

民政部
村委會、居委會主任大專以上學歷
分別達46.4%和82.6%

为农村基层治理减负增效

——权威解读《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》

为贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央、国务院有关决策部署，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》（以下简称《意见》）。近日，民政部、中央组织部、中央农办负责人就《意见》起草印发和贯彻落实等问题，回答了记者提问。

问：请介绍一下《意见》出台的背景和意义。

答：村级组织是贯彻落实党中央、国务院决策部署的“最后一公里”，是全面实施乡村振兴战略的重要力量。党的十八大以来，习近平总书记高度重视整治形式主义、为基层减负工作，作出一系列重要指示批示。党中央、国务院先后作出系列决策部署，各地积极出台相关措施，为村级组织减负、为乡村治理增效，成果不断惠及农民群众，取得不小成效。但解决形式主义问题需要久久为功，从根子上减轻村级组织负担也需要持续发力，聚焦长期困扰基层的难题和堵点靶向施策。

为深化拓展村级组织减负工作成果，进一步增强村党组织领导的村级组织体系整体效能，民政部、中央组织部、中央农办会同有关部门，在深入调查研究、广泛征求意见、凝聚工作合力基础上，深入研究破解村级组织行政事务多、机制牌子多、不合理证明事项多等问题的政策思路，起草完善《意见》并报请中共中央办公厅、国务院办公厅正式印发。

《意见》深入贯彻落实习近平总书记关于基层治理重要指示批示精神和党中央、国务院有关减轻基层负担的决策部署，紧盯关键节点，加强源头治理和制度建设，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，彰显了树牢“四个意识”、坚

定“四个自信”、做到“两个维护”，扎实推动村级组织减负的坚定意志和坚强决心。《意见》充分体现习近平总书记对村级组织和村干部的深切关爱，坚决反对和克服形式主义、官僚主义，树立为村级组织松绑减负、激励村干部担当作为的鲜明导向，有利于不断提高农村基层治理水平，推动村干部把更多精力放在推动农业农村高质量发展上，促进党群关系更加紧密、干部作风更加务实、党心民心更加凝聚。

问：请介绍《意见》的主要内容和特点。

答：《意见》共分3个部分：导语和第一部分，主要阐述规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的指导思想、工作目标和推进路径。

第二部分主要阐述重点任务。减轻村级组织工作事务负担方面，要求明确村级组织工作事务、创新村级组织工作方式、完善村级组织考核评价机制。精简村级工作机制和牌子方面，要求从严控制党政群机构设立村级工作机制（含各类分支机构和中心、站、所等）、整合村级组织和工作机制办公场所，规范村级组织和工作机制挂牌。改进村级组织出具证明工作方面，要求压减村级组织出具证明事项、规范村级组织出具证明工作。

第三部分主要阐述压实各地党委和政府、党政群机构的工作责任，建立健全村级组织负担常态化监管机制，增强村级组织能动性等措施实施方面要求。

《意见》既注意加强与党的十九大以来推进基层减负的决策部署衔接配套，又注意总结提炼各地创新实践中成熟定型经验做法，增强相关工作的系统性、协同性和可操作性，力争让各项政策措施实践管用、基层会用、群众受用。

问：《意见》对规范村级组织工作事务方面提出了哪些具体措施？

答：村级组织和村干部是为农业农村农民服务的。《意见》一是明确了村级组织工作事务范围，要求依规定明确党政群机构、村级组织的职责范围、履职方式、运行流程，把村级组织和村干部从一些无谓的事务中解脱出来，做好松绑减负的“减法”。二是明确要求建立健全村级组织工作事务分流机制，将属于政府职责范围且适合通过市场化方式提供的村级公共服务事项纳入政府购买服务指导性目录，逐步推进实现村级组织工作数据综合采集、多方利用，做好提质赋能的“加法”。三是针对“痕迹管理”比较普遍，但重“痕”不重“绩”、留“迹”不留“心”的现象，提出建立以解决实际问题、让村民群众满意为导向的村级组织考核评价机制，整合要求村级组织填报的各类表格，以及面向村级组织的微信工作群、政务APP，并强调要坚决杜绝简单以设机制挂牌子安排村级组织任务、以填报表格或者提供材料调度村级组织工作、以“是否留痕”印证村级组织实绩等问题，拿出建章立制的“办法”。

问：《意见》在精简村级工作机制和牌子方面提出了哪些具体措施？

答：一段时间以来，村级组织工作机制多、挂牌牌子多问题始终存在，甚至有机制无服务、牌子满墙工作摆荒，加重了村级组织和村干部负担，损害了党和政府的形象、公信力。《意见》一是明确要求按照精简、统一、效能原则，规范并整合党政群机构设立的各类村级工作机制，保证相应工作条件，不得将保障责任转嫁村级组织，并划出了除党中央、国务院明确要求或者法律法规明确规定外，未经省级党委和政府同意，

党政群机构不得新设村级工作机制，不得要求专人专岗的“硬杠杠”。二是明确要求依托村级综合服务设施整合村级组织和工作机制办公场所，统一纳入村党群服务中心管理，做到一站多能、一岗多责，提高村级治理和服务效能。三是明确要求在村级综合服务设施外部显著位置一般悬挂村党组织、村民委员会、村集体经济组织、村务监督委员会标牌和村党群服务中心、村新时代文明实践站标识，村级组织根据实际情况确定村级综合服务设施内部悬挂标牌，由省级党委和政府统一规定村级组织和工作机制挂牌数量、名称和式样，解决牌子“满天飞”的问题，减轻村级组织制牌支出负担。

问：《意见》在规范村级组织出具证明事项、便利农民群众方面提出了哪些要求？

答：村级组织出具的证明事项涉及广、种类多、内容繁，还有一些地方要求村级组织出具“奇葩”证明、循环证明、重复证明等，给农民群众带来极大不便。《意见》一是从需求侧入手，要求省级党委和政府第一批《不应由基层群众性自治组织出具证明事项清单》基础上，继续梳理已经不符合农村经济社会发展实际、村级组织没有能力核实的证明事项，适时分批按规定程序予以取消。二是要求党政群机构主动作为、主动服务，完善部门政务信息系统基层治理领域数据资源共享交换机制，积极采取网上核验、主动调查、告知承诺等方式，最大限度减少村级组织出具证明事项；分类制定需由村级组织出具证明的具体式样、办理流程和操作规范。三是确保工作“不断档”，针对村级组织有能力核实的证明事项，涉及重大问题或者存在法律风险的证明事项、不应或者无法出具证明的事

项等明确了相应衔接政策措施。

问：怎样推动《意见》各项措施的贯彻落实？

答：贯彻落实《意见》是一项系统工程，关键在各地党委和政府切实履行主体责任、加强组织领导，各相关党政群机构切实转变工作作风、形成工作合力。为实现“力争用两年左右时间，基本实现村级组织承担的工作事务权责明晰、设立的工作机制精简高效、加挂的牌子简约明了、出具的证明依规便民”的工作目标，《意见》明确要求，一是各级党委和政府要建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的工作体系，明确清理规范时间进度和责任主体，同时强调要将规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项情况纳入市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核和相关党政群机构考核评价内容。二是各级党委和政府要分级制定村级组织工作事务、机制牌子和证明事项指导目录，建立健全准入制和动态调整制度以及村级组织负担常态化监管机制，加大督促检查和跟踪落实力度，有条件的地方还要探索依托全国基层政权建设和社区治理信息系统等信息化手段开展线上即时监测。三是推动村级组织增强能动性，把减轻工作负担成效转化为干事创业、担当作为的动力，集中精力做好带领发展、推进治理、为民服务等工作。

《意见》对抓落实的工作机制也作出安排，提出民政部、中央组织部、中央农办要协调推进规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项工作，适时组织监督检查和跟踪评估。为统筹推进城乡社区组织减负工作，《意见》还明确，规范城市社区组织工作事务、机制牌子和证明事项相关工作参照执行。

（据民政部网站）

给“团团转”的村干部松松绑

■ 张洋

近日，中办国办印发《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》（以下简称《意见》），要求进一步把村级组织和村干部从形式主义的束縛中解脱出来，不断提高农村基层治理水平。这是为基层减负的又一有力举措。

要想让治理增效，就必须为基层减负松绑，让基层干部轻装上阵“跑”出好成绩。为基层减负，减的是不必要的负担，文山会海、过度留痕、重复的督察检查和考核评比，都是形式主义的病症，要往“深”里减、“实”里减，就必须拿出决心和勇气，坚决遏制责任转嫁、层层甩锅。村委会加挂一个牌子，就意味着多担一份职责，相应的一系列工作指令、会议通知、统计表格也会随之而来。牌子挂得越多，事务就越多，村干部不堪重负，基层治理难出成效。“不得将村级组织作为行政执法、拆迁拆违、招商引资、安全生产等事务的责任主体”“党政群机构不得要求村级组织对口挂牌”“凡缺乏法律法规或国务院决定等依据的证明事项，党政群机构一律不得要求村级组织出具”……《意见》划定红线、规范权责，传递出抓源头、促长效的鲜明导向。

上面千条线，下面一根针。将顺千条线，才能用好一根针。《意见》明确指出，力争用两年左右时间，基本实现村

级组织承担的工作事务权责明晰、设立的工作机制精简高效、加挂的牌子简约明了、出具的证明依规便民。要实现这个目标，各级部门必须把自己摆进去，立行立改，担当作为。不要再做通过设牌子、要材料、查痕迹，就让村级组织多一项职能的事，要把自己该扛的责任扛起来，少当“二传手”，多为基层提供支持与保障，让基层干部能干事，和基层干部一起干成事。

对基层干部来说，减负不是减担当。基层事，千头万绪连着千家万户。“减”，归根结底是为了“加”，通过减负，增加干部的积极性，增加群众的获得感。比如，虽然《意见》明确村级组织不作为安全生产事务的责任主体，但这并不意味着村级组织可以对安全问题置之不理。保障群众生命财产安全是应尽的责任，任何时候都不能有丝毫的马虎。现实中，农村自建房监管服务、农田土地纠纷、农民工讨薪，很多问题错综复杂，上级部门、村级组织要发挥各自优势、协同发力，千方百计解难题，为村子发展拓展空间，让群众生活更方便快捷。

全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，更需要实干担当。各地区各部门持续深化拓展为基层减负成果，把权责厘清，把负担减轻，必将推动广大农村基层干部全身心贯注于工作、心无旁骛做服务，让乡村更美丽、农民更幸福。

（据《半月谈》）



党员结对助农共富

近年来，浙江省建德市三都镇通过党建引领柑橘产业转型升级，成立聚农富柑橘研究所、专家工作站和柑橘分拣中心，提升柑橘品质。目前，三都镇柑橘种植品种15个，种植面积近2.8万亩，采摘季从9月一直持续到第二年5月。柑橘种植带动当地第三产业的发展，来此采摘的游客不断增加，大大提高了村民收入，助力实现共同富裕。

图为9月12日，在建德市三都镇的松蜜果园里，党员志愿者直播推介特早橘。今年特早橘上市以后，三都镇党委开展“党员结对·助农共富”活动，组织党员志愿者走进橘园直播带货推荐家乡的柑橘。

新华社记者 徐昱摄

上海市总工会在全过程人民民主重大理念指引下，主动作为、创新实践，推动企业民主管理工作高质量发展——

民主管理促进和谐 职工企业实现双赢

■ 裴龙翔

党的十八大以来，上海市总工会着力保障职工民主参与权利，特别是在全过程人民民主重大理念指引下，主动担当作为，不断深化实践，让这一重大理念在申城企事业单位和职工群众中生根开花，全力助推打造全过程人民民主最佳实践地。通过问需于职工、问计于职工、问效于职工，为上海城市发展增添新动力。

如今，全方位、立体化、高质量的企业民主管理制度，正在成为上海践行“人人能有序参与治理”理念、体现城市软实力的重要名片。

强化源头参与治理

8月2日，一场关于《上海市职工代表大会条例》的执法检查在静安区展开。静安区工会将贯彻职代会条例与开展工会定向法律监督工作、劳动关系和谐企业创建工作相结合，帮助区内企业走出疫情阴霾。

时间回溯到2017年。在上海市总工会的努力下，《上海市职工代表大会条例》经修改后发布。修订后的条例不仅

阅读提示

加强从源头参与法律法规的制定、探索创新多层次职代会制度……上海工会不断提高企事业单位民主管理建制率，促进企业和职工的双赢，努力实现“人人都能有序参与治理”的理念。

让相关责任更明确，还实现监督更有力、权益更具体。条例明文规定：职代会制度应纳入本单位的管理制度。针对有法难依的情况，不仅规定了区域性、行业性职代会行使的职权，明确实现职代会制度全覆盖，还对相应的检查及调查处理作出详尽规定。

近年来，上海工会在加强从源头参与法律法规的制定、保障职工民主参与权利上已做出一些探索。今年6月1日，新修订的《上海市工会条例》正式施行，一些反映时代进步又接地气的修改让人耳目一新。《上海市集体合同条例》也得到修订完善。截至目前，上海市总工会累计制定30多个制度性文件，构建民主管理的制度框架；编制10多个指引和释义文本，规范了履行民主程序和操作流程。企业民主管理制度体系基本形成，全时段畅通职工群众利益诉求渠道，全过程保障职工群众民主参与权利。

扩大民主管理覆盖面

近日，在中建八局一处地处偏远的项目部里，一场职代会正在召开。项目分散度高、管理跨度大、流动性强，如何保障一线职工民主参与权利？该公司根据管理层级，健全规范了局、公司、分公司、项目部四级职代会运行体系，使基层职工的合理诉求和管理建议能得到及时反映。

在莹特非勒化妆品（上海）有限公司，依托上海市企事业单位线上职代会系统，职代会会场被搬上“云端”，经过预备会议、审阅材料、组团讨论、投票等环节，新版的企业职工手册和工资协议获得通过，让分散在各地的职工吃下“定心丸”。

在新就业形态劳动者中，民主参与权利同样没有缺位。作为全国总工会开展互联网平台企业与新就业形态劳动者协商试点工作的重要一环，在上海市总

工会等单位指导下，“饿了么”与新就业形态劳动者举行首次协商恳谈会，优化配送时间起算节点等10项协商成果为外卖小哥带来实惠。

如今，在上海，让“每名职工的声音都被听到”正在成为广泛共识。纵向上，上海工会近年来积极探索创新集团公司多层次职代会制度，有效解决国资国企改革中上下联动、有序推进的问题；横向上，针对小微企业、平台企业在内部难以实现建立职代会制度，建制后难以发挥作用的现实，探索创新园区、社区、楼宇、商圈等不同区域职代会、餐饮、物业等行业职代会，以条块协同不断扩大民主管理覆盖面。

助力区内劳动关系和谐发展

近日，拿着相隔10年的两张工资条，杨浦区五角场环岛保洁组的沈美兰向记者分享这些年收入的变化：“2010年

像我这样的环卫工月平均工资只有2000多元。2020年已经达到6000多元，翻了近3倍！”

自2011年起，上海建立由政府、行业工会、行业协会和环卫企业四方联动、协同推进的环卫行业集体协商制度。经过11年的探索实践，协商内容不断丰富，协商方式得到行业内外普遍认同，先后建立包括行业最低工资标准、互助保障、健康体检、早晚班津贴、技能等级津贴、低温津贴等集体协商内容。环卫行业一线职工收入年平均增幅达10.5%。

申城超过4万名环卫工不断增加的获得感，是上海工会推动民主管理成果惠及越来越多职工的一个体现。上海工会针对不同发展阶段、不同规模、不同体制的企业制定实施《上海市企事业单位民主管理工作三年行动计划（2021—2023）》，不断提高民主管理建制率，促进企业和职工的双赢，助力区内劳动关系和谐发展。

目前，上海已建会且具备条件的企业集体协商动态建制率达到90%以上。全国总工会在沪召开职代会制度化规范化建设现场经验交流会，充分展示上海民主管理制度成果。（据《工人日报》）

云南 动员引导社会组织参与乡村振兴

本报消息 近日，云南省印发《关于动员引导社会组织参与乡村振兴工作的通知》，要求切实发挥社会组织作用，持续推进巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

针对工作重点，通知强调，省级社会组织要重点向27个国家级和30个省级乡村振兴重点帮扶县倾斜，州（市）、县（市、区）级社会组织重点向所在地乡村振兴重点帮扶乡（村）倾斜。各级民政、乡村振兴部门要系统谋划，广泛动员引导社会组织开展产业帮扶和特色化、品牌化的公益帮扶，推进县级社会组织孵化基地建设，加快枢纽型社会组织培育发展，支持高校毕业生、退役军人等依法领办创办农村社区社会组织。

针对能力建设，通知要求，民政部门要动员枢纽型社会组织通过强化业务培训、引导参加相关职业资格认证等措施，着力培养一批基层社会组织领军人才。同时，在社会组织等级评估、评先评优等工作中增设参与乡村振兴指标，并加大有关分值的比重。

辽宁 严禁擅自改变养老服务设施土地用途

本报消息 辽宁省近日下发了《关于进一步规范养老服务设施用地管理的通知》，就养老服务设施用地界定、规范养老服务设施用地供应、合理盘活闲置养老用地资源、加强养老服务用地监管等提出具体要求。

在规范养老服务设施用地供应方面，通知明确用地规划和开发利用条件，鼓励有偿使用方式供应养老服务设施用地。各级政府要在国土空间规划中统筹考虑养老服务行业发展需要，做好用地规划布局。对非营利性养老机构，可采取划拨方式，优先保障用地；对营利性养老机构，应当以租赁、出让等有偿方式保障用地，设置医疗机构的，可在项目中配套建设医疗服务设施相关要求作为土地出让条件，并明确不得分割转让。