

一“网”情深系民生

——宁波市北仑区人大打造“代表微网回音格”工作侧记

■ 本报通讯员 曹心怡

参与就业促进法等法律法规执法检查、为区政府政策出台建言献策、视察153件民生实事项目推进情况并助力化解问题50余个……这是浙江省宁波市北仑区280余名省市区三级人大代表今年以来的履职成绩单。在北仑,通过49个代表联络站(点)、687个网格和4385个微网格,在全体人大代表的共同努力下,推动群众的呼声和期盼正转化为党委、人大、政府的工作合力。

今年以来,宁波市北仑区人大常委会深刻领会中央人大工作会议精神,立足基层人大工作实际,切实把加强代表联络站迭代升级工作的责任扛在肩上、放在心上、抓在手上、落实到日常工作中。依托49个代表联络站(点),充分发挥人大代表在践行全过程人民民主中的主体作用,创新打造“代表微网回音格”工作平台,将制度优势转化为基层治理的效能,切实把人大工作触角延伸至“最小单元”,有力助推全过程人民民主在基层开花结果。

建章立制 达成共识 让“小单元”释放“大能量”

近年来,按照浙江省人大常委会《关

于深化全省人大代表联络站工作和建设的指导意见》《以数字化改革推动人大代表联络站迭代升级,培育打造人大践行全过程人民民主基层单元指导意见》的要求,北仑区人大常委会高位推动、高效落实,深化代表联络站“联、商、促、智”五大功能,建成街道人大代表联络中心站12个,联络点37个,形成了统分结合、各有侧重、“一站一品”的“一中心多站点”的树状工作体系。

“代表联络站建设还存在群众知晓率不高、活动形式不够新颖、作用发挥不够充分等问题。”回顾代表联络站运行多年取得的成绩时,北仑区人大常委会主任贺威平坦言,代表联络站运行过程中还存在一些不足与短板。如何让代表联络站走得更远?如何让基层单元成为推动践行全过程人民民主的有效阵地?今年6月28日,北仑区人大常委会出台《打造“代表微网回音格”构建践行全过程人民民主最小单元实施方案》,按照“分格管理、分格联系、分格反馈”的要求,将省市区三级共280余名代表和全体人大机关干部进网格融入基层治理体系建设中,形成“横向到边、纵向到底”的立体化网格体系,推进基层民主单元与社会治理最小作战单元构建的有机结合。截至目前,累计收集群众提出问题275个,

已办结251个,100余条意见建议被区委和“一府一委两院”决策采纳。

民呼我应 民需我为 以“微网格”托起“大民生”

“国之大者”就是人民的幸福生活。对老百姓来说,他们身边的每一件琐碎小事,都是实实在在的大事。人大代表密切联系群众,归根到底是为了帮助推动解决人民群众的实际问题,特别是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

“老街的路修好了,我们出行也更加方便了,人大代表真是为我们办了件好事”。经过两个多月的施工,家门口的道路终于告别了凹凸不平的过去,看到铺设一新的沥青路面,过往的居民赞不绝口。这是北仑区小港街道下邵村村委旁通往下邵老街的一条道路,经车辆长久碾压,路面出现多处不平整,且坑洼处众多,每逢下雨就会出现“小水洼”,给附近的居民造成了很大的困扰。北仑区人大代表、小港街道下邵社区党群服务中心党支部书记徐龙海,综合选民反映的建议后反馈给了北仑区人大常委会小港街道工委。在街道工委指导下,下邵社区微网格的常驻代表就该问题与相关职能部门进行了协商,并于当月会同政协咨询员开展

“双员制”接待活动,向选民代表介绍说明了解决方案。路面修复项目启动后,徐龙海等常驻代表多次实地督查项目建设进度和质量,确保项目按时按要求完成。

“老街焕新颜”,这仅仅是发生在4385个微网格里的众多故事之一。今年6月以来,依托“代表微网回音格”平台,北仑区各级人大代表进网格300余人次,诸如小区周边缺少公厕、路灯损坏、天然气不通、车辆乱停乱放、物业管理不规范等一大批群众关切但往往“不好管”“声音小”的难题迎刃而解,群众的操心事、烦心事、揪心事变成放心事、顺心事、暖心事。

数字赋能 高效协同 促“小场景”撬动“大治理”

“传统的建议意见收集、上交、会商、办理等系列流程只能在线下进行,缺少大数据模式下的便捷,为建议意见办理的整体效率带来了一定的压力,而采用数字化方式能进一步提速增效。”贺威平说。今年4月,北仑区人大常委会在首批基层单元——大碶街道代表联络站建设中,有机嵌入“掌上办”应用场景系统,通过线上收集意见建议,进而分类、办理、研判、评估,形成闭环运作。“掌上办”应用系统下

代表身份做加法

■ 本报通讯员 丁静雅

今年以来,湖北省宜昌市伍家岗区人大常委会立足代表专业特点,精选79名在区全国、省、市、区人大代表,混合编入法制、工业经济、社会治理、教育文化、卫生健康等6个专业代表小组,发挥代表的专业优势,释放出助力经济社会高质量发展的“乘法效应”。

“内行人”聚力 开展监督更精准

《宜昌市电动自行车管理条例》是宜昌市人大常委会开展地方立法的一项重要成果。近日,伍家岗区人大常委会召集公安系统、律师行业的专业代表组成执法检查组,深入商业街区、住宅小区、电动自行车经销商户开展调研,对条例贯彻实施情况进行了全面“体检”。

“条例实施以后,电动自行车交通秩序明显改观,事故也明显减少了。但是7个具有管理、执法职责的部门之间的联动机制还不健全,联合管理的质效不高。”谈到条例实施中的问题,来自交警大队的王伟代表直言不讳。“虽然条例倡导车主投保第三者责任险、车辆盗抢险等险种,但因车主自身保险意识不强,电动自行车投保率和续保率偏低,保险在事故赔偿中起到的作用并不明显。”湖北三立律师事务所律师刘道炎代表则结合所代理的案件分析。针对存在的问题,代表们提出了多条具体可行的建议,并交由区政府及相关部门办理。

“金点子”助力 推动发展更聚焦

“今年,我们已经为16家企业申请了用电补贴。对有意愿签订电力市场化交易合同的规上企业实行跟踪服务。”区科技经信局相关负责人介绍。这份红利得益于人大代表杨智奇提出的《关于进一步降低企业用电成本、为企业高质量发展加油助力》建议。

履职成效做乘法

今年年初,工业经济代表小组的代表们围绕都市工业发展进行调研,参观数字化智能工厂,看老工业企业如何转型,到生产一线和企业负责人、技术人员交流。活动后,形成了《关于伍家岗工业园区企业人才引进、留得住的建议》《关于全面落实国家和省市系列助企惠企政策的建议》等13条建议。区政府及相关部门认真分析梳理,研究出台了《伍家岗区优强企业奖励暂行办法》《伍家岗区加大纾困帮扶力度促进市场主体恢复发展若干措施》等,多措并举鼓励企业科技创新,全力打造宽松公平的市场环境、依法行政的法治环境、优质高效的政务环境,从政策、环境等多方面发力,为都市工业发展赋能。

“组团式”发力 服务为民更贴心

“没想到贷款这么快就能获批,这笔钱真是及时雨,解了我们的燃眉之急。”在宜昌三峡物流园从事粮油经营的陈老板满怀感激地说。

作为鄂西渝东最大的综合商品交易市场,宜昌三峡物流园是省、市生活物资重点保供单位,有销售蔬菜、水果、粮油等万余种商品的商户2400余户。为支持物流园发展壮大,区人大常委会将人大代表联系点建到了园区,并将金融、物流等行业的代表组成服务业专业代表小组,在联系点定期开展代表活动。“建议统计一下有贷款需求的商户户数、资金需求总量”“可以先把商户的经营情况、征信情况等摸个底,为申请贷款做好准备”……来自农行、建行等多家金融机构的代表们发挥各自的行业优势,深入沟通对接。在大家的共同努力下,物流园198户商户共获得了近2亿元贷款。

区人大常委会主任邹清华介绍,“下一步,我们将进一步丰富专业代表活动形式,让专业代表当好科学决策的智囊、服务发展的先锋、引领行业的表率!”



旬阳市:设立跨区域人大代表联络站

本报讯(通讯员刘民)9月8日,陕西省旬阳市驻西安旬商会人大代表联络站在西安揭牌,这标志着旬阳市首个跨区域设立的人大代表联络站正式成立运行。

旬阳现有在西安工作的各级人大代表30余人,在西安创业务工的选民数万人。为切实加强在外代表的服务管理和组织履职,旬阳市人大常委会紧扣中央、省委人大工作会议精神,贯彻落实旬阳市委批转《中共旬阳市人大常委会党组关于新时代加强和改进人大代表工作的具体措施》,探索“确保

在外代表履职不停顿”和“保障在外选民权利无障碍”的在外代表工作机制,首设跨区域人大代表联络站,是发展全过程人民民主的创新实践。联络站首批入驻安康市、旬阳市和各镇代表共有28名。

成立驻西安旬商会人大代表联络站,是旬阳市人大常委会落实中央和省委人大工作会议精神的具体实践,也是发展和完善全过程人民民主、探索“在外代表履职”和“保障在外选民权利”的创新实践。设立商会联络站,既有联系广泛的优势,又有人大工作

的渠道和法定程序的优势,把联络站建好、管好、用好,用出实效,创出品牌。

下一步,驻西安旬商会人大代表联络站将充分发挥联络站的组织平台作用和服务代表及选民功能,依托代表联络站,定期组织在西安人大代表进站开展学习培训、接待选民、汇集民意、招商引资、宣传旬阳等活动,让在外人大代表发挥好应有作用,真正把联络站打造成“代表学习的好阵地、联系选民的好桥梁、依法履职的好平台、听取代表意见建议的好场所”。

临洮县

近日,甘肃省临洮县人大常委会组成调研组,深入岷县石材、安盛建材、三易水泥矿等地,对全县矿产资源管理情况进行专题调研。调研组建议,要始终将习近平生态文明思想贯穿于矿产资源开发利用和矿山生态修复治理全过程,广泛宣传矿产资源、环境保护等方面法律法规。要切实加快资源整合,加快编制《临洮县矿产资源总体规划(2021-2025年)》,按照统筹建设兰州南砂石集中开采区要求,加大力度引进大型国有企业、培育行业龙头企业,积极引领和带动传统矿产企业转型升级。要切实加强行业管理,加快构建形成矿产资源领域常态化联合执法监管机制。(尚青云)

永宁县

近日,宁夏永宁县人大常委会负责人带领调研组深入永宁工业园区,开展企业“大摸排”活动。活动开展过程中,每到一家企业,调研组实地察看企业的生产经营情况,并与企业负责人交流,讲清政策、倾听诉求、征求意见。调研组强调,要将“大摸排”作为深化习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神“大学习、大讨论、大宣传、大实践”活动的重要抓手,广泛收集整理企业的政策需求、发展诉求,根据企业存在的问题,有针对性地制定办法措施,帮助企业解决难点、打通堵点,为推动永宁经济社会高质量发展夯实基础。(邵博雅)

将乐县

近日,福建省将乐县人大常委会开展优化营商环境专题调研。调研组深入福建华瑞环境治理有限公司、福建万科药业有限公司、福建航空建设有限公司等处,详细了解企业运营的基本情况、存在困难和现实需求以及该县在政务服务、市场环境、法治环境和开发区软环境改革和建设等营商环境建设方面存在的困难和问题。调研组指出,各联系点要在履职尽责上再加力,利用自身人脉优势认真收集梳理意见建议为各行各业领域呼吁发声,发挥好优化营商环境工作中政府与市场的桥梁纽带作用。调研组强调,要不断丰富和拓展人大监督工作方式,更好地把制度优势转化为治理效能。要抓实整改、重办理,对部分市、县人大代表、企业和工商代表在座谈交流时提出的意见建议,认真梳理,建立台账,及时跟进,着力解决企业和群众反映的突出问题。(丁辉)

浙川县

近日,河南省浙川县人大常委会对全县打击违法占地违法建设情况进行调研。调研组深入扬帆农贸市场、上集镇等社区、县第二初级中学、金河镇等地对全县依法打击从严查违法占地违法建设工作情况进行调研,并召开座谈会,围绕网格化管理、联动执法、水质保护等工作中存在的问题与困难深入交流。调研组建议:要疏堵结合,一方面要强化工作措施,加大打击力度,坚决做好违建拆除工作;要加强普法宣传,进一步提高人民群众法律意识,将违法占地和违法建设行为消灭在萌芽状态,全力护航南水北调中线水源地生态环境建设,保护浙川水清天蓝地绿。(王瑜)

(上接第一版)

法律体系日趋科学完善 法治政府建设扎实推进

有了“坚持和加强党的领导”这一创造中国奇迹的最核心密码,全面依法治国实践取得重大进展。

立善法于天下,则天下治。这十年来,我们加快建设中国特色社会主义法治体系,全面加强宪法实施和监督。编纂民法典,制定香港特别行政区维护国家安全法,修改完善香港选举制度,截至2022年6月底,制定修改法律行政法规730余件次,现行有效法律292件,行政法规598件,中国特色社会主义法律体系日趋科学完善。比如,2020年颁布的民法典,是新中国成立以来第一部以“法典”命名的基础性法律,标志着我国民事法律规范体系真正走向成熟。

同时,法治政府建设扎实推进。作为全面依法治国的重点任务和主体工程,十年来,法治政府建设被党中央摆到了更加突出的位置,颁布和实施了两个五年《法治政府建设实施纲要》。

尤其值得一提的是,贯穿过去十年的“放管服”改革,着力打造市场化、法治化、国际化营商环境,非行政许可审批事项全部取消,行政审批事项大幅压缩,各省市县政府全部制定公布权责清单,持续开展“减证便民”,推动各地方各部门清理证明事项2.1万多项,有效解决了“奇葩证明”“重复证明”等问题。这一系列的改革很大程度上为企业松了绑,为群众解了绑,为市场腾了位,也为廉政强了身,激发了市场的活力和社会创造力。”中国人民大学法学院院长黄文艺教授说。

政务服务更优化给老百姓带来了更好的办事体验。走进宁夏回族自治区银川市市民大厅,迎面的玻璃展柜里密密麻麻放着69枚公章,外面贴着一张封条。这永久封存69枚公章,见证着银川市推行“一枚印章管审批”的历史性时刻。如今,原来分散在全市不同地点的30多家单位的987个政务服务便民服务项目都整合到了市民大厅,群众推开一扇门,即可办成一揽子事。

严格规范公正文明执法水平普遍提高。全面推行行政执法“三项制度”,组织开展省市县乡四级行政执法协调监督工作体系建设试点,市场监管、生态环境、农业、文化市场、交通运输等领域综合执法改革基本完成。加强行政复议监督,十年来各级行政复议机构共办理行政复议案件190余万件,案件纠错率达13.6%。

值得注意的是,行政执法的标准化、精细化水平也随着行政执法标准体系的不断完善而日益提高。近日,国务院办公厅印发《关于进一步规范行政执法机关基准制定和管理工作的意见》,这是我国首次从国家层面对建立健全行政执法机关基准制定和管理工作的规定。这在中共中央党校(国家行政学院)政法部主任周佑勇教授看来,为统一规范行政执法机关基准制度建设提供了基本遵循和指引。中国政法大学行政法研究所所长刘中教授认为,这是对“努力让人民群众在每一项执法活动、每一起案件办理中

都能感受到社会公平正义”的重要实践;是规范行政权力,将权力关进制度的笼子里的必然要求。

法治政府建设推进机制基本形成。我们已建立起督察和示范创建“两手抓”的工作机制。督察重在压实主体责任,自上而下传导外部压力,目前已基本实现了省级层面全覆盖,总结推广了24个典型案例,推动解决典型案例80余个,以及各类问题820余项;示范创建重在树立标杆,自下而上激发内生动力,中央依法治国办已部署开展两批全国法治政府建设示范创建活动。第一批共评选出40个综合示范地区和24个单项示范项目,第二批评选正在有序推进中,各地区、各部门全面建设法治政府的氛围越来越浓厚。

在普法方面,我们不断完善全民普法的顶层设计,顺利完成了“七五”普法,全面启动“八五”普法,公民法治素养不断提升。

加强产权保护纠正错案 更好实现司法为民宗旨

2018年5月30日,最高人民法院作出再审判决,撤销原一、二审判决,改判张文中、张伟伟、物美集团无罪,原审判决已执行的罚金及追缴的财产,依法予以返还。

张文中案是依法平等保护包括非公有制经济在内的各种所有制经济产权的一个缩影;也充分彰显了人民法院充分

发挥审判职能作用,切实加强产权司法保护,坚持有错必纠的责任担当。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央践行以人民为中心的发展思想,大力加强产权保护,高度重视涉产权冤错案件的纠正工作。最高人民法院有关负责人指出:“张文中案启动再审并改判无罪,对于依法妥善处理历史形成的涉产权案件,严格遵循罪刑法定、证据裁判、疑罪从无等法律原则,严禁把经济纠纷当作经济犯罪,把一般违法违规当作刑事犯罪来处理,切实保护企业家合法权益,促进经济社会持续健康发展,具有标杆性和重大现实意义。”

据了解,仅2017年以来,人民法院依法甄别纠正历史形成的刑事涉产权冤错案件就有231件、287件,取得了良好效果。按照全错全纠、部分错部分纠、错到哪里纠到那里的要求,对法律负责,对历史负责。最高人民法院副院长、二级大法官高憬宏如是说。

除加强产权保护,依法纠正冤错案件外,这十年,我们深化以司法责任制为重点的司法体制改革,推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,推进民事诉讼程序繁简分流,严格落实防止干预司法“三个规定”,开展扫黑除恶专项斗争,社会公平正义法治保障更加有力。检察机关则不断地深化检察改革,通过检察听证的方式办理疑难复杂案件,让人民群众广泛地参与社会治理,这是人民检察院贯彻全过程人民民主,有

开辟全面依法治国新境界

效解决人民群众操心事、揪心事的重要举措。2020年以来,检察机关累计对21.6万余案件组织了听证会,实现了“四大检察”“十大业务”的全覆盖。公开听证有力促进了司法公开公正,有利于释法说理、化解社会矛盾,更好地实现司法为民的宗旨。

有效保障服务改革发展 提升法治队伍建设水平

这十年,法治保障服务改革发展成效显著。

无论是加强海南全面深化改革开放、京津冀协同发展,还是粤港澳大湾区建设、深圳先行示范区建设等国家重大发展战略,其中都有我们不断完善法律法规、出台相关意见的法治保障。

在疫情防控中,在防范化解重大金融风险中,在生态环境保护中,在推进乡村振兴中,在打赢“三大攻坚战”中,也都有相应的有力法治保障和有效法律服务。

此外,我们还坚持法治是最好的营商环境,加强反垄断、反不正当竞争。以反不正当竞争为例,十年来,我国建设公平透明可预期的竞争规则迈上了新台阶,新反垄断法8月1日正式实施,两次修订反不正当竞争法,制定配套规章7部,还有平台经济、知识产权等反垄断指南8部。党中央还首次制定了《关于强化反垄断深入推进公平竞争政策实施的意见》。十年来,我国建设高效有

序的市场竞争格局开创了新局面。依法查处垄断案件794件,不正当竞争案件23.4万件,审结经营者集中案3822件,及时预防和制止平台经济、医药、公用事业等领域的竞争违法行为。全面落实公平竞争审查制度,审查政策文件468万件,纠正废止排除限制竞争的5.3万件,有力促进了全国统一市场的建设,营造各类所有制、大中小企业协同发展的良好格局。

如黄文艺所说:“法治工作队伍是全面依法治国的专门力量,直接决定法治建设的质量和效率。”十年来,法治工作队伍建设水平不断提升,深入开展党史学习教育和政法队伍教育整顿。加强立法和执法队伍能力建设,推行法官、检察官员额制和人民警察单独职务序列,法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化水平取得新的进步。持续推进公共法律服务体系建设,律师、公证员、司法鉴定人、仲裁员、人民调解员等法律服务队伍不断壮大。截至2022年6月,全国共有律师60.5万人、律师事务所3.7万余家。完善国家统一法律职业资格考試制度,党的十八大以来,共有102.9万人取得法律职业资格,进一步加强法学教育和法学理论研究,培养造就一大批高素质法治人才及后备力量。

“新时代全面依法治国之所以能够取得历史性成就,发生历史性变革,根本在于习近平总书作为党中央核心、全党核心掌舵领航,在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想科学指引。”唐一军表示,新征程上,我们将接续奋斗、砥砺前行,为实现第二个百年奋斗目标,实现中华民族伟大复兴提供坚强有力的法治保障。