

# 立法听证 听出满满的民意

## ——铜陵市人大常委会首次立法听证会侧记

■ 本报通讯员 章海文

让立法承载民意,是立法工作者的理念,更是安徽省铜陵市人大常委会的具体实践。

“我认为,一只犬是养,两只犬也是养,关于‘每户限养一只’的规定于情于理都有些偏颇。小型犬体型比较小、好安静、易管理,建议可以适当放宽到2至3只。”

“我不同意您的观点,立法就要平衡各方利益需求。每户限养一只非禁养犬,既保障了爱犬人养犬的权利,又明确了养犬人的义务,同时也考虑到了管理的可行性,比较契合实际。”

这是听证陈述人在铜陵市人大常委会举行的《铜陵市养犬管理条例(草案修改稿)》立法听证会上,现场发言、交流辩论的场景。

“这次立法听证会是我市自2015年取得立法权以来,首次举行的立法听证会,也是一次践行全过程人民民主的生动实践。”

铜陵市人大常委会有关负责人介绍道。

### 从民意中来

近年来,随着人民群众生活水平的提高,市民的养犬需求日益增长,市辖区的犬只数量已突破1万只。但由于养犬管理体制机制不健全,市民文明养犬的习惯尚未养成,犬只管理问题日益显现,犬只伤人、吠声扰民、犬只随地便溺等问题层出不穷,群众反映较为强烈。

“每天饱受楼上的狗乱叫乱吠,被吵醒的时间比鸡起得还早。打电话报警,警察说这个也没有更好的办法,铜陵市没有相关的规定。希望抓紧出台犬类管理方面的法规,谢谢!”一名网友在人民网地方领导留言板留言道。

生活中,也有些养犬人随意遗弃犬只,对犬只管理不严,造成流浪犬、逃逸犬数量不断增加。铜陵市城市管理执法局一名执法人员介绍,2019年以来,已累计受理市民投诉流浪犬只扰民问题120余起,全市捕捉收容流浪犬只超过1000余只。

由于养犬管理缺乏统一的法规依据,部门职责不清,难以满足现实管理需要,广大市民要求通过立法形式规范养犬行为,加强犬只管理的呼声日益高涨。

犬事虽小,但民之所望就是履职所向。铜陵市人大常委会积极回应人民群众的法治诉求,迅速启动《铜陵市养犬管理条例》立法工作,为规范养犬行为提供制度供给,用法治力量办好人民群众天天有感的关键小事。

### 到民意中去

“法规草案已经二审了,但有些争议还是比较大。怎么去调整、实现平衡?当时,我们考虑到,这部法规是从民意中来的,就要到民意中去。”铜陵市人大常委会法工委负责人说。

怎么去?以什么形式去?去年,我们制定了立法听证办法。有了顶层设计,今年我们就举行一次听证会,以听证的方式‘听’民意、‘征’良法。”铜陵市人大常委会有关负责人在一次工作例会上谈道。

第一次举行听证会,没有经验可循。为确保立法听证会取得预期效果,铜陵市人大常委会高度重视,主要领导亲自研究制定听证会方案,明确了听证会的程序、内容、组织实施等事项。

6月9日,铜陵市人大常委会在《铜陵日报》、铜陵人大网站等媒体上发布听证公告,向社会各界征集听证陈述人和旁听人。

一石激起千层浪。公告引起了社会各界的广泛关注,许多群众打电话咨询。最后,结合个人意愿,初步确定了20名听证候选陈述人。

7月7日,铜陵市人大常委会组织召开立法听证会预备会议,向听证候选陈述人介绍了法规草案内容以及听证会目的、听证内容、注意事项等,并提供了一些参阅材料。会后,根据听证候选陈述

人的行业特点、专业知识以及与听证事项的利害关系等情况,遴选了10名听证陈述人,确定了10名旁听人员。

“我们遴选的听证参会人员中有养犬人、退休职工、私营企业管理人员、普通市民、律师、法律专家等,具有一定的广泛性和代表性,有利于我们客观、公正、全面地听取社会各界的意见和建议。”铜陵市人大常委会法工委负责人介绍道。

### 再次聚民意

三个多小时的听证会上,既没有一边倒的“集体沉默”,也没有无关痛痒的“走过场”,有的是平等的沟通,有的是问题的探讨,有的是观点的博弈,光记录纸张就记满了几十页,“厚重”的民意被充分表达出来。

“关于养犬登记、年检的规定是否合理可行,我认为,实行养犬登记制度比较好,但养犬登记要采取在线年检的方式,年检内容要涉及免疫证明、养犬基本

信息等等。”基层社区工作者沈加玲提出自己的看法。

听证陈述人蒋建民在陈述“关于携犬外出的有关规定是否合理可行”时提出:“条例对特殊人群携犬没有规定,比如盲人出行需携带盲犬,建议允许这类人员携犬进入部分公共场所。”

“这次立法听证的过程,不仅是开放、交流、互动的过程,而且也是凝聚共识、普法宣传的过程。社会各利益群体参与到立法活动中,积极表达自己的意见,有助于厘清问题、破解难题、化解分歧、凝聚共识;立法机关从不同的角度和层面倾听民意、汇集民意,有助于地方立法‘立得住、行得通、管用’。”听证会后,铜陵学院法学院副教授、法学博士姚明谈了自己的认识。

经初步汇总,听证陈述人提出90余条意见建议,旁听人员提供5条书面建议。铜陵市人大常委会法工委负责人介绍,目前正在归纳梳理听证陈述人的意见建议,形成听证报告,并将其作为修改法规草案的重要依据,让人民群众的“金点子”变成立法的“金钥匙”。

“下一步,我们将认真总结立法听证会的经验,继续探索人民群众参与立法、表达诉求的途径和方式,积极践行全过程人民民主,让立法之路载满民意。”铜陵市人大常委会有关负责人表示。

# 六盘水市:把民生实事办到群众心坎上

■ 本报通讯员 陈友红 安静

贵州省六盘水市钟山区第二小学门前,一座过街人行天桥横跨凉都大道,成为凉都大道西段一道亮丽风景。“人行天桥修好了,我心里的大石头终于落下了,孩子上学再也不用那么担心了。”经常从该路口送孩子上学的赵先生发出这样的感慨。

这座人行天桥的建设源于六盘水市人大常委会一次寻常调研。2021年3月3日,六盘水市人大常委会主要负责人到钟山区黄土坡街道调研人大工作时,了解到该路段沿线有钟山区第二小学、区第二十小学、区第二幼儿园和六盘水市第十七中学4所学校,共有学生7000余人;附近还有3个小区2万余群众。作为市中心城区东西向的三条主干道之一,因每天早晚学生上学放学、单位上下班高峰期人流量和车流量集中,道路双向车流量大、车速快,学校师生及附近居民都需要绕行很远的距离,才能穿过斑马线到达对面的公交站。部分行人甚至冒险穿越隔离带,经常出现人车争道问题,确实存在严重安全隐患,已到了非解决不可的地步。人大代表、街道负责人和群众建议在此修建一座人行天桥。

人大代表和群众的建议引发关注,六盘水市人大常委会调研组当场决定,将此事项列入党史学习教育“我为群众办实事”的一项重要内容,由市人大常委会跟进督办。

同年4月23日,市人大常委会召集市自然资源局、钟山区政府、黄土坡街道负责人召开专题会议,听取设计方案汇报。经过认真比选地下人行通道和人行天桥两种方案,又综合评估项目建设对城市景观的影响、建设资金渠道等问题,最终决定采用人行天桥方案。

从2021年10月12日开工建设,到2022年4月30日竣工验收,历时整整200天,六盘水市人大常委会持续跟进,充分发挥人大监督作用,对工程实行周检查、月调度,及时帮助研究解决问题,最终架起一座“民心桥”,彻底打通了长期以来困扰附近师生和居民生活的“堵点”,群众出行更加安全,车辆行驶更为顺畅。“民心桥”建成通行后,周边居民和学校师生、家长纷纷“点赞”。

近年来,六盘水市人大常委会聚焦“察民情、聚民智、惠民生”,与老百姓坐在一块板凳上思考问题、解决问题,把政府“配菜”转为百姓“点菜”,真正把民生实事办到群众心坎上,让发展实绩更有“温度”、民生答卷更有“厚度”、人大履职更显“民生底色”。



为便捷有效地聚民意汇民智,更好地发展旅游经济,近日,江西省上饶市广信区人大常委会在国家级4A景区望仙谷建立江西省首个人大代表游客联络站,实现与游客的“零距离”沟通。 陈琳摄

## 新闻快览

**横州市** 日前,广西壮族自治区横州市人大常委会召开茉莉花“1+9”产业发展情况专题询问动员部署会,全面启动对茉莉花“1+9”产业发展情况专题询问活动。市人大常委会组织4个调研组,由横州市人大常委会4位副主任分别担任组长,市人大常委会委员、各乡镇人大主席、部分市人大代表等为小组成员,从8月中下旬开始,深入有关乡镇、企业、单位开展调研,采取走访、听取汇报、召开座谈会等方式,广泛征求社会各界对茉莉花“1+9”产业发展情况的意见和建议,全面了解社会各界的新要求,形成客观实在的调研报告。9月底,活动将进入审议询问阶段。(卢世联)

**正阳县** 8月23日,河南省正阳县人大常委会调研组就电信网络诈骗预防工作情况开展专题调研。调研组建议,要加大宣传力度,紧密配合联动,提高全民反诈意识;加大打击力度,充分利用智能化、大数据等先进技术,从源头上切断电信网络诈骗链条;加大信息保护力度,想方设法堵塞漏洞,防止隐私信息泄露,努力提升人民群众的获得感 and 幸福感。(钟长顺 李军政)

# 传承弘扬“晋江经验” 推动人大工作创新发展

■ 巫升华 王虎文 陈学明

今年是习近平总书记总结出“晋江经验”20周年。2002年,时任福建省省长的习近平同志在“七下晋江”实地调研的基础上,总结提炼了“晋江经验”,为改革开放大潮中的泉州插上了腾飞的翅膀。20年来,泉州市人大常委会在市委的坚强领导下,大力传承弘扬“晋江经验”,推动人大工作与时代同步伐、与改革同频率、与实践同发展,人民代表大会制度在泉州大地上焕发出勃勃生机,有力地促进了经济社会发展和民主法治建设。

自今年1月选举产生以来,泉州市十七届人大常委会坚决捍卫“两个确立”、自觉做到“两个维护”,深入学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神,准确把握新时代人大工作的历史方位,进一步传承弘扬“晋江经验”,聚焦中心工作、聚焦民生关切、聚力依法履职,聚合代表力量,为泉州实施“强产业城”双轮驱动,加快建设海丝名城、智造强市、品质泉州作出不懈努力。新时代、新征程、新实践,人民代表大会制度在历史辉映中绽放出新的时代光芒。

### 领导班子首次“集体亮相” 重温“晋江经验”谋发展

“晋江经验”是习近平同志在福建的探索和实践的结晶,蕴含着习近平同志高超的政治智慧和非凡的战略眼光。站在新的历史起点上,我们要始终牢记习近平总书记的重要嘱托,带着感情、带着责任、带着使命,传承弘扬、创新发展“晋江经验”,拿出‘爱拼才会赢、输人不输阵’的干劲,在历届人大打下的坚实基础上,承前启后、继往开来,创造性地做好立法、监督、决定、任免和代表工作,全力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、权力机关、工作机关和代表机关,切实在推动高质量发展中展示人大担当、作出更大贡献。”

今年1月14日,泉州市十七届人大常委会领导班首次“集体亮相”,走进晋江体验馆,重温“晋江经验”,并与基层人大和各级人大代表围绕“六个始终坚持”、“正确处理五大关系”、勇当新阶段福建高质量发展主力军项目深入探讨。在座谈会结束时,泉州市人大常委会党组书记、主任李建辉作了总结讲话。

“时代虽然在不断变化,但‘晋江经验’所蕴含的科学辩证思维和方法论将继续引领泉州开启全面建设社会主义现

代化的新征程。”李建辉指出。

### 紧抓发展第一要务 切实扛起责任担当

习近平同志在总结“晋江经验”时强调指出,要始终坚持以发展社会生产力作为改革和发展的根本方向,“只要有利于解放和发展社会生产力,就要在实践中大胆去闯去试”。“任何时候都要排除一切干扰,理直气壮抓经济,集中力量搞建设,一心一意谋发展。”泉州市十七届人大常委会主任发展第一要务,紧扣市委决策部署,聚焦提高效率、提升效能、提增效益,综合运用专题调研、听取专项工作报告、执法检查、专题询问等法定方式,在打好稳住经济大盘保卫战、攻坚战、持久战中积极展示作为、充分发挥作用。

坚决贯彻市委决策部署,切实扛起推动产业发展重任。今年年初,为了着力提升产业发展水平和综合竞争能力,泉州市委成立12个产业发展小组,市人大常委会主任、副主任分别兼任市电子信息产业、金融与新兴产业、石油化工与新材料新能源产业、建材家居与手工业等产业发展小组组长、副组长及市招商办主任等职务。接到任务后,泉州市人大常委会领导迅速行动,以“实”的精神、“干”的状态、“创”的劲头,全力以赴推动产业发展。电子信息产业是战略性、基础性和先导性支柱产业,是全市构筑竞争新优势、抢占竞争制高点的重要抓手。泉州市人大常委会主要领导带队深入开展“万名干部进万企、一企一策促发展”专项行动,建立派单工作机制,推动部门职能和企业需求精准匹配、限时办结。特别是在疫情期间,及时开通电子信息企业服务专线,先后为芯中芯国际、火炬电子、泉州三安等90多家企业协调解决特种气体供应、生产物资不足等困难和问题120多个。为了推动产业链招商,常委会主要领导还带队前往北京等地,对接中电科、北理工、智能传感器创新中心等央企和科研院所,举办“海丝芯城数创未来”集成电路分析测试及关键材料装备技术研讨会,推动姚建年院士、权恒道教授、廖廷佛博士等一批专家团队的科研成果在泉转化,成功签约开工总投资140亿元的20GW二代高效异质结太阳能电池项目。在金融与新兴产业、石油化工与新材料新能源产业等发展“主战场”,市人大常委会领导靠前挂帅,既当“指挥员”,又当“战斗员”,把工作重心转向基层一线、项目一线,即时研究调度,直面困难矛盾,就地解决问题,

有力推动形成“领导领着干、干部抢着干、群众跟着干”的浓厚氛围。

建设21世纪“海丝名城”,是省委赋予泉州的重大使命,也是市第十三次党代会擘画的泉州未来发展三大美好愿景之一。为汇聚全市力量抓好“海丝名城”建设,今年年初,泉州市十七届人大一次会议作出《关于加快推进21世纪“海丝名城”建设的决议》。为了确保重大事项议而有决、决而有行、行必有果,泉州市人大常委会把督促决议执行作为今年监督工作的重中之重。市政府把执行人大决议作为“法定作业”,制定出台《泉州市加快推进21世纪“海丝名城”建设实施方案》,强力推进“海丝名城”建设。半年多来,古城提质项目有效实施,启动老旧小区改造项目211个,对花巷、伍堡街等进行改造整治;“泉州:中国古代的世界海洋商贸中心”世界遗产保护管理持续推进,市舶司遗址、安溪青阳铁冶遗址启动考古发掘;积极推进东海中央商务区总部经济、特色商圈、时尚地标等建设,加快提升海丝新城品质。此外,在打造海丝工商商业中心、融入“丝路海运”“丝路飞翔”建设、推动文旅商贸发展、创建世界多元文化商贸中心城市等方面也取得新的进展。

面对百年变局和世纪疫情相互交织的严峻局势,泉州市人大常委会把统筹发展和安全,实现高质量发展和高水平安全的良性互动,作为围绕中心、服务大局的重要切入点,密切关注经济安全风险预警、防控机制和能力建设,听取和审议应急管理体系建设情况专项报告,督办加强校园安全、重视危险化学品监管、防范政府债务和金融风险等代表建议……

“市委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。”今年,泉州市人大常委会按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”和全国稳住经济大盘电视电话会议部署,聚焦“两稳一保一防”,从人大工作的定位和特点出发,聚焦复工复产复产、惠企政策落实、推动消费市场复苏、创建全国民营示范城市、“项目攻坚2022”、制造业高质量发展、世界遗产示范城市创建等重点,依法行权履职,以实干实效助力全方位推进高质量发展超越。

### 牢记人民至上理念 推进全过程人民民主

人民对美好生活的向往,就是我们

的奋斗目标。“晋江经验”生动体现了党执政为民、发展利民的理念。泉州市人大常委会始终牢记“人大是人民的人大”,时刻把利民惠民作为传承弘扬“晋江经验”的价值取向,积极推进全过程人民民主,以更大的力度、更高的标准、更实的举措为群众办实事、解难题、谋福祉。

把“一切为了人民”融入立法全过程。泉州市人大常委会坚持在立法工作中贯彻全过程人民民主理念,开门立法、民主立法,将“公众参与”融入法规立项、起草、审议、实施全过程。今年以来,围绕《泉州市文化旅游发展促进条例(草案)》立法工作,立法调研组深入市非物质文化遗产馆、府文庙、中山驿游客服务中心、觅鲤文创园等文化旅游发展一线开展实地调研,先后组织召开(市、区)人大常委会和政府、立法顾问和立法咨询专家、文化旅游市场主体、教科文卫委员和咨询委员等参与的座谈会20余次,并将草案印发征求市人大常委会各工委、市文旅局等22个市直部门征求意见,吸纳商家提出的文化旅游产品供给、全域资源整合、市场主体培育、财政保障支持、人才队伍建设、支持民宿业发展等意见建议。此外,在编制五年立法规划和2022年立法计划时,泉州市人大常委会通过各个渠道广泛征求立法项目建议,对代表提出的制定《泉州市世界文化遗产保护条例》《泉州市优秀传统文化戏曲保护条例》等建议,及时纳入立法规划计划。

将人民关切作为人大监督着力点。泉州市人大常委会紧紧围绕人民群众普遍关注的热点难点问题选择监督项目,不断创新监督方式、丰富监督形式,将“为了人民、依靠人民、让人民满意”作为开展监督工作的重要原则和评价标准,把“人民”二字贯穿于监督工作全过程。今年年初,泉州市人大常委会确定标准化园区建设、社区服务、垃圾分类、职业教育、托育服务、城市治理等12件重点监督督办件,通过走访代表、开展视察、现场督办等形式,及时协调推进,代表建议督办工作取得明显实效。7月中旬,市人大代表骆春玲在《关于大力发展0-3岁婴幼儿托育服务的建议》办理情况答复中,郑重写下“满意”二字。“托育服务工作纳入省、市级为民办实事项目,省、市、县三级财政补贴资金2900万元,将新增普惠性托位3000个,正是人大聚焦民生所需所盼,积极推动代表建议办理的生动实践。”

此外,泉州市人大常委会还先后安排听取审议市政府关于金融企业国有资产管理、市区内沟河联排联调管理机制建设、乡村振兴、进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担等专项工作情况报告,聚焦制造业数字化转型、国土空间规划编制、机动车停车管理条例实施情况等开展专题调研和检查,在广泛听取群众意见基础上,着力推动一项项利民惠民举措转化为一件件可观可感的民生成果,让全过程人民民主的巨大优越性在群众实实在在的获得感中得到更有效彰显。

### 勇于先行先试 推动人大工作与时代俱进

习近平同志在总结“晋江经验”时强调指出:“晋江人民在历史上就敢拼、爱拼、善拼,敢为天下先。”先行先试、敢拼会赢是“晋江经验”的核心要义。“迈向新征程,承担新使命,我们要保持‘爱拼敢赢’精气神,紧跟时代步伐,不断开拓创新。”李建辉在带队赴晋江体验馆调研时指出。

在全省地级市首开先河,邀请侨胞代表列席市人代会。泉州是全国重点侨市,拥有海外华侨华人950多万人,占全国近1/6、全省近2/3,在全国25个设区市重点侨市中位居第一,主要分布在170多个国家和地区。邀请海外侨胞代表列席市人代会,能够更好地凝聚侨心侨力,进一步激发海外侨胞参与这些家乡建设的热情。经过精心准备,今年年初,泉州市十七届人大一次会议首次邀请10位海外侨胞代表列席会议。

创办《民情专报》,积极打造民意民声主渠道。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体,最大限度吸纳民意、汇集民智,确保在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音,是新时代人大工作的一项重要任务。今年3月疫情期间,为及时了解封控区、管控区群众困难,泉州市人大常委会组织开展“听民声、察民情、暖民心”活动,动员全市1.16万余名五级人大代表亮出身份,就近就地倾听、反映群众诉求,让群众有话有得说、苦有得诉、困有得纾。为了第一时间收集群众呼声,泉州市人大常委会建立收集微信群,让代表直接在群里反映问题、提出建议。仅第一天就有41位人大代表反映群众困难和问题72个,涉及20多名租户被困生活物资缺乏保障、封控区内4岁小孩颅颅手术后面临断药等方面。这些困难和问

题在代表主动认领、市县人大转办督办后,均得到快速妥善解决。鉴于代表反映的信息快捷、真实,有较高的参考价值,从3月30日起,泉州市人大常委会坚持每天梳理编辑一期《民情专报》,及时报送市党政领导作为决策参考。

在全省设区市率先开展“两官”履职评议。推动司法监督由单向人转变,这是增强人大监督刚性的有力举措。为做好评议工作,泉州市人大常委会和法院、检察院“两院”都成立履职评议工作领导小组,制定评议办法和实施方案。为确保评议结果规范、客观、精准,履职评议小组随机抽取每名评议对象近3年承办的10至15件案件卷宗逐一评查,同时组织观摩评议对象的庭审现场情况。此外,履职评议小组还通过民主测评、个别谈话、查询信访情况等形式,全方位、多角度“把脉”评议对象履职情况。“过去忙于办案,很少停下来回顾办过的案件。这次借履职评议开展自查自纠,是一次非常好的自我检视机会。”一名接受评议的法官认为,“市人大常委会对法官、检察官开展履职评议,从任前考察延伸到任后监督,有助于‘两官’进一步提升政治站位、树牢人大监督意识。”

创新设立“党建+”邻里中心人大代表工作室。今年,泉州市人大常委会主动融入市委“党建+”社区邻里中心建设,同步推动设立“党建+”邻里中心人大代表工作室,目前已建成95个,在建163个。“人大代表是党和国家联系人民群众的桥梁和纽带,‘代表之家’和‘代表联络站’是人大代表立足基层、联系群众、履行职责的重要平台。”泉州市人大常委会人事代表工委负责人介绍,前不久,位于丰泽区建筑服务产业园的区建筑行业人大代表联系群众活动室揭牌成立,该活动室将聚集建筑行业发展的新趋势,发挥专业小组优势,为建筑行业发展乃至经济社会发展作出贡献。在泉州市人大常委会的指导下,泉州市各级人大积极开拓创新,建设了一批“行业代表活动室”,如泉港区设立石化行业代表联系群众活动室、永春县设立人大代表强农服务平等。“行业履职平台的创建,让代表们在履职时针对性更强、更精准,提出建议也更具专业优势,相关领域的社情民意反映也有了更好的方向和平台,这也是不断探索全过程人民民主在基层最广泛、最真实的生动实践。”截至目前,泉州市共有行业代表联系群众活动室26个,涵盖了全市多个重点产业领域。