

“四点发力”推动人大工作高质量发展

■ 何薇 (贵州)

2022年是党的二十大召开之年。贵州省遵义市人大常委会自觉强化政治机关意识,认真贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神,始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,主动担当作为,统筹“四点发力”,奋力推动新时代人大工作高质量发展,积极为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境贡献人大力量。

坚持党的全面领导,把准人大工作高质量发展的根本点

坚持党的全面领导是人大工作最高政治原则。遵义市人大常委会坚持把这一最高政治原则贯穿人大工作各方面全过程,牢牢把握人大工作正确政治方向。一是旗帜鲜明用习近平新时代中国特色社会主义思想统领和指导人大工作。持续在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫,深入学习贯彻习近平法治思想,习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述,习近平总书记视察贵州重要讲话精神,切实筑牢做好新时代人大工作的思想政治根基,毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,更好把制度优势转化为地方治理效能。二是旗帜鲜明把“两个维护”体现在人大的一切工作中。坚持把政治建设摆在首位,深刻领悟“两个维护”的决定性意义,自觉增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,使忠诚核心成为遵义人大干部最鲜明的政治

品格。认真落实全面从严治党主体责任,充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用,凡是重要会议、重要立法、重要工作、重大事项都及时向市委请示报告,确保人大工作始终在党的领导下进行。三是旗帜鲜明围绕中心、服务大局谋划推进人大工作。对标对表党中央决策部署和习近平总书记重要指示,聚焦“贯彻党代会、喜迎二十大”,以推动高质量发展为主题,抢抓国家转型发展重大机遇,紧扣围绕“四新”主攻“四化”主战略和“四区一高地”主定位,科学谋划推进人大立法、监督、决定、代表等各项工作,自觉在围绕中心、服务大局中体现人大担当、彰显人大作为,切实做到党要管党、党在哪里,人大工作就跟到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。

坚持人民当家作主,做实人大工作高质量发展的着力点

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。遵义市人大常委会充分发挥这一重要制度载体作用,不断丰富拓展全过程人民民主的实践特色。一是着力健全民主制度。完善落实主任会议成员联系人大常委会组成人员、常委会组成人员联系代表、代表列席常委会会议、召开列席代表座谈会、公民旁听常委会会议、法规草案公开征求意见等制度机制,自觉把全过程人民民主主要融入人大依法履职的各方面各环节,不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,切实用制度体系保障人民当家作主。二是着力丰富民主形式。通过坚持民主选举产生人大代表、开展立法听证立法协商、邀请代表经常参与

常委会履职活动、组建常委会咨询专家库、推行人大信访事项网上办理、探索街道居民议事会试点建设等形式,不断扩大人民有序政治参与,有效保障人民依法通过各种途径和形式管理经济社会发展各项事务,切实把人民的知情权、参与权、表达权、监督权落到实处。三是着力拓宽民主渠道。充分发挥覆盖全市253个乡镇(街道)的线上线下代表联络站、不同类型的基层立法联系点、人大预算联网监督系统、代表议案建议办理系统、代表履职服务平台、规范性文件备案审查信息平台、人大监督司法工作平台、遵义人大门户网站、遵义人大微信公众号等载体和平台作用,最大限度吸纳民意、汇集民智,确保人大立法、监督、决定、代表等各方面工作都能听到来自人民的声音。

坚持依法履职尽责,筑牢人大工作高质量发展的支撑点

围绕党和国家工作大局履职尽责是新时代人大工作的鲜明主题。遵义市人大常委会始终聚焦这一鲜明主题开展工作,努力以高质量履职推动高质量发展。一是在贯彻实施宪法上下功夫。深入开展宪法法律宣传教育,大力弘扬宪法精神。严格执行宪法宣誓、任前法律知识考试等制度,促进任命人员增强宪法意识、法治观念。加强对法律法规实施情况的监督,推动各项工作在法治轨道上运行。扎实做好规范性文件备案审查工作,自觉维护国家法治统一。二是在提高立法质量上见成效。深入推进科学立法、民主立法、依法立法,坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工

作格局,完善专班起草、专题调研、专家咨询、专门程序的立法工作机制,围绕解决实际问题、彰显地方特色开展“小切口”立法,不断增强立法的针对性、适用性、可操作性,努力以良法促发展、保障善治。审议通过城市绿化条例,开展辣椒生产环境保护、赤水丹霞保护等立法调研,探索对湘江保护条例进行立法后评估。三是在增强监督实效上谋突破。自觉用好宪法法律赋予的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督,统筹运用听取审议专项工作报告、执法检查、调研视察、专题询问等监督方式,打好监督“组合拳”,实现“1+1>2”效果。紧盯稳住经济大盘、稳定安全生产“一法一条例”、乡村振兴促进法等执法检查,专题调研经济运行、全国重要的白酒生产基地建设、义务教育“双减”政策落实情况,集中视察重大项目建设、产业发展、医保工作等情况,专题询问违法建设治理工作情况。四是在发挥代表作用上出实招。认真落实市人大常委会关于加强和改进市人大代表工作的31条具体措施,支持和保障代表依法履职,规范建立代表履职档案。分期分批开展新任市人大代表培训,不断提升代表履职能力。深入推进“乡村振兴·代表在行动”主题活动,组织动员全市1.7万余名各级人大代表积极投身乡村振兴主战场。按照“内容高质量、办理高质量”要求,完善代表议案建议提出、交办、督办等工作机制,建立代表建议答复承诺解决事项台账并抓好跟踪落实,切实把代表好声音变成群众获得感,努力

做到民有所呼、我有所应。

坚持对标“四个机关”,抓好人大工作高质量发展的关键点

“四个机关”是新时代加强各级人大自身建设的新定位、新目标、新抓手。遵义市人大常委会自觉锚定这一目标定位推进自身建设,全面提升履职能力和工作水平。一是理论武装力求入脑入心。健全学习机制,强化理论武装,及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,深入学习贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神,自觉以理论上的清醒保证政治上的坚定,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,巩固拓展党史学习教育成果,坚决守好人大意识形态阵地。二是作风建设坚持从严从实。加强人大工作力量和机关干部队伍建设,组织开展“讲政治、守规矩、严作风”专项教育,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。严格执行常委会及机关各项工作制度,不断提升人大工作制度、规范化、程序化水平。三是上下联动注重提质增效。坚持每季度召开全市人大系统办公室主任联席会议,加强与县乡人大的工作联系和业务指导,注重联动开展执法检查、专题调研等工作,着力提升人大工作整体实效。加强和改进人大宣传工作,建立全市人大系统通讯员队伍,持续讲好人大故事、传递人大声音,不断激发市县乡三级人大履职热情。

(作者系贵州省遵义市人大常委会主任)

■ 邱才宝 (江西)

换届以来,江西省南昌市青云谱区人大常委会机关坚持以党的政治建设为统领,认真学习党的十九和十九届历次全会精神,全面落实习近平总书记党中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神,以忠诚奋进、实干担当的赶考状态和实际行动,全面打造让党放心、让人民满意的模范机关。

对党忠诚“有信仰”,打造“讲政治”的模范机关。牢固树立人大常委会机关首先必须是政治机关的意识。坚持把党的政治建设摆在首位,深刻认识“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,对标对表区委要求,明确服务中心大局的重点任务和工作举措,切实做到党委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。充分发挥人大职能作用,通过法定程序,把党委决策主张转化为全区人民的共同意志和自觉行动。

坚持“五有” 打造“五讲”模范机关

心系群众“有担当”,打造“讲贡献”的模范机关。展现代表风采,践行“人民选我当代表、我当代表为人民”。区人大常委会组织代表深入企业,通过广泛听取群众意见建议等形式推动解决群众急难愁盼问题。组织机关党员干部参与疫情防控、文明创建、社会治理等工作,深入企业一线、深入基层社区,为群众办实事。

依法履职“有作为”,打造“讲实干”的模范机关。实施正确、有效、依法监督。强化财经监督,依法作出批准2022年新增债务限额及预算调整的议案。听取审议审查整改突出问题整改报告,并开展满意度测评。听取审议公共卫生服务、安全生产、文化体育等专项工作报告,又要抓好分管党风廉政建设工作,督促分管干部负责、守责、尽责,守好自己的“责任田”。深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神,把纪律规矩挺在前面,坚决防止和克服形式主义、官僚主义。

优化服务“有行动”,打造“讲实效”的模范机关。完善代表履职管理制度。区人大常委会制定了《关于加强区人大代表履职管理进一步发挥代表作用的意见》,促使服务保障代表更加规范。开设“青云代表讲堂”,每季度定期组织人大代表为选民群众提供专题讲座、教学辅导等。

■ 赵震 (山西)

为规范人大代表在人民代表大会和闭会期间活动,全面掌握人大代表履职情况,进一步做好人大代表履职服务保障和管理监督,近年来,山西省大同市人大常委会在完善并推进代表履职档案规范化建设中,从明确一份履职清单到建立一份履职档案,从出台一套管理制度到形成一套工作模式,逐步探索出代表履职档案规范化建设的“大同实践”。

任职建档、清单罗列 让代表履职更有方向

人大代表的性质、职权和政治地位,决定了人大代表在政治生活中具有极其重要的作用,做好人大代表履职档案工作有助于代表更好发挥履职效能。大同市人大常委会在为代表建立档案时,要求做到“四有”,即有制度、有卡片、有清单、有手册。制度就是《大同市人大代表履职档案管理制度》,在制度中明确规定了代表履职建档内容、履职档案建立方法、激励和监督等内容;卡片就是《人大代表履职档案卡》,档案卡一式三份,代

表本人、所在代表团的县区人大常委会人事代表工作机构、所驻人大代表联络站各保存一份,每年11月30日前,各县区人大常委会人事代表工作机构汇总代表履职情况并上报市人大常委会人事代表工作机构留存;清单就是《人大代表履职清单》,履职清单对代表在人民代表大会期间和闭会期间履职内容进行了归纳和整理,共涉及18个方面,包括代表在人民代表大会期间出席代表大会、审议发言、提出议案建议和闭会期间宣传贯彻宪法法律、列席常委会会议、参加视察调研、参加培训学习等;手册就是《人大代表履职手册》,手册内容包括代表的权利与义务、代表履职情况记录、大事记、市人大常委会地址、官网、微信公众号及相关委室联系电话等。制度、卡片、清单、手册的发放,让代表在履职过程中有更加具体明晰的方向。

详情登记、便于查阅 让代表履职更有成效

为确保代表履职档案便于管理、便于查阅,按照“一人一档”“一事一记”原则,在建档基础上,按照“三结合”的方式为代表做好档案记录。一是本人填写与联络站记录相结合。二是照片影像与文字记录相结合。三是纸质留存与电子记录相结合。通过“三结合”全面系统记录代表一年、任期内的履职情况,同时坚持档随人走的原则,所有履职档案均由代表所驻联络站负责管理,按届期存档。截至目前,全市346名人大代表已全部建立了履职档案,存放在各自所驻的人大代表联络站。在代表联络站,代表可以随时查阅履职档案,了解履职情况。代表联络站除有共同的代表登记表、代表履职卡外,也有各具特色的档案管理模式,如天镇县马家皂乡人大代表联络站精心设计人大代表履职“五个一”活动,即每月一次接待选民、每月一条代表建议、每月一次帮扶帮困、每季度至少一次调研视察、每年一次述职评议,并把履职情况计入代表履职档案。广灵县人大常委会积极促进代表履职档案电子化建设,利用微信等有效载体,创建“代表电子名片”、建立“代表线上履职档案”,有力打通了“代表线上接待平台”。

年终汇总、考评依据 让代表述职更有底气

为进一步巩固履职档案成果,市人大常委会制定了代表履职考核办法,明确将履职档案的记录内容作为代表履职的“两个依据”,一是把履职档案作为代表考评的依据;二是把履职档案作为代表评优连任的依据。如大同市人大常委会每年在市人民代表大会召开前通报表彰前一年度履职优秀代表,评选条件就是以代表履职情况为主要依据,各县区人大常委会根据本选举单位市人大代表履职情况和在常委会上的述职评议情况,提出初步人选,并附年度代表履职情况统计表上报。在换届推选连任代表时,市人大常委会把代表履职档案作为重要参考依据提出相关人选。

不断推进代表履职档案规范化建设

实践证明,代表履职档案的建立与完善,既是为代表编写的一份履职日记,又是为代表建立的一份工作台账,在推动代表积极履职方面发挥了重要作用。大同市人大常委会在探索代表履职档案规范化建设的过程中,有制度、有温度、有高度,代表履职档案同,在统筹推进疫情防控和经济社会发展过程中,履职档案记录下代表主动担当、积极作为的每份付出和动人风采,表现了代表守初心担使命、当先锋做表率、架桥梁当纽带的积极作用。

深入践行全过程人民民主的基层实践

人民民主的实践基础;践行“三问于民”,丰富全过程人民民主的实践内涵;打造“四有”力量,建强全过程人民民主的实践力量;强化“五力”引领,增强全过程人民民主的动力支撑,推动全过程人民民主制度化设计、程序化操作、规范化运行。

发展全过程人民民主是一项系统工程、整体工程,党的领导是全过程人民民主发展的根本前提。邳州市委对试点工作给予全力支持保障,专题听取专项工作汇报并下发文件,市镇两级党委主要领导担任推进全过程人民民主基层实践工作领导小组组长,将“推进全过程人民民主”纳入2022年度党的建设考核,着力汇聚推进全过程人民民主基层实践的强大合力。

找准行动抓手 建强载体支撑

今年以来,邳州市人大常委会以加强全过程人民民主基层实践基地建设为引领,积极推进基层实践中(站、点)高标准建设、高水平管理、高效率运行,对全市155个“家站点”进行优化提升,打造行业代表联络站13个,提升徐州市人大常委会法工委立法联系点内涵,探索建立工业、农业、政法等立法建议征集点,依托市政务中心、镇便民服务中心建立联系点30个,建设“智慧人大”云平台并推广应用,实现“线上线下”平台协同发

锚定行动目标 丰富实践内涵

问需于民,找准履职切入点。将民主协商、民主管理扎实贯穿于问需之中,力

坚持多措并举 促进乡村振兴

社会环境。在调研走访上聚力。今年以来,市人大常委会积极响应赤壁市委号召,扎实开展“下基层察民情解民忧暖民心”实践活动。为了把活动引向深入,组织开展“准确把握基层实情、助推赤壁乡村振兴”大调研大走访,凝聚乡村振兴促进法实施力量。市人大常委会党组高度重视这次调研活动,两次召开党组(扩大)会议专题研究,制定了周密的工作方案。调研以推进乡村振兴、实现共同富裕为指导思想,以实施乡村振兴战略中“老百姓最需要的是是什么?最大的愿望是什么?最不满意的的是什么?最需要市委政府解决的问题是什么?”为话题导向,积极践行全过程人民民主理念,让访谈对象充分表达诉求和意见,积极进行正面引导,增强人民群众对党和政府的理解度和认同度,达到了统一共识、鼓舞士气的良好效果。

在履职监督上用力。精心组织专题询问。年初,市人大常委会决定把粮食安全问题作为今年专题询问议题,创新询问方式方法,采取专题询问和电视问政相结合的办法,通过图文并茂的形式,从粮食的生产、收购、加工、消费全过程、全链条组织开展询问,力争专题询问击中要害,问出成效。

在执法检查上发力。开展执法检查,是促进法律法规落实落地的有效途径。市人大常委会明确执法检查重点聚焦管理责任、产业振兴、乡村振兴等方面内容,分五个阶段对工作进行了部署。检查由市人大常委会主任、副主任担任检查组组长,强化检查的组织保障;大力推行明察暗访、随机抽查、突击检查等监督方式,并引入媒体监督,对发现的典型问题及时在媒体进行点名曝光,丰富人大监督方式;聘请第三方开展电话访谈,动员志愿者调查以及入户走访等方式收集群众问题和意见,增强执法检查的科学性、专业性。

务实行动支撑 激发动力活力

近年来,市人大常委会始终把提升代表履职能力作为重要任务来抓。坚持“一体化派单+个性化点单”相结合,分级分层推动学习培训全员覆盖,推动人大代表专职履职、善于监督;出台代表履职积分管理办法,用好履职手册,加强履职考评和结果运用,推动人大代表勇于担当、敢于监督。

围绕打造让党放心、让人民满意的“四个机关”,市人大常委会全面加强制度体系建设,制定完善常委会议事规则、专委会工作规则、关于加强和改进人大监督工作和代表工作的意见等20多项工作制度,形成了按制度办事、靠制度管人、用制度规范行为的长效机制。健全完善系统化常态化学习体系,坚持理论学习“第一议题”,不断提升理论素养和业务水平。加快数字人大建设,推进代表网上履职,开发电子阅文系统,优化预算联网监督机制,不断提升人大工作信息化、智能化水平。

自《中华人民共和国乡村振兴促进法》(以下简称乡村振兴促进法)颁布实施以来,湖北省赤壁市人大常委会牢固树立“以人民为中心”的发展理念,发挥好法定职能作用,综合运用多种方式,切实增强监督实效,扎实推进乡村振兴促进法的有效实施,为全市全面推进乡村振兴提供了坚强的法治保障。

在宣传普及上着力。市人大常委会组织召开机关干部集中学习会和代表培训会,全体机关干部和市人大常委会代表参加,全文学习乡村振兴促进法,全面准确理解法律的精神实质,并要求充分发挥人大代表的监督作用,围绕乡村振兴战略的重大决策部署落实情况,采取调研、视察、检查、评议、专题询问等方式,提出有针对性和参考价值的意见建议,积极为党委政府科学决策提供参考,推进乡村振兴各项法律法规和政策举措落实落地。与此同时,开展专项法治宣传活动,教育广大群众“学法源于一点一滴,守法始于一言一行”,以此增强全民法治观念,形成自觉守法、遇事找法、解决问题靠法、化解矛盾用法的良好

坚持多措并举 促进乡村振兴

社会环境。在调研走访上聚力。今年以来,市人大常委会积极响应赤壁市委号召,扎实开展“下基层察民情解民忧暖民心”实践活动。为了把活动引向深入,组织开展“准确把握基层实情、助推赤壁乡村振兴”大调研大走访,凝聚乡村振兴促进法实施力量。市人大常委会党组高度重视这次调研活动,两次召开党组(扩大)会议专题研究,制定了周密的工作方案。调研以推进乡村振兴、实现共同富裕为指导思想,以实施乡村振兴战略中“老百姓最需要的是是什么?最大的愿望是什么?最不满意的的是什么?最需要市委政府解决的问题是什么?”为话题导向,积极践行全过程人民民主理念,让访谈对象充分表达诉求和意见,积极进行正面引导,增强人民群众对党和政府的理解度和认同度,达到了统一共识、鼓舞士气的良好效果。

主任笔谈

在履职监督上用力。精心组织专题询问。年初,市人大常委会决定把粮食安全问题作为今年专题询问议题,创新询问方式方法,采取专题询问和电视问政相结合的办法,通过图文并茂的形式,从粮食的生产、收购、加工、消费全过程、全链条组织开展询问,力争专题询问击中要害,问出成效。

在执法检查上发力。开展执法检查,是促进法律法规落实落地的有效途径。市人大常委会明确执法检查重点聚焦管理责任、产业振兴、乡村振兴等方面内容,分五个阶段对工作进行了部署。检查由市人大常委会主任、副主任担任检查组组长,强化检查的组织保障;大力推行明察暗访、随机抽查、突击检查等监督方式,并引入媒体监督,对发现的典型问题及时在媒体进行点名曝光,丰富人大监督方式;聘请第三方开展电话访谈,动员志愿者调查以及入户走访等方式收集群众问题和意见,增强执法检查的科学性、专业性。

围绕打造让党放心、让人民满意的“四个机关”,市人大常委会全面加强制度体系建设,制定完善常委会议事规则、专委会工作规则、关于加强和改进人大监督工作和代表工作的意见等20多项工作制度,形成了按制度办事、靠制度管人、用制度规范行为的长效机制。健全完善系统化常态化学习体系,坚持理论学习“第一议题”,不断提升理论素养和业务水平。加快数字人大建设,推进代表网上履职,开发电子阅文系统,优化预算联网监督机制,不断提升人大工作信息化、智能化水平。

高度重视基层人大建设,坚持邀请镇街人大负责人列席市人大常委会会议,参加视察调研、执法检查等,坚持基层人大工作例会制度,建立人大常委会负责人分片联系指导镇街人大工作机制,鼓励各镇(街道)积极探索实践。