

# 人民代表报

第4504期 今日8版  
2022年8月18日 星期四  
农历壬寅年七月廿一

国内统一刊号CN14-0041 邮发代号21-42  
人民代表网网址: www.rmdbw.cn

求真 题

RENMINDAIBIAOBAO

## 北京：“万名代表下基层”让地方法规满载民意

吴为 陈宇珂

《北京市城市更新条例》《北京市节水条例》是今年北京市人大常委会的重要立法项目。8月，北京市人大常委会将利用两周左右时间，在全市范围内开展“万名代表下基层”征求立法意见建议工作。

8月16日，北京市人大常委会在朝阳区人大代表之家举行座谈会，听取群众对《北京市城市更新条例(草案)》《北京市节水条例(草案)》的意见。四名市、区人大代表和18名群众代表参加了座谈会。

据介绍，朝阳区人大常委会组织市、区、乡三级人大代表围绕“两个条例”听取立法意见，截至8月15日，共有956名代表参加活动，征求了4800余名市民群众的意见建议。收集到《北京市城市更新条例(草案)》方面的原始建议2300余条，《北京市节水条例(草案)》方面的原始建议1200余条。

参加活动的人大代表听取并记录群众意见，坦言“只有听民声，才能真正让法落地实施”。

提出，老旧小区加装电梯的问题，应当依法经由相关业主表决同意，受益业主应参与分担加装电梯建设等。“如果受益业主之间没有问题，那么相关费用及后续运维费用由他们承担。”臧宇凡认为这样很合理。

群众代表胡东峰也针对城市更新建设提出了自己的想法。“现在我们小区里老年人艺术活动队的活动空间几乎没有，演出道具放在街道的办公室里，活动也要借用他们的会议室。地下室一直没有改造，空着的房间很多，但都没有利用起来。”

“现在社区里都有一个人大代表工作室，可以接待群众，也有相关的网上平台，希望大家能在网上提一些可行的建议、好的想法。只有听民声，才能真正让法落地实施。我也希望通过这种形式吸纳更好的意见，将我们的城市建设得更美丽更宜居。”朝阳区人大代表、吉庆里社区党委书记徐爱民表示。

植被浇水、中水利用、开源节流，群众代表多方面谈节水条例。

王正志介绍，北京属于重度缺水的城市，全市每年人均水资源量是100立方米左右，这个数据是全国人均数据的1/20，是全世界人均数据的1/80。另外北京地下水严重超采的区域有1108平方公里，这在短时间内没法恢复，因此创建节水条例迫在眉睫。

群众代表张云芳认为小区绿化带浇水方式可以从大水浇灌变为滴灌或喷雾形式，减少水资源浪费。“我们小区院里绿化比较多，但是经常打开水管搭在绿化带上就走了，半天才关上，水流得到处都是，非常浪费。”张云芳建议，不仅政府要改进相关浇水措施，也要对居民进行教育。

“多发展再生水的利用可以很好地减少水资源浪费。”群众代表倪海平表示：“北京市的城市绿化水平是全国最高的，在建成区里，绿地和树木都需要大量浇水，除了每年的雨季期间雨水多一点，剩下的三季都需要大量的水资源用于树木和草地浇灌。如果都使用自来水就太浪费资源了。”

群众代表张灵宁提出的建议则让在场的市人大代表频频点头。

“我们可以把雨水和一些空调水收集起来，比如在建设新小区时，可以先设计好，房顶做好防水，每层的空调水管都做好排水管的接入，每一层建筑下都有一个大型储水池，下雨时雨水通过房顶，再经过排水管进入到蓄水池里，经过沉淀过滤，就可以作为二次用水用于灌溉和种植了。”张灵宁说。此次“万名代表下基层”征求立法意见建议工作由北京市人大常委会统筹协调，各区人大常委会组织市、区、乡镇三级人大代表围绕《北京市城市更新条例(草案)》《北京市节水条例(草案)》，深入代表家站，面对面听取广大人民群众的意见建议。

8月下旬，各区人大常委会、北京西城区政治工作部将汇总并反馈意见和建议。市人大常委会城建环保办公室、农村办公室会同相关部门梳理意见建议，修改完善“两个条例草案”。

“我们可以把雨水和一些空调水收集起来，比如在建设新小区时，可以先设计好，房顶做好防水，每层的空调水管都做好排水管的接入，每一层建筑下都有一个大型储水池，下雨时雨水通过房顶，再经过排水管进入到蓄水池里，经过沉淀过滤，就可以作为二次用水用于灌溉和种植了。”张灵宁说。此次“万名代表下基层”征求立法意见建议工作由北京市人大常委会统筹协调，各区人大常委会组织市、区、乡镇三级人大代表围绕《北京市城市更新条例(草案)》《北京市节水条例(草案)》，深入代表家站，面对面听取广大人民群众的意见建议。

8月下旬，各区人大常委会、北京西城区政治工作部将汇总并反馈意见和建议。市人大常委会城建环保办公室、农村办公室会同相关部门梳理意见建议，修改完善“两个条例草案”。

### 相关链接

北京市1.1万余名各级人大代表曾就制定《北京市接诉即办工作条例》下基层。

据北京市人大常委会有关负责人介绍，近年来，在多地地方性法规制定修订和检查法规实施工作中，坚持涉及千家万户的议题请千家万户参与，听群众意见，大规模组织全市各级人大代表走进社区、乡村、基层单位，广开言路、问计于民。2019年，经市委批准，首次开展“万名代表下基层，全民参与修条例”活动；2020年，开展“万名代表查身边，垃圾分类带头干”活动。

2021年，市人大常委会就制定《北京市接诉即办工作条例》开展的“万名代

表下基层”活动中，担任市人大代表的全部29名市领导带头履责，与北京市1.1万余名各级代表共同深入家站听取意见建议。

这次征求意见建议，具有市人大代表身份的市领导同志也将带头深入基层征求意见建议，汇集民意民智，凝聚立法共识。

## 山西省人大赴吕梁调研文物保护工作

本报讯(记者阎晓峰)8月15日，全国人大常委会委员、山西省人大常委会副主任卫小春在吕梁市交城县调研文物保护工作。

卫小春深入部分全国重点文物保护单位和省级文物保护单位，详细了解文物保护及利用情况，对交城县近年来在文物保护方面取得的成绩给予充分肯定。

卫小春指出，文物是人类文明的优秀成果，是民族悠久历史的见证，是不可再生的珍贵文化资源。交城历史悠久，文物古迹众多，蕴含着深厚的文化底蕴。他强调，各有关部门要认真贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要指示精神，充分认清文物保护工作的重要性、紧迫性，进一步健全完善保护机制，落实文物保护责任，筑牢文物安全底线，正确处理保护与利用、传承与发展的关系，最大限度促进文物活化利用，努力让更多文物保护成果惠及人民群众。



## 怒江傈僳族自治州人大以“暗访体验式”调研督办代表建议

本报讯(通讯员苏丽和赛虎)近日，云南省怒江傈僳族自治州人大常委会党组书记、主任刘强云就自己负责督办的《关于进一步加强城市公共交通的建议》，深入泸水市各公交站开展“暗访体验式”下沉调研，并召开座谈会。

刘强云一行以普通乘客的身份，不发通知、不打招呼、直接随机下沉，采取“暗访体验”的方式，从早7时乘坐5路、1路公交车在城区绕行，然后乘坐2路公交车往返和谐社区，实地体验了六库城区公交车运营情况。期间，刘强云一行深入了解了乔德芳和胡俊两位州人大代表在州人代会上提出的增加公交车数量，提高公交车车辆运行力；优化公交线路布局，满足人们出行需求，重点强调了六库客运站及周边公交车的运行情况和强化教育管理，提高公共服务水平等建议的办理情况。

在调研座谈会上，刘强云围绕提高代表建议办理工作重申，各承办单位要共同努力、密切配合，切实代表建议办好；要提高运行力，满足需求；延长时段，方便出行；加强管理，确保安全，努力给代表一份满意的答复，以实实在在的工作成效取信于民。

召开选民代表会议实现百姓事百姓议，代表走进直播间向选民报告履职情况，“立法沙龙”广泛收集群众建议……

## 深圳：连续第四年“分享”基层人大创新案例

李舒瑜

8月15日，在广东省深圳市第四届基层人大创新案例交流推进会上，一批来自深圳市各区的基层人大创新成果精彩纷呈。来自全国各地的与会专家在点评时认为，这些创新案例以改革创新“小切口”推动人大工作大变化，为发展全过程人民民主提供了丰富鲜活的深圳实践。

**立法成为群众“身边事”**

看似“高大上”的立法，其实与群众息息相关。为了在立法中更好地汇集民意民智，从2014年起，深圳市陆续设立了200多个基层立法联系点，其中20多个设在福田区。

“在立法联系点设立之初，因为缺乏人员和经费保障，效果并不好。”福田区人大常委会有关负责人表示，2019年起，该区率先出台了立法联系点工作办法，打造“五有”社区立法联系点，做到制度有上墙、场所落实、工作有队伍、经费有保障、活动有计划，迈出民主立法坚实的一步。特别是每个立法联系点成立由9至13名专业人员组成的立法议事会，让立法征询有了强有力的抓手。

三年来，这20个社区立法联系点变身一列列“立法直通车”，通过“立法沙龙”等形式多样的法规意见征集活动，共提出法律法规草案征集修改意见500余条，参与人员超5000多人，立法由“专业事”变为群众“身边事”。

群众踊跃参与立法，提出的意见和建议质量越来越高，不少变成了法规条文。例如，7月正式通过的《深圳经济特区学前教育条例》，就采纳了莲花街道立法沙龙提出的“鼓励企事业单位和其他社会组织举办学前教育机构，开设托班”等意见和建议。

**代表走进直播间报告履职情况**

今年，在深圳市人大代表活动月期

间，罗湖区的11名各级人大代表走进直播间，通过一个个生动案例，报告近年来履职成果，仅直播当天线上观看人数就超过8万人，视频点赞次数超1.3万次。

区级人大代表由选民直接选出，理应向选民报告工作，接受选民监督。如今，人大代表向选民述职已成为深圳市各区人大常委会的一项常规性工作。但是，由于场地限制，能到场倾听的选民数量有限，如何更好拓展代表与选民联系的平台？从2018年起，罗湖区人大常委会尝试邀请人大代表作述职直播，社会反响热烈，10多家媒体关注转发，仅大粤网一个星期的点击量就超过了17万次。

这项活动让罗湖区人大常委会认识到，群众对人大工作很关注，也很喜欢履职直播这种便捷、时尚的传播方式。到今天，这样的直播已经开展了四场，成为宣传人民代表大会制度、践行全过程人

民主的重要举措。不少群众留言：“原来这些民生难题解决的背后还有这么多故事”“没想到基层人大代表做了这么多事，太给力了！”

罗湖区人大常委会相关负责人表示，从部门预算阳光预审到民生项目代表论证评估，多年来区人大常委会不断创新工作机制，才有了敢向人民进行直播述职报告的底气。而直播活动进一步激发了罗湖区探索基层人大工作新模式，激发了代表履职热情，也吸引了更多群众参与到基层民主的实践中来。

**代表与局长面对面解决民生难题**

以前，位于宝安区塘头社区的中天元搅拌站和成顺石材厂造成的粉尘、噪音等问题引发周边群众的强烈不满。2021年年底，带着群众的意见并经过多次调研后，宝安区人大代表与区住建局、区土地规划监察局等职能部门负责人面对面沟通，有效推动了问题的解决。这

## 让“正义之光”照亮前行之路

何莉

近日，“中国这十年”系列主题新闻发布会，聚焦新时代全面依法治国取得的历史性成就。党的十八大以来，从人民法院实行立案登记制改革，建成“一站式多元解纷和诉讼服务体系”，到全国四级法院全部建成一站式诉讼服务中心，服务项目扩展到50多项，再到送法上门、巡回办案，司法服务“零距离”……中国法治始终坚持以人民为中心，通过办好一个个案子，解决一项项老百姓的“烦心事”，不断打通了法治为民的“最后一公里”。

良法善治，推动改革开放实现“法治护航”。法律属于社会的上层建筑。全面推进依法治国，加快建设社会主义法治国家，是实现中华民族伟大复兴的客观需要，也是重要保障。党的十八大以来，我国坚持思想引领、举旗定向，不断开创了法治中国的新境界。一方面，习近平法治思想的指导地位全面确立，党对全面依法治国的领导更加坚强有力，为走稳走实中国特色社会主义法治道路指明了“方向标”；另一方面，统筹协调、上下协同，驰而不息地加快建立健全法治体系建设。数据显示，截至2022年6月底，我国制定修改法律行政法规730余件次，现行有效法律292件，行政法规598件，中国特色社会主义法律体系日趋科学完善，全面依法治国实现“立柱架梁”。

公平正义，社会法治保障实现“以民为本”。保障人民的根本权益是推进全面依法治国的出发点和落脚点。因此，在构建全面依法治国的

进程中，必须把增进人民福祉落实到全面依法治国的各领域、全过程，及时回应人民群众在民主、法治、公平、正义、安全等方面的需要。党的十八大以来，从人民法院实行立案登记制改革，建成“一站式多元解纷和诉讼服务体系”，到全国四级法院全部建成一站式诉讼服务中心，服务项目扩展到50多项，再到送法上门、巡回办案，司法服务“零距离”……中国法治始终坚持以人民为中心，通过办好一个个案子，解决一项项老百姓的“烦心事”，不断打通了法治为民的“最后一公里”。

良法善治，推动改革开放实现“法治护航”。法律属于社会的上层建筑。全面推进依法治国，加快建设社会主义法治国家，是实现中华民族伟大复兴的客观需要，也是重要保障。党的十八大以来，我国坚持思想引领、举旗定向，不断开创了法治中国的新境界。一方面，习近平法治思想的指导地位全面确立，党对全面依法治国的领导更加坚强有力，为走稳走实中国特色社会主义法治道路指明了“方向标”；另一方面，统筹协调、上下协同，驰而不息地加快建立健全法治体系建设。数据显示，截至2022年6月底，我国制定修改法律行政法规730余件次，现行有效法律292件，行政法规598件，中国特色社会主义法律体系日趋科学完善，全面依法治国实现“立柱架梁”。

公平正义，社会法治保障实现“以民为本”。保障人民的根本权益是推进全面依法治国的出发点和落脚点。因此，在构建全面依法治国的

### 人大时评

## 沪苏浙皖合力推动太湖流域水环境综合治理 长三角城市依法共治“江湖”

本报讯 近日，江苏省人大常委会批准《宿迁市骆马湖水环境保护条例》《徐州市骆马湖水环境保护条例》，这是江苏省首个生态环保领域的立法协作项目，骆马湖处于宿迁市与徐州市交界区域，非常需要协同立法保护水环境。

长三角城市共治“江湖”，远不限于此。早在2012年，浙江省和安徽省便启动了新安江流域水环境生态补偿，这是全国首个跨省流域生态补偿改革试点，相关经验已在全国其他10个流域复制推广。

共用“一个声音”立法。2021年3月1日，长江保护法正式施行；当年1月1日，长江流域重点水域开始实行“十年禁渔”。同日，安徽安庆施行《长江江豚保护条例》，这是我国首部长江江豚保护地方性法规。江苏、安徽等地建立守护江豚示范学校。

为保护另一种长江珍稀濒危物种中华鲟，上海市在崇明世界级生态岛建设了长江口中华鲟自然保护区基地。2020年6月6日，《上海市中华鲟保护管理条例》施行，“为一条鱼立一部法”，这在地方立法史上尚属首次。但上海地处长江口，如何破解地方立法

只能管一段的问题？上海市人大农业与农村委员会副主任委员李富荣介绍，法规专章“区域协作”一章，还专程到江苏、安徽等长江沿线省份征求意见。“兄弟省都很支持，都期待有个领头人。全国人大常委会表示，上海若能带头探索，将为下一步立法提供有价值借鉴。”李富荣说。

很快，上海与苏浙皖三省又有了共同为长江立法的新实践，2021年4月1日，由上海市人大常委会牵头、三省一市人大常委会分别作出的《关于促进和保障长江流域禁捕工作若干问题的决定》同步施行，三省一市实现共用“一个声音”立法。

同时，值得关注的是各地联合河(湖)长已成常态。长三角生态绿色一体化发展示范区内47条跨界河湖设置了73名联合河(湖)长。7月25日，嘉兴桐乡、湖州南浔、苏州吴江三地在桐乡乌镇举行两省三县联合河长制工作室揭牌仪式，“三地”联合河长制从项目化管理转向实体化运作。此外，湖州也正创新区域联动机制，建立太湖共治机制，签订湖州—嘉兴、湖州—吴江环境友好区域协作意见，建立联动治水机制。(任俊敏)

位于牡丹江市的国网黑龙江省电力有限公司镜泊湖发电厂，建于日伪时期，见证了中国人民不屈不挠的抗日斗争史。1945年8月，日寇溃逃前摧毁电厂。在中国共产党领导下，镜泊湖发电厂于1946年修复发电，有力支援了解放战争和抗美援朝战争及当地工业发展。近年来，镜泊湖发电厂深入挖掘红色资源，建成红色教育基地，于2021年正式对外开放。图为近日，参观者在镜泊湖发电厂参观。 新华社记者 王建成摄