

立法长廊——

北京拟修订未成年人保护条例

学校幼儿园门前禁发商业广告

本报消息 新时代首都未成年人保护工作将更加有法可依。北京2022年已启动未成年人保护条例修改,目前修订草案正在征求意见中。

修订草案明确社会保护和网络保护各方主体责任。北京市鼓励、支持和引导人民团体、企业事业单位、社会组织以及其他组织和个人,开展有利于未成年人健康成长的社会活动和服务。

修订草案提到,学校、幼儿园周边200米范围内不得设置营业性娱乐场所、酒吧、互联网上网服务营业场所等不适宜未成年人活动的场所;周边100米内不得设置烟(含电子烟)销售网点。任何单位和个人不得在学校、幼儿园门前摆摊设点,散发商业广告。

针对近些年兴起的“剧本杀”、密室逃脱等剧本娱乐经营服务,征求意见稿明确:剧本娱乐经营者应当根据国家 and 北京市有关规定对剧本娱乐活动内容和场景进行未成年人适龄等审查,并设置适龄提示,标明适龄范围。另外,除国家法定节假日、休息日及寒暑假期外,不得向未成年人提供剧本娱乐经营服务。

深圳出台经济特区数字经济产业促进条例

统筹建设数字经济产业特色园区

本报消息 深圳市七届人大常委会第十一次会议通过了《深圳经济特区数字经济产业促进条例》,条例自11月1日起施行。

为进一步加快新型基础设施布局,筑牢数字经济产业发展的基石,条例在数字基础设施建设方面,厘清了数字基础设施的范围,提出统筹推进信息、融合、创新等数字基础设施建设,针对该市重大产业发展需求和应用场景,遵循绿色发展原则,编制该市数字基础设施建设规划。

在健全数据要素市场方面,条例提出,深圳市人民政府应当通过产业引导、社会资本引入、应用模式创新、强化合作交流等方式引导企业、社会组织等单位和个人开放自有数据资源;鼓励企业、社会组织等单位和个人通过公共数据开放平台,对外提供各类数据服务和数据产品。

在推动产业集聚方面,条例提出,统筹规划建设数字经济产业特色园区,提升产业园区智慧化服务水平。在数字经济应用场景方面,条例规定,支持跨行业、跨领域、行业级、专业型工业互联网平台的建设与应用,提供制造业场景应用需求数字化解决方案;培育壮大创意设计、数字文化装备、影视制作、动漫游戏等产业,建设数字创意孵化和服务平台;鼓励开发数字化旅游产品,提供智慧化旅游服务;培育云旅游等网络体验与消费新模式,促进旅游业线上线下融合发展。

安徽出台铁路安全管理条例

铁路电力线路两侧500米内禁放风筝

本报消息 近日,安徽省十三届人大常委会第三十五次会议表决通过了《安徽省铁路安全管理条例》,条例将于10月1日起实施。

条例提出一系列禁止危害铁路安全行为。条例明确,在铁路电力线路两侧各500米的范围内,禁止开放风筝、气球、孔明灯等低空飘浮物体。

对铁路线路两侧的塑料大棚、彩钢棚、广告牌、防尘网等轻质物体,所有权人或者管理人应当采取加固防护措施,并对散落的塑料薄膜、锡箔纸、彩钢瓦、铁皮等材料及时清理,防止大风天气条件下危及铁路安全。

除法律、行政法规禁止实施的危害铁路安全行为外,还禁止实施下列行为:擅自进入铁路线路封闭区域以及其他禁止、限制进入的区域;攀爬或者翻越围墙、栅栏、站台、闸机等;在铁路列车禁烟区域使用违发列车烟雾报警的物品;采取阻碍列车车门关闭等方式影响列车运行。违反此规定,实施危害铁路安全行为的,由公安机关责令改正,对单位处以1万元以上5万元以下罚款,对个人处以500元以上2000元以下罚款。

■ 蒲晓磊

9月2日,十三届全国人大常委会第三十六次会议表决通过反电信网络诈骗法。该法将于12月1日起施行。

“反电信网络诈骗工作综合治理、源头治理方面的制度措施不够充分,金融、通信、互联网等行业治理存在薄弱环节,需要进一步建立完善各方面责任制度,形成协同打击治理合力。反电信网络诈骗法是专门为打击治理电信网络诈骗活动制定的‘小切口’法律,充分体现了党中央要求、人民意愿和实践需要,将为打击遏制电信网络诈骗活动提供有力有效的法治保障。”全国人大常委会法工委刑法室主任王爱立说。

侧重前端防范源头治理综合

王爱立介绍说,反电信网络诈骗法总体上有三个特点——快、防、准。

反电信网络诈骗法在立法技术上是“小快灵”,体现“小切口”,对关键环节、主要制度作出规定,建起四梁八柱。条文数量不求太多,立法进程快,体现急用先行,进一步丰富了全国人大常委会的立法形式。

有关依法打击电信网络诈骗、电信网络诈骗违法犯罪分子的法律责任,刑法已作出多次修改完善,法律手段总体上较为充足。反电信网络诈骗法强化系统观念,立足源头治理、综合治理,侧重前端防范,主要是按照完善预防性法律制度的要求,针对电信网络诈骗发生的信息链、资金链、技术链、人员链等各环节,加强防范性制度措施建设,深入推进行业治理,强化部门监管责任和企业社会责任,变“亡羊补牢”为“未雨绸缪”,变重“打击”为“打防管控”并重。

王爱立说,反电信网络诈骗法是新型领域立法,立法过程中始终坚持问题

■ 芮伟芬 蒋逸琦

在8月31日召开的江苏省常州市十七届人大常委会第四次会议上,《常州市租赁住房安全管理条例》获得全票表决通过。

条例共设7章44条,对租赁管理、治安管理、消防管理、监督检查和法律责任五方面进行了规范。

回应群众关切:安全是重中之重

当前,随着城市化发展进行,人口流动加速,租赁住房安全管理成为基层治理难题,也是检验城市治理水平的一个重要指标。

通读条例,“安全”两字成为重中之重。总则开宗明义,明确立法目的:加强租赁住房安全管理,规范住房租赁活动,保护人身和财产安全,提升居住品质,维护社会秩序和公共安全。

对出租房安全性进行了明确。强调违法建筑、违反规定改变使用性质的房

导向和结果导向,作为一部专项急需立法,必须立足实践需要,采取各项有力措施,赋予执法机关职权和企业责任,同时必须坚持精准防治,防止“一刀切”,依法保护公民和组织的合法权益。

强化行业治理压实企业社会责任

电信网络诈骗分子实施诈骗活动,离不开金融、通信、互联网,他们利用这些技术和服务实施骗术、转移资金等,钻行业管理漏洞,采取各种包装手法逃避打击。因此,加强对这些行业领域的治理是防范电信网络诈骗活动的关键和重点,也是难点。

反电信网络诈骗法针对电信网络诈骗的各环节进行针对性制度设计,加强行业治理,压实企业社会责任。在总则中规定,各单位应当加强内部防范,特别是电信企业、银行、支付机构、互联网企业等在反诈工作中要承担风险防控责任,建立内部控制制度和安全责任制度。

从源头上防范电信网络诈骗,加强对电话卡、银行卡、互联网账号管理十分关键。对此,反电信网络诈骗法规定,进一步明确实名制要求,特别是为保证对涉诈异常电话卡、账号在使用环节的“实人实操”,规定可以重新实名核验,并根据风险情况采取相应限制、暂停服务等措施;对办理电话卡、金融账户的数量进行合理限制,有针对性地完善物联网卡销售、使用监测制度等。

规定企业对各类涉诈信息、活动的监测处置责任。比如,银行要履行反洗钱、反诈职责,建立尽职调查制度,对涉诈异常银行卡、可疑交易等进行监测处置;电信企业要对涉诈异常电话卡、改号电话、GOIP等非法设备等等进行监测处置;互联网企业要对涉诈互联网账号、App、网络黑灰产业进行监测处置,按照国家规定,履行合理注意义务,防范其相

屋、危房以及不符合安全、防灾等工程建设强制性标准的房屋不得出租;原始设计为厨房、卫生间、阳台、储藏室、车库等非居住空间的,不得出租用于居住。

强化了出租人责任。明确出租人是租赁住房安全的第一责任人,应当保障租赁住房建筑结构、供电、供气、消防设施和室内空气质量等方面符合安全要求,村(居)民自建住宅出租用于居住前,出租人应当进行房屋安全鉴定。

在消防安全、治安安全方面也有专门规定。特别是针对近年来屡屡引发火灾的电动车,条例指出,禁止电动车进入住宅小区电梯,禁止在住宅小区租赁住房室内、公共门厅、疏散走道、楼梯间和安全出口等区域停放电动车,或为电动车(蓄电池)充电。出租的村(居)民自建住宅要



节等都纳入监管范围,明确农产品生产经营者应当对其生产经营的农产品质量安全负责,落实主体责任。

针对新业态和农产品销售的新形式,法律规定了网络平台销售农产品的生产经营者、从事农产品冷链物流的生产经营者的质量安全责任,还规定了农产品批发市场、农产品销售企业、食品生产者等的检测、合格证明查验等义务,明确各环节的责任。

地方人民政府应当对本行政区域的农产品质量安全工作负责,对工作不力、问题突出的地方人民政府,上级人民政

解读反电信网络诈骗法

关业务被用于实施电信网络诈骗等。

此外,要求加强对App、域名解析、域名跳转等网络资源规范管理,强化各行业涉诈违法犯罪线索、风险信息、黑样本数据信息共享。同时,规定了企业违反上述规定的法律责任。

增强宣传教育效果明晰监管职责

加强有针对性的宣传教育和防范预警是反电信网络诈骗工作的重要实践经验。在总结经验基础上,反电信网络诈骗法对有关制度作了针对性规定,有的还很具体和明确,目的是打造“全社会反诈”,切实提升防范效果。

王爱立说,反电信网络诈骗法为各个方面的主体规定了宣传防范责任,包括各级政府 and 部门,有关基层组织、企业、新闻信息服务单位等,还规定了社会面上的单位、个人也要加强内部防范和提升防范意识。

反电信网络诈骗法还增强了宣传的针对性、精准性,对老年人、青少年等易受害群体作出专门规定,规定反诈宣传教育进学校、进企业、进社区、进农村、进家庭的“五进”活动。银行、电信企业等要对本领域新出现的各种诈骗手段及时向用户作出提醒,要在业务过程中对非法买卖“两卡”的法律责任作出警示。有关新闻单位要面向社会广泛开展宣传教育活动。鼓励群众举报,动员社会力量防范打击。公安机关会同有关部门、企业建立预警劝阻系统,及时采取相应劝阻措施,将工作做在受害人的上当受骗之前等。

加强政府和监管部门职责是建立完善反电信网络诈骗工作责任体系的重要组成部分。对此,反电信网络诈骗法规定,国务院建立反电信网络诈骗工作机制,地方各级政府组织领导反电信网络诈骗工作,开展综合治理。各部门、各地区之间要协同配合、快速联动。

租居也享安全和尊严

——《常州市租赁住房安全管理条例》解读

求同上。同时明确自建住宅如不具备集中停放、集中充电条件确需在室内停放、充电,房间应单独设置且符合消防安全要求,充电设施应当具备充满即自动断电的功能,并设置必要的消防设施。

尽显人文关怀:居者应有尊严

人均居住面积的大小,既涉及安全,又涉及有尊严居住的需要,同时也体现了一个城市的宜居程度。

条例对人均居住面积、起居室分隔出租均有明确规定,充分体现人性和城市温度。在起草阶段,起草单位按市人大工委建议,对人均租住面积开展问卷调查,共调查3766人,建议大于5平方米

的有3231人,占85.8%。条例将人均租住面积由原来的5平方米调整为6平方米,

核心阅读:

近年来,电信网络诈骗犯罪在刑事犯罪案件中占据很大比重,犯罪分子利用新型电信网络技术手段,利用非法获取个人信息、网络黑灰产业交易等实施诈骗,钻管理漏洞,组织化、链条化运作,跨境跨地域实施,已经成为当前发案率最高、损失最大、群众反响最强烈的突出犯罪,严重危害人民群众获得感、幸福感、安全感,需要进一步完善制度,坚决打击治理,维护人民群众切身利益。



资料图片

王爱立说,反电信网络诈骗法规定公安机关牵头负责反电信网络诈骗工作,要完善机制、加强依法打击工作,金融、电信、互联网等主管部门依照职责履行监管主体责任,负责本行业领域反诈工作。法院、检察院要依法防范、惩治电信网络诈骗活动,人民检察院依法开展公益诉讼。

在有关电信、金融、互联网治理和综合措施章节中,具体规定了有关部门的监督管理和防范职责。公安部门要会同有关部门加强打击跨境电信网络诈骗,提升合作水平,有效防范遏制。同时还规定了部门工作人员在反电信网络诈骗工作中滥用职权、玩忽职守的法律责任。

严厉惩处电诈分子及其关联人员

打击电信网络诈骗及其关联违法犯罪人员是反电信网络诈骗工作中的重要工作。除了依照刑法等法律对电诈分子

依法惩处外,本法进一步完善了其他相关惩处措施。

在刑法规定刑事责任的基础上,对尚不构成犯罪的,规定了专门的行政处罚,没收违法所得、罚款和拘留。对从事电信网络诈骗犯罪和关联犯罪的人员,可以按照国家有关规定记入信用记录,并规定了有关惩戒措施。从事电信网络诈骗违法犯罪人员,除依法承担刑事责任、行政责任外,造成他人损害的,还要依法承担民事责任。此外,规定限制出境措施,对前往电信网络诈骗活动严重地区且出境活动存在重大涉诈活动嫌疑的以及从事电信网络诈骗活动受过刑事处罚的人员,可以限制出境。

在对从事各类涉诈黑灰产活动进行处罚方面,对非法买卖银行卡、电话卡的,非法生产、销售GOIP等涉诈设备的,提供有关涉诈支持、帮助活动的,都规定了罚款和拘留,情节严重的,还要根据刑法规定追究刑事责任。

人大常委会组成人员提出要鼓励发展规模化、专业化的住房租赁企业,通过增加安全的房源,提升租赁住房安全水平。对此建议,条例充分吸收,在第二十条明确:市、辖市(区)人民政府应当采取多种措施,培育和发展住房租赁市场。鼓励发展规模化、专业化的住房租赁企业,支持住房租赁企业通过租赁、购买等方式多渠道筹集房源,支持个人和单位将符合出租条件的住房委托给住房租赁企业长期经营。鼓励村(居)民委员会、农村集体经济组织将符合条件的住房统一出租,规范管理租赁住房。

为从源头上防范化解各种租赁住房的安全隐患,条例还明确建立租赁住房安全评估和分级分类管理机制,并加强对房地产中介机构的管

“好味道”。

三是突出质量标志管理,鼓励符合条件的农产品生产经营者申请农产品质量标志,明确加强地理标志农产品保护和管理,为培育农业精品品牌、促进农产品优质优价提供支撑。

夯实基层监管能力

农产品质量安全工作的重心在基层。肖放表示,法律明确了乡镇政府应当落实农产品质量安全监督管理责任,协助上级人民政府及其有关部门做好农产品质量安全监督管理工作;鼓励和支持基层群众性自治组织建立农产品质量安全信息员工作制度。这些规定对推动提升乡镇监管能力、夯实基层农产品质量安全工作基础具有十分重要的意义。

她说,近年来,各地加强乡镇农产品质量安全监管能力建设,全部“菜篮子”产品生产大县的乡镇都明确了农产品质量安全监管机构。去年以来,农业农村部在全国推进乡镇农产品质量安全网格化管理,目前已落实乡镇监管人员7.6万人、村级协管员42万人。

肖放说,下一步,要强化考核约束和政策支持,推动地方政府进一步落实属地责任,确保所有涉农乡镇在农产品质量安全监管方面事有人管,活有人干。要进一步健全乡镇监管员和村级协管员、信息员队伍,高效提供生产技术服务,常态化开展巡查检查,强化农产品上市前速测抽检。要强化典型示范引领,激发基层干事创业活力。