

扎实推进全过程人民民主

——新时代发展中国特色社会主义民主政治述评

■ 新华社记者 罗 沙 任沁沁 齐 琪

“人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民民主是社会主义的生命。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念，为社会主义政治文明发展提供指引和遵循。全过程人民民主在中华大地展示出勃勃生机和强大生命力，社会主义民主政治新画卷徐徐铺展……

举旗定向，不断发展全过程人民民主

2021年冬日的一天，上海市长宁区虹桥街道基层立法联系点，基层体育工作者、运动员、高校老师等围坐在一起，就体育法修订草案积极发表意见。

作为汇集民意民智的“直通车”，全国人大常委会法工委设立的基层立法联系点截至2022年7月已达到22个，覆盖全国三分之二省份。来自基层的意见，被原汁原味地直接反馈到最高立法机关，这正是全过程人民民主的真实写照。

2019年11月2日，习近平总书记来

到虹桥街道，同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流，明确指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。”

民主，全人类的共同价值，中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。全过程人民民主，是人民当家作主的生动实践和必由之路。

“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

2021年10月，习近平总书记出席党的历史上首次召开的中央人大工作会议并发表重要讲话，系统阐释全过程人民民主重大理念和实践，对不断发展全过程人民民主作出重大部署、提出明确要求。

道路决定命运，旗帜引领方向。党的十八大以来，党中央对发展全过程人民民主的认识更加深刻，路径更加清晰。党的十八届三中全会提出“更加注重健全民主制度、丰富民主形式”，

党的十九大报告强调“保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督”，党的十九届四中全会明确“坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治”……

2020年8月，“十四五”规划建议起草过程中，我们党在五年规划编制史上首次开展“网络问计”。广大网民提出的意见建议为文件起草工作提供了有益参考，有的意见被直接吸收采纳。一位网名“云帆”的网友，提交的关于“互助性养老”的建言就最终化为规划纲要的具体举措。

2022年4月15日，党的二十大相关工作网络征求意见活动正式启动，得到广大人民群众广泛关注和参与，一个月内累计收到网民建言超过854.2万条，为党的二十大相关工作提供了有益参考。

政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心。

党中央印发关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见，制定关于加强社会主义协商民主建设的意见，召开或委托有关部门召开政党协商会议就重大问题同党外人士真诚协商……

十年来，我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。

夯基固本，用制度体系保证人民当家作主

习近平总书记强调，保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中，保证人民依法有效行使管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的权力。

立治有体，施治有序。十年来，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，为发展全过程人民民主提供更加可靠的制度保障。

2021年年底，山东省济宁市任城区济阳街道京杭社区的楼长们，正忙着县、乡两级人大换届选举工作。

90多栋楼，常住人口6000多人……楼长们进家入户，把换届选举的要求，程序及时告诉居民，确保选出人民满意的代表。

(下转第二版)

依法守护生命之河

长江是中华民族的母亲河、生命河，是泽惠万里的经济动脉、黄金水道、人文纽带、生态宝库，是中华民族永续发展的重要支撑。党的十八大以来，长江生态环境保护被摆在了前所未有的战略地位，明确了“共抓大保护，不搞大开发”的总体要求，坚定走生态优先、绿色发展之路。在各方共同努力下，长江生态环境保护取得明显成效，发生了转折性变化。

2021年，长江流域国控断面Ⅰ—Ⅲ类优良水质比例97.1%，较2016年提高14.8%，长江干流已连续两年全线达到Ⅱ类水质。空气污染物指标创下史上新低，绿地面积极续扩大。生物多样性显著增强，“微笑天使”长江江豚成群出现，白顶玄燕鸥等“自然精灵”在江边安家。同时，经济社会发展也取得历史性成就。长江经济带11省市经济总量占全国的比重，从2015年的45.1%，提升至2021年的46.6%。

这份亮丽的成绩单，得益于沿江各省市，深入贯彻落实习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要讲话和指示精神，将修复长江生态环境摆在压倒性位置，坚持问题导向，强化系统思维，同心协力，齐抓共管，连续攻坚，交出了一份诗情画意的生态答卷。

四川纵深推进“长江禁捕，打非断链”专项行动，全面停止生产性捕捞，昔日捕鱼人变身护渔人，呵护长江休养生息。湖北严格杜绝不符合生态规定的发展项目，盯紧长江湖北段12480个入河排污口，开展雷霆整治，管住“闸口”。湖南，长江干流及湘江两岸10千米范围内五百多座废弃露天矿山全部完成修复任务，洞庭湖生态环境综合整治修复湿地生态5733公顷，划定畜禽禁养区，退出造纸产能。江苏，连续数年举办“南京长江江豚保护主题月”，“保护长江生物多样性”蔚然成风；对已关闭退出的化工企业开展“回头看”，严防改头换面、死灰复燃。

产业变“绿”，“绿”变产业，生态红利源源转变为发展红利，绿色低碳产业加速进场，成为支撑发展的创新支点，擦亮了生态保护与经济发展和谐统一的鲜明底色，生态效益、经济效益、社会效益全面丰收，有力证明了“绿水青山就是金山银山”。

长江经济带覆盖11个省市，约占国土面积五分之一，地理条件千差万别，发展水平也不均衡。长江生态环境保护是一项涉及面广、久久为功的庞大系统工程，变化翻天覆地，成就举世瞩目，根本在于习近平总书记的把脉开方、掌舵领航，在于习近平生态文明思想的指导引领、顶层设计。这有力引领和促进了长江生态环境的全方位修复、保护、提升，力度之大、规模之广、监管之严、速度之快、影响之深，史无前例。

诸多开创性的“第一”“首次”不断涌现，长江保护的立法、执法、司法、普法等接续推进、有机衔接，用法律和制度压实责任，划定红线，收紧刚性约束。

2016年，《长江经济带发展规划纲要》印发，确定了长江经济带发展的基本原则，首要就是“江湖和谐、生态文明”。2021年3月正式施行的《中华人民共和国长江保护法》，成为我国第一部有关流域保护的专门法律。

最高人民法院发布了首部《长江流域生态环境司法保护》白皮书，这是我国首次就专项生态环境司法保护工作发布白皮书。最高人民检察院发布《服务保障长江经济带发展检察》白皮书，积极开展长江大保护公益诉讼。中央生态环境保护督察工作，将长江经济带作为重点。

“共抓大保护，不搞大开发”，是贯彻新发展理念、建设美丽中国的生动实践。卓有成效的长江生态保护，扮靓了美丽中国，夯实了全局发展的内涵底蕴，为打造“生态文明建设的先行示范带”奠定了坚实基础。并且，也为大江流域生态治理贡献了中国智慧、中国方案。

咬定青山不放松，始信东风唤得回。展望未来，加强长江生态环境保护，必须始终以习近平生态文明思想为指导，加大普法宣传力度，完善综合执法体系，让立法的权威性与执法的震慑力更加深入人心；建立健全信息、数据共享机制，沿江各省市、各部门织密一张网，下好一盘棋，共绘一张图。建设人与自然和谐共生的大美长江，必将惠泽后世。

人大时评

汕头、潮州、揭阳签订合作协议，将在九大领域开展协同立法以协同立法推动三市一体化发展

本报讯（通讯员侯梦菲 黄丽娜）9月1日，广东省汕头、潮州、揭阳签订《三市协同立法的合作协议》（以下简称“协议”），三市将在九大领域开展协同立法。“这标志着三市协同立法工作机制正式建立，必将进一步推动三地协同立法的制度化、秩序化和规范化。”广东省人大常委会法工委副主任余建红说。

汕头、潮州、揭阳三市地缘相近、语言相同、文脉相亲，且同属汕潮揭都市圈。在汕头市人大常委会法工委副主任黄楚瑜看来，三市推进协同立法有基础、有共识、有计划：“有基础——2021年，三市就潮剧保护传承开展了协同立法，为建立协同立法工作机制打下基础。

有共识——各方有共同的立法需求。在广东省人大常委会法工委的指导下，协议由汕头市人大常委会法工委牵头制定。”但协议中协同立法的基本原则、主要领域、协同方式等内容，都是‘三人’坐下来共同商定的。”黄楚瑜说。

有计划——三市协同立法工作有序开展。“年初我们制定五年立法规划时，已为三市协同立法留下空间，并谋划了立法项目。”潮州市人大常委会法工委立法科科长黄伟锐举例说，桑浦山位于三市交界处，只有协同立法才能更好保护。三市将在基础设施互联互通、道路交通管理、具有潮汕鲜明地域特色的历史文化保护、大气污染防治、流域性水污染防治、风景名胜区保护、林业生态保护、乡村振兴、旅游一体化发展九大领域开展协同立法。

“三市有不少共性的立法需求，科学筛选协同立法项目是关键。”揭阳市人大常委会法工委副主任王锦洪认为，三市可围绕保障和推动区域协调发展战略的落实，聚焦非遗保护等重点领域确定立法项目。

“汕潮揭三市在城乡建设与管理等方面存在较多共性问题。因此，需要在立法上打破行政壁垒，共同研究破解区域发展中的共性难题，在顶层设计上形成制度合力，进而推动区域经济社会文化高质量发展。”暨南大学法学院副教授邱新认为，这也有助于促进区域内依法治理的协调性、一致性。

对此，华南农业大学人文与法学院教授江保国也认为，立法法规定的设区的市立法事项，有时不仅仅局限在特定的某一行政区域范围，因而开展区域协同立法具有必要性。“汕潮揭都市圈建设是广东省推动区域协调发展的重要一环，加强协同立法将为促进三市一体化发展、共建汕潮揭都市圈提供有力的法治保障。”江保国认为，这将为我国其他地区开展协同立法积累经验。



8月31日下午，全国首个“人民代表报理论研习实践基地”在江苏省如皋市揭牌成立。本报记者 沈晓东 陈瑞瑞摄

辽宁人大连续六年依法监督推动营商环境优化

本报讯（通讯员赵英明）在8月30日辽宁省委宣传部召开的“辽宁这十年”主题系列新闻发布会上，辽宁省人大常委会秘书长于言良介绍了党的十八大以来，特别是近年来，辽宁省深入做好新时代人大工作，全面加强民主政治建设的重要举措和积极成果。

十年来，辽宁省人大常委会始终旗帜鲜明围绕党和国家工作大局，聚焦高质量发展、法治环境信用环境建设、生态文明建设、民生保障等全省中心工作，实行正确监督、有效监督、依法监督，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。

法治是最好的营商环境。近年来，辽宁省人大常委会牢牢牵住法治环境、信用环境建设这一“牛鼻子”，打出“立法+监督+讨论决定重大事项”的“组合拳”，连续六年全力以赴推动营商环境优化，先后三次开展国务院及辽宁省条例执法检查，同步督促“一府两院”加强对民营企业合法权益的司法保护；2022年开展惩戒严重失信行为规定、社会信用条例执法检查，作出全国首个关于加强基层法院工作的决议，努力以法治环境的持续优化促进和保障营商环境的根本好转。



9月2日，河南省郑州市人大常委会调研组赴新郑市，实地调研践行全过程人民民主基层示范点建设情况。图为调研组在新郑市辛店镇赵老庄人大代表联络站调研。

基层立法联系点建设的重庆“沙坪坝答卷”

■ 邢玉柱 李倩文

巍巍歌乐山山下，滔滔嘉陵江畔，孕育了一座风光秀美的山水之城——重庆市沙坪坝。从3000年的悠长岁月中走来，这座城积淀了巴渝文化、抗战文化、红岩精神，正在努力建设近悦远来的高品质之城。2021年7月，沙坪坝迎来了民主法治建设里程碑事件，在践行全过程人民民主的道路上迈出蕴含力量的一步。沙坪坝区人大常委会成为全国人大常委会法工委第三批基层立法联系点，也是重庆首个国字号基层立法联系点。一年来，基层群众表达原味民意的故事在这里不断更新，生动实践全过程人民民主的画卷在这里渐次展开，民意生机盎然，民主葳蕤勃发。

人民民主的种子深入人心 国家立法“直通车”开进沙坪坝

将时钟拨转至2021年7月，全国人大常委会法工委发文确定沙坪坝区人大常委会为基层立法联系点。自此，人民民主的种子深入人心。为了护佑它生根发芽，重庆市人大

常委会多次到沙坪坝区调研，积极助推这个“国字号”基层立法联系点稳步有序建好用好。沙坪坝区委在人、财、物等方面给予大力支持和保障。沙坪坝区人大常委会也在认真学习领会《全国人大常委会法制工作委员会基层立法联系点工作规则》的基础上，制定了相关工作规程，逐步形成了有制度、有机制、有经费、有阵地、有实效的“五有”工作格局。

“全国人大常委会法工委基层立法联系点是一块金字招牌，是对我们的既有、多年的民主法治建设工作的一个极高的肯定，既是沙坪坝的光荣，也是整个重庆市的光荣。”西南政法大学民法专家谭启平教授说。

这颗种子一旦种下，没有任何困难可以阻止它生根发芽。

沙坪坝基层立法联系点谋定而后动，立足高起点，体现高水准，确立了“后来居上，勇争一流”的建设目标；又相继制定出台《全国人大常委会法工委沙坪坝基层立法联系点立法咨询专家工作办法》《全国人大常委会法工委沙坪坝基层立法联系点经费使用办法》等制度规章，通过建章立制和严格考核，确保工作有

遵循，活动有规范，建设有成效。

同时，积极搭建区、镇街、村（社区）三级架构。区级建设主阵地，展示全区基层立法联系点体系化建设成果与鲜活实践。镇街级包含26个镇街，政府组成部门及驻区高校等社会单位，承担上传下达、统筹规范、总结梳理的职能，是支持基层立法联系点工作的承接力量。村（社区）级注重发挥代表家站作用，打造融合示范点，使之成为践行全过程人民民主最生动、最直接、最具创新空间的主要阵地。

每个人都是阳光雨露 立法大事也要考虑“原味”民意

2021年年底，沙坪坝区石井坡街道中心湾社区居民姚华全收到了一封感谢信。这是沙坪坝基层立法联系点为感谢他在立法意见征询过程中的不辞辛劳而送来的。

“2021年12月24日，第十三届全国人大常委会第三十二次会议通过了《中华人民共和国噪声污染防治法》。您建议《中华人民共和国噪声污染防治法（草案）》第十一条‘对在噪声污染防治方面成绩显著的单位和个人，按照国家有关规定给予奖励’明确添加‘表彰’一词，被

国家立法机关完全采纳，并在新出台的《中华人民共和国噪声污染防治法》第十二条中予以体现，为国家立法工作作出积极贡献。”

“每每读到这封信，心情都很激动和幸福。”姚华全说，作为一名普通群众，参与国家立法，行使民主权利的过程将成为他毕生难忘的经历。

为了发挥好群众主体作用，沙坪坝基层立法联系点组建起“专家咨询+群众采集”工作队伍。一方面，在全市高校、科研院所、律师事务所、公证法司等单位遴选聘请谭启平等36名知名专家学者担任首届立法咨询专家，建立“专群结对”定点联系镇街工作机制，搭建“法言法语”与“民言民语”的双向转化平台。另一方面，在全区村（社区）遴选219名立法信息员，实现区域全覆盖，群众参与立法工作的零距离。同时，整合现有司法资源，推动“三官一师”（法官、检察官、警官、律师）和“法律明白人”进社区制度。以专家带群众，以机制促保障，确保群众更好理解法律法规内容并能够充分表达“原汁原味”意见建议。

(下转第二版)