

“湾子夜话”助大家的日子越过越红火

公开视窗
天津
开展行业协会商会乱收费
专项清理整治“回头看”

■ 赵晓明

盛夏八月，湖北省崇阳县铜钟乡坳上村的湘莲基地里，荷花开得正艳，颇有几分“接天莲叶无穷碧”的韵味。

记者联系坳上村党支部书记、村委会主任沈亚东时，他正在歇式建筑风格的党群服务中心组织一场培训。屋外，绿树葱茏，硕果挂满枝头；屋内，参与培训的村民们讨论得热火朝天，建立微信群、培育特色产业、推动乡风文明等一个个话题依次进行，说到兴起，传来阵阵爽朗的笑声。

作为全国村级议事协商创新实验试点单位，坳上村近年来坚持党建引领，创新开展了“话政策、话发展、话民生、话和谐、话成效”的“湾子夜话”活动，形成了政策法规、居民需求、惠民政策、公共事务、公益事业等问题共商共建的协商治理新格局。

你一言，我一语 特色产业有奔头

曾经的坳上村，由于地处偏远，交通不便，缺乏产业，一直贴着贫困的标签，是全县47个重点贫困村之一。

依靠脱贫攻坚政策，坳上村已经成功脱贫。作为土生土长的坳上人，沈亚东一直渴望把坳上村这个大家庭建好，让大家过上好日子。“光靠输血不是长久之计，必须要有产业作为支撑，带领村民增收，这是摆在我们面前最迫切、最现实的问题。”沈亚东说。

之前，坳上村公路两边都是烂泥田，不适合水稻生长，常年闲置。沈亚东到外地考察后，联系好技术支持和种源，带领村民种植莲藕。2017年，党员沈亚东试种近2.7公顷莲藕获得成功。一年下来，纯收入8万多元。

如何带动更多的脱贫户投身产业发展？在“湾子夜话”中，不少党员干部提及这一话题，经过商讨，村里决定成立乡馨莲藕专业合作社，吸引了26户脱贫户以土地、劳动力和承租经营等形式入股，春有藕带、夏有莲蓬、冬有莲藕，取得了良好经济效益。

发展产业，并非一帆风顺。消除不同意见、凝聚发展合力是发展产业常遇到的难题之一，“湾子夜话”便是坳上村“两委”解决这个问题的“法宝”。

2021年年初，在一场“湾子夜话”中，沈亚东刚宣传完撂荒地治理的相关政策，沈金才、沈佳甫等村民便提出开发远山冲里4公顷荒地的请求，并提议免租2至3年。该提议听起来不错，但也遭到部分村民反对。

为统一意见，议事小组建议大家第二天到现场察看。翌日上午，大家到现场一看，这些荒地可利用面积小、开发成本高，一下子都同意了免2年地租，当天就与合作社签订了开发合作协议。如今，这片原来的撂荒地变成了中药材黄精基地，村民在此务工，增加了家庭收入。

据沈亚东介绍，坳上村通过“湾子夜话”协商议事，探索出村集体经济、村企合作经营、承包经营、转租经营四种产业发展方式。以村企合作经营为例，坳上村与湖北领康中药材有限公司合作建设中药材基地，每年增加村集体收入5万元。

小积分，大活力 人人参与村庄事

在沈亚东看来，坳上村是全体村民的大家庭，大家始终把村湾当作自己家一样来打理。每一次“湾子夜话”，都是在为这个大家庭添砖加瓦。

今年3月9日晚上，在坳上村二组旗杆屋开展“湾子夜话”时，村民沈跃辉建议，各家分段包片，确保卫生保洁无盲区，得到大家的积极响应。随后，大家一同协商，达成一致意见，形成可行方案。方案实施后，提升了环境卫生水平，并在全村推广。

一周后，在坳上村三组的“湾子夜话”中，村民廖初华建议加强高村园区沟渠建设，得到大家的一致赞同。鉴于该沟渠去年由于维修不到位造成洪涝灾害，村委会维修特办，在2周内维修到位，村民拍手叫好。

通过“湾子夜话”，越来越多的村民参与到美丽乡村建设中来，主动出力，清扫房前屋后垃圾。村里争取上级资金补助，完善道路、沟渠、绿化亮化等基础设施。同时，栽种种树，打造“归园田居·微尚”田园综合体。

与廖初华同组的村民潘素芳是村里公认的勤快人。2021年，潘素芳家养猪出栏10头、养鸡300只。今年年初，被评为村里的“巾帼劳模”，获奖励资金500元，另奖励积分50分。

据沈亚东介绍，通过“湾子夜话”推进村民协商议事，积分制是有效的激励手段。每户全年基础分100分，每季度25分，由村民自评、自然湾互评，最后由村里组织村民代表评审，确定其每季度积分，并在公示栏内予以公示。村里每年拿出2万元进行积分奖励，像潘素芳这样积分较多的村民可凭积分单在本村超市兑换相应的生活用品。“通过评议、打分，每个村民既是村级事务的积极参与者，同时也是村级事务管理的监督者。”崇阳县民政局工作人员陈文华说。

气顺了，心齐了 村里的事好办了

沈亚东一直信奉“家和万事兴”。对坳上村这个大家庭而言，这句话同样适用。

多年前，坳上村是个上访村，县、乡领导都为之忧。在沈亚东看来，农村常说“气不出，饭不熟”，大多数矛盾纠纷来源于鸡毛蒜皮的小事，主要就是话没有说透，气没有理顺。“只要有人倾听、有地方疏解，村民心里舒坦了，问题自然解决了。”沈亚东说。

“湾子夜话”便是听民意、解民忧的良好渠道。通过常态化开展“湾子夜话”，村“两委”干部、村民们围坐在一起，面对面唠家常、解疙瘩，凡是涉及村民切身利益的事项，均充分听取党员、群众的意见，大家的事大家商量着办。大家的气顺了、心齐了，村里的事也就好办了。

在坳上村党群服务中心，村规民约、乡贤文化等内容，用毛笔写在墙上；在村宣传栏内，包括“五个最美”（最美母亲、最美媳妇、书香子弟、最美子弟兵、幸福家庭）的“崇文尚德传乡风、民风醇厚出贤人”榜单吸引了众多村民的目光，在乡间树立了好榜样，推动形成孝老爱亲、向上向善的浓厚氛围。

在榜单上，沈佳甫家是村里公认的幸福家庭，老两口为人诚恳，待人热情，邻里和睦。虽已年近七十，老两口还种植0.3公顷莲藕，年出栏猪6头，养鸡60只，每年仅农业种植和养殖收入就达5万元以上。

作为一名老党员，沈佳甫经常学法、普法，加入了村调解委员会。邻里之间有矛盾时，沈佳甫主动了解情况，进行合理调解，力求让矛盾纠纷化解在萌芽状态。在沈佳甫老两口的熏陶下，儿子一家也和睦、幸福美满。村里人都说沈佳甫一家好福气，纷纷效仿，发展产业，化解矛盾，促进家庭和谐。

如今的坳上村，环境优美，产业兴旺，乡风文明，治理成效显著。沈亚东表示，坳上村将进一步拓展“湾子夜话”的内涵和形式，凝聚村庄发展的强大合力，让大家的日子越过越好。

（据《中国社会报》）

让村民“问政”成常态

——河南省灵宝市开展村级廉情监督工作调查

■ 韩春光 李均友

“入股这事儿，村民关注。走访群众时，不少人反映，2万元一股，门槛太高。如果把金额降下来，会让更多群众享受政策红利。”8月初，河南三门峡灵宝市尹庄镇前店村党支部、村委会研究香菇产业设施大棚建设项目吸收群众入股问题时，在听取村民廉情监督员高景超的建议后，最终敲定入股金额每股为2千元。

为了守护好民生项目，积极为兴村富民建言献策，灵宝市让广大廉情监督员积极履职。据统计，像前店村这样，灵宝市376个行政村（居委会）共有1028名廉情监督员“吹哨”上岗，对村级小微权力规范运行起着监督作用。

村村有人来“问政”

当前，农村基层信访问题依然突出。个别村“三资”管理、“四议两公开”制度规定未规范落实，村务公开群众看不懂，存在监管漏洞和盲区。灵宝作为三门峡市廉情监督试点，积极探索村级廉情监督工作方法，发挥村廉情监督员作用，把监督触角延伸到村委会（居委会），努力破解基层监督弱化难题。

2022年3月，灵宝市纪委监委、各乡镇纪委通过资格审查，在每村聘请3名作风正派、办事公道、群众信任的廉情监督员，明确任职要求、工作流程、任务清单和监督事项。廉情监督员对村里党务村务享有知情权、质询权、审核权、建议权、监督权，通过列席会议、收集意见、化解矛盾、监督检查等依法履职。

“孟书记，我们把村集体合同审核了一遍，发现咱村跟面粉厂签的合同已经到期，得按照‘四议两公开’程序尽快重新签订合同。”你的提醒很及时，咱马上就落实。5月初，面对廉情监督员孟文革的建议，尹庄镇油峪村党支部书记孟凡银立即召开村干部会议和村民代表会议，很快解决了问题。

精准监督佑民利

油峪村廉情监督员之所以能精准发现问题，是因为有了村集体家底明白账。为了便于廉情监督的开展，今年4月初，灵宝市选定13个集体资金、资源、资产体量大的村进行集体经济清产核资。市纪委监委、农业农村局、财政局、

审计局组成专项工作组，用时1个月，核定6608处集体资产，共计1724万元，较清查前核增140多万元；清查77类集体资源260.916公顷，较清查前核增80余公顷。清产核资结束后，工作组专门指导廉情监督员就如何围绕集体合同签订开展专项监督培训。目前13个村共审定集体合同20余份，发现并整改问题30余个。

集体“三资”关乎群众利益，是开展廉情监督的重要一环。“村里办这个合作社，产业有前景，村民都看好，有廉情监督员把关，合作社经营会更规范，大家感觉自己入股的钱有着落，心里踏实。”焦村镇罗家村群众说。

近年来，罗家村大力发展矮砧苹果、生态养猪产业，成立了弘农沃土专业合作社，所得收益全部分红给股民。眼下，合作社已先后3次举办股民分红大会，累计分红80余万元。廉情监督员聚焦资金运行、收益、分红，监督钱花得是否合规、程序是否到位，发现问题及时提出意见并督促整改，为村集体和村民把好了钱关。

公开公正得民心

据了解，目前该市廉情监督员结合疫情防控、人居环境整治、项目建设、财务收支等事项，累计开展监督2000余次，发现400余个问题并督促整改。

“前些天，一场暴雨，村里供水罐倒塌了，这次修理，施工钩机作业5小时，地基用工5人3天，共花费1850元……”焦村镇贝子原村及时向党员、群众代表“晾晒”开支，实行“线下线上”同时公开村务的举措，受到群众的欢迎。

村廉情监督员强竹叶说：“村里每月都将收入、支出及工程项目类费用张贴在公示栏上。群众向我反映，在外务工的看不到公示栏上的财务收支情况，我把意见反映给村里。村里商议后决定线下线上同时‘晒支出’，将‘晒账’现场搬到村民微信群，让在外面的群众也能及时了解村里的重大事项。”

每月25日，西阎乡常阎村的公开“唱账”都会如期举行，村委会一公布本月收支情况，廉情监督员和党员、群众代表可就支出中存疑的地方质询，要求解释说明。这一做法已经在许多村庄得到推广。公开“唱账”“晒收支”，“唱”出了信任，“晒”出了廉洁。（据《河南日报》）

■ 韩朝阳

“工作多，任务重，人手少”一直是乡镇一级面临的痛点。面对存量编制分割固化的现实问题，河南出台相关政策，鼓励从上往下跨层级调剂使用编制，部分县级机关盘活存量编制资源，探索减县补乡镇机制，破解乡镇“没人办事、没编养人”的难题，打通基层治理关键堵点，为乡村振兴提供坚强保障。

2005年前后，河南乡镇一级实行“双减”改革，机构和编制和实有工作人员只减不增。乡镇机构进一步精简，同时干部队伍更新缓慢，人员老化问题日渐突出。43岁的开封市兰考县东坝头镇镇长蔡尚峰已在乡镇工作近20年，2005年乡镇“双减”改革时，他刚参加工作两年。“从2005年到2015年，10年时间乡镇基本没

进过人，之后通过公务员考录才零星增加几个人，干部队伍老化，人手严重不足。”

蔡尚峰说，目前乡镇日常工作多、任务重，乡镇干部时常被催着干、撵着干。与此同时，在政策变动、机构调整、技术进步等因素推动下，一些县直机关出现岗位多、工作少、人浮于事的现象。“比如以前的计划生育指导站，曾有大量差供（差额供养）和自筹编制人员。现在不少人没了具体工作，经费来源也断流，基本收入都难以保障。”兰考县编办工作人员王乾说。

截至2015年底，兰考县共有差供、自筹编制人员4000余人，“无事干、工资低、不上班”成为部分差供、自筹编制人员的常态。在平顶山市宝丰县，全县有事业编制12940个，除教师、医生外，可统筹使用的编制达5500多个。但一段时间内，编



地处秦巴山区深处的重庆市巫溪县，是重庆最后一批脱贫摘帽的区县。2021年5月，重庆医科大学附属第一医院副主任医师廖正步和蒋在强、代涛、黄燕、黄世峰四位同事一起，被选派到巫溪县担任驻村第一书记。为了满足当地村民看病需求、提高当地卫生院的医疗水平，同驻田坝镇的廖正步和蒋在强定期在镇卫生院和当地医生一起坐诊。同时，廖正步和同事还商量制定了下乡医疗帮扶计划，组建“义诊团”，在大山深处办起一所“流动医院”，每月不定期开展义诊活动，提升当地群众的健康水平。截至目前，“义诊团”已经先后到巫溪县多个乡镇开展大型义诊活动，受益群众4000余人。图为8月12日，在巫溪县红池坝镇茶山村，廖正步和同事为村民义诊。

把矛盾纠纷化解在社区

■ 赵政

社区工作不仅要注重服务好群众，还要在维护稳定、促进和谐方面下功夫。努力把矛盾纠纷化解在萌芽状态，对于提升治理精细化水平和社区群众安全感，具有重要意义。

群众日常生活中产生的矛盾纠纷，大都是家长里短、鸡毛蒜皮。但如果轻易放过，不从源头上消除化解，很可能会逐步演化发酵，让小问题变成大冲突，这不仅影响矛盾双方正常的工作生活，也会给社区和谐安定造成隐患。因此，有针对性地采取措施，把矛盾纠纷化解在社区，十分必要。

发现苗头，提早预防。要做到预防走在排查前，排查走在调解前，切实做到矛盾纠纷抓早抓小抓苗头，及时预警可

能引发矛盾纠纷的风险点。对此，各地采取了不少行之有效的举措。有些地方深入调研，采取座谈会、议事会等方式，与群众保持密切联系。大家畅所欲言，干部有的放矢，在面对面交流中把事说透、把理讲清，解开群众心里的疙瘩。一些地方未雨绸缪，优化服务措施，为群众办好各类心事、期盼事，让大家生活舒适、舒心，最大限度减少矛盾冲突的发生。

出现纠纷，及时调处。既要快速有效解决纠纷，又要让矛盾双方心服口服，这不但考验着基层治理者为群众办事的工作态度，也检验着基层治理机制的有效性。对此，要探索建立综合服务平台，实行矛盾纠纷“一站式处理”，让群众在矛盾解决的过程中“多办事、少跑路”，提升矛盾纠纷调解效率；发掘一批常年扎根基层、善于处理矛盾的调解员，发挥他

们人熟、事熟、情况熟的优势，帮助解决群众中的矛盾纠纷；提升群众参与度，发动群众力量，推广楼栋网格化治理，组建志愿者服务队巡街区、串网格、调纠纷，真正实现“小事不出社区、大事不出街道、矛盾不上交”。

在上世纪60年代初，浙江枫桥干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。如今，把矛盾纠纷化解在基层，正是在新时代对“枫桥经验”的坚持和发展。走好新时代群众路线，把矛盾化解在社区，让纠纷消弭于萌芽，是促进社会和谐稳定、增强群众获得感、幸福感、安全感的应有之举。

（据《人民日报》）

民主谭

宁夏
将打造100个“五社联动”示范社区

本报消息 近日，宁夏回族自治区民政厅印发《关于完善“五社联动”机制创新基层治理的指导意见》，提出到“十四五”末，以县(市、区)社会工作指导服务中心为牵引、乡镇(街道)社会工作服务站为枢纽、社区社会工作服务站为基础的三级社区工作服务体系基本建成，培育发展一批有较强专业性和信誉度的社区社会组织，社会组织孵化体系实现区、市、县“三级”全覆盖，社区志愿服务站在社区综合服务设施中覆盖率达到80%以上，打造100个“五社联动”示范社区，社会工作者、志愿者等社会力量参与基层治理途径进一步畅通，社区慈善资源作用更加凸显，“五社联动”实现制度化、规范化、常态化，社区居民服务需求得到有效回应，基层治理效能明显提升。

意见指出，创新完善“以社区为平台、社会工作专业人才为支撑、社会组织为载体、社区志愿服务队伍为依托、社会慈善资源为补充”的“五社联动”机制，着力发挥社会工作专业人才队伍优势，赋能社区社会组织、社区志愿者和社区居民，发掘和利用社区慈善资源，实现优势互补、融合发展、有效联动，进一步激发社会活力，推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动，提升基层治理效能，建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。

苏豫是差供编制人员，2005年改革后，财政局对出纳岗位需求减少，卜苏豫每月从财政局领几百元的基本生活费。2017年底，卜苏豫被选派到东坝头镇工作，重新拿到了有保障的岗位工资。

由“刚来时没有按点上下班观念”，到“现在放假反而不知道干啥”，卜苏豫逐步适应了乡镇的工作节奏，同时还主动申请到张庄村当包村干部。2018年，卜苏豫在第一批下沉东坝头镇的50名选派人员中综合评比排名第一，顺利转为全额编制人员。如今，卜苏豫已在东坝头镇工作满5年，成为东坝头镇财政所负责人。

蔡尚峰、马旺认为，减县补乡和考核差异化改革，破解了乡镇人手紧缺和队伍老化的难题，激发了干部队伍干事创业热情，乡镇受益；选派人员解决工资待遇，优秀人员转为全额编制，本人受益；选派下沉解决部分差供、自筹编制人员的岗位待遇问题，原单位受益。在乡镇机构改革、规范招录制度和待遇倾斜基层等政策的加持下，乡镇干部队伍有望实现良性动态平衡。（据《半月谈》）

把编制沉到基层去

制被分割固化在各个部门、单位中，有部门编多人少，有单位求编不得，编制固化与岗位需求相冲，人浮于事和人手紧缺的现象并存。

如何解决闲人实用、人岗适配？宝丰县委书记许红兵说，编制是等级管理，各类公职人员的重要抓手。要想打通这个堵点，就得全县一盘棋，以面向基层、面向一线为原则，统筹编制、用活编制。

为解决编制固化问题，兰考县于2017年进行人事管理制度改革，从县直事业单位差供、自筹编制人员中先后招聘、选派人员到乡镇(街道)一线和县直单位一线岗位工作。截至目前，共招聘、选派2717人到基层一线工作。

宝丰县则建立统一“编制池”，将编制由单位资源变为县域资源。一方面，将所有单位共300多个空编收回，由县统一

使用；另一方面，撤并职责相近、重复分散的事业单位，核减相应编制。从2019年起，宝丰从县直差供、自筹编制人员中，选调人员充实乡镇，还利用空编招收大学生到乡镇一线工作，两年下沉编制500个。

减县补乡、编制下沉、内部挖潜后，兰考县东坝头镇增加了58名转编人员，基层工作队伍超过130人。“选派下来的人员年富力强，素质相对较高，极大缓解了乡镇人手不足的问题。”蔡尚峰说。

30岁的李振鑫是兰考县原安监局自筹工作人员，人事管理制度改革后，他申请到兰考县红庙镇工作。下沉乡镇后，他的本职岗位是应急办工作人员，同时还担任葛寨村的包村干部，后又成为管理5个村的片区副区长。“乡镇工作点多面广，虽然辛苦，但锻炼人，成长快。”李振鑫说。

兰考县红庙镇镇长马旺说，下沉到

乡镇的差供、自筹人员，除了要安排对口岗位，大部分人还要兼任包村干部，他们不仅缓解了乡镇人手紧缺的燃眉之急，也优化了乡镇干部队伍结构，成为增强基层治理能力的重要力量。

人员流动、编制活用的梗阻打通后，如何引导激励下沉人员扎根乡镇、干事创业，成了随之而来的必答题。

兰考县人社局工作人员黄艳静说，减县补乡并非一劳永逸。按照“减上补下，能上能下，能进能出”的选人用人原则，兰考县要求，选派到乡镇一线岗位的差供、自筹人员工作满一年后，要进行年度转编考核，前30%可纳入所在乡镇全额事业编制，中间60%可保持现有乡镇工资待遇，后10%不合格的要退回选派前的原单位。

曾在兰考县财政局干出纳工作的卜