建议,做到观点鲜明、语言简练、反映问题“原汁原味”,确保内容“实”、建言“准”。

今年6月,常委会主任会议听取并讨论了《关于全市创建全国文明城市工作情况的调研报告》,主任会议要求,调研报告肯定成绩部分再精炼些,对存在的推进工作不平衡、执行不到位、投入不足、氛围不浓等问题,要点名道姓、见人见事,要多提切实可行的、解决问题的具体意见。随后,报告提交常委会会议审议,进一步发挥组成人员集体智慧,不断提高报告的“含金量”,为创城助力添彩。

坚持跟踪问效,把好成果转化关。成果转化是人大调研工作的最终目的,是整个调研活动的“最后一公里”。市人大常委会把调研成果转化为常委会决议、决定、审议意见或者人大代表议案建议,转变“一府一委两院”办理落实;将调研成果直接转化为有关文件或部分进入地方性法规、行政规章;把调研报告提出的一些重要意见和建议提交市委参阅,直接推动实际工作的开展。

“在调研成果的转化应用工作中,我们还高度重视常委会决议、决定和审议意见以及人大代表议案建议的跟踪督办,保证调研成果得到及时有效的转化、应用和实施,真正使调研工作发挥实效。”抚顺市人大常委会研究室主任陈丽萍介绍。

代表述职 选民评议

这次“期中考试”不走过场

本报讯(通讯员郝光益 吴吉红)“各位选民:大家好!我叫余荣华,是去年下半年从第一选区连选连任的一名镇人大代表。近一年时间来,我主要从以下三个方面履职尽责,敬请各位选民评议并提出批评意见……”8月5日,在湖北省秭归县郭家坝镇第一选区——卜庄河居委会会议室里,座无虚席,秩序井然。这里正在举行一场特别的“期中考试”。

根据秭归市人大常委会《2022年秭归县乡镇人大工作评价细则》关于“不低于20%的比例安排本级人大代表回选区向选民述职,再按照比例定,按照‘时间过半,任务过半’的要求,今年年初,郭家坝镇人大依法确定15位镇人大代表回选区向选民述职,再按照优秀、称职和不称职3个档次实行无记名方式评议打分”。

在述职评议大会现场,人大代表余荣华实事求是地向选民代表详细汇报了自己当选人大代表以来依法履职的

情况,并就本选区选民比较关注的公益性公墓建设、集镇公厕建设等方面的问题开展沟通交流,针对选民代表提出的一些意见和建议作出回应。

“余荣华代表虽然本届任代表的时间还不长,但代表的作用发挥很到位,在湖北省秭归县郭家坝镇第一选区——卜庄河居委会会议室里,座无虚席,秩序井然。这里正在举行一场特别的

“期中考试”。根据秭归市人大常委会《2022年秭归县乡镇人大工作评价细则》关于“不低于20%的比例安排本级人大代表回选区向选民述职,再按照比例定,按照‘时间过半,任务过半’的要求,今年年初,郭家坝镇人大依法确定15位镇人大代表回选区向选民述职,再按照优秀、称职和不称职3个档次实行无记名方式评议打分”。

在述职评议大会现场,人大代表余荣华实事求是地向选民代表详细汇报了自己当选人大代表以来依法履职的

情况,并就本选区选民比较关注的公益性公墓建设、集镇公厕建设等方面的问题开展沟通交流,针对选民代表提出的一些意见和建议作出回应。

“余荣华代表虽然本届任代表的时间还不长,但代表的作用发挥很到位,在湖北省秭归县郭家坝镇第一选区——卜庄河居委会会议室里,座无虚席,秩序井然。这里正在举行一场特别的

“期中考试”。根据秭归市人大常委会《2022年秭归县乡镇人大工作评价细则》关于“不低于20%的比例安排本级人大代表回选区向选民述职,再按照比例定,按照‘时间过半,任务过半’的要求,今年年初,郭家坝镇人大依法确定15位镇人大代表回选区向选民述职,再按照优秀、称职和不称职3个档次实行无记名方式评议打分”。

在述职评议大会现场,人大代表余荣华实事求是地向选民代表详细汇报了自己当选人大代表以来依法履职的

情况,并就本选区选民比较关注的公益性公墓建设、集镇公厕建设等方面的问题开展沟通交流,针对选民代表提出的一些意见和建议作出回应。

车充电桩,有的社区将其作为商品出租给居民,其他居民不能使用,造成充电桩难。有的社区作为普惠性公益服务项目面向全体居民。根据代表反馈的情况,相关部门出台政策支持在小区等公共场所安装普惠性、公益性充电桩,解决“抢装”充电桩问题。

北京市人大常委会预算工委主任刘星表示,“四问该不该”既是工作指南、经验,也是财经委、预算工委预算监督报告的切入点。2021年10月至12月“季审”活动中,北京市人大财经委按照“四问该不该”问题清单”体例形成初审报告,反馈给政府研究办理,进一步理顺预算报告中“事”和“钱”的关系,切实增强正式提交大会审查的预算报告的可读性。

2021年11月召开的北京市市委第六次大会对北京市人大预算审查监督“四问该不该”理念和实践创新给予充分肯定。刘星说,在市委领导下,北京市人大常委会通过关于加强市级预算审查监督的决定,明确“年审+季审”为主要形式,“四问该不该”为切入点的预算审查监督工作机制,形成人大预算审查监督“北京样板”。代表参与监督工作有抓手,积极性和主动性有了新提高。

三问“该不该花这么多”:重复支出的钱统筹管理

2021年“季审”发现不少部门存在信息化项目重复建设等“老问题”。对此,北京市人大财经委建议财政部门建章立制,从源头减少重复投入,推动各部门在编制预算报告时,加强项目前后、部门内部、部门之间、市区之间“事”和“钱”的统筹。

在2020年开展学前教育三年行动计划落实情况的监督调研中,市人大教科文卫委发现,一些幼儿园新建教学楼存在重复投入的问题。住建部门按照一

般民用标准装修教学楼,但是一些幼儿园接收项目后会拆除原有装修,按照适合儿童的更高标准重新装修,造成重复投入。在专委会关注下,政府加大项目前后装修工作统筹管理,避免了重复装修问题,有效节约国家资源。

部门内部财政支出需统筹。北京市人大农村委预算工委主任刘星表示,“四问该不该”既是工作指南、经验,也是财经委、预算工委预算监督报告的切入点。2021年10月至12月“季审”活动中,北京市人大财经委按照“四问该不该”问题清单”体例形成初审报告,反馈给政府研究办理,进一步理顺预算报告中“事”和“钱”的关系,切实增强正式提交大会审查的预算报告的可读性。

2021年11月召开的北京市市委第六次大会对北京市人大预算审查监督“四问该不该”理念和实践创新给予充分肯定。刘星说,在市委领导下,北京市人大常委会通过关于加强市级预算审查监督的决定,明确“年审+季审”为主要形式,“四问该不该”为切入点的预算审查监督工作机制,形成人大预算审查监督“北京样板”。代表参与监督工作有抓手,积极性和主动性有了新提高。

北京市人大常委会预算工委主任刘星表示,“四问该不该”既是工作指南、经验,也是财经委、预算工委预算监督报告的切入点。2021年10月至12月“季审”活动中,北京市人大财经委按照“四问该不该”问题清单”体例形成初审报告,反馈给政府研究办理,进一步理顺预算报告中“事”和“钱”的关系,切实增强正式提交大会审查的预算报告的可读性。

北京市人大常委会预算工委主任刘星表示,“四问该不该”既是工作指南、经验,也是财经委、预算工委预算监督报告的切入点。2021年10月至12月“季审”活动中,北京市人大财经委按照“四问该不该”问题清单”体例形成初审报告,反馈给政府研究办理,进一步理顺预算报告中“事”和“钱”的关系,切实增强正式提交大会审查的预算报告的可读性。

四问“该不该当下花”:民生急需的事项前推进

从围绕市委“战疫”部署制定实施“强化公共卫生法治地方立法修法计划”,到落实国家“三孩”政策修订人口与

计划生育条例,地方立法推动解决“当下该办的事”“当下该花的钱”。以“四问该不该”为指南,积极推动地方立法与法规实施,保障党中央决策部署和市委工作要求落地见效。

聚焦全市中心任务。冬奥筹办、国之大事。代表在调研中发现公共场所外语标识更新是“当下该花的钱”,加强窗口部门外语服务是“当下该办的事”,提出相关法规草案,推动出台全国首个国际交往语言环境建设地方性法规,为冬奥盛会营造良好的城市环境。

紧扣法律法规实施。2021年开展的突发公共卫生事件应急条例执法检查,5000多名市、区人大代表参加。紧扣有关疫情防控“四方责任”规定,针对织密基层公共卫生网这个“当下该办的事”,推动建设“一刻钟公共生活服务圈”,提升基层应急能力。根据新修订的人口与计划生育条例,落实北京市对提供普惠托育服务的机构给予补助、生育子女的夫妻享受规定的奖励与社会保障等待遇,推动政府优化补贴标准和发放方式,保障“三孩”政策落地。

确保民生诉求有着落。在对北京市政府以迎冬奥为契机推进群众体育健身活动开展专题询问时,把1万余名群众集中反映的“增加公共健身场所,加强科学健身指导、建立健身设施维护机制、保障儿童老人健身安全”等作为重点,推动政府解决好相关问题。

对此,北京市人大常委会主任李伟给予肯定,提出要深化人大预算审查监督重点拓展改革,围绕“四问该不该”,以“年审+季审”为抓手,用好预算联网监督平台,提高预算审查监督的质量和效益,督促和支持政府制定好政策,编制好、执行好预算,保障党中央决策部署和市委工作要求得到有效贯彻落实。

(来源:“全国人大”微信公众号)