

打造全过程人民民主基层单元建设的“开化实践”

■ 余建华（浙江）

全过程人民民主基层单元(以下称“基层单元”),是浙江省人大常委会坚持以习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述为遵循,以数字化改革为牵引,以助推共同富裕和现代化先行示范为目标,推动代表联络站迭代升级、提质增效,致力打造的保障人民当家作主的前哨阵地和一线窗口。工作启动以来,浙江省开化县人大常委会坚持把基层单元建设作为年度重点工作来抓,坚持高起点谋划、高标准建设、高效能运行、高水平创新,坚持“一盘棋”布局、“一张网”覆盖、“一条链”贯穿,全力打造具有地方辨识度的标志性成果,更好推动全过程人民民主重大理念在开化落地生根、开花结果。

主要做法

同心同力“一盘棋”。举全县之力推动基层单元建设,坚持党的领导,强化县乡人大协调联动、一体推动,全面营造氛围、创造条件、塑造优势。一是凝聚强大合力。积极争取县委的支持,以各种渠道向县委汇报基层单元建设的目标任务、思路举措、抓手载体和工作进展,及时提请县委研究解决存在的困难问题,推动全过程人民民主理念纳入县委理论中心组学习计划。邀请省人大常委会办事机构负责人为各级领导干部作专题辅导,推进全县上下提高站位、凝聚共识,形成“一盘棋”推动基层单元建设的强大合力。二是强化保障支撑。将基层单元建设纳入人大履职“四张清单”重点内容,成立常委会主要负责人任组长的县乡一体工作领导小组,出台实施方案,层层压实责任,

抽调精干力量组建工作专班。安排一名机关干部专职负责日常工作,加大经费投入力度,为基层单元建设提供全面保障。三是加强考核督导。将基层单元建设纳入人大“四维考评”体系,作为常委会委员、机关干部、乡镇人大主席、县人大代表综合考评的重要指标,作为评优评先、培训激励、选连选任、干部推荐的重要参考。常委会领导强化督导指导,联系工委注重沟通对接,并及时通过党组会、主任会议、协调会等形式研究新问题、碰撞新思路、培育新亮点,以超常规之力高效高质推进基层单元建设。

织密织紧“一张网”。大力推动代表联络站建设与打造“一网三联”“1+3+X”特色品牌有机融合,更好打造功能完备、管理规范、覆盖城乡、贴近群众的代表履职网络。一是平台再升级。对标对表“三大目标”“五大功能”,安排全县1089名各级人大代表进驻网格,以联系网络内的基层治理重点户、生活困难户、经济发展户作为规定动作,因地制宜推出代表联系助推共同富裕、重大项目、文明创建、生态保护、基层治理等作为“自选动作”,实现工作阵地前移、法定职能下沉、履职载体创新。二是载体再丰富。立足新形势新任务新要求,联动开展“六访六促”“助力八大攻坚行动”等主题活动,策划推出“访民情、纾企困、督项目、办实事、促共富”等特色载体,发出助推疫情防控、助推经济稳进提质等倡议书,促进代表更好地助力“两个先行”,听民声、察民情、聚民智、解民忧。三是成效再提升。组织发动各级代表闻令而动、迎难而上,参加各类活动1.2万余人次,走访联系群众1.8万余人

次,收集意见建议632个,为打赢疫情阻击战、洪灾防御战等作出了突出贡献。高度重视基层单元收集问题的整理、交办,以审议意见、闭会期间建议等形式进行交办,形成凝聚民意民智的调研报告11份。

做实做优“一条链”。强化数智赋能、服务保障、管理监督,着力打造一条具有鲜明开化印记的代表智慧履职链条。一是构建数智履职链。以数字化改革为牵引,大力推广省市人大统建应用,开发“一网三联”“1+3+X”智慧履职应用场景,构建“一目了然”“一网通办”“一督到底”“一键智达”体系,有序打通议案建议办理系统、办公报到系统及各级相关系统应用,全力构建贯穿代表联系群众、问题交办、履职登记、积分排名、成果展示、群众监督等履职全过程的智慧履职链条。二是构建高质监督链。在全面梳理完善视察调研、听取审议、专题询问、跟踪督办等制度,形成系统完备的全过程监督制度机制体系的基础上,用数字化技术对年度监督工作进行流程重塑,建设运行现代化国家公园城市共同体、共同富裕专题监督应用,实现对共同富裕7大领域64项指标完成情况的实时监测、预警评估、反馈评价,构建起在线启动议题、收集资料、审议发言、交办落实、整改评估的数智监督链条,确保一督到底、见到实效。三是构建服务管理链。推动建立代表工作经费增长机制,深化落实“双联系”制度,一体部署推进县乡人大代表培训工作,与深圳人大干部培训中心、相关高校联合开展县人大代表高层级培训160余人次,分层级、分年度、有计划地实现乡镇人大代表培训全覆盖。严密

“1+4”代表管理监督制度体系,严格规范代表履职行为,加大代表述职工作,拓宽群众监督代表履职渠道,深化常态廉政教育、温情关怀、约谈提醒等机制,促进代表珍惜手中的权利、自觉维护良好形象,形成代表服务保障、管理监督链条。

初步成效

一是亲民为民的阵地更加坚实。把全过程人民民主理念、数字化改革思维全面融入代表联络站建设,推动基层单元网格化、数智化、闭环化发展,零距离建在群众身边,全天候融入群众生产生活,实现人大民主民意表达平台和载体不断完善,吸纳民意、汇集民智的工作机制不断健全,全过程人民民主的实践基础不断巩固。

二是争先履职的热情更加饱满。基层民主单元建设为代表履职搭建了更加广阔的舞台,提供了更加丰富的载体。代表在“亮身份”“亮代表码”中增强了意识,在参与“四维考评”比拼争先中激发了动能,在入网履职、数智履职、闭环履职中提升了效能,实现民有所呼、我有所应。

三是你追我赶的氛围更加浓厚。通过定期开展晾晒比拼和考核激励,乡镇人大比学赶超的氛围日趋浓厚,基层人大实践得到了进一步丰富和拓展,打造了“一乡一品”基层单元特色品牌,涌现出音坑乡“收音站”、林山乡“林山枝叶情、代表我先行”、杨林镇“边关点兵、代表回音”、桐村镇“桐花代表、代表促跑”等基层特色品牌,形成了“百花齐放、竞相斗艳”的生动局面。

(作者系浙江省开化县人大常委会主任)

坚持守正创新 书写人大工作新篇章

■ 章军华（江西）

江西省黎川市人大常委会全面贯彻中央人大工作会议精神,努力践行以人民为中心的发展思想,积极探索县级人大常委会主题活动新实践,为高质量发展“四区四宜”新黎川贡献人大智慧和力量。

牢牢把握坚持党的全面领导这一政治原则,始终做到旗帜鲜明、立场坚定。牢牢把握政治机关定位,主动接受县委领导,严格执行请示报告制度,坚持重要会议、重大活动、重点工作及时主动向县委请示报告。同时,注重加强与县政府联系沟通,推动政府及职能部门严格落实人大作出的决定决议。提请县委研究出台《关于健全人大讨论决定重大事项制度》,进一步梳理和规范人大讨论决定重大事项的原则范围,修订《黎川市人大常委会2022年工作月程安排》,推动重大事项决定权的运行更加科学规范,为全年人大工作确立了总纲。在行使重大事项决定权前组织常委会组成人员和部分人大代表,深入

调查研究拟决定事项,注重后续督促检查,确保议而有决、决而有果,形成“党委决策—人大决定—政府执行”的工作机制。

丰富拓展全过程人民民主这一政治实践,始终做到心中有民、倾力为民。进一步密切人大代表与选民的联系,做到倾听民声、体察民情、凝聚民智、集中民力。根据省市主题活动要求,结合全县实际在全县人大代表中扎实开展聚焦“四区四宜”新黎川、争当“六个表率”主题活动,针对不同领域人大代表出台指导意见。活动形式上采取“六个一”的形式,即开展一次宣讲,带头提升政治素质;走访一次选民,带头密切联系群众;提出一条意见,带头积极建言献策;促成一个项目,带头关注社会发展;督办一件难题,带头为民解困纾难;调解一起纠纷,带头维护社会稳定。主题活动开展以来,市、县、镇三级人大代表中的领导干部代表带头参加活动,带头深入所在选区“代表联络站”开展“代表接待日”活动,广泛倾听民声,充分反映民情,真正起到示范引领作用。

坚决扛起“发挥人大制度优势”这一政治使命,始终做到围绕中心、服务大局。积极探索和创新专题询问,聚焦群众关切的热点、全县发展的难点,前期深入调研,制定询问方案,对确定的议题采取问卷调查、现场督察、听取汇报等多种形式,广泛听取社会各界的意见建议,从中梳理、提炼突出问题。力求问题精准“点穴”,既抓住县域内监督重点,做应该做、能够做、做得成的事,力求问一件、促一件、见效一件。通过支持监督并重,协同政府实现促发展的叠加效应,注重询问成果的转化,重视对询问后梳理交办相关事项的跟踪监督,督促县委政府及相关部门剖析原因、改进工作、解决问题并及时反馈情况,将询问、梳理、交办、跟踪、督办构成一个严密的整体。对办理不满意的,通过听取和审议专项工作报告,使专题询问承诺和意见建议一抓到底、抓出成效。

对标落实“建设‘四个机关’”这一政治定位,始终做到内强素质、外树形象。坚持把学习贯彻习近平新时代中

国特色社会主义思想作为首要政治任务,认真落实各项学习制度,组织人大常委会机关干部通过参加各类学习培训、邀请专家学者授课、举办读书班等方式,认真学习人大基本理论、法律法规和业务知识,提升人大常委会机关干部的政治素质和依法履职能力。进一步完善机关管理制度,不断提升常委会及机关工作规范化、制度化水平。持之以恒落实好常委会组成人员联系代表、代表联系选民的“双联”工作机制,在推进全县人大系统规范化、制度化、信息化建设,上下工作联动等方面加大力度,相继开展“五星级”代表联络站、民生实事项目代表票决制、网格化联系服务选民、在外企业代表“连心桥”、镇级人大专题询问等特色亮点工作,不断彰显全县人大“一盘棋”的整体效应。

(作者系江西省黎川市人大常委会主任)

主任笔谈

用法治力量推动经济社会高质量发展

■ 王玉友（安徽）

近年来,安徽省亳州市人大常委会深入贯彻落实习近平法治思想,习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,紧紧围绕市委全面依法治市部署要求,牢牢抓住科学立法、严格执法、公正司法、全民守法等关键环节,创新体制机制,用心用情用力全力助推法治亳州建设,为促进亳州经济社会高质量发展提供坚实保障。

创新立法体制机制 保障地方立法有章有效

坚持完善党对立法工作领导,对立法规划计划以及立法涉及的重大问题或重要事项及时向市委请示报告,确保立法工作的正确政治方向。亳州市人大常委会健全人大主导立法工作机制,聚焦生态文明建设、民生保障、社会事业发展等重点领域,科学编制立法规划计划,促进立法工作稳步有序推进。建立完善地方立法“双组长”机制,协调解决立法中的重大问题,广泛凝聚共识。注重发挥政府在立法中的基础作用,积极加强与政府及有关部门的沟通协调,促进法规草案符合实际,确保法规草案起草质量。深入推进开门立法,建立完善人大代表、人民群众、立法智库、基层立法联系点等参与立法的制度机制,有效拓宽公民有序参与地方立法的途径和方式,不断扩大立法民意基础,推动立法汇集民智、凝聚共识。

突出重点领域立法 积极回应人民群众关切

为规范立法工作程序,亳州市人大常委会切实提高立法质量和工作效率,制定出台《亳州市人民代表大会及其常务委员会立法程序规定》。围绕加强历史文

化遗产保护、推进旅游业高质量发展,制定出台《亳州国家历史文化名城保护条例》《亳州市旅游促进条例》,着力提升历史文化遗产保护利用水平,强力推进文旅产业融合发展,促进城市文化品位、知名度和美誉度的提升。围绕社会治理和城市管理,坚持“小切口”立法,制定出台《亳州市城市绿化条例》《亳州市城市市容和环境卫生管理条例》《亳州市文明行为促进条例》等地方性法规,以法治力量提升城市社会治理能力和水平,促进城市颜值和品质全面提升。有序推进城市道路交通秩序管理工作,更好地加强和规范城市交通秩序管理,提高通行效率和治理水平,保障城市交通有序、安全、畅通。

开展全链条监督 推动法律法规有效实施

亳州市人大常委会紧扣法律法规规定,采取上下联动、明察暗访等多种方式,先后对环境保护法、农产品质量安全法、中医药法、安徽多元化解纠纷促进条例、亳州市城市绿化条例等法律法规实施情况进行检查,积极配合全国人大、省人大开展土壤污染防治法、水污染防治法、公共文化服务保障法等法律法规的执法检查 and 立法调研,组织对反家庭暴力法、英雄烈士保护法等法律法规贯彻实施情况开展调研。市人大常委会对执法检查发现和调研发现的问题提出整改意见,交有关方面依法处理,并加强对处理情况的跟踪监督,推动问题有效解决。通过对亳州市城市绿化条例贯彻实施情况开展执法检查,推动政府加大条例的宣传普及力度,实现城市绿化建设管理方式的根本性转变;通过对历史文化名城保护条例实施情况开展“回头看”,推动政府进一步落实历史文化保护主体责任、完善历史文化保护执法体制。

提升社会治理质效 着力促进社会公平正义

亳州市人大常委会加强刑事审判、审判监督管理、民商事审判监督,促进市中院完善工作机制,创新审判方式,提高审判质效。持续加强法院执行工作监督,助推法院解决“执行难”问题。围绕法院“一站式”建设,开展专题调研,审议专项报告,督促市中院加强诉源治理,健全法律服务体系。加强刑事执行检察、刑事检察、公益诉讼检察工作监督,推动市人民检察院加大法律监督力度,加强刑罰执行监督规范化建设。依法就加强民事行政检察工作作出决议,支持检察机关全面履行监督职责,健全检察工作机制,推动民事行政检察制度优势转化为社会治理效能。组织代表旁听案件庭审,参加检察开放日活动,促进司法机关进一步提升办案质量和水平。坚持把信访工作作为监督“一府一委两院”依法行政、依法监督、公正司法和密切联系群众、化解社会矛盾、维护社会和谐稳定的重要工作来抓,认真做好人民群众来信来访工作,助力营造平安和谐稳定的社会环境。

深入推进全民守法 营造良好社会法治环境

亳州市人大常委会听取审议普法责任制落实情况报告,推动市政府坚持普法与治理并举,采取有力有效的措施,切实推进普法责任制落实,提升普法质效。结合法治亳州建设实际,积极开展“江淮普法行”“亳州环保世纪行”活动,推动普法工作常态化、制度化。深入推进“宪法宣传周”系列活动,依法组织国家工作人员进行宪法宣誓,进一步增强宪法意识,弘扬宪法精神,维护宪法尊严。坚持市人大常委会会议集体学法制

■ 朱书会（黑龙江）

近年来,黑龙江省七台河市人大常委会深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,始终以高度的责任感使命感努力建设让党放心、让人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关,全面提升新时代人大工作质量和水平。

讲忠诚有信念,建设自觉坚持党领导的政治机关

一是始终坚持党的全面领导不动摇。深刻把握人大的政治属性,把衷心拥护“两个确立”的思想共识转化为坚决做到“两个维护”的实际行动,定期向市委汇报常委会党组工作,主动认领市委分解的重点工作任务,高水平开展了“十四五”规划专题调研,高标准起草了对外大通道建设、生态文明建设等研究报告,高质量确保省委、市委人事安排意图顺利实现。

二是始终坚持以新思想领航定向。以习近平新时代中国特色社会主义思想统领和指导人大工作,坚持“第一议题”学习制度,每月开展一次党组理论中心组学习,每季度开展一次“人大干部讲堂”,及时跟进学习习近平总书记重要讲话精神,以理论清醒保证政治坚定,以思想自觉引领行动自觉。

三是始终坚持党委有号召、人大有行动。认真执行重大事项及时向市委请示报告制度,制定请示、报告、报备“三个清单”,形成事前请示、事中汇报、事后报告全链条制度闭环,构建具有七台河特色的“3+3”制度体系,做到党委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,作用就发挥到哪里。

讲民主有载体,建设保证人民当家作主的国家权力机关

一是加强立法联系点建设。在全市8个基层立法联系点成立了“立法议事会”,通过“立法直通车”汇集民意、集中民智,让法律法规从基层来、再回到基层去,让立法前调研、立法中征求意见、立法后评估反馈“全流程”贯通起来,把人民的需求、呼声、意见和建议有效转化为法规规定。

二是规范代表工作联络站建设。坚持“八有”标准和“八要”要求,在全市重新整合了51个代表工作联络站,建立健全工作职责流程、接待走访群众、履职台账管理等工作制度,使人大代表联络站成为人民群众反映诉求的重要途径,打通了代表联系群众的“最后一公里”。

三是延伸基层人大工作触角。在县区开展街道人大工委建设调研,积极探索街道人大工作机构与街道(社区)合署办公机制,着力补齐基层人大工作短板,不断推动人民当家作主更好落实。

讲责任有担当,建设全面担负宪法法律赋予职责的工作机关

一是以“小切口”立法推动社会“大治理”。立足市情,找准立法切口,突出地方特色,增强立法的针对性、适用性、可操作性。从提升全市文明程度入手,制定《七台河市文明行为促进条例》,倡导15条文明行为和禁止7条不文明行为;从人民群众停车难入手,加快《七台河市机动车停车条例》立法,推动群众急难愁盼问题解决。

二是以监督“组合拳”推动问题“真解决”。制定《七台河市人大常委会工作评议办法》,经市人大常委会全体人大代表投票初选,人大常委会会议票决、市委批准,确定工作评议对象。有序开展准备、调查、评议、整改四个阶段工作,并结合现场专题询问,列出被评议部门的问题清单,对市教育局、生态环境局列入整改的23个问题跟踪问效、督促整改,取得明显成效。

三是以“明考评”机制推动工作“高质量”。“明”就是牢固树立“代表+”“互联网+”理念,走好走实人大工作“网上网下”群众路线,提高信息公开力度,扩大群众监督参与。“考”就是建立常委会审议意见落实情况和代表建议“办成率”,同部门考核、干部考核有效结合工作机制,打造人大监督工作新格局。“评”就是对审计查出突出问题整改落实情况,在常委会会议上进行满意度测评,促进工作落实。

讲宗旨有情怀,建设同人民群众保持密切联系的代表机关

一是规范“接待+接办”活动。实行每月10日人大代表接待选民日制度,开通“网上接待日”,听取群众意见,回应群众关切,会办群众难题,实现“视频联联看、网上随时见、微信快捷办”。

二是做好“线上+线下”培训。线上全面开通代表学习群,定期推送人大会议精神、理论文章、法律法规、工作动态和业务知识;线下针对人大代表不同的区域、行业、专业等特点,开展灵活性培训,提高培训工作的系统化、常态化和规范化水平。

三是推行“领办+督办”模式。建立代表建议由市政府副市长领办制度,实行办前市政府分管领导签发、办结签阅制度。建立重点督办代表建议市人大常委会副主任督办制度,定期召开代表建议交办会议,开展办理情况专项视察,促进代表建议由“答复型”向“落实型”转变。今年征集到建议97条,已全部转办督办。

在助力高质量发展上持续发力

■ 王晓楠（山西）

山西省阳泉市城区北大街街道人大工委始终坚持“三个突出”,在建构人大工作全链条路径上持续发力,增强联络站点对人大代表的“磁吸效应”,在助力高质量发展上交出基层“人大答卷”。

突出标准化,打造代表“加油站”,为服务代表强“基”。一是筑牢“一个平台”。按照“十有标准”,加大经费投入、广泛学习借鉴,高标准建设了街道联络站、滨河东联络点等一批站点,让站点成为代表“履职”、群众“说事”、职能部门“答题”的地方。二是完善“两项机制”。健全统筹和运转机制,将人大工作与街道中心工作同推动;配备站点负责人、联络员,做到有人管、经常用。区人大常委会领导带头进站联系群众,人大代表进站率、接待群众人次、收集意见条数均大幅度提升。三是做到“三个公开”。公开年度计划、各项制度、代表基本情况,造册上墙、明确责任书、画好路线图,做到按图索骥、有的放矢。四是开展“四类活动”。通过线上线下培训、座谈交流研讨、实地调研视察、参观保“有件必备、有备必审、有错必纠”备案审查工作要落到实处。落实提前审查,及时与市政府及相关部门加强沟通联系,对拟出台的规范性文件提前介入,及时提出意见建议。加强主动审查力度,对所有报备的规范性文件206件,均逐件进行审查,依法提出审查意见。开展专项审查,对涉及食品药品安全、野生动物保护、规范、优化营商环境等地方性法规、规章和规范性文件,及时开展专项清理,确保与上位法保持一致,维护国家法治统一。

街道联络站、社区联络点和社区微网格的“三级架构”建立“民情流水线”,实现民情直达直通,让“小网格”能有“大作为”。二是横向分类,解决群众“烦心事”。采取横向“对代表分行业发挥代表特长、对社区分特色掌握辖区特点、对服务对象满足群众需求”的“三分三工作法”,让人大代表更具针对性地开展工作。通过人大代表的积极奔走,一大批群众关切的难题迎刃而解。三是速取评议,广开言路“聚民智”。街道每年年底开展“代表述职、选民评议”活动。41名区级人大代表就任职期间的履职情况以口头和书面形式进行述职,多角度、全方位展示其依法履职、联系群众、为民服务方面所作出的成绩。同时,面对面听取选民群众心声,努力将民意转化为代表履职动力。

突出重要性,走好上下“一盘棋”,为人大工作铸“魂”。聚焦重点任务。在疫情防控工作中,各级人大代表迅速行动、投入战斗,助力打赢抗击疫情攻坚战,展现了基层的人大担当。聚焦中心工作。重点围绕区委确定的基层治理能力提升、市场主体倍增等重点任务,各级人大代表积极入企进行调研帮扶,打造“商圈会客厅”“助商服务站”“冲刺职场主题沙龙”等品牌,丰富商圈品牌内涵,助力商圈经济发展。聚焦民生热点。30余名人大代表开展会前视察,从宏观政策到微观生活,从经济领域到民生领域,从初期谋划到落实落地,结合民意和工作实际各抒己见,为有针对性地撰写建议议案提供思路方向,真正让人大代表“知情”,促人大代表“履职”。