

乡村小屋场 连心大平台

——湖南省衡南县以屋场为单元加强基层治理

■ 唐曦

盛夏七月，湖南省衡阳市衡南县积极开展“忠诚捍卫‘两个确立’强国复兴有我”屋场恳谈会主题宣传活动。在各村民小组、屋场、禾坪上，几条板凳、几杯清茶，党员、干部、村民围坐一起，紧扣“两个确立”主题，谈感想、聊变化，感党恩、颂党情，党群干群亲密无间、其乐融融。

既有宏大主题，也有民生热点。连日来，为防止孩子们贪凉下水游泳，一场场防溺水主题屋场恳谈会在衡南县各地展开。干部和村民们聚在一起，村干部一边讲溺水的危险与遇险案例，一边教授实用自救技巧，深受村民欢迎。

在衡南，小屋场已成为党群连心、百姓解难的大平台。为进一步加强基层社会治理，2019年以来，衡南县选取“屋场”这个最小基层治理单元，全面推行屋场恳谈会，政策在群众家门口宣讲，民意在群众家门口听取，矛盾在群众家门口化解，难题在群众家门口解决，发展在群众家门口谋划。

截至7月上旬，全县已召开屋场恳谈会11575场，收集意见建议7786条，收集汇总各类问题9634个、已解决到位7745个。

屋场恳谈会，解难“金钥匙”

7月25日，衡南县泉湖镇先锋村，美

丽的清天河穿村而过，河中碧波荡漾，沿岸绿树成荫。

“以前河里杂草丛生、垃圾成堆，好远就闻到臭气。村里也组织大家搞卫生，但搞一下好几天，后面就没了积极性。”说起过去的清天河，村民张益兰直摇头。

她告诉记者，多亏了屋场恳谈会，干部群众面对面，三两句家常开场，一下就把拉近了距离，村民们说出了心里话：年年组织大家除杂草、捡垃圾，治标不治本，能不能由县里拿出方案，拓宽河道、疏浚河床来治本，再组织人力抓好日常保洁与维护？

村民们的意见与建议，被逐一记录在册。很快，群众呼声得到回应。

2020年，清天河先锋段治理被纳入县里民生实事，县镇两级财政投入200余万元清淤治污扩河道。同时，先锋村依托2个屋场党小组，发动20余名党员带动50余名群众，一起做好河道日常维护。如今，清天河成了全县生态保护示范河。

屋场恳谈会，也成为推动乡风文明建设的大讲堂。

“地少人多，都搞土葬，子孙后代吃什么？花那么多钱办葬礼，还不如把钱省下来培养小孩。我跟家里人讲好了，我百年后一切从简。”不久前，在三塘镇大广村陈木冲组屋场恳谈会上，69岁的村民欧迪伟就丧葬问题跟乡亲们敞开心

怀聊起来。

近年来，一些农村地区推行“红白事”节俭办、简单办，但受传统观念影响，往往收效不大。为化解这一难题，大广村借助屋场恳谈会，请村里思想开明的老人带头表态“红白事”从简，赢得了村民们的理解和支持。

衡南县还将屋场恳谈会作为基层党建组织整建提质、党务工作清查整治、城乡治理标准化、创建全国文明城市、建设“清廉衡南”等工作推进平台，均取得良好效果。

屋场“服务圈”，便民新桥梁

在屋场恳谈会的基础上，衡南县大力推进“屋场恳谈会”+“+屋场恳谈会”“屋场”+“+恳谈”等模式，着力打造屋场“一刻钟服务圈”，搭建“家门口”便民平台，让与群众生产生活密切相关的职能部门、单位靠前服务。

“学校留守儿童多，有的父母常年不在家，孩子租房单住，假期也没人管，不安全。学校愿意办托管班，但费用没法解决，有没有别的办法？”去年底，在一场开在宝盖联合学校里的屋场恳谈会上，校长全宏细向县教育局领导“倒苦水”。

随后，衡南县教育局针对这种情况进行摸底调研，发现全县很多学校存在类似问题，立即向县委县政府报告。今年2月，县委办、县政府办印发了《衡南

县在校留守儿童“三爱三护”行动实施方案》，县财政安排1000万元用作“留守之家”建设专项经费，重点解决在校留守儿童节假日无人看管等问题。

随着屋场“一刻钟服务圈”建设推进，党建服务、社会事务、综合文化、医疗卫生、矛盾调处等各类服务，都可在村内实现“一门式”办理、“一站式”服务。为了让“屋场服务圈”更好发挥作用，衡南县研究出台《关于把党小组建在屋场上的暂行办法》，建立了2053个屋场党小组，把党员作用发挥在屋场，并由党员干部牵头探索推进基层治理新模式，变“群众往上跑”为“干部往下跑”，变“被动接访”为“主动下访”，加强矛盾纠纷排查，将其化解在基层，做到“小事不出屋场，大事不出村镇”。

屋场“产业链”，致富辟新路

长春村是衡南县三塘镇最偏远的村，2018年底脱贫摘帽后，如何做大做强村集体经济，帮助脱贫户稳定就业增收，成了摆在大家面前的一道重要考题。村里多次召开屋场恳谈会，征求群众意见建议。大家认为，要因地制宜发展产业。

“产业项目既要注重短期收益，也要有长期效益，还要考虑风险因素”“搞种植加工‘一条龙’怎么样？可以降低增效”“有些什么扶持政策，都讲给我们听听”“集体项目怎么分红”……屋场恳谈

会上，村民你一言我一语，把自己对发展产业的想法与困惑都端了出来。

经过多轮探讨，长春村最终决定种植野枇杷约87公顷、湘莲10余公顷，并开办一家湘莲加工厂。种植基地与加工厂优先选择本村村民务工，村民可获得土地流转金和劳务费等收益。去年，长春村集体经济纯收入达到15.8万元，较2018年增长了3倍。

在发展村级集体经济、助推乡村产业振兴过程中，通过屋场恳谈会，更容易了解群众想法，既能第一时间宣讲政策、消除顾虑，也能集思广益，商讨制定出适合本地的产业类型与发展模式，激发群众参与热情。

茶市镇怡海村建设的火龙果、葡萄基地，就是屋场恳谈会上定下的一个致富项目。“基地流转了我家5亩地，最开始我不肯，怕村里搞不好，不愿出租。后来村里开了几次屋场恳谈会，致富能人、种植大户现身说法，我就想通了。”70岁的村民罗召先说，过去自己种油菜、豆子，一年毛收入仅5000多元，现在通过土地流转+分红+务工，收入增加了好几倍。

近3年来，通过屋场恳谈会，衡南县445个村（社区）集民智、聚民力，大力发展稻虾、有机果蔬等生态农业以及农产品加工业、乡村旅游业。去年，全县村级集体经济收入达3312.83万元，比上年增长42%。

（据《湖南日报》）

丰富了人类政治文明形态

■ 仲音

前不久，一位在中国生活了15年的外国记者在一个节目里，讲述了一个关于中国民主的故事：全国人大代表王艳是天津市公交集团第三客运有限公司8路车队的—名驾驶员，刚开始，她在拟写议案时，会参考车上乘客曾跟她反映的内容，后来，渐渐变成乘客上车时会直接把写好的建议递给她，“公交车厢”变成了“民声信箱”。在他看来，这反映了中国民主制度的现状，中国建构了一套适合自己基本国情的民主政治制度。

习近平总书记深刻指出：“民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。”经过百年探索实践，中国共产党带领中国人民找到了符合中国国情的民主新形态——这就是全过程人民民主。中国基于本国国情发展全过程人民民主，既有鲜明的中国特色，也体现了全人类对民主的共同追求；既推动了中国的发展与中华民族的复兴，也丰富了人类政治文明形态。

民主是人类社会历经千百年探索形成的政治形态，但世界上没有定于一尊的民主形式。中国的现代化，没有走西方老路，而是创造了中国式现代化道路；没有照搬照抄西方民主模式，而是创造了中国式民主。占世界人口近1/5的14亿多中国人民真正实现当家作主，享有广泛权利和自由，提振了发展中国家发展民主的信心。这是中国对人类政治文明的重大贡献，也是人类社会的巨大进步。可以说，全过程人民民主，为人类民主事业发展探索了新的路径。

评判一种民主形式，关键要看它是否适应本国历史文化，是否符合本国现实国情，能否带来政治稳定、社会进步、民生改善，能否得到人民的支持和拥护，能否为人类进步事业作出贡献。中国的全过程人民民主，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等

环节彼此贯通起来，把选举民主和协商民主这两个积极性都充分调动起来，让中国人民全程、有效、深入地表达自身利益诉求，参与国家政治生活，小到衣食住行，大到改革发展，人民的意愿都能得到最充分的体现。今天在中国，人民不仅有选举、投票的权利，也有广泛参与的权利；不仅能表达自己的意愿，也能有效实现；不仅推动国家发展，还能共享发展成果。中国在现代化进程中，之所以能实现民主发展与政治稳定、社会进步的良性互动，一个重要原因就在于，我们坚持中国的民主按照中国的特点、中国的实际来设计和发展，坚定不移走符合国情的民主发展之路。中国的民主实践启示世界：各国应根据自身特点选择符合自身现代化发展的民主形态，学习借鉴而不是照抄照搬。可以说，全过程人民民主，也为丰富和发展人类政治文明贡献了中国智慧、中国方案。

民主不仅是国内治理的方式，也是全球治理的原则。中国是民主的忠实追求者、积极推动者和模范实践者，不但在本国积极发展人民民主，而且在国际上大力推动国际关系民主化。从提出构建人类命运共同体理念，到推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系；从提出全球发展倡议、全球安全倡议，到坚定支持联合国在国际事务中发挥更大作用；从推动共建“一带一路”高质量发展，到推动建设开放型世界经济……面对世界百年未有之大变局，中国始终以人类前途命运为要，在国与国交往中大力弘扬民主精神，坚持不懈地推进国际关系民主化。“世界上的事情只能由各国政府和人民共同商量来办”，这是处理国际事务的共同原则，也是中国的民主实践给世界的启示。

（据《人民日报》）

民主谭

南京雨花台区探索基层“融治理” 构建善治新格局

■ 顾姝妹

“问题小区”升级为省级文明社区，老旧小区“菜园”变身“微花园”，社区打造的“援法指引”客厅让基层群众自治有了法律指引……

社区是社会治理的基本单元，也是实现基层治理现代化的前哨阵地。今年3月，江苏基层政权和社区治理工作会议召开，提出未来全省将凝聚“五社联动”力量，打造“融治理”基层治理品牌群。对此，南京市雨花台区已展开多年探索，近十年来该区两次获评“全国社区治理和服务创新实验区”，上述一幕幕情景正是其多年探索结出的硕果。

引入专业组织 统筹社会力量

道路宽敞整洁，多所名校分校进驻，商店鳞次栉比，获评江苏省“最美公共文化空间”的初见书房人气颇旺……初到岱山，人们很难想到这里是南京最大的保障房片区之一，齐修社区正坐落于此。

和其他社区相比，齐修社区有些“特殊”。这里有安置公共租赁房5421套，困难居民多，人员结构复杂，入住居民中一半以上为低保户和中低收入等困难群体。社区外部配套设施完善了，如何让居民心气儿更顺？齐修社区意识到，为

居民提供优质的心理健康服务，是和谐社会建设的有效方式。当地通过社会组织搭建“三官两师进社区”平台，心理咨询师便是其引入的专业社会力量之一。

齐修社区居民张强（化名）是一位残疾人，也是一位单身父亲，独自带着儿子小林（化名）生活。社区居委会副主任梅建荣清晰地记得，两年前，他在社区看见张强抱着小林。当时的小林3岁左右，却不会讲话，也不愿意走路，而是一直躲在父亲怀中，看见外人时怯生生的。梅建荣随后将这一情况告诉在社区服务的中级心理治疗师刘天乐。

于是，刘天乐常到张强家探望，并与父子交流。不仅如此，他还鼓励张强带孩子到社区参加活动。“第一次到社区亲子活动室，孩子一直抱紧爸爸。慢慢地，他可以离开爸爸活动了，也开始和其他小朋友交流了。”刘天乐欣喜地发现，通过对接社区资源，心理辅导的效果显而易见，“爱看书的张强加入了社区读书群，还常在群里发表育儿见解，号召家长们少看手机，多陪伴孩子，不要打骂，要多给孩子讲道理。”

为了帮助张强改善家庭生活条件，社区党组织牵头为他找到一份工作，每月收入2000元，有了社保。“如果没有社区的温暖，他就慢慢成为被社会边缘

化的人。如今，受到帮助的他也回馈社会，利用特长在社区教小朋友吹笛子。”刘天乐说。

建立多元体系 孵化自治组织

眼下，虽然天气炎热，但雨花台区景明佳园社区的老党员徐桂荣却常在社区转悠，和居民们拉拉家常。在社区，68岁的她还有一个称呼叫“景阿姨”。“有事就找景阿姨！”这是社区居民的口头禅。上个月，徐桂荣和另一位“景阿姨”韦升兰解决了一起因空调滴水引发的邻里纠纷。

家住景明佳园小区集景苑7栋5楼的张兰芳（化名），因6楼住户空调漏水形成的噪音影响了她家人的休息，与楼上邻居产生纠纷，两家无法沟通便找到社区调解。徐桂荣和韦升兰第一时间上门了解情况。

“我们往两家分别跑了三四次，一方面倾听他们各自的苦衷，另一方面帮助查找空调漏水的原因。”徐桂荣介绍，“当两家人心气儿渐渐顺了，我们就请6楼居民到5楼住户家中身临其境地感受，引导他换位思考，并协助将漏水的接水管装好。”

本以为这起邻里矛盾就此可以解决，可楼下住户又提出，楼上居民家里的脚步声太吵。腿脚本就不好的徐桂荣又爬上6楼沟通。最后，6楼住户买了泡沫

铺在地砖上，两家也握手言和。

景阿姨金牌调解队是景明佳园社区2017年孵化的居民自治组织。徐桂荣是这个组织的牵头人，也是社区红旗广场党支部的一名党员，从这个组织成立以来，她便召集12名居民骨干参与到社区居民矛盾调解工作中。

谈及组建景阿姨金牌调解队的初衷，徐桂荣打开了话匣。“2004年，我家从秦淮区拆迁搬到景明佳园。这里是南京市第一个大型解困型经济适用房小区。搬来后，我发现邻里纠纷比较多。我是一名退休教师，也是党员，就想着能不能组织一个调解团队，带头做些公益，让社区更和谐，让街坊邻居们过上安定幸福的生活。”

“小区居民近两万人，成立初期呈现‘三多’的特点，即困难群体多、矛盾纠纷多、特殊群体多。”景明佳园社区居委会委员张肖敏介绍，社区积极探索党建引领下的社区“融治理”理念，充分发挥社区治理“五社联动”机制作用，搭建“党建+网格”治理体系，塔尖为社区党委，中间层是以民生服务为导向的20个网格以及5个党支部302名党员，基础层是7家社会组织、132名楼栋志愿者、20余家共建单位以及物业等多方资源。

通过调动居民自治力量，经过近20

年的发展历程，景明佳园小区由乱到治、由治到安、由安到和，由原来的“问题小区”蝶变为省级文明社区。

融聚多方资源 赋能基层治理

在2021年的党史学习教育中，南京市与省级机关共同开展“走进党史学习教育基地，共建美好幸福家园”活动（简称“共学共建”）。今年，南京又提出，推动省市机关“共学共建”向“共学攻坚”深化提升，由南京市委市级机关工委牵头，组织开展“共学攻坚6040”行动。

南京市“共学攻坚6040”行动中的“60”便是指，通过省市区三级机关联动，实施“一社区一案例”行动，为每个街道（镇）和社区（村）解决1个基层治理难题，探索形成60个左右机关赋能基层治理的成功案例，织密到底到边、协同高效的基层治理网络。

在普德村132号小区，既有90多岁爷爷奶奶们的长寿花园，也有孩子们的玫瑰花园。此外，喂鸟器、蚯蚓塔、小鸟窝、八哥树等元素的点缀，让这个有着将近50年历史的老小区显得生机勃勃。

而在过去，普德村132号小区却是另一番景象。“小区建于1976年，住户多为60岁以上老年人。社区虽然对小区进行了环境整治出新，但依然存在公共区域毁绿种菜的现象。”雨花街道雨花台社区

党总支书记葛富莲说。

如何发挥党建引领作用，更好地激发多元主体共同参与小区治理？雨花台社区党总支经过深入调研决定进行社区“微花园”改造，“以花换菜”让“菜园”变“花园”。居民花种得好并能在评选中获得名次，社区还会奖励大米或者食用油。

在“共学攻坚6040”行动中，雨花台区应急管理局也加入“微花园”共建，与雨花台社区共同探索“一社区一案例”。7月20日上午，该局部分党员干部志愿者来到普德村132号小区，与社区志愿者一起，将小区老院子的“卫生死角”改造成生机盎然的花园。

在此过程中，政府部门的专业力量也为基层治理赋能。“这个小区居民多为老年人，为了解决这一群体在生活中的安全问题，在区级机关工委的牵头下，我们与省级科研院所和辖区内爱心企业开展合作，政产学研携手服务民生。”雨花台区应急管理局党委副书记许谦介绍，各方形成合力，不仅为小区购买了户外大屏、摄像头、燃气报警器硬件，还研发了小区信息化管理平台，将这里打造成花园式智慧安全小区。（据人民网）

治理前沿

——

——